

**VIII. Uluslararası Orta Doğu Sempozyumu:
Beklentiler ve Belirsizlikler Sarmalında Orta Doğu
(24-26 Ekim 2023):
Bildiriler ve Özler**

&

**8th International Middle East Symposium:
The Middle East in a Spiral of Expectations and
Uncertainties (October 24-26th, 2023):
Proceedings and Abstracts**

Editörler / Editors:

Dr. Öğr. Üyesi / Asst. Prof. Dr. Sibel ZENGİN

Arş. Gör. / Res. Asst. Güçlü KÖSE

İstanbul Gelişim Üniversitesi Yayınları

Istanbul Gelisim University Press

2024



**İSTANBUL
GELİŞİM
ÜNİVERSİTESİ**

İstanbul Gelişim Üniversitesi (İGÜ) Yayın Kurulu'nun 14.03.2024 tarih ve 2024/01 sayılı toplantısında alınan 2024/01-1 numaralı karar, İGÜ Yayın Kurulu Başkanlığı'nın 05.03.2024 tarih ve E-65460130-824.01.02-120888 sayılı yazısı ile İGÜ Yönetim Kurulu'nun 15.03.2024 tarihinde yapılan 2024/07 numaralı toplantısında alınan 06 numaralı karar uyarınca Üniversitemiz Yayınevi tarafından yayımlanmasına karar verilmiştir.

**© İstanbul Gelişim Üniversitesi Yayınları
© Istanbul Gelisim University Press
Nisan / April 2024**

**Her hakkı saklıdır.
All rights reserved.**

**Sertifika Numarası /
Certificate Number: 47416**

e-ISBN: 978-625-8202-27-4

İGÜ Yayınları: 125

**Yayına Hazırlayan /
Prepared by
Ahmet Şenol ARMAĞAN**

**Kapak Tasarımı /
Cover Design
Ayşe DEMİR**

İstanbul Gelişim Üniversitesi Yayınları

Adres: Rektörlük Binası-Cihangir Mah. Şehit Jandarma Komando Er Hakan Öner Sok. No: 1

34310 Avcılar / İstanbul / TÜRKİYE

Telefon: +90 212 422 70 00 / 350

Belgeç: +90 212 422 74 01

E-posta: iguyayinlari@gelisim.edu.tr

Ağ sayfası: <https://iguyayinlari.gelisim.edu.tr>

Facebook: iguyayinlari

X: IGUYayinlari

Instagram: iguyayinlari

LinkedIn: İstanbul Gelişim Üniversitesi Yayınları

KURULLAR / BOARDS

ONUR KURULU

Abdülkadir GAYRETLİ - İstanbul Gelişim Üniversitesi Mütevelli Heyeti Başkanı

Prof. Dr. Bahri ŞAHİN - İstanbul Gelişim Üniversitesi Rektörü

AKADEMİK KOORDİNATÖRLER

Prof. Dr. Şenol DURGUN- İstanbul Gelişim Üniversitesi, İGÜSAM Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

Doç. Dr. Fatih Fuat TUNCER- İstanbul Gelişim Üniversitesi, İGÜSAM Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

Doç. Dr. Emine AKÇADAĞ ALAGÖZ- İstanbul Gelişim Üniversitesi, İGÜSAM Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

BİLİM ve DANIŞMA KURULU

Prof. Dr. Cengiz ANIK (Marmara Üniversitesi)

Prof. Dr. Fatih SARIOĞLU (İstanbul Medeniyet Üniversitesi)

Prof. Dr. Hacı DURAN (İstanbul Aydın Üniversitesi)

Prof. Dr. Harun GÜMRÜKÇÜ (Antalya Bilim Üniversitesi)

Prof. Dr. Hasan OKTAY (Makedonya Uluslararası Vizyon Üniversitesi)

Prof. Dr. İbrahim AOUDE (U.S.A University of Hawaii)

Prof. Dr. İzzet GÜMÜŞ- (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Prof. Dr. İlhan AKSOY (Samsun 19 Mayıs Üniversitesi)

Prof. Dr. Maria NEYKOVA (Burgas Free University)

Prof. Dr. Mehmet Ali ÇAKMAK (Gazi Üniversitesi)

Prof. Dr. Mehmet HACISALİHOĞLU (Yıldız Teknik Üniversitesi)

Prof. Dr. Mehmet Hanifi BAYRAM (Akdeniz Üniversitesi)

Prof. Dr. Mustafa DELİCAN (İstanbul Üniversitesi)

Prof. Dr. Nasuh USLU (İstanbul Sabahattin Zaim Üniversitesi)

Prof. Dr. Seyfi YILDIRIM (Ankara Hacettepe Üniversitesi)

Prof. Dr. Vahdettin ENGİN (Marmara Üniversitesi)

Doç. Dr. Abdilaziz KALBERDİEV (Kırgızistan Oş Devlet Üniversitesi)

Doç. Dr. Akhmet A. YARLYKAPOV (Rusya Federasyonu Rusya Bilimler Akademisi)

Doç. Dr. Annamaria CSISZER- (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Doç. Dr. Ayşegül SONCU (Marmara Üniversitesi)

Doç. Dr. Ceren Uysal OĞUZ (Akdeniz Üniversitesi)

Doç. Dr. Emre ATEŞ (İstanbul Üniversitesi)

Doç. Dr. Elmira MURATOVA (Kırım Akmescit Taurida National V. I. Vernodsky Üniversitesi)

Doç. Dr. Elnur KELBİZADEH (Azerbaycan Milli Bilimler Akademisi Kafkas Araştırmaları Enstitüsü)

Doç. Dr. Faik ELEKBERLİ (Azerbaycan Milli Bilimler Akademisi Felsefe Enstitüsü)

Doç. Dr. Gülsen Kaya OSMANBAŞOĞLU (Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi)

Doç. Dr. Muharrem EKŞİ (Kırklareli Üniversitesi)

Doç. Dr. Murteza HASANOĞLU (Azerbaycan Cumhuriyeti Devlet İdarecilik Akademisi)

Doç. Dr. Recep REHİMLİ (Azerbaycan Academy of Public Administration)

Doç. Dr. Rufat SATTAROV (Almanya Berlin Freie University)

Doç. Dr. Timur KOZUKULOV (Kırgızistan Oş Devlet Üniversitesi)

Doç. Dr. Yavuz Çilliler (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Alihan LİMONCUOĞLU (İstanbul Aydın Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Emine Erden KAYA (Amasya Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Gülçin Eroksal ÜLGER (Yozgat Bozok Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Hakkı Göker ÖNEN (Ondokuz Mayıs Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Hayriye Asena DEMİRER- (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi İdlir LİKA - (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi İlknur KARANFİL- (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Keisuke WAKIZAKA- (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Kemal OLÇAR (Beykent Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Merve Suna Özel ÖZCAN (Kırıkkale Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Mouhamed Bachir DIOP (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Mustafa Tayfun ÜSTÜN (Erzurum Atatürk Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Rahmat ULLAH (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Ramazan İZOL (Akdeniz Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Tuğçe Gür TÜRKDOĞAN (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Vedat AKMAN (İstanbul Beykent Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Ziya BÖLÜKBAŞI (Anadolu Üniversitesi)

İDARİ KOORDİNATÖR

Dr. Öğr. Üyesi Bülent DEĞİRMENCİ- İGÜ Kurumsal İletişim ve Tanıtım Daire Başkanlığı Temsilcisi

İbrahim ACARER- İGÜ Destek Hizmetleri Daire Başkanı

İDARİ KOORDİNASYON KOMİTESİ

Gizem DEMİR- İGÜ Kurumsal İletişim Müdürü

Selim ÖĞÜT- İGÜ Sağlık Hizmetleri Meslek Yüksekokulu

Mahmut SEVGİ- İGÜ Destek Hizmetleri Daire Başkan Yardımcısı

Bilal LUŞ- İGÜ Destek Hizmetleri Daire Başkan Yardımcısı

Muhammed Ali İPATAN- İGÜ Satın alma Müdürü

Umedjon HAİTMURADOV- Uluslararası Öğrenci Müdürü

Alkan KOTRO- Uluslararası Öğrenci Müdür Yardımcısı

Hayrullah SEZİKLİ- Bilgi İşlem Daire Başkan V./Birim Kalite Temsilcisi

DÜZENLEME KURULU

Prof. Dr. Kenan AYDIN – İstanbul Gelişim Üniversitesi İktisadi İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi Dekanı

Prof. Dr. Neziha MUSAOĞLU- İGÜSAM Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölüm Başkanı

Prof. Dr. Gonca BAYRAKTAR DURGUN- Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

Prof. Dr. Volkan ÖNGEL- Beykent Üniversitesi Uluslararası Ticaret ve Finansman

Doç. Dr. Ece BABAN- ODAP Üyesi, Fenerbahçe Üniversitesi Halkla İlişkiler ve Reklamcılık

Doç. Dr. İskender GÜMÜŞ- Kırklareli Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

Doç. Dr. Oğuzhan BİLGİN- Diplomasi Vakfı Üyesi, Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi Sosyoloji

Doç. Dr. Semra BOĞA- Adana Alparslan Türkeş Bilim ve Teknoloji Üniversitesi

Dr. Öğr. Üyesi Ali SEMİN- ODAP Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

Dr. Öğr. Üyesi Emre GÜNDOĞDU- İGÜSAM Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

Dr. Öğr. Üyesi Gökberk YÜCEL- Amasya Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

Dr. Öğr. Üyesi Fatih ÇAM- İGÜSAM Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

Dr. Öğr. Üyesi Fatma Gül GEDİKKAYA- İGÜSAM Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

Dr. Öğr. Üyesi İbrahim Halil YAŞAR- İGÜSAM Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

Dr. Öğr. Üyesi Muhammed ADİL- TASCA Üyesi

Dr. Öğr. Üyesi Sibel ZENGİN - İGÜSAM Üyesi, İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

Abdulsalam Saeed Dawood WAHIB- MOKHA Üyesi

SEKRETARYA

Arş. Gör. Elif ŞAHİN- İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

Arş. Gör. Güçlü KÖSE- İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

Arş. Gör. Mert DEMİR- İGÜ Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

Arş. Gör. Onur KAYA- İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

Arş. Gör. Tünay ARAS- İGÜ Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

Arş. Gör. Yunus TURAN- İGÜ Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler

BAŞKAN'IN ÖNSÖZÜ

Tarih sahnesinde büyük medeniyetlere ve mücadelelere ev sahipliği yapmış Orta Doğu, sosyo-kültürel, etnik ve dini yapının çeşitliliği ile bugün dünya gündeminde siyasal-askeri, sosyal ve ekonomik açılardan çok katmanlı sorun ve belirsizlikler yumağı içerisinde bulunmaktadır. Orta Doğu'daki güç dengelerinin sürekli değişim ve dönüşüm halinde olması, bölgede istikrarın nasıl sağlanabileceği sorusunun önemini daha da artırmaktadır. Bu bağlamda; bölgedeki değişken dengelere ilişkin beklenti ve öngörülerin derinlemesine ele alınması ve tartışılmasının yerel ve küresel boyutta sorunların çözümüne katkı sağlayacağı açıktır. Belirsizliğin hâkim olduğu bu dinamik bölgenin dünya jeopolitiğindeki önemi ve etkisinin neden ve sonuçlarıyla farklı perspektiflerden tartışılması Türkiye açısından da kritik bir öneme sahiptir. Orta Doğu'da köklü bir tarihsel mirasa sahip ülkemizin bölgede yaşanan gelişmelerden doğrudan etkileniyor olması ve ülkemizin son yıllarda artarak bölgesel bir güç haline gelmiş olması, bu alanda eksikliği hissedilen derinlemesine güncel tartışmalara duyulan ihtiyacı artırmaktadır. Bu amaç doğrultusunda, İstanbul Gelişim Üniversitesi, Orta Doğu alanında çalışan farklı disiplinlerin temsilcilerini 2014 yılından bu yana bir araya getirmektedir.

İstanbul Gelişim Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, İGÜSAM, TASCA, MOKHA, ODAP ve Diplomasi Vakfı tarafından 24-25 Ekim 2023 tarihlerinde gerçekleştirilen "VIII. Uluslararası Orta Doğu Sempozyumu", bölgeye odaklı kavramsal çerçevesiyle farklı temalarda Orta Doğu bölgesinin dinamiklerini ve bölgede yaşanmakta olan değişim ve dönüşümleri anlamak, bölge geleceğine ışık tutmak üzere çok değerli yerli ve yabancı akademisyenleri, politika yapıcıları, düşünce liderlerini ve yetkin uzmanları bir araya getirmiş, Türkçe, İngilizce ve Arapça dillerindeki makalelerle disiplinlerarası geniş bir araştırma yelpazesi sağlamıştır.

İstanbul Gelişim Üniversitesi Rektörü Prof. Dr. Bahri ŞAHİN'e, İktisadi, İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi Dekanı Prof. Dr. Kenan AYDIN'a, Sempozyum Akademik Koordinatörü Prof. Dr. Şenol DURGUN'a, Doç. Dr. Fatih Fuat TUNCER'e ve Doç. Dr. Emine AKÇADAĞ ALAGÖZ'e, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü Başkanı Prof. Dr. Neziha MUSAOĞLU'na, İGÜSAM, TÜBİTAK, TASCA, MOKHA, ODAP ve Diplomasi Vakfı'na teşekkür ederim. Son olarak, davetimizi geri çevirmeyen ve etkinliğe katkıda bulunan tüm katılımcılara özel teşekkürlerimi sunarım.

Abdülkadir GAYRETLİ
İstanbul Gelişim Üniversitesi
Mütevelli Heyeti Başkanı

PRESIDENT'S PREFACE

The Middle East, which has hosted great civilizations and struggles on the historical stage, with its socio-cultural, ethnic and religious diversity, is today in a world-wide multi-stage tangle of problems and methods in terms of political-military, social and economic aspects. The fact that the balance of power in the Middle East is constantly changing and transforming further increases the importance of the question of how stability can be achieved in the region. In this context; it is clear that in-depth consideration and discussion of expectations and predictions regarding the changing balances in the region will contribute to the solution of local and global problems. Discussing the importance and impact of this dynamic region, where uncertainty prevails, in world geopolitics, with its causes and consequences, from different perspectives is also of critical importance for Turkey. The fact that our country, which has a deep-rooted historical heritage in the Middle East, is directly affected by the developments in the region and that our country has increasingly become a regional power in recent years, increases the need for in-depth current discussions, which are lacking in this field. Along with this purpose, Istanbul Gelisim University has been bringing together representatives of different disciplines working in the Middle East field since 2014.

Along with its conceptual framework focused on the region on different themes, the "VIII. International Middle East Symposium", which was held on 24-25 October 2023 by Istanbul Gelişim University Department of Political Science and Public Administration, Department of Political Science and International Relations, İGÜSAM, TASCAs, MOKHA, ODAP and Diplomacy Foundation, brought together valuable local and foreign academicians, policy makers, thought leaders and competent experts to understand the dynamics of the Middle East region, the changes and transformations taking place in the region, and to shed light on the future of the region, has provided a wide range of interdisciplinary research with papers in Turkish, English and Arabic.

I would like to thank to Prof. Dr. Bahri SAHİN, Rector of Istanbul Gelisim University; Prof. Dr. Kenan AYDIN, to the Dean of the Faculty of Economics, Administrative, and Social Sciences, Prof. Dr. Kenan AYDIN, to the Symposium Coordinator Prof. Dr. Şenol DURGUN, Assoc. Prof. Dr. Fatih Fuat TUNCER and Assoc. Prof. Dr. Emine AKÇADAĞ ALAGÖZ, to the Head of the Department of Political Science and International Relations, Prof. Dr. Neziha MUSAOĞLU, to IGUSAM, TUBITAK, TASCAs, MOKHA, ODAP, and the Diplomacy Foundation. Finally, I would like to give my special thanks to all academicians who accepted our invitation and contributed to the event.

Abdulkadir GAYRETLİ
Istanbul Gelisim University
Chairman of the Board of Trustees

REKTÖR'ÜN ÖNSÖZÜ

Arap Baharı olarak adlandırılan ve 2010 yılında başlayan toplumsal hareketlerden sonra Orta Doğu'da ortaya çıkan kaotik durum ve yeni dengeler, Orta Doğu'yu uluslararası politika gündeminin merkezine yerleştirmiştir. Orta Doğu bölgesi küresel güçlerin de müdahil olması ile birlikte sonu gelmeyen iç savaşlar, çatışmalar ve istikrarsızlık ile özdeşleşen bir coğrafya haline gelmiştir. Bu doğrultuda, Orta Doğu'da istikrarsızlığı tetikleyen güncel gelişmelerin tarihsel, siyasal ve sosyal açılardan çok boyutlu bir biçimde derinlemesine bir analize tabi tutulması gerektiği açıktır.

Bu bakımdan, VIII. Uluslararası Orta Doğu Sempozyumu, "Beklentiler ve Belirsizlikler Sarmalında Orta Doğu" temasıyla 24-25 Ekim 2023 tarihlerinde İstanbul Gelişim Üniversitesi J Blok Mehmet Akif Ersoy Konferans salonunda gerçekleştirilmiştir. Birçok farklı ülkeden alanında uzman onlarca bilim insanını bir araya getiren VIII. Uluslararası Orta Doğu Sempozyumu, Orta Doğu coğrafyasının temel dinamiklerinin daha iyi anlaşılması, gelecekte bölgede siyasal ve toplumsal istikrarın sağlanması ve barışın inşa edilmesi hususlarında önemli bilgi ve fikirler sunmuştur.

Sekiz yıllık birikimiyle, Orta Doğu bölgesinin politik, ekonomik, toplumsal ve kültürel dinamiklerindeki dönüşümleri inceleyen ve farklı konu başlıkları altında zengin tartışmaların gerçekleştirilmesine öncülük eden Uluslararası Orta Doğu Sempozyumu'nun gerçekleştirilmesine katkıda bulunan İstanbul Gelişim Üniversitesi Mütevelli Heyeti Başkanı Sayın Abdulkadir GAYRETLİ'ye, İktisadi, İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi Dekanı Prof. Dr. Kenan AYDIN'a, Sempozyum Koordinatörü Prof. Dr. Şenol DURGUN'a, Doç. Dr. Fatih Fuat TUNCER'e ve Doç. Dr. Emine AKÇADAĞ ALAGÖZ'e Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü Başkanı Prof. Dr. Neziha MUSAOĞLU'na, İGÜSAM, TÜBİTAK, TASCA, MOKHA, ODAP ve Diplomasi Vakfı'na ve emeği geçen tüm Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler ve Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi öğretim üyeleri ve öğrencilerine teşekkürlerimi sunuyorum.

Prof. Dr. Bahri ŞAHİN
İstanbul Gelişim Üniversitesi Rektörü

RECTOR'S PREFACE

The chaotic situation and new dynamics that emerged in the Middle East after the social movements known as the Arab Spring in 2010 have placed the region at the center of the international political agenda. With the involvement of global powers in the Middle East, the region has become synonymous with endless internal conflicts, disputes, and instability. In this context, it is clear that the current developments triggering instability in the Middle East need to be thoroughly analyzed in a multidimensional way from historical, political, and social perspectives.

In this regard, the VIII International Middle East Symposium, themed "Middle East in the Spiral of Expectations and Uncertainties," took place on October 24-25, 2023, at Istanbul Gelişim University, J Block Mehmet Akif Ersoy Conference Hall. Bringing together numerous experts from various countries, the VIII International Middle East Symposium will provide significant information and ideas on better understanding the basic dynamics of the Middle East geography, ensuring political and social stability in the region in the future, and building peace.

With its eight years of accumulated experience, the International Middle East Symposium has played a leading role in examining the transformations in the political, economic, social, and cultural dynamics of the Middle East region and facilitating rich discussions under various topics. I extend my thanks to the Chairman of the Board of Trustees of Istanbul Gelişim University, Mr. Abdulkadir GAYRETLİ, to the Dean of the Faculty of Economics, Administrative, and Social Sciences, Prof. Dr. Kenan AYDIN, to the Symposium Coordinator Prof. Dr. Şenol DURGUN, Assoc. Prof. Dr. Fatih Fuat TUNCER and Assoc. Prof. Dr. Emine AKÇADAĞ ALAGÖZ, to the Head of the Department of Political Science and International Relations, Prof. Dr. Neziha MUSAOĞLU, to IGUSAM, TUBITAK, TASCA, MOKHA, ODAP, and the Diplomacy Foundation, and to all the faculty members and students of the Department of Political Science and International Relations and the Department of Political Science and Public Administration who contributed to the realization of the International Middle East Symposium.

Prof. Dr. Bahri SAHİN
Rector of Istanbul Gelisim University

DEKAN'IN ÖNSÖZÜ

Orta Doğu coğrafyası, dünyadaki stratejik ve ticari öneminin bölgede yaşanan uzun yıllara dayalı çatışma ortamı, göç sorunu, terörizm, enerji güvenliği, ekonomik kalkınma gibi siyasi, toplumsal ve ekonomik alandaki belirsizlikler ve güvensizliklerle birleşmesi nedeniyle uluslararası ve bölgesel politikada önemli bir odak merkezi haline gelmiştir. Uluslararası alanda güç kazanmak veya bölgedeki mevcut statükosunu devam ettirmek isteyen ülkelerin çıkar temelli yaklaşımları bölgede kronik bir istikrarsızlık döneminin yaşanmasına neden olmuştur. Bu durum bölgeye istikrar getirme amacıyla yapılan akademik çalışmalara olan ihtiyacın artmasına neden olmuştur.

Bu bakımdan, İstanbul Gelişim Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü ve İstanbul Gelişim Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü'nün İGÜSAM, TÜBİTAK, TASCA, MOKHA, ODAP ve Diplomasi Vakfı işbirliği ile bu yıl "Beklentiler ve Belirsizlikler Sarmalında Orta Doğu" temasıyla düzenlediği VIII. Uluslararası Orta Doğu Sempozyumu, Orta Doğu'nun dinamiklerini daha iyi anlamak ve mevcut sorunlara çözüm üretmek amacı ile farklı ülkelerden çok sayıda bilim insanı, uzman ve araştırmacıyı 24-25 Ekim 2023 tarihlerinde bir araya getirmiştir.

Bu sempozyumun gerçekleştirilmesine olanak sağlayan İstanbul Gelişim Üniversitesi Mütevelli Heyeti Başkanı Sayın Abdülkadir GAYRETLİ'ye, İstanbul Gelişim Üniversitesi Rektörü Sayın Prof. Dr. Bahri ŞAHİN'e, Sempozyum Akademik Koordinatörü ve Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü Başkanı Prof. Dr. Şenol DURGUN'a, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü Başkanı Prof. Dr. Neziha MUSAOĞLU'na ve Sempozyumda emeği geçen tüm Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler ve Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü öğretim üyelerine teşekkürlerimi sunuyorum.

Prof. Dr. Kenan AYDIN

İstanbul Gelişim Üniversitesi

İktisadi İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi Dekanı

DEAN'S PREFACE

The Middle East has become an important focal point in international and regional politics due to its strategic and commercial importance on the world geography combined with uncertainties and insecurities in the political, social and economic fields such as conflict, migration, terrorism, energy security and economic development. The interest-based approaches of countries seeking to gain power in the international arena or to maintain the status quo in the region have led to a period of chronic instability in the region. This situation has led to an increased need for academic workshops aimed at stabilizing the region.

In this respect, Istanbul Gelisim University Department of Political Science and International Relations and Istanbul Gelisim University Department of Political Science and Public Administration in cooperation with İGÜSAM, TÜBİTAK, TASCA, MOKHA, ODAP ve Diplomacy Foundation organized the VIII. International Middle East Symposium with the theme "The Middle East in a Spiral of Expectations and Uncertainties". The Symposium brought together a large number of scientists, experts and researchers from different countries on October 24-25th, 2023 with the aim of better understanding the dynamics of the Middle East region and finding solutions to the current problems.

I would like to thank to Abdulkadir GAYRETLI, the Chairman of the Board of Trustees of Istanbul Gelisim University; Prof. Dr. Bahri SAHIN, Rector of Istanbul Gelisim University; Prof. Dr. Senol DURGUN, Symposium Academic Coordinator and Head of the Department of Political Science and Public Administration; Prof. Dr. Neziha MUSAOGLU, Head of the Department of Political Science and International Relations; and all the faculty members of the Department of the Political Science and International Relations and the Department of Political Science and Public Administration who contributed to the organization of this symposium.

Prof. Dr. Kenan AYDIN
Istanbul Gelisim University
Dean of the Faculty of
Economics, Administrative and Social Sciences

AKADEMİK KOORDİNATÖR'ÜN ÖNSÖZÜ

Uzun yıllara dayalı çatışma, sosyal yıkımlar ve çözümlenmemiş sorunlarla birlikte Orta Doğu coğrafyasının geleceği açısından bir yandan belirsizlikler devam ederken, bir yandan da umutlar ve beklentiler varlığını sürdürmektedir. Bu doğrultuda, bölgeye barış ve istikrar getirme potansiyeli barındıran yaklaşımların ortaya konulması için bölgenin kendine has özelliklerinin dikkate alındığı araştırmalara ihtiyaç vardır. Bu bağlamda bu yıl sekizincisi düzenlenen “Uluslararası Orta Doğu Sempozyumu”nun teması “Beklentiler ve Belirsizlikler Sarmalında Orta Doğu”dur.

VIII. Uluslararası Orta Doğu Sempozyumu yüzyüze olarak 24-25 Ekim 2023 tarihlerinde gerçekleştirilmiştir. Sempozyum, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, İGÜSAM, TÜBİTAK, TASCA, MOKHA, ODAP ve Diplomasi Vakfı tarafından düzenlenmiştir. Sempozyumda dünyanın farklı ülkelerinden gelen seçkin bilim insanları ve araştırmacılar Türkçe, İngilizce ve Arapça dillerinde bildirimlerini sunmuşlardır.

İstanbul Gelişim Üniversitesi Mütevelli Heyeti Başkanı Abdulkadir GAYRETLİ'ye, İstanbul Gelişim Üniversitesi Rektörü Prof. Dr. Bahri ŞAHİN'e, İktisadi, İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi Dekanı Prof. Dr. Kenan AYDIN'a, İGÜSAM'a, TÜBİTAK'a, TASCA'ya, MOKHA'ya, ODAP'a, Diplomasi Vakfı'na, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü'ne, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü'ne ve katkıda bulunan tüm akademik personele katkılarından dolayı şükranlarımı sunarım. Ayrıca, değerli katkılarından dolayı tüm katılımcılara teşekkür ederim.

Prof. Dr. Şenol DURGUN

VIII. Uluslararası Orta Doğu Sempozyumu
Akademik Koordinatörü

ACADEMIC COORDINATOR'S PREFACE

Along with long years of conflict, social destruction and unresolved problems, while uncertainties continue in terms of the future of the Middle East geography, hopes and expectations continue to exist. In this direction, there is a need for research that takes into account the unique characteristics of the region in order to reveal approaches that have the potential to bring peace and stability to the region. In this context, the theme of the 8th International Symposium of the Middle East is “The Middle East in a Spiral of Expectations and Uncertainties”.

The VIII. International Middle East Symposium was held online on October 24-25th 2023. The Symposium was organized by the Department of Political Science and Public Administration, Department of Political Science and International Relations, İGÜSAM, TÜBİTAK, TASCA, MOKHA, ODAP and Diplomacy Foundation. At the symposium, distinguished scientists and researchers from different countries of the world presented their papers in Turkish, English and Arabic.

I would like to express my special gratitude to Abdulkadir GAYRETLI, Chairman of the Board of Trustees of Istanbul Gelisim University; Prof. Dr. Bahri SAHIN, Rector of Istanbul Gelisim University; Prof. Dr. Kenan AYDIN, Dean of the Faculty of Economics, Administrative and Social Sciences; İGÜSAM, TÜBİTAK, TASCA, MOKHA, ODAP, Diplomacy Foundation, Department of Political Science and International Relations, Department of Political Science and Public Administration; and to all academic staff that contributed to the event. Additionally, I would like to thank all participants for their valuable contributions.

Prof. Dr. Şenol DURGUN
The Academic Coordinator of
VIII. International Middle East Symposium

KEYNOTE SPEAKER'S PREFACE

The Centrality of West Asia to Global Politics

Ibrahim G. AOUDE*

Recent political events in West Asia (and North Africa) have proven the thesis I am about to discuss in some detail that West Asia is currently at the heart of global political and geo-strategy. A gaze at the Mediterranean confirms that fact when we view a flotilla of US aircraft carrier groups (the Gerald Ford and the Eisenhower), two British warships and a German one close to shore. Whether that would be the extent of the naval show of force or whether the buildup continues remains to be seen.

Contrary to the claims of multiple analysts in both the East and West that the US was about to leave the “Middle East” as it has bigger fish to fry in Southeast Asia; that its gaze is now on China, we see that the US has increased its presence in West Asia and shall be here for a longer time than those analysts have predicted. Those analysts tried to convince themselves and the crowds around them about that false claim of withdrawal by pointing out the US withdrawal from Iraq and Afghanistan. The fact of the matter, though, is that the US was defeated in both Iraq and Afghanistan and was compelled to withdraw. Anyone who could not notice this must have either an analytical problem or is doing propaganda in the interests of the West to dampen the effects of those and other defeats of Western imperialism in our region.

Regardless of whether one supports this or that state in our region, we must look at the facts to determine where we are geopolitically and estimate where we might be headed. Facts do not lie. Instead, they demonstrate that the Axis of resistance (Iran, Yemen, the Lebanese Resistance in both its secular and religious wings, many of the Palestinian resistance groups and later the Iraqi Popular Mobilization Forces) had fought and defeated the US and Zionist military onslaught to further divide the Arab world and end the Palestinian struggle for liberation once and for all.

The Russian Federation entered directly into the fight since September 30, 2015, which was a clear indication of the centrality of West Asia to Russian geopolitical strategy. It also

* Professor Emeritus, University of Hawai'i, Hawai'i, USA, E-mail: oude@hawaii.edu

had been able to tip the balance in favor of the Syrian state. It is critical to note that the defeat of ISIS in Syria and Iraq had foiled the US strategic plan from overwhelming Lebanon with ISIS/Imperialist fighters recruited practically from all over the world to ultimately achieve the strategic goal of ending the Palestinian struggle for liberation and try to reestablish its unilateral domination of West Asia.

For its part, China has entered West Asia with the Belt and Road Initiative (BRI) in 2013 and more recently, through its diplomatic campaign in the Arab world and the rapprochement it has achieved between Iran and Saudi Arabia. China's diplomacy in the region has been a huge success, something that the U.S. could not swallow. Hence, the U.S. diplomatic counteroffensive that followed and the destruction that the Zionist entity in Palestine has been conducting against the Palestinians in all of Palestine, especially in Gaza.

This rivalry among the big powers is further proof of the centrality of West Asia to global politics in the contemporary period. It is important to note that the US is still fomenting trouble in Lebanon, Iraq and Syria and occupies Syrian territory rich in natural resources and agriculture currently denied to the besieged Syrian people.

The spectacle of seeing the Zionist entity in Palestine providing shelter and medical treatment for ISIS fighters in Syria at the height of the war, was something revolting to any Arab individual who had been waiting for the day when the Zionist desecration of the Holy City, Al-Quds, and the land of the indigenous Palestinian people would end by the liberation of Palestine from the River to the Sea. Parenthetically, the slogan "From the River to the Sea" essentially means a secular democratic state where Jews, Christians and Muslims would live together with equal rights.

To Arabs, many of whom have fought the Zionists and imperialists on our lands, watching the Zionist entity aiding ISIS fighters was also revolting. This is the case for all Muslims who consider the Palestinian struggle for total liberation part of their duty. Note that the majority of Muslims worldwide reside outside of the Arab world and that the overwhelming majority of the Arabs are Muslims. Here it is critical to differentiate between Peoples and states, especially when we notice that a majority of the Arab states pay lip service to Palestinian liberation and over the years have successfully contained PLO figures from Arafat on down who ultimately compromised with the Zionist entity in Palestine.

The 1993 Oslo Accords, signed between the PLO and the Zionist entity in Palestine, is clear proof of that. Oslo 1993 served the Zionists, the US hegemon, and the West in general, but it also served those Muslim states, Arab and non-Arab, who still mouth Palestine, but deal Zionism.

There is no need to prove that the US has always sided with the Zionist entity. Suffice it to look at the US veto power in the UN Security Council and how it has been used in favor of the Zionist entity, which clearly indicates that every time the US veto was used, it meant that the US has acted against the survival of the Palestinians as a people.

The US goal to ensure the dominance of the Zionist entity in the region is strategic. Simply put, it intends to disintegrate as much of the region as possible and make it as weak as possible. In this manner, the Zionist entity could claim that it is the “Jewish state” and would then easily implement its genocide against the Palestinian people. The Zionists started their genocidal plan in 1948, which led to the establishment of the Apartheid settler-colonial entity. Those practices continued in all of Palestine after the Zionist entity had won the 1967 war.

Turkey has been in the eye of the storm, i.e., it has been a candidate for disintegration as well. Witness how the US conspired against the Turkish State on July 15, 2016. Had the military coup succeeded, no one could imagine to what political and social abyss Turkey would have descended. Notice that the US did not care whether Turkey was a very important member of NATO or whether it had solid military, economic and trade relations with the Zionist entity. The lesson from that? As Husni Mubarak, the deposed President of Egypt, once said: whoever thinks that he enjoys the warmth of the US cover, would find that he has been in the nude all along.

A final word about China’s BRI is in order. The BRI has been moving relatively fast since it was announced in 2013. Furthermore, the recent salvo of Chinese active diplomacy in the region is unparalleled, and has been a factor in the US decision to expand its presence in Northern Syria, East of the Euphrates. Fomenting trouble for the Russian Federation and China in West Asia and perhaps engaging the Russians in other theaters of war to scatter their focus on Ukraine, appears to be the direction in which the US is going. But this path is fraught with danger that could escalate into a regional or perhaps world war.

Finally, if there were any doubt about the centrality of West Asia to global strategy, Tawafan Al-Aqsa (the Al-Aqsa Deluge) was a wakeup call for all. The military operation by the Islamic Resistance Movement (Hamas) and its military wing, Al-Qassam Battalions, has been superb by all measures. It shocked to the core the Zionists and their supporters all over the world, be those Arabs, Muslims or what not. Multiple other Palestinian groups have joined the fight. Some from the first day in one capacity or another.

The pressure cooker that is Palestine exploded after having suffered oppression, repression, ethnic cleansing, genocide, and attacks on holy sites both Muslim and Christian in Al-Quds (Jerusalem) and other parts of Palestine. Palestine exploded after multiple fights by the US-Zionists against the Palestinian people. The Gaza attacks on 2008-2009, 2012, 2014, 2020, 2021, and 2022 solidified the resolve of the Palestinian resistance movement to deal a heavy blow on October 7, 2023 to US and Zionist designs on Palestine and, by extension, on the entire region.

We Palestinians say: if one is not with Palestine, then in this case that person is clearly with the US and Zionists. One can no longer hide in the gray zone. The East is the direction from where the sun rises every day. Regional states have to answer a question that most of their populations have already answered in favor of Palestinian liberation: What is my position regarding the Palestinian struggle for liberation? I hope the answer would be: we

are with our respective peoples in this matter and we not only condemn the massacres perpetrated by the Zionist entity and Western imperialism, but will commit human and material resources to ensure that the Palestinian people would triumph in achieving their ultimate goal: liberation.

İÇİNDEKİLER / CONTENTS

	<u>Page</u>
KURULLAR / BOARDS	iii
BAŞKAN'IN ÖNSÖZÜ	vii
<i>PRESIDENT'S PREFACE</i>	<i>viii</i>
REKTÖR'ÜN ÖNSÖZÜ	ix
<i>RECTOR'S PREFACE</i>	<i>x</i>
DEKAN'IN ÖNSÖZÜ	xi
<i>DEAN'S PREFACE</i>	<i>xii</i>
AKADEMİK KOORDİNATÖR'ÜN ÖNSÖZÜ	xiii
<i>ACADEMIC COORDINATOR'S PREFACE</i>	<i>xiv</i>
KEYNOTE SPEAKER'S FOREWORD	xv
İçindekiler / Contents	xix
BİLDİRİLER VE ÖZLER / PROCEEDINGS AND ABSTRACTS	
Unsolved Political Issues of Kosovo and Lebanon Through Simiarities	1
Cansu YAZAR	
Müslüman Halklar İçin Bir Türk Modeli Mümkün Mü?	5
Şenol DURGUN	
The Economic and Development Feasibility of the Iraqi-Chinese Agreement 2019: Reality and Prospects (Arabic)	11
Hind Fakhri SAEED	
The Changing Dynamics of Russia-Iran Relations After Russia-Ukraine War	21
Ahmet SAPMAZ	

Kamu Diplomasisinde Futbol Diplomasisi: Katar 2022 Dünya Kupası Örneği	26
Mehmet Cem TÜMDAĞ	
Sectarian Conflicts: An Intellectual Reading (Arabic)	32
Mohammed Nasser Obaid MUBARAK	
Suudi Arabistan'da Siyasi Söylemin Taşıyıcıları Olarak Medya: SRMG (Saudi Research and Marketing Group) Örneği	37
Gökhan ÇINKARA	
Resource Curse In the Middle East: Challenges, Opportunities, and Policy Solutions	41
Semra BOĞA	
Globalization and Modern Colonialism (Arabic)	44
Hassan Mohamed Salman ADAM	
Türkiye'nin Enerji Jeopolitiği ve Enerji Güvenliği	49
Zekeriya TÜZEN	
Challenges to Achieve Social Justice in the Arab World After the 2011 Uprisings	54
Sibel ZENGİN	
Disruptive Middle East and Refugee Crisis 2023 (Arabic)	57
Shaimaa Riyad SALEH	
Byungjin Stratejisi Kapsamında Kuzey Kore'nin Suriye ile İlişkileri	61
Emine AKÇADAĞ ALAGÖZ	
Middle East and Global Politics: Reading A Historical Blog (Arabic)	64
Abdo IBRAHEEM	
Türk Siyasi Hayatında 163. Madde'nin Serüveni	69
Hüseyin KILINÇ	

Suudi Arabistan-Çin Enerji İşbirlikleri, Kuşak Yol Projesi ve Vizyon 2030	81
Figen AYDIN	
Sectarian Conflict in Yemen “The Houthi Group as a Model” (Arabic)	86
Fahd Sultan MUHAMMAD	
ABD ile İran Arasındaki Caydırıcılık Etkileşiminin Unsurları: 2020 Süleymani Krizi Örneği	92
Emre GÜNDOĞDU	
How are Informal Actors Transformed into Formal Actors? (Yemen is an Example): Case Study (Arabic)	98
Enver KASIMOĞLU	
Eski Dünyanın Yeni Meksika Sınırı: Türkiye ve Göç	105
Fatih Fuat TUNCER	
The Yemeni Unity Agreement: A Legal Study (Arabic)	107
Ibrahim Nabil Ba MATRAF - Ahmed Fuad Abdullah MAGIDHAN	
Cumhurbaşkanlığı Politika Kurullarının Kamu Yönetiminde İdari Kapasite Destekleyici Rollerini	116
Hatice ALTUNOK - Fatma Gül GEDİKKAYA	
Legal Systems in the Countries of the Organization of Islamic Cooperation: The Struggle of Dependency and Prospects for Liberation: Egypt as an Example (Arabic)	121
Islam HELAL	
Orta Doğu’da Sembol ve Şiddet İlişkisi: Mescidi Aksa Örneği	126
Ayşe KÜÇÜK	
Cultural Discourse and Its Role in Building Societal Peace (Arabic)	128
Khaled Abdullah Ali BRAIH	
The Dimensions of the US Imperial Siege of Lebanon	130
Rami SIKLAWI	

The Limits of Yemen's Gain from Regional De-Escalation Policies (Arabic)	138
Nasser Mohammed Ali AL-TAWIL	
Rusya'nın Orta Doğu Politikası	143
Indira PHUTKARADZE	
Factors Sustaining the Ongoing Armed Conflict in Yemen (Arabic)	145
Esmail Ali Abdullah AL-SUHILI	
Konjonktürel Türkmen-Türk Tarihi ve Jeo-Stratejik Önemi	149
Esra ULAŞ	
Islamists, "Oriental" Zombies and Political Agency	154
Sümeyye SAKARYA	
Orta Doğu'da Yeni Bir Siyasi Model Olarak Yemen Başkanlık Konseyi: Mahiyeti, Misyonu ve Çıkmazları	158
Riad DOMAZETI	
Economic Development and Ways to Achieve Well-Being (Arabic)	163
Mahmood Abdulqader Ahmed AQLAN	
Batı'nın Orta Doğu'da Uyguladığı Sosyal İnsan Projesinin Psikososyal ve Subliminal Bağlamında Tetkiki	171
Sinan DOĞAN	
Stratejik İstihbarat Faaliyetine Bir Örnek: Mossad'ın İdrar Operasyonu	186
Yunus KARAAĞAÇ	
The Relationship Between Local Communities and Extremist Organizations: ISIS As an Example (Arabic)	193
Samir ALABDULLAH	
The Right to Form Associations Between Standard Rules and Their Applications in Areas Outside the Control of the Assad Regime in Syria (Arabic)	199
Nawras ALABDALLAH	

Türkiye’de ve Orta Doğu’da Siyasal Katılma: 2022 Demokrasi Endeksi Üzerine Bir İnceleme	209
Bahri Mert DEMİR	
Integration in the Turkiye-Qatar Foreign Policy Towards Regional Issues (2002-2022) (Arabic)	214
Bandar DABWAN	
International Media Coverage of the Conflict in Yemen: Between Neutrality and Bias (Arabic)	221
Abdulbaset AL-SHAGEA	
Sectarian Division in the Middle Eastern Countries: Causes and Consequences (Arabic)	226
Abdulhameed MURSHED	
Targeting Women in Internal Wars: Yemen is an Example (Arabic)	232
Nabilah Saeed GHALEB	
The Reality of Political Parties in Iraq After the Occupation (Arabic)	239
Qais Al NOORI	
The State of Non-War and Non-Peace in Yemen: Who Benefits? What are its Repercussions?	243
Faozi AL-GOIDI	
Çin’in Orta Doğu Jeopolitiğinde Ekonomik Gücü	248
Ali SEMİN	

UNSOLVED POLITICAL ISSUES OF KOSOVO AND LEBANON THROUGH SIMILARITIES

Cansu YAZAR*

Abstract

In the complex construction of international politics, certain regions became synonymous with the unsolved political issues that defy conventional solutions. Due to regions, Kosovo and Lebanon stand out as striking examples as unsolved political challenges they face. These two territories, nestled in the Balkans and the Middle East, respectively have been share with enduring political dilemmas that have defied resolution for decades. While separated by geography, culture and historical context, Kosovo and Lebanon have same threads of complex ethno-religious diversity, historical conflicts, international intervention, and ongoing disputes. This paper aims approach these two countries through similarities. This study seeks to shed light on the historical incident, factors, and dynamics. Kosovo and Lebanon exhibit incomprehensible resemblances in their political dilemmas. The territories offering valuable insights into the issues, self-determinations in the global landscape. The first chapter of this paper “Understanding Kosovo’s Complex” will flash on political challenges faced by Kosovo. Subsequent chapter of this paper “Uncovering Issues in Lebanon” will focus by involved political issues and challenges in Lebanon. Together, this analysis gives point of view of these unsolved issues resolution of the critical situations in Kosovo and Lebanon. The lessons that learned from those two countries have the potential to not only shape the future of these regions but also offering valuable insights into conflict resolution and peace-building on a broader international scale.

Keywords: Diversity, Conflict, Ethnicity, Community, Independence

1. Understanding Kosovo’s Complex

Kosovo is a country with ethnic diversity and until 20th century it contained by Yugoslavia. Majority is being ethnic Albanians but there are also significant ethnic Serbs and other minority communities living in the region. These ethnic tensions between the majority Albanian and the minority Serb population have also contributed to the ongoing tension. Despite Kosovo was a part of Yugoslavia, all nations have been living together for a long

* Graduate Student, Istanbul Gelişim University, Department of Political Science, and International Relations, Istanbul, Türkiye. E-mail: cansuyazar997@gmail.com

time, but it has led to dispute. In the past, tensions have increased to violent conflict. The Kosovo War was one of the conflicts that occurred during the broader disintegration of Yugoslavia in the 1990s. It was a conflict primarily between the Yugoslav government, led by President Milosevic's Serbia and the ethnic Albanian population of Kosovo who sought greater autonomy and independence. After a while, conflicts became to violence. Intervention has virtually not stopped the violence and NATO air strike targeted Serbian military to stop violence. Afterward UNSCR 1244, called for an immediate cease in Kosovo and authorized the deployment of a NATO-led international peacekeeping force, known as KFOR and UNMIK. Also, UNSCR 1244, granted substantial autonomy to Kosovo while still recognizing its state as part of Federal Republic of Yugoslavia. Eventually Kosovo declared unilateral independence in 2008 because of conflicts with Serbs. Nevertheless, Serbia never recognizes the decision and sees the Kosovo as an integral part of Serbia. This situation blocks to develop a relationship between two sides. It also sets off Kosovo's image in the international area. For instance, Kosovo's independence is recognized by more than 100 countries, including the United States and most of European nations but Serbia, Russia, China and other several countries have never recognized. Until this time conflict prevents by United Nations and United States of America. Nevertheless, Kosovo hesitate for occupation risk by Serbia.

2. Uncovering Issues in Lebanon

Lebanon is often referred to as a "land of many faiths" due to religious plurality. Lebanon's population includes diverse ethnic backgrounds, with influences from the Arab, Phoenician, Ottoman, and other cultures. Lebanon achieved independence in 1943, following a series of negotiations between Lebanese leaders and French authorities. The National Pact also allocated key political offices based on religious sects as being today. Lebanon's unique system of government, known as confessionalism, seeks to balance power among the different religious groups and ethnic communities. Key political offices and positions are allocated based on religious and ethnic affiliations to maintain a delicate balance of power among Lebanon's diverse population. Furthermore, Lebanon has been hos to significant number of refugees over the years, with a major influx occurring primarily due to conflicts in neighboring countries. Lebanon's crisis was complex and deeply rooted in years of political corruption, mismanagement and sectarian divisions. International organizations, including the United Nations and various NGOs were providing humanitarian assistance but addressing the underlying structural issues and political reforms remained a daunting task. Considering of the two countries through similarities, sayable that ethnics and religious diversity destabilized the regions. This diversity make way for hot conflicts. As an example, Albanian and Serb populations always have nervous relations and generally they go to combat. In Lebanon, there are serious disagreements and hot conflicts between Muslims (both Sunni and Shia) and Christians (Maronites, Greek Orthodox, etc.) These diaspora communities have played roles in supporting their respective regions, both economically and politically. In addition, both regions have faced difficulties in building strong and effective states. Political fragmentation, corruption and governance challenges have hindered state-building

efforts. Kosovo and Lebanon also have faced economic challenges. Kosovo as young state has struggled with economic development, while Lebanon has experienced a severe economic crisis, characterized by hyperinflation and a depreciating currency.

Conclusion

As a conclusion, ethnic and religious diversity and other diasporas block to build powerful state. Also, hot conflicts make the region unsteady and this situation directly spark of economic crises. From this point of view those unsolved political issues became the states as defenseless to external thread. Kosovo and Lebanon, uncovering the striking parallels that underlie their unsolved political issues. These two regions, worlds apart in many respects, share a common narrative of enduring conflicts, complex ethno-religious diversities and the enduring struggle for sovereignty and statehood. Kosovo's struggle for independence from Serbia stems from its distinct Albanian heritage and the memory of past atrocities. Lebanon's balancing act is deeply rooted in the intricate web of religious communities and their historical grievances. Understanding these nuances is crucial for any meaningful resolution. While Kosovo and Lebanon may be separated by geography are united by their enduring political dilemmas and he intricate web of factors that have sustained these issues over time. Their experiences serve as poignant reminder that the path to political resolution is seldom straightforward and it often requires a deep appreciation of historical context, respect for diverse identities and commitment to genuine dialogue among stakeholders. As we contemplate the unsolved political issues of Kosovo and Lebanon through their similarities, we are compelled to recognize the importance of fostering an environment where peaceful coexistence and self-determination can thrive. Hope that the insights gained from this comparative study will not only shed light on the challenges facing these regions but also contribute to the broader discourse on conflict resolution, sovereignty, and statehood in our ever-evolving global landscape. Ultimately, it is through a combination of local agency, international cooperation, and a genuine commitment to dialogue that we can aspire to find enduring solutions to the complex issues that have plagued Kosovo and Lebanon for generations.

REFERENCES

Christine M. C. (2017), Kosovo: A "Good" or "Bad" War?

Andrew C. (2009), The Kosovo war in perspective

Fetah H. ve Agim G. (2009), National Background Report on Environmental Research for Kosovo (under UNSCR 1244)

Christopher G. (2008), International Law and The NATO Intervention in Kosovo

Carl Cavanagh H. (2013), Full Circle: two decades of NATO intervention

Sarah E. K. (2007), The 2006 Lebanon War: Lessons Learned

Avi K. (2008), The Israel defense forces in the Second Lebanon War: Why the poor performance?

Marcelo G. K. ve Katherine Del Mar (2011), The Kosovo Advisory Opinion and UNSCR 1244 (1999): A Declaration of 'Independence from International Law'?

Oisin T. (2009), Kosovo: Independence and Tutelage

Nick P., Iyad El A. ve Rudolf K. (2017), A Military Contribution to State Resilience: Afghanistan and Lebanon

MÜSLÜMAN HALKLAR İÇİN BİR TÜRK MODELİ MÜMKÜN MÜ?

Is a Turkish Model Possible for Muslim People?

Şenol DURGUN*

Abstract

Along with the modernization process, the Turkish style of political transformation and development approach has been shown as an exemplary model for non-Western peoples by the Western world. This situation did not only occur in the beginning of the 20th century, but also manifested itself in the 21st century. While discussions on the Turkish model in the 20th century were mostly about modernization, in the 21st century this situation was about democratization. Especially the Turkish model with its multi-party political structure, market economy implementation and secular structure; It was presented as the path to be followed by the Turkish Republics that gained independence after the USSR. In a similar situation, although not on the same ground, the Turkish model has been highlighted as an exemplary practice among non-Turkish Muslim peoples, especially at the point of transforming religion-politics relations into a harmonious relationship. Generally speaking, model discussions are not continuous and vary depending on the conjunctural situation. We see that discussions on the Turkish model are mostly supported when it is in a position to contribute to the hegemony of the Western world in the global arena, and when it is understood that it does not serve this purpose, they are tried to be blocked or overshadowed. As a matter of fact, when it comes to Turkey's relations with the Middle East, the Balkans or North Africa, when it comes to developing relations independent of the Western world, we see that discussions of the Turkish model are labeled as Neo-Ottomanism and presented as an imperialist policy. A similar situation is valid for the Turkish republics that gained independence, and here it is possible to label them as Pan-Turanist. In this study, we will discuss the feasibility of the Turkish model debate in light of cyclical fluctuations, from the perspective of Turkish Republics and non-Turkish Muslim peoples. Our main starting point will be how the practices of the Justice and Development Party government can provide a model opportunity and how they differ from the previous Western-centered Turkish model discussions.

Keywords: Turkish Model, Turkish Republics, Muslim Peoples, Islamist Actors, Islamic Actors

* Prof. Dr., İstanbul Gelişim Üniversitesi, İİSBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, İstanbul, Türkiye.
E-posta: sdurgun@gelisim.edu.tr

Giriş

Modernleşme süreciyle birlikte Türk tarzı siyasi dönüşüm ve kalkınma anlayışı, Batı dünyası açısından Batılı olmayan halklar için örnek model olarak gösterilmiştir. Bu durum sadece 20. yüzyılın başlangıç döneminde kalmayıp, 21. yüzyılda da kendini göstermiştir. 20. yüzyılda Türk modeli tartışmaları daha çok modernleşme üzerine olurken, 21. yüzyılda bu durum demokratikleşme üzerine olmuştur. Özellikle çok partili siyasi yapısı, piyasa ekonomisi uygulaması ve laik yapısıyla Türk modeli; SSCB sonrası bağımsızlığını kazanan Türk Cumhuriyetlerine izlenmesi gereken yol olarak sunulmuştur. Benzer durum, aynı zeminde olmasa da, Türk olmayan Müslüman halklar içinde, özellikle din-siyaset ilişkilerini uyumlu bir ilişkiye dönüştürebilme noktasında, Türk modeli örnek uygulama olarak öne çıkarılmıştır. Genel olarak baktığımızda model tartışmaları süreklilik göstermemekte, konjonktürel duruma göre değişiklik arz etmektedir. Türk modeli tartışmaları da daha çok Batı dünyasının küresel alandaki hegemonyasına katkı sunacak durumu olduğunda desteklendiğini, buna hizmet etmediği anlaşıldığında ise engellenmeye veya gölgelenmeye çalışıldığını görüyoruz. Nitekim Orta Doğu, Balkanlar veya Kuzey Afrika ile ilişkilerinde Türkiye'nin Batı dünyasından bağımsız ilişki geliştirme durumu söz konusu olduğunda, Türk modeli tartışmaları Neo-Osmanlılık olarak yaftalanarak, emperyalist bir siyaset olarak sunulduğunu görüyoruz. Benzer durumun bağımsızlığını kazanan Türk cumhuriyetleri içinde geçerli olduğunu, burada da Pan-Turanist olarak etiketlenme durumu söz konusudur. Biz de bu çalışmamızda Türk modeli tartışmasının olabilirliğini, konjonktürel dalgalanmalar ışığında, Türk Cumhuriyetleri ve Türk olmayan Müslüman halklar açısından ele almaya çalışacağız. Özellikle Adalet ve Kalkınma Parti'si iktidarı dönemi uygulamalarının nasıl bir model imkanı sunabildiği ve daha önceki Batı merkezli Türk modeli tartışmalardan hangi noktalarda farklılaştığı, çalışmamızın temel hareket noktası olacaktır.

Genişletilmiş Özet

Bir ülkenin içinde bulunduğu coğrafya, kendisinin dünya sistemindeki konumunu ve etkinliğini önemli ölçüde belirleyen en önemli faktörlerden biri ve belki de başta gelenidir. Türk modelini de avantajlı kılan en önemli faktörlerden birisi, Türkiye'nin içinde bulunduğu coğrafi konumudur. Türkiye, Asya ile Avrupa arasında iki kıtayı birbirine bağlayan çok önemli bir coğrafya üzerinde bulunmaktadır. Ayrıca Türkiye, dışardan bakıldığında, yaşadığı tecrübelerden elde ettiği birikimle savaş ve şiddet içerisinde bulunan çevre ülkelere karşı "barış ve istikrar adası" olarak gözükmektedir. Diğer Müslüman ülkelerle kıyaslandığında Türkiye sanayileşmesini ve modernleşmesini nispeten gerçekleştirmiş, halkı Müslüman bir ülke olarak İslam dünyasının bir parçası, fakat aynı zamanda Batı ittifakının bir üyesi olarak, İslam dünyası ile Batı arasında bir uyum elde etmede köprü görevi gösterdiği düşünülmektedir. Gerçekten de bugün dünyanın kalbinin attığı Orta Doğu'da önemli bir istikrar unsuru ve önemli bir güç olan Türkiye'nin aslında bölgesinde sadece Batıya değil, aynı zamanda Avrasya'ya hatta Balkanlara ve Afrika'ya da açılan bir kapıdır.

Tanzimat'la başlayıp Cumhuriyet döneminde yapılan bir dizi reformlarla hızlanarak günümüze kadar devam eden Türkiye'nin modernleşme ve demokratikleşme yürüyüşü, genelde Müslüman bir toplumda, seküler devlet modelini ortaya çıkarmasıyla başarılı bir örnek olarak gösterilmektedir. Vatandaşlarının çoğunluğunun Müslüman, ancak laik ve demokratik bir kimliğe sahip olması; İslami ve Batılı değerlerin, diğer bir ifadeyle gelenek ile modernin bir arada görece olarak uyumlu bir şekilde yaşaması; başta Arap ülkeleri olmak üzere bütün İslam dünyasında ilgiyle karşılanmaktadır. Bugün Türkiye'nin bölgede ve dünyadaki ağırlığının farkında olan Türk ve İslam alemi, Türkiye'de olup bitenlere karşı seyirci kalmamakta ve Türkiye'de yapılan demokratik seçimleri; Müslüman dünya da İslam ile modernliği nasıl bir çizgide buluşturacağına dair bazı ipuçları taşıyan bir tecrübe olarak dikkatle izlemekte ve hatta model olarak ele aldığı görülmektedir (Kirman,2003:63-64). Nitekim son yıllarda Müslüman halklar için tartışılan konulardan biri de 'Türk Model'i tartışması olduğunu görmekteyiz. Daha önceleri çok nadiren kullanılan bu kavram 1990'lı yıllarda S.S.C.B'nin dağılmasından, ardından Arap Baharı ile birlikte daha sık konuşulmaya başlandı. Buradan da anlaşılacağı üzere Türk Modeli tartışmaları yeni değildi. Evveliyatı Cumhuriyet'in kuruluşuna kadar gitmektedir. 1923'te kurulan laik bir ulus devletinin temel alındığı Kemalist Türkiye, uzun bir süre, en başarılı modernizasyon örneklerinden biri olarak kabul edilerek Batı dışı dünyaya, bilhassa Üçüncü Dünya'ya, model olarak sunulmuştu. Batı destekli bu takdim, Türkiye Cumhuriyeti'nin kuruluşundan itibaren Türk modernleşmesinin özgün bir modernleşme modeli olup olmadığı tartışmalarını da beraberinde getirmişti. Nitekim iki dünya arasındaki dönemde; Üçüncü Dünya diye tabir edilen ülkeler açısından; uzlaşma, diyalog ve uyum arandığında, bunun mesajları Türkiye uygulaması öne çıkarılarak verildiği zamanlar olmuştu. Bu durum II. Dünya Savaşı sonrası süreçte de devam etmiş Türkiye uyguladığı Batı merkezli politikaya rağmen bağımsızlığını kazanan Müslüman ülkelerle de yakın ilişkiler geliştirmeye çalışmış ve bu ülkeler nezdinde yer yer rol model olarak takdim edilmişti. Türkiye II. Dünya Savaşı sonrası süreçte hem NATO üyesi hem de İslam Konferansı Örgütü içinde bulunmuş, ayrıca Avrupa Birliği'ne aday olan bir ülke olmuştu. Yani Türkiye ülke olarak uyguladığı dış siyasetle hem Doğu'da hem Batı'da yer almaya çalışması, Doğu ile Batı arasında bir köprü olarak bulunması, modernleşme yolundaki çoğu ülkelere model olarak sunulmasını da beraberinde getirmişti. Bu durum uluslararası alandaki koşullara göre seyir izlemekteydi. Yani aynı yoğunlukta devam eden bir durum söz konusu değildi. Bazı dönemler bu rol model tartışmaları zayıflamakta, bazı dönemlerde de artan bir ilgi görmekteydi. Nitekim 11 Eylül 2001'den sonra rol model tartışmaları daha da artmıştı. Bu zamanda başta ABD olmak üzere, Avrupa ve bütün dünyanın gündemine giren radikal terör tehdidine karşı uzun vadeli mücadele için, Müslüman ülkeler de artan radikalizm ve şiddet yanlısı ortama 'alternatif bir siyasal model olarak Türkiye uygulaması model olarak öne çıkarıldı. Bu tarihten sonra akademik ve entelektüel çevrelerde Türk modeli tartışmaları biraz daha yoğunlaşarak; Kemalizm, laiklik, İslam, sekülerizm ve onun ideolojik bileşenleri üzerinden yapılmaya başlandı. Yapılan tartışmalar da daha çok Batı'yla İslam bir arada yaşayabilir mi? İslam'la modernleşme ne kadar mümkün? İslam'la demokrasi bağdaşabilir mi? İslam coğrafyasında fanatizm nasıl zararsız hale getirilebilir? soruları üzerinden

gerçekleşmekteydi. Buradan da görüleceği üzere son dönemdeki tartışmalarla Türkiye'nin kuruluş süreciyle ileri sürülen Türk modeli tartışmaları unutulmuş ve yerini yavaş yavaş farklı Türk modeli tartışmaları almıştı. Bu yeni model; İlimli İslam, liberal reformlar ve demokrasinin yerleşmesi bileşimine dayalı Türk modeli tartışmalarıydı (Kalyvas,2013:199). Yani uluslararası konjonktüre bağlı olarak bir içerik farklılaşması vardı. Bütün bunlardan da anlaşılacağı üzere Türk modeli tartışmaları, cumhuriyetin kuruluşundan günümüze yekpare bir özellik göstermeyip, farklılıklar arz etmektedir. Bunun içindir ki Türk modeli tartışmaları ile günümüzde tam olarak ne kast edilmekte ve bununu içeriği nelerden ibaret olduğu önem kazanmaktadır.

Genel olarak baktığımızda Türk ya da Türk olmayan Müslüman toplumlar için "Türk Modeli" terimi; laik bir siyasal düzen, pazar ekonomisi anlayışı ile çok partili siyasal sisteme sahip olan, ayrıca Batı ile yakın ilişkiler içinde bulunan Türkiye'deki siyasal anlayış ve gelişme modeline işaret etmek üzere kullanılmaktadır. ABD başta olmak üzere, Batı dünyası; Türkiye tarzı modernleşme ve kalkınma sürecini Türkiye'nin Müslüman halklar ile Türk Cumhuriyetleri ile yakın olan kültürel ve tarihi bağlarını da göz önüne alarak Türk modeli olarak desteklemiş ve bağımsızlık sonrası bu ülkelere kalkınma tarzı olarak önermişti. Buradan da görüleceği üzere geçen yüzyılın odak noktasında Türkiye vardı, bugün de var. Nitekim 1999'da ülkemizi ziyaret eden dönemin ABD Başkanı Bill Clinton "geçen yüzyılı Osmanlı imparatorluğunun parçalanması belirlemişti, bu yüzyılı ise Türkiye'nin vereceği kararlar belirleyecek" sözü önemli bir gerçekliğe işaret etmektedir. Türk modeli tartışmaları 20. yüzyılda çoğunlukla modernleşme ve günümüzde de demokratikleşme konusunda öne çıkmıştı. Bu konuda Batı dünyası belirleyici bir rol oynamaktaydı. Bilhassa SSCB'nin dağılması sonrası bağımsızlığını kazanan Türk Cumhuriyetleri için hangi ülkenin model olabileceği konusu Batı dünyasının içinde tartışma yaratmıştı. Arap ülkelerinin hiçbirinin bir devlet modeli oluşturma potansiyeli olmadığından model olamayacağını, bu konuda iki ülkenin istisnası olduğunu; bunlardan birinin Türkiye, diğerinin İran olduğunu dile getirmişlerdi. Ancak İran gerek modernleşme ve demokratikleşme ve gerekse seküler bir din anlayışına sahip olma açısından sorunlu görülmüştü. Bunun yanında İran'ın Şii olması ve Şiiilerin de dünyada toplam Müslüman nüfusun % 8'ini oluşturması da Türk ve Türk olmayan Müslüman dünyası için model olma şansını zayıflatan bir diğer unsurdu. Dolayısıyla bu koşullar altında Türkiye daha fazla öne çıkmış oluyordu. Çünkü Türkiye diğer Müslüman ülkelere göre tarihi ve kültürel yönden çok daha büyük avantajlara sahipti. Bu da onun model olma pozisyonunu güçlendiriyordu (Kirman,2003:61-62). Ayrıca Batı'nın Türkiye'yi öne çıkarması ya da Türk modelini ortaya atmasındaki temel amacı, bu cumhuriyetlerin ilgisini Orta Doğu yerine, özellikle de İran yerine, Batı'ya çekmekti. Nitekim bu çabalar sonuç vermiş ve bağımsızlığını kazanan Türk cumhuriyetleri İran modelini reddetmişlerdi.

Türkiye, SSCB'nin ani dağılıpını bekleme ve yeni şartlara hazırlıklı olmasa da, Türk cumhuriyetlerinin bağımsızlıklarını memnuniyetle karşılamıştı. Bu durum Türkiye'nin eline önemli avantajlar sunmuştu. Her şeyden önce Türkiye, Türk cumhuriyetlerini uluslararası konularda doğal olarak Türkiye'nin pozisyonunu destekleyebilecek tabii

müttefikler olarak görmüştü. Özellikle soğuk savaş sonrası dönemde bir ara Türkiye'nin önemi kalmadığı yönündeki Batı'da ki ilgisizliğe karşılık, Türk cumhuriyetlerinin bağımsızlığını kazanması, bölgede Türkiye'nin stratejik pozisyonunun ne kadar önemli olduğunu tekrar gösterme imkanı sunmuştu.

Türk cumhuriyetlerinin Türk modeline tepkileri olumlu olsa da, başlangıçta Türkiye oynamak istediği rol için hazır değildi. Çünkü Türkiye, Türk Cumhuriyetlerinin bağımsızlığının ilk yıllarında ekonomik olarak zayıftı ve Batı'nın sermayesine ihtiyacı vardı. Ayrıca siyasi olarak etnik ve dini sorunlarla da karşı karşıya idi.

Ayrıca Türk cumhuriyetlerinin Türk modelinin laik, pazar ekonomisi ve Batı ile yakın işbirliği yönlerini memnuniyetle karşılamalarına karşın, demokratik yapısı ile ilgili yönlerden bazı çekinceleri vardı. Özellikle Türkmenistan ve Özbekistan zamana ihtiyaçları olduğunu ileri sürerek demokratik reformlara başlamakta isteksiz davranmışlardı. Daha sonra uluslararası alanda Türk cumhuriyetlerin giderek ilişkilerini güçlendirmeleriyle başlangıçta dünyaya açılma noktasında merkez aldığı Türkiye ile ilişkilerinde azalma olmuş ve Batı açısından bir dış politika aracı olan Türk modeli işlevini tamamlamış veya ona ihtiyaç kalmamıştı. Burada Batı dünyasının Türkiye ile ilgili Müslüman aleminde ki konumu konusunda değişen bakışında önemli etkisi vardı. Batı, endişe duyduğu İran'ın bölgedeki etkisinin sınırlarını anladıktan, Rusya'nın yakın çevre politikasını fark ettikten sonra Türk modeline desteğini sona erdirdi. Bu durum Türk cumhuriyetlerinin Türk modeline ilgileri tamamen sona ermesine bile zamanla azaltmıştı. Çünkü Türkiye'de model olma noktasında önemli desteğini kaybetmişti. Yine de model teşkil etme bakımından Türkiye'nin belirli bir dereceye kadar etkisinden de söz edilebilir. Özellikle bağımsızlığını kazanan Türk cumhuriyetleri ile Türkiye devlet olarak siyasi, kültürel ve ekonomik etkisini genişletme arayışı için bu ülkeleri bir imkan olarak görüyordu. Bu imkan tam anlamıyla kullanılmasa da bazı kazanımlar sağlamıştı. Nitekim bu ülkelerle kültürel ve ekonomik sahada ilişkiler artmış ve siyasi olarak da Türkiye ve Türk cumhuriyetleri cumhurbaşkanları arasındaki zirveler koordine etmeyi başarmıştı. Bu adımlar zaman içinde güçlenmiş ve Türk Devletleri teşkilatı gibi devletler üstü teşkilatların kurulması ve aktif bir şekilde çalışması yönünde gelişmelere de yol açmış oldu.

Bu gelişmeler sadece Türk Cumhuriyetleri açısından sonuç vermemişti. Özellikle 2000'li yıllardan sonra; Türk olmayan Müslüman dünya için de -bilhassa Arap Baharı sonrası- örnek olabileceği konusu gündeme gelmiştir. Bu zamanda 1970 ve 1980'li yıllarda Müslüman dünya da ortaya çıkan İslamcı hareketler, baskın bir siyasi güç haline gelmişler ve modern bir olgu olmuşlardı. Oysa bu hareketler daha önceleri tasfiye edilmek istenen gerici akımlardı. Bu hareketler, kendilerini ve içinden çıktıkları siyasi sistemleri dönüştürmekte başarısız olmuşlardı. Zamanla bu hareketlerin birçoğu ılımlı bir politika izlemek yerine giderek radikalleşmiş ve otoriterleşmişti. Yani ortaya çıktığı ilk yıllarda umut olarak görülen bu hareketler toplumsal alanda hayal kırıklıkları yaratmıştı. Bununla birlikte birçok İslam ülkesinde değişim sesleri ve demokratikleşme talepleri yükselmeye de devam etmişti. Ancak bu taleplerin istikrarlı bir konum kazanabilmeleri için bir modele ihtiyaçları vardı. Çünkü İslam dünyası eğer kendi tarihsel derinliği, kültürel değerleri ve

mevcut potansiyellerini kullanarak modern dünyaya katılacaksa, kendisine öncülük edecek somut bir modelin göreceği fonksiyonun öneminin farkındaydı. Bu konuda da sahip olduğu özellikler itibariyle Türkiye model bir ülke olarak öne çıkmıştır. Cumhuriyetin başında modernleşme yönünden sunulan Türk modeli 21. Yüzyılda sahip olduğu demokratik ve kalkınmışlık özellikleriyle öne çıkarılarak model ülke olarak sunulduğunu görüyoruz. Burada ki Türk Modeli ile verilmek istenen asıl mesaj daha çok şudur; Devlet, sistem karşıtı davranışları cezalandırıp ılımlılığı da ödüllendirdiğinde ve İslamcı hareketler de rekabetçi bir siyasi arenanın oyuncusu olarak sahici etkiye ulaşma şansına sahip olduklarında liberalleşme, demokratikleşme ve entegrasyon mümkün hale gelebilmektedir.

Kısaca Batı dünyasında Türk modeli tartışmaları, genelde Türkiye Cumhuriyeti devletinin Batı endeksli siyasetlerine uygun hareket ettiği zaman öne çıkarılan ve yaygınlaştırılmasına destek verilen bir söylem olarak karşımıza çıkmaktadır. Şayet Batı endeksli politika söz konusu olmadığı zaman söylem değişikliğe uğramakta ve yayılcılıkla itham edildiği görülmektedir. Nitekim Batı destekli olmadığı zaman Türkiye devleti Türk dünyası açısından Turancı, Müslüman coğrafyalar içinde Neo-Osmanlı emeller taşımakla itham edilmektedir. Bununla beraber 2000’li yıllardan sonra dini hassasiyetleri güçlü olan AK Parti’nin iktidara gelmesiyle hem Türk hem de Türk olmayan Müslüman coğrafyalarda; sahip olduğu demokrasi, kalkınma anlayışıyla kendiliğinden bir model olma tartışmaları öne çıkmış ve bir Türk modelinden söz edilmeye başlanmıştır. Bu tartışmanın önemli bir özelliği de Batı endeksli bir tartışma olarak karşımıza çıkmamasıdır. Bu durum Cumhuriyet’in başından itibaren Batı’nın dünya siyaseti için bir araç olarak görülen Türk Modeli tartışmalarının da Batı’dan bağımsızlığını kazanması ve bir özgünlük içermesi yönünden önem teşkil etmektedir.

Anahtar Kavramlar: Türk Modeli, Türk Cumhuriyetleri, Müslüman Halklar, İslamcı Aktörler, İslami Aktörler

KAYNAKÇA

Kalyvas, Stathis N.: “Avrupalı Hıristiyan Demokrat Partiler Işığında “Türk Modeli”, **Türkiye’de Demokrasi, İslam ve Laiklik**, Der. Ahmet T. Kuru- Alfred Stepan, Çev. Hande Tatoğlu, İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, İstanbul 2013.

Kirman, M. Ali: “Küresel Bir Model Olarak Türkiye ve Türk Müslümanlığının İmkânı”, KSÜ İlahiyat Fakültesi Dergisi, 2(2003).

الجدوى الاقتصادية والتنموية من الاتفاقية العراقية – الصينية 2019 الواقع والمآلات

The Economic and Development Feasibility of the Iraqi-Chinese Agreement 2019: Reality and Prospects

أ.د. هند فخري سعيد* Hind Fakhri SAEED

Abstract

The Iraqi-Chinese agreement for the year 2019 is an image of the Chinese efforts to obtain large investment projects in Iraq, including the fields of energy and reconstruction, in recognition of the importance of its geographical location at the head of the Arabian Gulf and its being a link between the Arab region and its Middle Eastern neighbors (Turkey and Iran), which qualifies to be a vital part of The Silk Road project for the twenty-first century, and the success of this context of cooperation and the implementation of its projects may qualify China to be a model with which the rest of the Arab countries seek cooperation, whose economic and political conditions are similar to those of Iraq, so it will be an irreplaceable opportunity for China to enable and strengthen its presence in the Middle East. As for Iraq, what will this agreement offer to the Iraqi economy and its feasibility for development projects? This matter was surrounded by a lot of ambiguity and doubts that quickly turned into a pretext to undermine the treaty from internal and external agendas, including that the planned Silk Road will not be the route of Iraq and the port of Al-Faw. The movement October, which overthrew the government of Adel Abdul Mahdi, was caused by China's unfair agreement, and that was done through an American movement of its arms out of fear of Chinese dominance in Iraq, and that it was a promotion by parties close to Iran, while a voice came out calling for an arbitration of conscience, and that all that happened were illusions and lies covering up failure. the government. The subject of the Iraqi-Chinese agreement contains many matters that need to be revealed, scrutinized, analyzed, and impartial in the readings of everything that has been written and rumored about it. Therefore, we found it necessary to put it on the academic research table, hear opinions, and explore visions about it in order to come up with the feasibility of this agreement or not according to the contexts of solid scientific research.

Keywords: Iraq, Chine, Economics, Development, Agreement

إطار الدراسة

قسمت الدراسة الى ستة موضوعات؛ جاء في البداية عن الخلفية التاريخية للعلاقات العراقية الصينية، ثم نتكلم عن الأهمية والضرورة لعقد اتفاقية عراقية صينية، وبعدها ندخل في الموضوع الاساسي وهو الاتفاقية الاقتصادية العراقية

Iraq, University of Mosul, College of Basic Education, Department of History
الاساسية, قسم التاريخ: E-mail: dr.haindfakhry@gmail.com العراق, جامعة الموصل, كلية التربية

الصينية 2019 (الخطوات والبنود)، ثم انفصل في ايجابيات الاتفاقية والانتقادات والمآخذ حول جدواها، واخيراً مع الدور الاقتصادي للصين في العراق بعد عقد الاتفاقية

:المنهج

.الدراسة وفق المنهج الاستقرائي التحليلي .

أولاً: الخلفية التاريخية للعلاقات العراقية الصينية:

تعود العلاقات بين العراق (بلاد الرافدين) والصين إلى أكثر من ألفي سنة أيام طريق الحرير القديم، التي كان العراق يمثل فيها المحطة الأهم في الطريق حيث تنطلق منه إلى أوروبا وشمال أفريقيا (مضخور، 2019، ص2).

وقد ازدهرت وتعززت العلاقة في العصر العباسي وجرى تبادل الوفود الدبلوماسية بين الخلافة العباسية والامبراطورية الصينية، وقد ساعد بناء مدينة بغداد على ازدهار الحركة التجارية مع الصين (صقر، 2011، ص120 ؛ زوير، 2019، ص329).

في العصر الحديث تأسست العلاقات العراقية الصينية بعد ثورة 14 تموز 1958، حيث اعترفت جمهورية الصين الشعبية بالنظام الجديد في العراق في 16 تموز 1958 ومن جانبه العراق اعترف بجمهورية الصين الشعبية في 17 تموز 1958، واتفق البلدان على إقامة العلاقات الدبلوماسية بينهما وأجرى تبادل الزيارات بين الطرفين كما تم توقيع العديد من الاتفاقيات الثانية بينهما (عواد، 2022، ص36).

وفي 18 تشرين الأول 1963 دعم العراق الصين في سعيها للحصول على مقعدها الشرعي في الأمم المتحدة بتقديمه طلب رسمي يؤكد فيه مكانة الصين العالمية وتأثيرها في الحياة الدولية، كما طالب العراق بإشراك الصين في المؤتمرات الدولية الرئيسية مثل مؤتمر نزع السلاح ومنظمات التعاون الاقتصادي والاجتماعي، وفي حين أكدت الصين ان العراق يعد محطة انطلاق إلى العالم العربي ومنه إلى افريقيا (الداود، 2018، ص12).

كان وراء هذا التقارب ثلاثة مقتربات رسمت طبيعة ومسارات مديات تلك العلاقات، وهي المقترب الايديولوجي والمصالح المتبادلة والدبلوماسية الشخصية، ولما كانت المصالح المتبادلة محدودة لأن الصين كانت منصرفة إلى مشاكلها في شبه عزلة اقتصادية، توجه العراق إلى إقامة علاقاته الاقتصادية مع الاتحاد السوفيتي والقوى الصناعية التي مثلت السوق العالمي لنفته ومصدر التقنية المتقدمة والتسليح المتطور، لذا كان المقترب الايديولوجي أكثر فاعلية في رسم العلاقات بين البلدان، وقد تعزز دوره في فترة الحرب الباردة ومع انتشار الوجود بين الأمريكي والسوفيتي في المحيط الهندي والخليج العربي، ومع ان الخلاف الصيني السوفيتي كان يؤثر في علاقات الصين الدولية إلا أن العراق لم يستجب لذلك لأن الوجود الأمريكي في الخليج العربي لم يكن من الممكن مواجهته من غير الوجود السوفيتي في المحيط الهندي وباتفاقية التفاهم الاستراتيجي بين العراق والاتحاد السوفيتي هذه من جهة ومن الجهة الثانية سعى العراق إلى أن يكون بعيد عن عواقب الخلاف الصيني السوفيتي وذلك بفضل التقرب الايديولوجي الذي نجح في اقامته معها في مناهضتها للامبريالية والرأسمالية ونقدم للسياسة الامريكية ومناداتهما إلى الاستقلالية وحق الشعوب في تحديد مساراتها في الحياة (الربيعي، 2010، ص306).

نجد ثوابت هذه التوجهات واضحة في فترة الثمانينات خلال الحرب العراقية الإيرانية، حيث تحدد الموقف الصيني في هذه الحرب بمحورين؛ الأول: ارتبط بالتخوف الصيني من التوغل السوفيتي في الخليج العربي من خلال اطراف الحرب، والثاني: التخوف الصيني من أن تنتسح الحرب لتطال دول الخليج القريبة من ايران والعراق، لذلك سعت الصين لاتخاذ موقف الحياد من اطراف الحرب، لكنها في الوقت ذاته حققت استفادة من خلال بيعها السلاح لكلا الطرفين (عواد، 2022، ص236-37).

أخذت العلاقات العراقية الصينية تتعزز منذ عام 1990 بعد انهيار الاتحاد السوفيتي، الامر الذي تطلب من الصين ان تتصرف بذكاء حيال دخول العراق إلى الكويت (2 آب 1990) حيث امتنعت عن التصويت على القرارات الأممي (666 و678)، أكدت على ضرورة انتهاء الحلول السلمية لحل الأزمة، وهذه الرؤية الصينية كانت نابعة من ادراك صانع القرار الصيني أهمية إقامة علاقات متوازنة بين العراق والولايات المتحدة الأمريكية (مضخور، 2015، ص4). حيث قامت الصين

بعد عام 1991 ببعض التجارة مع العراق في إطار النفط مقابل الغذاء، وكانت المبيعات الاقتصادية والعسكرية للعراق تتم وفق قرارات الأمم المتحدة (زادة، 2021).

في عام 2003 رفضت الصين استخدام القوة العسكرية واحتلال العراق، وهو يسجل للصين استمراريتها في تبني النهج السلمي والرفض الحقيقي للتدخل في شؤون الدول الأخرى، وهذا البعد السياسي هو ما يسجل أهميته في ضرورة تصعيد التعاون العراقي الصيني (عواد، 2022، ص38)، وسعي الصين لكسب العراق كحليف استراتيجي وإلى الحفاظ على مصادر الامداد النفطي والمشاريع الاستثمارية (حمو، 2018، ص137). حيث كانت الصين قبل 2003 تحتل المرتبة الأولى بين الدول التي تشتري النفط العراقي على وفق برنامج (النفط مقابل الغذاء)، إذ بلغت وارداتها من العراق نحو (400) الف طن من النفط الخام (عواد، 2022، ص44).

لذا دعت الصين الإدارة الأمريكية لوقف اطلاق النار، كما أعلنت تأييدها لمبدأ (شعب العراق يحكم العراق، وأكدت ضرورة احترام العراق وسيادته ووحدة أراضيه وإفساح المجال كاملاً لدور الأمم المتحدة، ورحبت بتشكيل (مجلس الحكم في العراق) باعتباره أول آلية وطنية لصنع القرار فترة ما بعد الاحتلال (الربيعي، 2010، ص307).

بحكم تلك المواقف ادرك البلدين ضرورة تعزيز العلاقات الثنائية، وتبادل الزيارات الرفيعة المستوى فكانت المبادرة من الجانب العراقي متمثلة بزيارة النائب العراقي الأسبق جلال الطالباني الى الصين في 7 آب 2003 أكدت فيها الحكومة الصينية حينها على أهمية إعادة اعمار العراق (مضخور، 2015، ص3)، وقدمت بعدها الحكومة الصينية في عام 2004 اقتراحها إلى الأمم المتحدة لتعزيز السلطة الحقيقية للحكومة العراقية المؤقتة وتحديد موعد لانسحاب القوات الأمريكية من العراق (حمود، 2018، ص137).

تعطلت تجارة الصين في العراق بشدة خلال الفترة ما بين (2003-2007) وانسحبت الشركات الصينية أساساً من إعادة اعمار العراق بعد الحرب بسبب شبه احتكار الولايات المتحدة الأمريكية والشركات الغربية الأخرى للمشاركة، وتساعد اعمال العنف وسيطرة المليشيات وتأخر المصادقة على القانون الجديد بشأن المواد الهيدروكربونية (زادة، 2021).

في حزيران 2007، تكررت زيارة الطالباني وانشئت آلية للتشاور السياسي بين وزارتي الخارجية العراقية والصينية (زادة، 2021)، اتخذت على أثرها الصين خطوات لتأمين عروض إضافية داعمة للعراق ففي شباط 2010 ألغت الصين 80% من الديوان العراقية للصين التي قدرها (8,5) مليار دولار، حيث هدفت من وراء ذلك إلى تنشيط العلاقات الاقتصادية وفي هذا السياق وقعت الصين مع العراق صفقات تجارية بلغت قيمتها (3,8) مليار دولار خلال العامين (2009-2010) (عواد، 2022، ص45).

ومن بين المحطات المهمة في العلاقات العراقية الصينية كانت زيارة رئيس الوزراء نوري المالكي منتصف عام 2011، لحق بها عدة زيارات لوزراء الخارجية والنفط والاعمار والإسكان فضلاً عن زيارة مختلف الوفود من الأحزاب والمنظمات العراقية (مضخور، 2015)، وأعدت السفارة الصينية في عام 2012 فتح خدماتها القنصلية ومنح التأشيرات (زادة، 2021)، وكان السبب الأساسي في الانفراجة الواسعة في العلاقات العراقية الصينية في عام 2011 هو انسحاب القوات الأمريكية من العراق وتنفس الأخير الصعداء في علاقاته الخارجية وإعادة هيكلتها لأجل تنشيط الأصدقاء الاقتصادية والتنمية.

كما شهدت العلاقات الخارجية الصينية وخاصة على الصعيد الاقتصادي مع الشرق الأوسط تطوراً ملحوظاً منذ عام 2013 بناءً على احتياجاتها إلى الطاقة بعد الإعلان الصيني عن انطلاق مبادرة الحزام ((BRI أو احياء الطريق عام 2013 لربط الصين تجارياً واقتصادياً مع دول اوربا وآسيا وافريقيا، وفي نهاية عام 2013 تفوقت الصين على الولايات المتحدة الأمريكية كأكبر مستثمر أجنبي في العراق وأهم شريك تجاري (زادة، 2021).

فكانت زيارة وزير الخارجية الصيني إلى بغداد في 23 شباط 2014 حيث بحث مع وزير الخارجية العراقي المشروع وان الصين تخطط لمرور طريق الحرير البحري بميناء الفاو وعبر الأراضي العراقية إلى اوربا تحت مسمى (طريق الحرير البحري القرن الحادي عشر)، وأظهر الوزير الصيني استعداد بلاده للمساهمة في بناء ميناء الفاو والطريق البري وسكك الحديد عبر العراق (مضخور، 2016، ص194).

وخلال زيارة رئيس الوزراء حيدر العبادي إلى الصين بتاريخ 11 أيار 2015، قامت حكومته بالتوقيع على عدة مذكرات تفاهم في المجالات الدبلوماسية والعسكرية والطاقة أهمها كان إعلان (الشراكة الاستراتيجية بين العراق والصين

وتوقيع مذكرة تفاهم بشأن (التشارك) في الدفع ببناء الحزام الاقتصادي لطريق الحرير، وطريق الحرير البحري للقرن الواحد والعشرين. (سالم، 10 شباط 2022). توثق الحوار العراقي الصيني بخصوص الشرق الأوسط بزيارة المبعوث الصيني الخاص بقضية الشرق الأوسط عام 2016، وانعقد على اثرها اجتماع اللجنة العراقية الصينية (مضخور، 2019، ص4-5).

بعد اعلان النصر العراقي على جماعات داعش عام 2017، تقدم الرئيس الصيني (شي جين بينغ) بتهنئته إلى العراق على نصره في مكافحة الإرهاب في العراق والعالم بأسره، وتزامناً مع ذلك قررت الحكومة الصينية تقديم مساعدات مادية بقيمة (11 مليون دولار) مع التأكيد على أهمية تواجد الشركات الصينية لاعادة الاعمار للمدن المتضررة من العمليات الإرهابية، والاعداد لتقديم مشاريع استثمارية تقدر قيمتها (10 مليار دولار) مع التأكيد على دور العراق في خريطة الحزام (مضخور، 2019، ص4).

في المقابل أتاح النصر للمسؤولين العراقيين للعمل على تلبية احتياجات إعادة الاعمار في البلاد وحل المشكلات الاقتصادية، ولذلك خطت الحكومة العراقية لتوسيع صناعة النفط وتنويع المنتجات النفطية على المدى الطويل وهي تطمح للحصول على دعم الصين لهذه الجهود واحتل العراق المرتبة الرابعة في صادرات النفط إلى الصين في عام 2018 بعد روسيا وانغولا والسعودية، والعراق بحاجة إلى الأموال الصينية لتطوير البنية التحتية الحيوية لاعادة البناء والتعافي، وتحتت التجارة الثنائية بين العراق والصين 30 مليار دولار في عام 2018، حيث اصبح العراق ثالث أكبر مصدر للنفط الصيني المستورد (زادة، 2021).

بعد الزيارة الثانية لرئيس الوزراء العراقي حيدر العبادي إلى الصين في أيار 2018 دخلت العلاقات حيز التفاهم والتعاون، وبالفعل تم التوقيع في 11 أيار 2018 على (اتفاق أطار التعاون لضمان إئتمان الصادرات) ليفتح على اثرها الباب لتنفيذ فكرة (النفط مقابل الاعمار) (سالم، 2022).

لكن هذا الاتفاق تمت صياغته بشكل اتفاقية في عهد رئيس الوزراء عادل عبد المهدي في أيلول 2019 بما عرف بالاتفاقية الاقتصادية العراقية الصينية، وهي موضوع دراستنا.

ثانياً: الأهمية والضرورة لعقد اتفاقية عراقية صينية:

من خلال استعراضنا المتتبع لطبيعة العلاقات العراقية الصينية وجدنا أن أهم محطات ونقاط الالتقاء بين البلدين كانت تتمحور في الجانب الاقتصادي، سواء حاجة العراق الى الاعمار وإقامة المشاريع التنموية أو غايات الصين في تأمين طريقها التجاري عبر القارات (طريق الحرير) وحاجتها إلى الطاقة (النفط العراقي).

بالرغم من أن هناك ابحاث حول مستقبل العلاقات العراقية – الصينية مرهون بمستقبل العلاقات العراقية – الامريكية لكن لا بد من التأكيد والتشديد معاً على ان صانع القرار السياسي في العراق عليه أن يدرك بأن للصين مصالح في العراق تأتي في مقدمتها الحاجة المتزايدة للنفط، وليست العلاقة مع الولايات المتحدة الامريكية هي وحدها التي تؤثر على سياق العلاقات العراقية الصينية بل هناك قوى دولية أخرى فاعلة على علاقات العراق الدولية مثل روسيا وايران وتركيا واليابان ودول اوربا الغربية، وفي ذلك ما يعطي فضاءً رحباً لصانع القرار السياسي العراقي في بناء علاقات متوازنة مع هذه الدولة قائمة على الاستقلالية وتغليب المصلحة الوطنية بما يحفظ الابتعاد عن دائرة الضغط لأي دولة، وبذلك فقد فسح المجال لأن تكون بنية العلاقات العراقية الصينية قائمة على ما يخدم مصلحة الدولتين ويحقق الأمن والاستقرار الإقليمي والعالمية (الربيعي، 2010، ص312).

وبما أن شراكة الصين في الشرق الأوسط ومشاريعه الاقتصادية يعتبر من أولويات عملها في التعاون الدولي، رأى الساسة العراقيين أنه من الضروري ان تتبنى السياسة العراقية مشروعاً اقتصادياً استراتيجياً ينشأ من العلاقة الطيبة مع الصين، وأن الفكرة تبدأ مع مشروع بناء ميناء الفاو الكبير الذي تعثر إنجازها بسبب الفساد والضغوط الإقليمية، أما فكرة ربط طريق الحرير البري عبر ايران وإلى العراق فهما فكرة لا تخدم مستقبل الاقتصاد العراقي وتقتل الأهمية الاقتصادية والاستراتيجية لميناء الفاو، لذا كان من الضروري البحث عن مقترحات أخرى تفعل العلاقات العراقية الصينية بما ينشط الاقتصاد العراقي ويتمشى مع سياسة الصين الاقتصادية في الشرق الأوسط ويحقق الفائدة لكلا البلدين. (حمود، 2018، ص139).

لنكون هنا أمام انعطافه مهمة على صعيد العلاقات العراقية الصينية متمثلة بالاتفاقية الاقتصادية العراقية الصينية لعام 2019. التي مهدت الكثير من المحطات والظروف إلى صياغتها لتكون بمعطياتها تسعى لاعطاء تلك العلاقات نتائجها المرجوة لخدمة مصالح الطرفين.

ثالثاً: الاتفاقية الاقتصادية العراقية الصينية 2019 (الخطوات والبنود):

خلال زيارة رئيس الوزراء العراقي عادل عبد المهدي الى الصين في ايلول 2019 تم التوقيع في 23 منه على عدد من (مذكرات التفاهم) وعلى اتفاقية واحدة فقط مع وكالة التنمية الصينية وهي (اتفاقية التعاون الاقتصادي والفني لتقديم المساعدة دون مقابل, وتم التوقيع ايضاً على (الاتفاق الحسبي) و(الاتفاق النفطي), وهذان الاتفاقان مكملان لـ(اتفاق اطار التعاون لضمان انتمان الصادرات) الخاص بـ(اتفاق النفط مقابل الاعمار) وهو الاتفاق الرئيسي الذي تم توقيعه من قبل حكومة حيدر العبادي والمسمى (الاتفاقية العراقية الصينية), والذي لم يدخل حيز النفاذ بوصفه غير مكتمل قانونياً إلا بعد التوقيع على الاتفاقين الحسبي والمالي المكملان له في 23 ايلول 2019 (سالم, 2022).

الاتفاقية من الجانب العراقي الرسمي وغير الرسمي احاطها الكثير من الغموض وعدم الفهم لبنودها التي أصاب الكثير منها عدم الوضوح ومخاوف من كون هذه الاتفاقية صفقة جديدة لجهة من السياسيين المنتفعين لتميرير الأموال العراقية تحت غطاء التعاون الاقتصادي والمشاريع التنموية التي احتوتها بنود الاتفاقية.

نشرت وكالة الانباء العراقية عناوين لاتفاقية التعاون المشترك في المجالات الاقتصادية والتجارية والأمنية والتعليمية والثقافية وعنها حصلت القناة الإخبارية نسخة منها، جاء فيها:

- 1- مذكرة تفاهم للتعاون الأمني بين وزارة الداخلية العراقية ووزارة الامن العام الصينية.
- 2- مذكرة تفاهم لاعادة الاعمار الاقتصادي للعراق بين وزارة المالية العراقية ووزارة التجارة الصينية.
- 3- مذكرة تفاهم بين وزارة التعليم العالي والبحث العلمي في جمهورية العراق ومكتب الاعلام التابع لمجلس الدولة الصينية بشأن التعاون في انشاء المكتبة الصينية الالكترونية.
- 4- مذكرة تفاهم للملاحة الجوية بالاقمار الاصطناعية بين وزارة الاتصالات العراقية ومكتبة الملاحة الصيني.
- 5- مذكرة تفاهم للتعاون في المجال الثقافي بين وزارة الثقافة العراقية ووزارة الثقافة الصينية (وكالة الانباء العراقية, 2022).

ونشر في تاريخ 13 كانون الثاني 2020 على جريدة (الزمان) ملخص بنود الاتفاقية الاقتصادية العراقية الصينية, جاء في أبرز مجالاتها:

- 1- الاتفاقية بدون شروط جزائية وتندرج ضمن اتفاقيات الصداقة وفي حال حصول خلاف يتم اللجوء إلى هيئات التحكيم الدولية المعترفة بها.
- 2- مدة الاتفاقية 20 سنة.
- 3- ينشأ الصندوق العراقي الصيني للإعمار, وتشرف عليه الحكومة العراقية وشركة استشارية ضامنة ويتم اختيارها من قبل البنك المركزي من بين أفضل (5) شركات عالمية كبرى.
- 4- الطرف الصيني الضامن للاتفاقية هو مؤسسة التأمين الصينية (سانيو شور) وهي منظمة حكومية عليا.
- 5- تحجز إيرادات (100 الف) برميل نفط يومياً مباع الى الصين وبالتحديد لشركتي (زنهوا وسينو) الصينيتين الوطنيتين, وتوضع إيراداته في الصندوق العراقي الصيني.
- 6- سقف انتمان المصارف الصينية إلى الصندوق العراقي هو 10 مليار دولار, وبفوائد مدعومة من الحكومة الصينية.
- 7- اذا نجحت الحزمة الأولى من المشاريع, ورجب العراق بزيادة الاستثمارات, يتم رفع سقف مبيعات النفط العراقي إلى (300 الف) برميل يومياً, وتقوم الصين بزيادة سقف الاقتراض إلى (30 مليار) دولار.

- 8- يودع المبلغ بمصرف (ستك بنك)، ثم يقوم البنك بتحويل الحساب على البنك الاحتياطي الفيدرالي الأمريكي في نيويورك والذي يشرف على مبيعات النفط العراقي الإجمالي ويوجد فيه حساب العراق من المبيعات، بعدها يحول المبلغ على حساب جديد يسمى حساب الاستثمار (investment account).
- 9- يتم انشاء حساب باسم حساب خدمات الديون (repay account) ويخصص لدعم نسبة الفائدة وتستقطع مبالغه من حساب الاستثمار.
- 10- يشمل الصندوق تغطية المشاريع التالية: (المطارات، بناء المدارس، تعبيد الطرق الخارجية، السكك، معالجة تلوث دجلة والفرات وشط العرب، بناء مجمعات سكنية، مشاريع البنى التحتية، مشاريع الطاقة والتحليلة، مشاريع أخرى حسب طلب الحكومة العراقية).
- 11- يختار مجلس الوزراء المشاريع أعلاه ويوقع على العقد لمرة واحدة، مثال: يتم التوقيع لبناء الفين مدرسة بعقد مفتوح يسمى (Open contract).
- 12- تم البدء بإيداع أموال النفط العراقي بتاريخ 2019/10/1 وتراكم مبلغ قدره نصف مليار دولار مع جاهزية الصين لإيداع 10 مليار دولار، وكان من المؤمل ان يتم اختيار اول المشاريع، لكن تحول الحكومة الى حكومة تصريف اعمال جردها من صلاحية التوقيع.
- 13- يحق للعراق اختيار شركات عالمية اوربية وأمريكية لتكون شريكة مع الصين وحسب نوع المشروع. (الزمان، 2020).

رابعاً: إيجابيات الاتفاقية والانتقادات والمآخذ حول جدواها:

في اطار الجدل الذي أحاط ماهية الجدوى الاقتصادية والتنموية للاتفاقية العراقية الصينية، ومدى أهميتها في اعمار وتطوير الاقتصاد العراقي، ورغم شحة المعلومات المتاحة حول الاتفاقية، فانها قد احيطت بالكثير من الملاحظات التي يشير البعض منها إلى إيجابياتها والبعض الآخر ينتقدها ويشير إلى سلبياتها.

فمن الجوانب الإيجابية لها؛ انها تقدم احد المفاتيح المهمة في تطوير الاقتصاد العراقي من خلال الاستفادة من حزم الإدارة والتكنولوجيا الحديثة التي تقدمها الشركات الصينية. وتوفر الاتفاقية التمويل المطلوب لانجاز مجموعة من المشروعات الاستراتيجية في العراق، في الاتفاقية ما يسهل انضمام العراق الى طريق الحرير من خلال الاستثمارات الصينية في البنى التحتية ذات الصلة بالطريق، تسهم في انفتاح وتنويع العلاقات الاقتصادية العراقية مع الخارج بفعل تعاونها مع الصين ثاني اقوى اقتصاد في العالم لكن يتوقف مدى الاستفادة من معطيات هذه الاتفاقية على حسن اختيار المشروعات التي ينبغي ان تكون قادرة على تعزيز الناتج المحلي الإجمالي وتنويعه وتوفير فرص عمل للمواطنين (المرسومي، 2019، ص3).

أما عن السلبيات والانتقادات فمجالها كان أوسع وحججها كثيرة؛ تفاقم المديونية الخارجية العراقية وزيادة الأعباء المالية على العراق المثقل بالديون أساساً، وان الاتفاقية لا تعدو إلا ديناً إضافياً تتحمله الأجيال القادمة، خاصة وأن هذا الدين مرتبط بدولة واحدة الامر الذي يتيح المرونة لصانع القرار الاقتصادي. ان احتكار العمل على شركتين صينيتين يؤدي الى انجاز مشروعات ليست بالمستوى المطلوب من حيث الجودة والأداء من جهة ويؤدي الى غياب المنافسة على افضل العروض. هذه الاتفاقية ستدخل العراق الى ساحة الصراع الأمريكي الصيني اللذان يخوضا حرباً تجارية سيكون العراق خاسراً فيها. أرباح الشركات الصينية أكبر بكثير من تنفيذها محلياً، بينما يتحمل العراق كلف جديدة كان يمكن تفاديها اذا لم يحسن العراق استخدام عائداته الكبيرة في تحقيق التنمية الاقتصادية بدلاً من تبديد وتبذير جزء مهم منها في مجالات غير مهمة أو تبديدها من خلال الفساد الكبير في العراق (المرسومي، 2019، ص4).

تتضمن الاتفاقية تفاصيل مالية دقيقة جداً، لكنها سرية لم يتم الإعلان عنها وهذه واحدة من عيوب هذا الاتفاق الذي لا يتسم بالشفافية المطلوبة (سالم، 2022).

وقعت الاتفاقية في فترة أعقبت مرحلة من الدمار للمدن والبنى التحتية في العراق على اثر احداث (2014-2017) الإرهابية لذلك فهو بأمس الحاجة الى إعادة البناء والاعمار، لكن الغريب ان من شروط عمل الشركات الصينية ان تعمل في المناطق الآمنة والمؤمنة لانجاز المشاريع المخصصة لقطاعات (الطاقة والتعليم والرعاية الصحية والكهرباء وغيرها من مشاريع البنى التحتية) (سالم، 2022).

ومن الانتقادات التي تدعو الى تقويم وتوجيه هذه الاتفاقية بما يحقق فوائد نسبية للعراق, ان هذه الاتفاقية قد تمثل خطوة الى الامام في تطوير الاقتصاد العراقي لو احسن صانع القرار توظيفها غير انه يجب الابتعاد عن المبالغة والتهويل في توصيف هذه الاتفاقية وكأنها المنفذ الوحيد الذي سينقل العراق من حالة التخلف الى حالة النمو والتطور نظراً لما يترتب عليها كما يقال زيفاً من تدفقات استثمارية الى العراق تصل الى (500) مليار دولار، في حين ان العراق حقيقة بحاجة الى تفعيل الاستثمار المحلي مع الاستفادة من الجهات الخارجية، ومنها هذه الاتفاقية لتعزيز النمو والتطوير وليس بديلاً عنه (المرسومي، 2019، ص5).

ان الاتفاقية تمثل حلقة زائدة ومعقدة لتمويل المشاريع، املتها في حينه ظروف صعبة من الناحية المالية، وكانت جدواه تتلخص في تمكين العراق من الحصول على قروض صينية لتمويل المشاريع بضمان استقطاع عوائد صادرات (100) الف برميل يومياً لم تكن لتكلف العراق شيئاً حينها، خاصة في ضوء حاجة الصين الملحة للنفط الخام، وانه يجب إعادة النظر بكل تفاصيل الاتفاق وابعاد ملفها عن الجدالات والصراعات السياسية والتسقيط الشخصي الرخيص (سالم، 2022).

لذلك على صانع القرار العراقي ان يعمل من اجل إبرام اتفاقية شاملة تنظم العلاقات العراقية الصينية بدل من اتفاقية التعاون، وان يتم اعدادها من قبل جهات حكومية كفوءة ومتعددة الاختصاصات وأن تكون واضحة في نصوصها واحكامها وتفصيل تنفيذها وان تخضع للآليات الدستورية.

والعمل على ابرام اتفاقية تعاون استراتيجية بين العراق والصين لتفعيل دور العراق ضمن (مبادرة الحزام والطريق) وتحديد مجالات التعاون وحساب عوائدها وتكاليفها وجدواها الاقتصادية بدقة، وعلى وفق ما حددته المادة الثالثة من مذكرة انضمام العراق الى مبادرة الحزام الموقعة عام 2015. كذلك العمل الجاد والسريع لإنشاء صندوق (ثروة سيادي) يتم من خلاله تمويل مشاريع البنى التحتية في العراق (سالم، 2022).

وهناك اختلاف حتى على مسمى الاتفاقية، فكثير من الخبراء يرونها اقرب الى العقد التجاري منه الى (الاتفاقية الاطارية الشاملة) او (الاتفاقية) أو (مذكرة التفاهم) فصيغة العنوان على غلاف الاتفاق هي صيغة عقد Contract No. 001-FA-IRAQ, لذلك لم يتم تمرير (الاتفاق) وفق السياقات الدستورية، ولهذا اطلقت عليه حكومة عادل عبد المهدي تسمية (اتفاق إطار التعاون) لتجنب تعقيدات التوقيع والمصادقة والتنفيذ. من الناحية القانونية والسيطرة الرقابية، ينص على خضوع الاتفاق مع جميع الالتزامات غير التعاقدية الناشئة عنه والمتعلقة به لقانون جمهورية الصين، كما ينص على حل النزاع – بما في ذلك النزاع المتعلق بوجود هذا الاتفاق أو تحديد مدة صلاحيته أو انتهائه – من خلال (لجنة التحكيم الاقتصادي والتجاري الصينية) في بكين، لتقرر نوع التحكيم، كما لا يشير الاتفاق الى أي دور رقابي من الجانب العراقي على كيفية اختيار المشاريع ولا على تقييم أدائها ولا حتى أسلوب احوالها، علماً ان (اللجنة العليا للاستثمارات والاعمار) في العراق هي المسؤولة عن اختيار مشاريع البنى التحتية وفق الاتفاق (سالم، 2022).

خامساً: الدور الاقتصادي للصين في العراق بعد عقد الاتفاقية:

عقب طرحنا لمعطيات الاتفاقية وكل ما احاطها من ملاحظات وانتقادات من المهم الاطلاع على طبيعة الدور الاقتصادي للصين في العراق عقب الاتفاقية وما هو وضع الاتفاقية في سياق العلاقات الاقتصادية بين البلدين ودورها في التنمية.

على الصعيد المعلن فان الاتفاقية قد تم تجميدها بعد مجيء حكومة مصطفى الكاظمي، وهناك اشارات قوية الى ان هذه الاتفاقية كانت من اهم اسباب ازاحة حكومة عادل عبد المهدي عقب تظاهرات تشرين (العاني، 2022)، التي اعتبر الكثير من المختصين ان في هذه الاتفاقية ما كان سبباً في اثار الشارع العراقي الذي اسانه دوماً فشل الحكومة في سياساته(ينظر: (ORSAM,Ekim 2019, SS .11-3).

لكن بعد مدة اعلنت السفارة الصينية في بغداد ان اتفاقيتها مع العراق ستفعل قريباً وحل بعض القضايا الفنية المتعلقة بالاتفاقية، وقال المستشار التجاري في السفارة الصينية، تشو شون خلال مؤتمر صحفي افتراضي: " ان العراق يتواصل مع الصين حول كيفية تنفيذ الاتفاقية باسرع وقت ممكن" و اضاف ان " مؤسسة التأمين الصينية، ساينو شور ووزارة المالية العراقية ومجلس إعمار العراق، تواصلوا لايجاد حلول لبعض القضايا الفنية العالقة في الاتفاقية"، وأشار شون الى ان مشاريع البنية التحتية تعتبر من الامور المهمة للتعاون بين البلدين والشركات الصينية على اتصال بشكل وثيق مع العراق بشأن إنشاء مشاريع للمدارس والكهرباء و امداد المياه والمطارات، بالإضافة الى محطات الكهرباء (عواد، 2022، ص57).

إذاً فصانع القرار الصيني يدرك أهمية العراق الاستراتيجية في السياسات الدولية وخاصة مكانتها في السياسات الأمريكية ومدى علاقته بها وما يمكن ان يوفره العراق من اوراق ضغط وتأثير بين واشنطن وبكين، فضلاً عن ما يمكن ان يشكله من قوة اقليمية فاعلة في حال تجاوزه لزامته الحالية (العاني، 2022)، ويشار مع ذلك ما ذكره جون كالايريز انه وراء الاهداف التجارية الواضحة يقبع ايضاً طموح الصين في استعراض عملها وتلميع صورتها وترسيخ نفسها بعمق في بلد ومنطقة هيمن عليهما الغرب وخصوصاً الولايات المتحدة لوقت طويل (فرانس برس، 2022) في الواقع يعد التعاون في مجال الطاقة حجر الأساس للشراكة الاستراتيجية بين الصين والعراق، ولطالما كان التعاون الصيني العراقي في مجال الطاقة أساس العلاقات الثنائية (زادة، 2021).

العراق يمتلك القدرة على تحقيق اهداف انتاج النفط الجديدة البالغة 2/6 مليون برميل مع نهاية عام 2020 و 9 ملايين برميل يومياً بنهاية عام 2023. وعلى هذا فالشركات الصينية متواجدة في اهم الحقول النفطية والغازية في العراق، منها (حقل الاحدب) في واسط، والذي يدار من قبل شركة البترول الوطنية الصينية، و(حقل الحلفاوية) في العمارة الذي يحتوي على احتياطي كبير من النفط الخام والذي يدار من قبل شركة (CNPC) الصينية حيث تستحوذ على 50% من اجمالي الاستثمارات هناك، وتشارك الصين في (حقل الرميطة) مع شركة النفط البريطانية (BP) حيث تقدر صادرات العراق من النفط الخام الى الصين بنسبة 44% من اجمالي الصادرات (العاني، 2022)، وهذا يعكس قوة العلاقات الاقتصادية مع الصين وتزايد حاجة الصين من النفط العراقي الخام.

اما التبادل التجاري بين البلدين فهو الاخر مزدهر ومرتبب اساساً مع الصادرات النفطية هو الاخر، حيث بلغ التبادل التجاري عام 2020 (30 مليار) دولار حسب تصريح السفارة الصينية في العراق، حيث تعتمد السوق العراقية بشكل شبه كامل على السوقين الايراني والصيني، فالسلع الصينية هي الاقل كلفة بالنسبة للمستهلك العراقي وتناسب جميع او معظم طبقات المستهلكين (فرانس برس، 2022).

وتشير موازنة 2021 ان الشركات الصينية تعتمزم بناء مدارس ومستشفيات بسعة (100 سرير) للمستشفى الواحد، وهناك مشاريع اخرى مثل اكمال محطات لبناء مدارس ومجمعات سكنية ضمن صفقة النفط مقابل الاعمار، ففي الناصرية جنوب العراق تقوم شركة (باور تشاين) بالعمل على احدي هذه المدارس، وهي واحدة من شركتين صينيتين تنفذان مشروع يقضي بناء ثمانية الالاف مدرسة من المجموع على ثلاث مراحل، وتجري المرحلة الاولى منها التي تشمل ألف مدرسة في 15 محافظة عراقية (فرانس برس، 2022)

تمول هذه المشاريع من بيع العراق (100 الف) برميل نفط يومياً الى الصين كما هو وارد في الاتفاقية ، تودع ايراداتها في البنك العراقي في الصين ولا يمكن ان تستخدم هذه العائدات الا في مشاريع تقوم بها شركات صينية حصراً في العراق، وعلى الشركات الصينية ايضاً العمل مع شركات مقاوله محلية عراقية لتوفير الايدي العاملة والمواد الاولية، وتعتبر هذه فرصة جيدة لكن اغلب الشائعات تشير الى ان غالبية الشركات العراقية متصلة سياسياً وغير معروفة لذلك توجد مخاوف من وجود فساد (فرانس برس، 2022).

الاستنتاجات :

- 1- العراق بحاجة ماسة للاستثمار الاجنبي ولاسيما في البنى التحتية والصين هي الاخرى بحاجة الى مصادر الطاقة من النفط الخام والغاز.
- 2- رافق عقد الاتفاقية وبنودها قلق ومخاوف من ان تستخدمها السلطات العراقية في مشاريع غير مجدية وينتهي بها المطاف بكثير من الديون.
- 3- المحاولات المستمرة من قبل الولايات المتحدة الأمريكية لان تنني العراق من الذهاب الى التعاون مع الصين لما فيه من اضرار لمصالحها، لذا على المسؤولين العراقيين على قدر المسؤولية التي تحقق مصلحة البلد بالتعاون مع الجميع.
- 4- هناك الكثير من الاصوات الوطنية تعالت الى ان الاتفاقية ليست الا صفقة سياسية حاولت الحكومات العراقية تمريرها لتقوية نفوذها، وان النشاط الاقتصادي المشاريع الصينية بالاساس موجودة في العراق ولا حاجة حتى لهذا الغطاء لاعطائها المشروعية.

5- الاموال التي كانت تودع في الحسابات المصرفية لصالح المشاريع الاقتصادية والتنمية كانت ضماناتها للجانب الصيني اكثر منها للعراقي.

6- هذه الاتفاقية لو كانت مكتملة الاركان ومتكافئة للطرفين لرسمت نموذج لبقية دول الشرق الاوسط لرفع مستوى النشاطات الاقتصادية والتنمية بالاخص للدول التي وقعت ضحية الحروب والارهاب.

التوصيات:

1- ان دول الشرق الاوسط بحاجة لتكثيف جهودها في التعاون الاقتصادي والتنمية والبنى التحتية من خلال اتفاقية متكافئة تضمن حقوق عادلة للطرفين.

2- من الضروري ان تبحث دول الشرق الاوسط عن اقطاب قوة تدعم كيانها الاقتصادي بعيداً عن صاحبة النفوذ التي تعيق تطورها واتخاذها القرارات السليمة.

3- على الساسة في دول الشرق الاوسط ان يكونوا مكافحين للفساد الاداري والاقتصادي في بلدانهم ليكونوا اكثر ثباتاً في سياساتهم الخارجية والتعاقدية.

4- الاتفاقية العراقية الصينية رغم العيوب والماخذ التي احاطت بها الا انها ممكن ان تكون انموذج لصيغ التعاقد والتوافق لاجل تحقيق مشاريع تنموية واقتصادية مشابه لدول الشرق الاوسط .

الكلمات المفتاحية:

العراق، الصين، الاتفاقيات الاقتصادية، عادل عبد المهدي، طريق الحرير، النفط والطاقة.

المراجع:

1- مضخور, باهر مردان. "العلاقات العراقية – الصينية في مرحلة ما بعد إقامة الشراكة الاستراتيجية 2015 نحو انشاء آلية للحوار الاستراتيجي العراقي – الصيني", صحيفة الصباح البغدادية, 2019/8/25.

2- زوير, علي فرحان, "السفارة في الدولة العربية الإسلامية الصين انموذجاً", مجلة كلية التربية للعلوم التربوية والإنسانية, عدد: 45, تشرين الأول 2019, الموصل).

3- صقر, العلاقات بين الدولة العباسية والصين في العصرين العباسيين الأول والثاني 132هـ-334هـ/ 750-945م), المكتبة العصرية, 2011, بيروت).

4- عواد, عامر هاشم. "آليات تفعيل التعاون في العلاقات العراقية الصينية", مجلة كلية القانون للعلوم القانونية والسياسية, المجلد 11, العدد 40, 2022, بغداد).

5- الداود, محمود علي, "مبادرة مشروع الصين في بناء الحزام والطريق ودور الدول العربية", مجلة دراسات سياسية واستراتيجية, بيت الحكمة, العدد 37, كانون الأول 2018, بغداد.

6- الربيعي, غيث سفاح, "تطور العلاقات العراقية الصينية", مجلة العلوم السياسية, العدد 41, 2010, بغداد.

7- زادة, زهراء شريف, "قفزة واسعة في العلاقات العراقية – الصينية" مركز البيان للدراسات والتخطيط, 2021/1/4,

<https://www.bayancenter.org/2021/01/5663/>

8- حمود, محمد الحاج, سياسة العراق الخارجية منذ عام 2003, بيت الحكمة, 2018, بغداد.

9- مضخور, باهر مردان, "استراتيجية الحزام والطريق الصينية الحادي والعشرين", مجلة دراسات دولية, العدد 97, 2016, بغداد.

10- سالم, عماد عبد اللطيف, "أشياء عن الاتفاقية العراقية الصينية", 10 شباط 2022, <https://almadapaper.net/view.php?cat=258033>

11- وكالة الانباء العراقية, نص بنود الاتفاقية العراقية الصينية, 16 كانون الثاني 2022, <https://www.ina.iq/100601.html>.

12- الزمان, (ملخص بنود الاتفاقية بين العراق والصين), <https://ww.azzaman.com>.

13- المرسومي, نبيل, وجهة نظر اقتصادية في الاتفاقية العراقية – الصينية", أوراق في التعاون الإنمائي الدولي, شبكة الاقتصاديين العراقيين, 21 كانون الأول 2019, <http://iraqieconomists.net/>

14- العاني, طه, "استثمارات ضخمة ومشاريع استراتيجية, لماذا تسعى الصين للتوسع في العراق؟" 7 تموز 2021, <https://bitly.ws/3bBbV>

15- فرانس برس, "الصين تتوسع في العراق مشاريع نفطية وبنى تحتية ضخمة", اخبار العربي, 22 اب 2022, <https://bitly.ws/3bBcc>

16- Yorulmaz, Recep ve Duman, **Bigay**, Irakta protesto gösteril ve ekonomik temelleri, Ekim 2019, NO. 101.

THE CHANGING DYNAMICS OF RUSSIA-IRAN RELATIONS AFTER RUSSIA-UKRAINE WAR

Ahmet SAPMAZ*

Introduction

The aim of this study is to reveal the changing dynamics of Russia-Iran relations in the aftermath of the Russian-Ukrainian war. Before the Russia-Ukraine war, there were many high-level meetings and agreements between Russia and Iran, but little concrete progress was made on the ground. However, after the start of the Russian-Ukrainian war, Russia and Iran have become closer than ever. This war created a great impetus for both Russia and Iran to cooperate more closely. The main reason for this new rapprochement is the deterioration of both countries' relations with the West, particularly with the United States.

The Positions of Russia and Iran in International System and Their Relations with Each Other Before Russia-Ukraine War

During Yeltsin's presidency, the Russian Federation pursued a western-oriented foreign policy for a short period (1991-1993) and then turned towards a statist and Eurasianist foreign policy. The main foreign policy goal of the Russian Federation was to become a great power respected by other great powers, especially the United States. As a continuation of this foreign policy, Russia considers that it has privileged interests in the former Soviet republics, except for the Baltics, and does not want to see the presence of other great powers in its sphere of influence. After the turmoil in all spheres of national power in the 1990s, Putin became president of the Russian Federation in 2000. With the rising national power, Russia has solved most of the problems it faced under Yeltsin. During Putin's presidency, Russia criticized the US-dominated world system and tried to create a multipolar world system. For this purpose, it has tried to form alliances all over the world. It cooperated intensively with China on a global scale and became Iran's main partner in the Middle East. Prior to the Russia-Ukraine War, relations between Russia and the West were quite tense. Among other factors, the main reason for this was the annexation of Crimea by Russia in 2014. In fact, Russia opposed the intentions of the Western bloc led by the United States, such as NATO's eastward expansion. It was also against NATO's military intervention against Yugoslavia without a United Nations Security Council resolution. However, the military operation launched by Russia on February 24, 2022 ended this tension and relations between Russia and the Western world turned hostile.

* Assoc. Prof., İstanbul Gelişim University, Faculty of Economics, Administrative and Social Sciences, Department of Political Science and International Relations, İstanbul, Türkiye.
E-mail: asapmaz@gelisim.edu.tr ; ahmet_sapmaz@yahoo.com ORCID: 0000-0003-0858-9000

On the other hand, Iran has been in a struggle with the Western world, particularly the United States, since the Islamic Revolution in 1979 (Azizi, 2023). Iran has been subjected to severe political and economic sanctions. These economic and financial sanctions have been imposed on Iran for allegedly supporting terrorism, violating human rights and enriching uranium for nuclear weapons. It has been accused by the Western world of aiming to acquire nuclear weapons. At the end of the process, Iran and the P5+1 signed the Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA), which placed significant limits on Iran's civilian nuclear program in exchange for sanctions relief. However, the Trump administration withdrew from the deal. Trump argued that the JCPOA was not effective in reducing Iran's nuclear program and regional influence. Iran began to ignore restrictions on nuclear enrichment. In 2019, the US designated the Islamic Revolutionary Guard Corps (IRGC) as a foreign terrorist organization. On January 3, 2020, Qassem Soleimani, the commander of the Quds Force, one of the branch of the IRGC, was killed by the US in an armed drone strike. When Iran believed that renewal of JCPOA was not possible in June 2022, Tehran began to support Russia extensively (Grisé, Evans, 2023:7).

Their opposition to the US in international politics led them to cooperate in the Middle East, Central Asia and the Caucasus. Russia and Iran have common interests in Syria and are close supporters of the Bashar al-Assad regime. Russia and Iran have also forged a close partnership in the South Caucasus, including Armenia. However, there have been some problems between Russia and Armenia recently. Russia has also mostly provided political and diplomatic support to Iran in the United Nations Security Council. Politically and militarily, both states shared a common stance against the United States and the West (Koolae, Zangeneh, 89-91). Russia supported Iran by exporting weapons, especially fighter jets and ballistic missile defense. Russia became the largest foreign investor in Iran. Iran became a member of the Shanghai Cooperation Organization in 2022 and will be a member of BRICS in 2024. While Iran was under heavy embargo and sanctions from the US-led Western world, Russia was in great power rivalry with the Western world. So their pragmatic interests brought them together and created a partnership between them. Russia somehow seemed to be Iran's protector (Mahmoudian, 2023:5).

Russia-Ukraine War

There has been a geopolitical competition on Ukraine between Russia and West. After the annexation of Crimea by the Russia, Ukraine government has been following a Western oriented foreign and security policy. Russia gave strong support to the Russian backed uprising in Donbas region in Ukraine. In this environment, Russia declared war on Ukraine on February 24, 2022.

While Russia was expected to achieve its political and military goals in Ukraine in a short time, although Russia achieved some partial successes, it failed in its most important goal, which was to overthrow the pro-Western regime and capture the capital of Ukraine, Kiev. With the West's increasing political, military and economic support for Ukraine, the war has turned into a war of attrition for Russia.

Russia's performance in the Ukrainian war and the political, economic and financial sanctions imposed on it have brought Russia's national power elements into question. One of the most important development that showed the Russia weaknesses was Wagner's fighting on the front instead of the Russian army and Wagner's rebellion against Moscow. Moscow has begun to frequently make statements reminding of its nuclear deterrence. In this regard, it has been observed that Russia is trying to procure certain weapons from countries such as Iran and North Korea. Russia began to use Iranian drones in Ukraine after September 2022. Following repeated denials, Iran officially admitted that it had provided Russia small number of drones before the beginning of the Russia-Ukraine War. During the Russia-Ukraine War, Iran sold Shahed-131/136 series drones to Russia. Both of them are «Kamikaze drones». Mohajer-6 is used for intelligence gathering missions and firing precision-guided munitions. Russia used that kamikaze drones and other types of drone to attack the critical military and civilian infrastructure (Geranmayeh, Grajewski, 2023). For instance, Russia used Shahed-131/136 drone in order to attack Ukraine targets in Odesa, Mykolaiv, and Dnipropetrovsk. Most of targets successfully destructed (Eslami, 2022:513). According to Ukraine, by August 2023, Russia conducted deadly and destructive attacks by using more than 1,900 Iranian-made drones inside Ukraine. Russia is in difficulty to produce missile for targeted strikes. It looks like Russia is filling that gap with the Iranians drones. Russia and Iran continue to discuss the construct a joint factory in Tataristan to produce drones (Geranmayeh, Grajewski, 2023). Russia paid extensive money to Iran for drones but also provided the intelligence of military weapons and equipment that were captured in Ukraine (Cafiero). According to western sources Iran provided Russia artillery shells and other ammunition (Geranmayeh, Grajewski, 2023).

The Effects of Russia-Ukraine War on the Relations between Russia and Iran

First, after the Russian-Ukrainian War, the areas of cooperation between Russia and Iran expanded to Eastern Europe. Therefore, Iran was indirectly involved in a security problem in Europe. Secondly, before the Russo-Ukrainian War, Russia and Iran had a patron-client relationship. Russia was the dominant party and Iran was the dependent party. The Russia-Ukraine War has created interdependence for both Russia and Iran. So far, Iran is one of the two country along with North Korea that has provided Russia with material lethal weapon systems. Iran has started supplying drones to Russia, and Russia has begun preparations to supply Iran's most demanded weapon systems, such as Su-35 fighter jets and missile defense systems. On the other hand, due to the Ukraine War, Russia redeployed some of its military units from Syria to Ukraine. Therefore, some of Russia's military roles in Syria were transferred by Russia to Iran (Alibabalu, 2023:45). So in the current situation, each country is trying to fill the other's gap. This has created a shift in relations between Russia and Iran from "unstable partnership" to "mutually dependent cooperation" (Mahmoudian, 2023b).

Thirdly, before the Russia-Ukraine War, the West was trying to persuade Russia not to support Iran. But now Russia is West enemy. And now West tries to persuade Iran not to support Russia. In particular, Iran's military support to Russia in the Russian-Ukrainian

war could increase Russia's resilience. In return for Iran's assistance to Russia, the Western world is considering the possibility of Moscow exporting high-tech weapon systems to Tehran, transferring technology in these fields, and even providing nuclear technology support (Gramer, Macklnon, 2023). This has the potential to create a desire in the Western world, particularly in the United States, to improve relations and establish a dialogue with Iran in order to break the close cooperation between Russia and Iran.

Fourthly, after the Russia-Ukraine War, Russia increased its cooperation extensively in economic dimension with Iran. Russia had also previously made the System for Transfer of Financial Messages (SPFS) (Russia's financial transfer system against SWIFT) available to Iran. Since 2016, Russia has not been using dollar in its transactions with Iran along with China and Venezuela. The Rasht-Astara railway is a crucial part for the International North-South Transit Corridor (INSTC), and Russian President Putin and Iranian president Raisi signed a new agreement in order to construct it in May 2023. Usually, Russia and Iran have competed with each other as being the energy exporters, but now they are willing to cooperate in this sector. Energy swap deals are being signed between them; Russia has a plan to use Iran as a storage hub for cutting down transportation cost of oil to Asian markets. In July 2022, Russia's state-owned energy giant Gazprom made it public that it will invest \$40 billion in Iran's energy sector (Geranmayeh, Grajewski, 2023).

But there are some limitations for the mutual dependency between Russia and Iran. Firstly, Russia in difficulty to produce advance weapon systems due to Western embargo and sanctions. On the other side Iran is not a strong economy to buy the advance weapon system from Russia. Secondly, the reformist faction in Iran criticized the Iran arms transfer to Moscow. According to them, Iran will lost its chance to ease economic sanctions by restoring the JCPOA with the western world. And also they asserted that Iran was dragged to a quagmire in Ukraine by Russia. According to their perception, Iran is not so smart like China. China is supporting the position of Russia but does not directly intervene to Russia-Ukraine War (Geranmayeh, Grajewski, 2023).

Conclusion

Russia-Ukraine war changed the dynamics of Russia-Iran relations. Both countries deteriorating relations with the West and especially USA is the main reason for this. For Moscow, it is the war with Ukraine and the huge support given to Ukraine by the Western world. Because of the Russia-Ukraine war, the West and Russia defined each other as enemies. The Western world has imposed severe sanctions and isolation against Russia politically, economically and militarily. Iran, on the other hand, has been under political, military and economic pressure from the West for more than 40 years since the Islamic Revolution. Prior to the Russia-Ukraine war, Russia was engaged in a great power competition with the United States and other great powers. In this context, it sought allies all over the world to consolidate its position in world politics and accelerate the formation of a multipolar world. Iran was a very important country in the Middle East for this purpose. During this period, Moscow generally supported Tehran in all its problems with the Western world. However, after the start of the Russian-Ukrainian war, not only

Moscow is helping Tehran, but Tehran is also helping Moscow. Moscow needs Tehran's support, especially in the field of combat drones. This situation created a shift in relations between Russia and Iran from the state of “imbalanced partnership” to one of “interdependent cooperation. Their relation with the western world and also the existing limitations will determine the future relation of Russia and Iran.

Keywords: Russia, Iran, Russian-Ukraine War, USA, NATO.

REFERENCES

- Alibabalu, S., S. (2023). The geopolitical impacts of the Russo-Ukrainian war on Iran, *Krakowskie Studia Międzynarodowe Krakow International Studies*, 20(1), 43-54.
- Azizi, H. (2023). The Ukraine War: The View from Iran. *The Cairo Review of Global Affairs*, 46, 23–28, https://fount.aucegypt.edu/faculty_journal_articles/5157
- Cafiero, G., Iran's Indispensable Role for Russia in the Ukraine War, Gulf International Forum, <https://gulfiif.org/irans-indispensable-role-for-russia-in-the-ukraine-war/>
- Eslami, M. (2022). Iran's Drone Supply to Russia and Changing Dynamics of the Ukraine War, *Journal for Peace and Nuclear Disarmament*, 5(2), 507–518.
- Geranmayeh, E., Grajewski, N. (2023). Alone together: How the war in Ukraine shapes the Russian-Iranian relationship, <https://ecfr.eu/publication/alone-together-how-the-war-in-ukraine-shapes-the-russian-iranian-relationship/> (September 6, 2023).
- Gramer, R., Mackinnon A. (2023). Iran and Russia Are Closer Than Ever Before, *Foreign Policy*, <https://foreignpolicy.com/2023/01/05/iran-russia-drones-ukraine-war-military-cooperation/> (January 5, 2023).
- Grisé, M., Evans A.T. (2023). The Drivers of and Outlook for Russian-Iranian Cooperation. RAND Corporation, <https://www.rand.org/pubs/perspectives/PEA2829-1.html>
- Koolae, E., Somayeh Z. (2023). Iran-Russia Relations after the Ukraine War, *International Studies Journal*, 20(2-78), 81-101.
- Mahmoudian, A. (2023). Russia-Iran Military Cooperation: The Dynamic Is Changing Dramatically Because of Drones in the Ukraine War, Global and National Security Institute of University of South Florida, https://digitalcommons.usf.edu/gnsi_publications/1/
- Mahmoudian, A. (2023b). The War in Ukraine: The Turning Point of Russia-Iran Relations, In Farhadi, A., Grzegorzewski, M., Masys, A. (Eds.) *The Great Power Competition Volume 5: The Russian Invasion of Ukraine and Implications for the Central Region*, https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-031-40451-1_7

KAMU DİPLOMASİSİNDE FUTBOL DİPLOMASİSİ: KATAR 2022 DÜNYA KUPASI ÖRNEĞİ

Examining the Qatar 2022 World Cup Through Football Diplomacy

M. Cem TÜMDAĞ*

Abstract

Qatar's successful bid to host the 2022 FIFA World Cup brought the country's goals to the global stage through the tool of football diplomacy. Football diplomacy has become an important tool for Qatar's foreign policy goals, allowing the country to build relations with other countries, increase its soft power, and showcase its modernity and development. Despite the criticism, Qatar's football diplomacy has strengthened the country's international position and provided a road map for other countries regarding the steps that can be taken towards the effective use of sports as a tool of diplomacy. Qatar's football diplomacy has emerged as an important tool in achieving the country's foreign policy goals. Qatar, one of the geographically small states of the Middle East, has used football to achieve its diplomatic goals and improve its relations with other countries. Qatar uses football to showcase its modern infrastructure and establish itself as a global sports and tourism centre. Qatar's ultimate goal in football diplomacy is to announce the name of the country to the whole world through football by hosting major football tournaments such as the FIFA World Cup. As a matter of fact, Qatar has achieved this goal as the organizer of the 2022 World Cup.

Keywords: Public Diplomacy, Sports Diplomacy, Football Diplomacy, Soft Power, 2022 FIFA World Cup, Qatar's Football Diplomacy.

Giriş

Katar'ın 2022 FIFA Dünya Kupası'na ev sahipliği yapma konusundaki başarılı teklifi, ülkenin futbol diplomasisi aracıyla ulaşmaya çalıştığı hedefleri küresel sahneye taşıdı. Futbol diplomasisi, Katar'ın dış politika hedefleri için önemli bir araç haline geldi ve ülkenin diğer ülkelerle ilişkiler kurmasına, yumuşak gücünü artırmasına, modernliğini ve gelişimini sergilemesine olanak sağladı. Eleştirilere rağmen Katar'ın futbol diplomasisi ülkenin uluslararası konumunu güçlendirmiş ve sporun bir diplomasi aracı olarak etkili bir şekilde kullanılmasına yönelik atılabilecek adamlarla ilgili diğer ülkelere de bir yol haritası sağlamıştır.

* Yüksek Lisans Öğrencisi, Galatasaray Üniversitesi, Stratejik İletişim Yönetimi, İstanbul, Türkiye.
E-posta: cemtumdag@gmail.com ORCID: 0000-0002-8859-8603

Katar'ın futbol diplomasisi, ülkenin dış politika hedeflerine ulaşma konusunda önemli bir araç olarak ortaya çıkmıştır. Orta Doğu'nun coğrafi olarak küçük devletlerinden Katar, diplomatik hedeflerine ulaşmak ve diğer ülkelerle ilişkilerini geliştirmek için futboldan faydalanmıştır. Katar, çağdaş altyapısını sergilemek ve kendisini evrensel bir spor ve turizm merkezi olarak kabul ettirmek için futbolu kullanmaktadır. Katar'ın futbol diplomasisindeki nihai hedefi FIFA Dünya Kupası gibi büyük futbol turnuvalarına ev sahipliği yaparak ülkenin ismini futbol aracılığıyla tüm dünyaya duyurmaktır. Nitekim, 2022 Dünya Kupası organizatörü olarak Katar bu amacına ulaşmıştır.

Çalışmanın temel sorunsalı Katar'ın futbol diplomasisinin temel hedeflerinin neler olduğudur. Çalışmada Katar'ın futbol diplomasisinin temelini oluşturan adımlar ele alınacaktır. Çalışmanın devamında Katar'ın 2022 FIFA Dünya Kupası'na ev sahipliği yapmasının uluslararası itibarı üzerinde nasıl bir rol oynadığı ve bu rolün Katar'ın diplomatik nüfuzunu artırmak için nasıl kullandığı incelenecektir. Çalışmada ayrıca Katar'ın sporu bir yumuşak güç mekanizması olarak nasıl kullandığı ve futbol diplomasisi ile arzu edilen hedeflere ulaşmada ne derece başarılı olduğu sorularına cevaplar aranmıştır.

Kamu Diplomasisi, Spor Diplomasisi ve Futbol Diplomasisi Kavramları

"Kamu diplomasisi" terimi, Amerika Birleşik Devletleri Dışişleri Bakanlığı tarafından ilk kez 1960'ların sonlarında kullanılmıştır ve bu terim, geleneksel diplomatik çabalara ek olarak, halklar arası iletişim ve anlayışı artırma amacını taşıyan bir dış politika stratejisi olarak ortaya çıkmıştır (Giddens, 1999: 79). Bu yaklaşım, devletler arası ilişkileri sadece devletler arası düzlemle sınırlamayan ve aktörleri genişleten bir perspektifi yansıtmaktadır.

Joseph Nye'in (2004: 5) tanımladığı güç kavramları içinde yumuşak güç kategorisine oturan kamu diplomasisi, "yumuşak güç başkalarını kendi istediklerini yapmaları için ikna etme yeteneği", bu anlamda devletlerin yaklaşım çeşitlerinden sert güce göre daha barışçıl olanı ifade eder. Nye (2004: 7) yumuşak gücü "başkalarını kendi çıkarlarına uygun davranmaya ikna etmek için bir ülkenin kültürel çekiciliği, siyasi değerleri ve dış politika araçlarını kullanması" olarak tanımlamıştır. Bu bağlamda spor diplomasisinin, ülkelerin yumuşak güç yaklaşımları doğrultusunda uyguladıkları kamu diplomasisi politikaları içinde bir alt politika yaklaşımı olduğu belirtilebilir.

"Spor diplomasisi", uluslararası ilişkiler alanında giderek daha fazla önem kazanan ve spor etkinliklerinin diplomatik hedeflere ulaşmak için kullanılmasını ifade eden bir kavramdır (Smith, 2018: 12). Hükümetler ve diğer aktörlerin spor etkinliklerini kullanarak ülkeler arasında ilişkileri geliştirmek ve ortak çıkarlar bulmak için bir araç olarak kullanılan spor diplomasisi, barışı, anlayışı ve işbirliğini teşvik etmek için kullanılır.

Spor diplomasisi, kültürel etkileşimi artırarak ulusal imajı güçlendirmektedir. Ayrıca, farklı kültürlerin temsilcilerini bir araya getirerek kültürler arası anlayış ve işbirliğini teşvik etmektedir. Spor etkinlikleri ise ülkelerin kültürlerini ve değerlerini dünyaya tanıtarak ulusların inşa etmeye çalıştıkları ulusal imajı güçlendirir. Bu tür etkinlikler aynı zamanda farklı ülkelerden gelen insanları bir araya getirerek diyalog ve iletişimi de teşvik

etmektedir, hatta aşağıda belirtildiği gibi çatışmaların çözümüne yardımcı olabilir. Spor diplomasisi, ülkeler arasında ortak çıkarlar bulma çabalarına aracılık etmekte, çatışmaların çözümüne yol açmaktadır.

"Futbol diplomasisi", uluslararası ilişkilerde futbolun diplomatik ve siyasi hedeflere ulaşmak için kullanılmasını ifade eden bir terimdir. Bu yaklaşım, futbolun kültürel etkileşimi artırma, insanları bir araya getirme ve diplomatik ilişkileri geliştirme potansiyelini vurgulamaktadır (Bond, 2016: 3-14). Futbol diplomasisi, futbolun uluslararası platformlarda düzenlenmesiyle gerçekleşmektedir. Uluslararası futbol turnuvaları ve maçlar, farklı ülkelerden insanları bir araya getirir ve ortak bir ilgi alanı üzerinden kültürel etkileşimi teşvik etmektedir. Bu etkinlikler, ülkeler arasında pozitif bir atmosfer yaratmanın yanı sıra diplomatik diyalogu kolaylaştırmakta ve ülkelerin imajını güçlendirmektedir (Beacom, 2010: 21-26). Futbol diplomatik ilişkileri derinleştirebilir ve farklı kültürleri bir araya getirerek anlayışı artırabilir. Örneğin, uluslararası futbol turnuvaları sırasında farklı ülkelerin taraftarları bir araya gelerek sosyal etkileşimleri artırabilir ve kültürel alışverişi teşvik edebilir (Carter, 2014: 435-452).

Katar'ın Futbol Diplomasisini Kullanması ve 2022 Dünya Kupası Örneği

Katar devleti futbolu, çıkarlarını ilerletmek ve yumuşak güç stratejisi yoluyla küresel imajını geliştirmek için önemli bir araç olarak kullanmıştır (Jones, 2019: 54-58). Büyük futbol kulüplerine ve turnuvalara sponsor olmak, modern stadyumlar ve altyapılar inşa etmek ve kendine ait bir futbol akademisi olan Aspire Academy'yi kurmak da dahil olmak üzere futbolla ilgili çeşitli faaliyetlere önemli ölçüde yatırım yapmıştır (Jones, 2019: 54-58).

Katar, diğer ülke ve kuruluşlarla diplomatik düzeyde ilişki kurmak için futbol diplomasisini de kullanmıştır (Jones, 2019: 54-58). Katar, 2011'de AFC Asya Kupası ve 2019 ve 2020'de FIFA Kulüpler Dünya Kupası gibi çeşitli bölgelerden takımların bir araya gelmesini ve uluslar arasında köprüler kurulmasını sağlayan birçok uluslararası futbol turnuvasına ev sahipliği yapmıştır (FIFA, 2019; AFC, 2011).

Katar'ın futbol diplomasisini kullanmasının en önemli tezahürü, Katar'ın profilini uluslararası alanda yükselten 2022 FIFA Dünya Kupası'na ev sahipliği yapmak için yaptığı başarılı tekliftir (Al Jazeera, 2021). Ülkenin ihaleyi kazanma yaklaşımı sadece turnuvaya ev sahipliği yapmanın teknik yönlerine değil, aynı zamanda sürdürülebilirlik, çeşitlilik ve kapsayıcılık taahhüdü de dahil olmak üzere kültürel ve sosyal değerlerinin tanıtımına dayanıyordu. Al Jazeera'ye göre Katar'ın Dünya Kupası'nı kazanması "spor diplomasisinde küresel bir oyuncu olarak konumunu pekiştirdi." Katar, 2022 Dünya Kupası'nı düzenleyerek, kendi kültürünü ve değerlerini dünyaya tanıtmaya fırsatı bulmuştur. Dünyanın her tarafında televizyondan yayınlanan Dünya Kupası'nda maçlarda ve maç öncesi sonrası yayınlarda Katar'dan bahsedilmiştir. Görsel olarak ülkesini tanıtmaya fırsatı bulan Katar, Dünya Kupası ile oyunlara gelen seyircilerin yanı sıra gelecek yıllar için turizm gelirlerini de arttırmayı hedeflemiştir.

Dünya Kupası'nın en unutulmaz ve tüm dünya basını tarafından canlı olarak takip edilen anı ise kupayı kazanan Arjantin Milli Takımı kaptanı Lionel Messi'nin kupa seramonisinde

Milli Takım formasının üzerine Katar'un ulusal kıyafeti olan 'bişt'i giymesidir. Katar Emiri Al Thani tarafından bizzat giydirilen bişt ile dünyanın en çok tanınan sporcularından biri olan Lionel Messi, Dünya Kupası'nı kaldırmıştır. Tüm dünyada Messi ve takım arkadaşlarının kupayı kaldırdıkları anda Messi'nin üzerinde Katar'ın ulusal kıyafeti bulunmaktadır. Bişt, Katar'da sadece belirli kişiler tarafından giyilebilmektedir, Messi Katar'ın kültürel sembolünü kabul edip üzerine taşıyarak Katar'ın tüm dünyadaki yerini, Katar'ın futbol diplomasisi ve Dünya Kupası aracılığıyla dünyaya vermeye çalıştığı mesajların bir aracı olmuştur (Al-Jazeera, 2022).

Katar'ın 2022 FIFA Dünya Kupası'na başarılı bir şekilde ev sahipliği yapması, futbol diplomasisi çabalarında önemli bir dönüm noktası olmuştur. Dünya Kupası Katar'a kültürünü, tarihini ve modernleşme çabalarını dünyaya sergileyebileceği bir platform sunarak yumuşak gücünü artırmıştır (Khalifa, 2016: 233-235). Ayrıca turnuva, Katar'ın diğer ülkelerle, özellikle de turnuvaya takım gönderen ülkelerle yeni bağlantılar kurmasını sağlamıştır.

Başarılarına rağmen Katar'ın futbol diplomasisi, insan hakları sicili ve terörist gruplara verdiği iddia edilen destek nedeniyle bazı ülke ve kuruluşlardan eleştiri almıştır (Al Jazeera, 2019). Bu eleştiriler, Katar ile bazı ülkeler, özellikle de Körfez İşbirliği Konseyi (KİK) ülkeleri arasında diplomatik gerginliklere yol açmıştır. Katar'ın Dünya Kupası öncesinde futbol diplomasisine bu denli bel bağlamasının potansiyel sakıncaları ve riskleri olabileceğine dikkat çekilmiştir. Ülkenin futbol diplomasisi çabaları hedeflerine ulaşmazsa veya olumsuz sonuçlara yol açarsa, Katar'ın uluslararası toplumdaki itibarına ve güvenilirliğine zarar verebileceği belirtilmiştir (Jones, 2019: 56). Katar'ın rakipleri, ekonomik baskı veya propaganda gibi kendi diplomatik araçlarını kullanarak futbol diplomasisi girişimlerini baltalamaya çalışabilir. Ancak, Katar'ın büyük bir problem yaşanmadan Dünya Kupası'nı düzenlemiş olması ve turnuva öncesi ve sonrasında bir diplomatik kriz yaşanmaması Katar açısından futbol diplomasi aracılığıyla ulaşmak istediği hedeflere ulaştığını işaret etmektedir.

Katar'ın futbol diplomasisi ülkenin uluslararası ilişkileri üzerinde önemli bir etkiye sahip olmuştur. Katar'ın yumuşak gücünü artırmasını ve diğer ülkelerle yeni ilişkiler kurmasını sağlamıştır. Katar, bu deneyim ile birlikte gelecekte mevcut yaptığı yatırımlardan da faydalanmaya devam ederek futbol diplomasisi aracılığıyla yumuşak güç uygulamaya devam edecektir.

Sonuç

Sonuç olarak, Katar'ın futbol diplomasisini kullanması, ülkenin çıkarlarının ilerletilmesinde ve küresel itibarının artırılmasında önemli bir rol oynamıştır. Katar, futbolu kullanarak (başta Suudi Arabistan olmak üzere) ülkelerle ilişkilerini geliştirmiş, yumuşak gücünü artırmış ve modernliğini ve ilerlemesini sergilemiştir.

Katar'ın futbol diplomasisi ülkenin dış politikasında ayrılmaz bir araç haline gelmiştir. Ülke, Katar hakkında olumlu bir izlenim yaratmak, diğer ülkelerle bağlantılar kurmak, sosyal meseleleri ele almak, yumuşak gücünü artırmak ve önemli futbol turnuvalarına ev sahipliği yapmak gibi diplomatik hedeflerine ulaşmak için futbolu kullanmaktadır. Bu

girişimler Katar'ın kendisini uluslararası toplumda önemli bir oyuncu olarak konumlandırmasını ve stratejik hedeflerine ulaşmasını kolaylaştırmıştır. Ancak Katar'ın futbol diplomasisi, insan hakları ihlalleri iddiaları ve ülkenin uluslararası ilişkilerinde olumsuz sonuçlar doğurma ihtimali gibi eleştiri ve potansiyel risklerle de karşı karşıya kalmıştır.

Bu eleştirilere ve risklere rağmen Katar'ın futbol diplomasisi, 2022 FIFA Dünya Kupasına başarılı bir şekilde ev sahipliği yapması ve Orta Doğu'daki anlaşmazlıklarda arabuluculuk rolü oynamasının da gösterdiği gibi, ülkenin uluslararası konumunu olumlu yönde etkilemiştir. Bununla birlikte, futbol diplomasisine güvenmek bazı sınırlamalar ve zorluklar getirmektedir ve bu diplomasinin potansiyelini ve etkisini daha iyi anlamak için daha fazla araştırma yapılması gerekmektedir.

Sonuç olarak Katar'ın futbol diplomasisi, sporun diplomatik bir araç olarak kullanılma potansiyeline bir örnek teşkil etmekte ve uluslararası ilişkilerde yumuşak gücün önemini vurgulamaktadır. Diğer ülkeler küresel konumlarını güçlendirmeye çalışırken Katar'ın deneyimi, sporun bir diplomasi aracı olarak etkili bir şekilde kullanılmasına yönelik değerli içgörüler ve dersler sunmaktadır. Orta Doğu'da Katar'ın açtığı yoldan ilerleyen Suudi Arabistan futbol diplomasisini kullanarak önemli adımlar atmıştır. Ülkesinin dünyada temsil gücünü ilerletmek için modernleşmesini amaçlayan Suudi Arabistan Kralı Muhammed bin Salman, futbolu bu şekilde hem ulusal hem de uluslararası bir araç olarak kullanarak Katar modelini takip etmektedir. Önümüzdeki yıllarda Suudi Arabistan'ın bu yıldızların dünya üzerinde uyandırdığı ilgi ve sosyal mecralardaki büyük takipçi rakamlarına ulaşabilme kabiliyetlerinden faydalanarak diplomatik amaçlarını futbol aracılığıyla gerçekleştireceği öngörülebilir.

Anahtar Kelimeler: Kamu Diplomasisi, Spor Diplomasisi, Futbol Diplomasisi, Yumuşak Güç, 2022 FIFA Dünya Kupası, Katar'ın Futbol Diplomasisi.

KAYNAKÇA

AFC. (2011). AFC Asian Cup Qatar 2011 Final Report.

<https://www.the-afc.com/afc/documents/PdfFiles/afc-asian-cup-qatar-2011-final-report>

Al-Dosari, Noof. (2021). Sport and International Relations: Qatari Soft Power and Foreign Policy Making. *تجسير*. 3. 145-170. 10.29117/tis.2021.0073.

Al Jazeera. (2019). Why have some Arab countries broken ties with Qatar?

<https://www.aljazeera.com/news/2017/6/5/why-have-some-arab-countries-broken-ties-with-qatar>

BBC Türkçe (2009). Bursa'da futbol diplomasisi.

https://www.bbc.com/turkce/haberler/2009/10/091015_newarmenia

FIFA. (2019). FIFA Club World Cup Qatar 2019: Technical Report and Statistics.

<https://resources.fifa.com/image/upload/fifa-club-world-cup-qatar-2019tm-technical-report-and-statistics-3088031.pdf>

Foreign Policy (2022). Qatar Can't Hide Its Abuses by Calling Criticism Racist.

<https://foreignpolicy.com/2022/11/25/qatar-cant-hide-its-abuses-by-calling-criticism-racist/>

New York Times (2022). Qatar's World Cup Showcases Renewed Ties With Saudi Arabia, but Scars Remain.

<https://www.nytimes.com/2022/11/30/world/middleeast/qatar-saudi-world-cup.html>

The Atlantic, 2022. The Qatar World Cup Exposes Soccer's Shame.

<https://www.theatlantic.com/international/archive/2022/11/qatar-hosting-fifa-world-cup-soccer/672171/>

The Economist. (2019). Qatar's Sports Strategy.

<https://www.economist.com/business/2019/05/23/qatars-sports-strategy>

The Guardian. (2021). Qatar's football World Cup and the spectre of exploitation.

<https://www.theguardian.com/commentisfree/2021/feb/17/qatars-football-world-cup-and-the-spectre-of-exploitation>

The Guardian. (2022). Qatar's football World Cup and the spectre of exploitation. Has the World Cup really improved workers' rights in Qatar? Five experts give their verdict.

<https://www.theguardian.com/global-development/2022/oct/23/qatar-labour-policy-workers-world-cup-2022-expert-verdict>

The Peninsula. (2017). Aspire Academy wins top honors at awards.

<https://thepeninsulaqatar.com/article/23/10/2017/Aspire-Academy-wins-top-honours-at-awards>

Tourtchi, B. (2022). Sports and Soft Power: Qatar Diplomacy in Light of Football World Cup.

<https://nickledanddimed.com/2022/12/26/sports-and-soft-power-qatar-diplomacy-in-light-of-football-world-cup/>

Wilson, J. (2019). Qatar's Soft Power Sports Diplomacy. Middle East Institute.

<https://www.mei.edu/publications/qatars-soft-power-sports-diplomacy>

صراعات الطائفية قراءة فكرية:

Sectarian Conflicts: An Intellectual Reading

محمد ناصر مبارك* Muhammad Nasser Obaid MUBARAK

Abstract

Sectarianism is a very natural diversity, and its basis is due to a divine theory that represents the inevitability of disagreement and diversity among humans, and it has been stated on it is the Holy Qur'an: "O people! Indeed, we created you from a male and a female and made you into peoples and tribes that you may know each other. Indeed, the most honorable of you in the sight of God is the most pious of you. Indeed, God is All-Knowing. Bir" [Al-Hujurat: 13]. The diversity of religions, the multiplicity of sects, and the difference of ideas are not a cause of conflict, so where is the problem? The answer is sectarian conflict, and from the word sectarian conflict begins reading this research, which is represented by two inevitable facts: the first is the spontaneity of sectarian conflict through ignorance, fanaticism, following whims, and wrong interpretation, and the second fact: the manufacture and management of sectarian conflict and its transformation into an agenda (Propaganda), which means Disseminating information in a targeted, unilateral manner with the aim of influencing public opinion.

Keywords: Sectarian, Conflicts, Diversity, Religions, Propaganda

الإطار العام للبحث:

سيقدم الباحث هذه القراءة البحثية في إطار نظري يتناول مصطلحات ومفاهيم الصراع الطائفي وفق المنهج الوصفي التحليلي معتمدا على الطريقة التاريخية لمناقشة الآراء وسردها، والخروج بنتائج وتوصيات تتوافق مع مضمون البحث ومشكلته.

مشكلة البحث:

وتتمثل في معالجة خطر استخدام الصراع الطائفي لاستعباد البشر على أساس الدين أو العرق أو الحكم والإمامة، وتمزيق وحدة الشعوب الذي تغذيه الدول الاستعمارية، من خلال تطبيق القاعدة الشيطانية "فرق تسد"، باعتبارها أجنحة (Propaganda) تتناول الصراع العقائدي والفكري، المتمثل في الصراع بين السنة والشيعة، ولا تزال تدعمها مقابل الانشغال عنها، وهو المقصود الغربي اليوم، إشغال التيارات الإسلامية بالخلافات مقابل الانشغال عنها.

الإطار النظري:

مصطلحات عامة:

الطائفية في اللغة: مصدر صناعي من طائفة وهي الجماعة من الناس، ويقصد به وضع اجتماعي أو سياسي قائم على أفكار معينة (*), عمر، أحمد مختار، 2008م، (2/ 1423)، (ابن منظور، محمد بن مكرم، 1993م، (9/ 226)، والطائفية في المفاهيم الاصطلاحية: نظام فكري وشعوري وعملي مشترك بين مجموعة من الأفراد، تتمثل في التزامات عقائدية أو فكرية

* Independent Researcher, E-mail: zar2000nuqi@gmail.com

معينة من خلال حالة استعداد عقلي وعصبي ينظم عن طريق الخبرة وتؤثر تأثيراً موجهاً أو ديناميكياً، (*) عبد الباقي، زيدان، 1981م، ص: 55، (مهدي، نزار، العدد: (12)، 1992م، ص: 18).

عفوية الصراع الطائفي:

تدور هذه العفوية في فلك نظرية شيطانية ذكرها القرآن الكريم حكاية عن الشيطان الرجيم: ﴿قَالَ أَنَا خَيْرٌ مِنْهُ خَلَقْتَنِي مِنْ نَارٍ وَخَلَقْتَهُ مِنْ طِينٍ﴾ [ص: ٧٦]، وهي نظرية خطيرة تمثل جناية طائفية على المجتمعات، وقضية كبرى كإحدى قضايا العالم الشائكة التي تمارس في الواقع المجتمعي بناء على اختلاف اللون أو الجنس أو العرق، مع أن هذا التنوع الطبيعي لا علاقة للبشر في اختياره وأحياناً على اختلاف الدين، وهو شيء يختاره الإنسان لنفسه باعتباره عاقلاً مختاراً غير مكره.

وهذا التعبير الذي اختاره إبليس أو عبر عنه القرآن دقيق جداً ومحترم ويمكن قبوله منطقياً، وإن كان مخالف عقلاً ومجرم شرعاً، حيث تفاخر بعنصره الناري الذي يختلف تماماً عن عنصر سيدنا آدم عليه السلام المخلوق من عنصر الطين، ومن هنا يمكن اعتبار التمييز العرقي طائفية عنصرية عفوية شخصية وتعرف ب: نوع من الاستعلاء والاعتقاد بالأفضلية: (Prejudice Racial) وتظهر في رفض جذري لوجود الآخرين واحتقارهم، كما حصل في جنوب أفريقيا (*) عاشور، السيد محمد، 1986م، ص: 4، حتى صارت هذه النظرية جامعة للسلوكيات الخاطئة وكلية يتخرج منه أتباع السلالية والعنصرية، باسم العنصر البشري أو الرمز الأسري في كل زمان، مع أن القوانين في السماء قائمة على الاعتقاد الصحيح في العلاقة بين المخلوقين وخالفهم، وليس على الأجرام الفلكية ولا على الأجسام العنصرية.

وعند دراسة وقراءة السبب في نشأة هذه النظرية الشيطانية هو الاعتراض على أمر امتثلت له مخلوقات نورانية لو طبقنا نظرية إبليس نفسه لكانت خيراً منه- وهو السجود لمخلوق جديد اكتمل تصويره في شكل إنسان عاقل، ومن العجائب أن الدكتور صادق جلال العظم دافع عن هذه النظرية الشيطانية في صورة تتناقض مع تفكيره الماركسي والتحرري، حيث برّر رفض إبليس السجود بأنه هذا يخالف قواعد التوحيد وبالمنطقية والوضوح حيث يرى أن من كان أصل تكوينه من النار هو أشرف وأكمل تكويناً عنصرياً ممن كان أصل تكوينه من الطين، (*) العظم، صادق جلال، 1970م، ص: 90-91) والباحث أكد هذه المنطقية في بداية هذه الفقرة مع التأكيد أيضاً على مخالفة هذه المنطقية والوضوح للعقل والشرع الذين يحتمان على المخلوق امتثال أوامر خالقه ومالكة، ومن هنا يمكن القول والتأكيد على ما سبق بداية أن عفوية الطائفية الشيطانية غالباً ما تصدر عن جهل أو تأويل خاطئ أو فساد في الرأي.

بطلان نظرية "أنا خير منه" بين البشر:

هذه النظرية الشيطانية إذا سلمنا صحتها منطقياً باعتبارها تؤكد فرقا بين عنصرين مختلفين متميزين وهما: عنصر النار وعنصر الطين، لا يمكن اعتبارها وتطبيقها بأي حال من الأحوال على أفراد البشر والمجتمعات البشرية باعتبارهم جميعاً أجزاء من عنصر واحد وعناصر من أصل وخلق واحد، وقد قرر النص القرآني بطلان هذه النظرية الشيطانية بقوله: ﴿يَا أَيُّهَا النَّاسُ إِنَّا خَلَقْنَاكُمْ مِنْ نَارٍ وَأَنْتُمْ شُعُوبًا وَقَبَائِلُ لِتَعَارَفُوا إِنَّ أَكْرَمَكُمْ عِنْدَ اللَّهِ أَتْقَاكُمْ إِنَّ اللَّهَ عَلِيمٌ خَبِيرٌ﴾ [الحجرات: 13]، وقد خطب النبي الكريم محمد عليه الصلاة والسلام في حجة الوداع قائلاً: «يا أيها الناس ألا إن ربكم واحد وإن أباكم واحد لا فضل لعربي على عجمي ولا لعجمي على عربي ولا لأسود على أحمر ولا لأحمر على أسود إلا بالتقوى» (*) ابن حنبل، مسند أحمد، 2001م، ص: 455/16، حماية للإنسان والمجتمعات من العنصرية والطائفية والحفاظ على التوازن البشري، ومن أجل الاهتمام بالحقوق الاجتماعية والقانون الاجتماعي والمساواة والعدالة.

بروباغاندا الصراع الطائفي:

من خلال هذه الأجنحة يمكن القول أن محور الصراع الطائفي والديني هو البحث عن مكاسب سياسية تتمثل في النفوذ والتوسع. ومن هنا يمكن تعريف الطائفية على أنها: حالة يمكن بناؤها وترسيخها بوساطة الأنظمة الاستبدادية من أجل تحقيق مكاسب سياسية، (*) المالكي، أحمد، العدد: (13)، 2007م، ولذلك أطلق كثير من علماء الفكر على الصراع الطائفي أنه سلاح أعمى مدمر، وقد سيطرت فكرة سيادة بعض الأجناس على أذهان بعض الساسة حيث أقاموا سياستهم الاستعمارية على أساس الاعتبارات الطائفية مثل خرافة التفوق العرقي في ألمانيا، وقد كان لهذا الاعتقاد الطائفي نتائجه الخطيرة، وقد أدى الادعاء بالنقاء الجنسي إلى خلق مشكلات سياسية متعددة لعل أهم مظاهرها في العصر الحديث مشكلة التفرة العنصرية حدثت في أمريكا وجنوب أفريقيا، ويؤكد هذا الخطاب العنصري والطائفي كتابات الفلاسفة القدماء وعلماء اللاهوت في القرون الوسطى، فمفاهيم التفوق البيولوجي بدأت مع الثقافة الهيلينية التي رأت في "الأخرين" برايرة، إضافة إلى التقسيمات الداخلية بين الذكور والإناث تصنيف الناس وفقاً للونهم في كل من الحضارتين الرومانية واليونانية القديمة، حيث ارتبط التحيز للون الأبيض بالقيم

الإيجابية، بينما اقترن اللون الأسود بالموت والجحيم واللعنة، وتحتفظ نصوص توراتية بمفاهيم عنصرية على نحو ما نجده فيما يسمى لعنة حام Hamg of Curse DThe التي جاء ذكرها في قصة حام بن نوح، ووردت في سفر التكوين، الإصحاح التاسع؛ إذ تقول الآيات من ٢٥ إلى ٢٧ من هذا الإصحاح ما يأتي: "فقال ملعون كنعان عبد العبيد يكون لاختوته (٢٦) وقال مبارك الرب إله سام وليكن كنعان عبدا لهم (٢٧) ليفتح الله ليافت فيسكن في مساكن سام وليكن كنعان عبدا لهم. استخدام الطائفية عن طريقة فرق تسد:

في أربعينات وخمسينات وستينات القرن الماضي، حينما اختارت الشعوب العربية والإسلامية، وقدمت الشهداء، من أجل الحرية والكرامة والتحرر من كل أشكال القهر العنصري على أساس العرق والدين والاستعمار والتسلط، بدأت فكرة بروباجاندا الصراع الطائفي، ولن نخوض بعيدا في تاريخ وأبعاد الدولة الصفوية ثم الفاطمية الذين استخدموا الطائفية أمام الفتوحات الإسلامية بتنسيق مع الصليبية، ولنترك ذلك التاريخ بصحته وضعفه ورواياته، وسوف نقدم صورا واقعية لبروباجاندا الصراع الطائفي اليوم، المتمثلة في ثلاثة مخاطر تتمثل في صناعة ثلاث دول دينية تقوم على أساس ديني أو طائفي:

1- في 48 أعلنت الدول الاستعمارية ولادة دولة دينية يهودية في الشرق الأوسط على أساس عنصري ديني باسم الميعاد والعودة والمخلص.

2- في 79 لحظة نزول الخميني من الطائرة الفرنسية في 1 فبراير عام 1979م، ومن العاصمة الغربية باريس إلى طهران أعلنت دولة دينية طائفية باسم المهدي المنتظر ونائبه الولي الفقيه.

3- وفي العام نفسه وبعد نجاح الثورة الخمينية، في 20 نوفمبر 1979م، وقف جهيمان العتيبي وبجانبه محمد عبد الله القحطاني، ليعلم أمام المصلين في مكة المكرمة خروج المهدي المنتظر وإعلان دولة دينية سلفية، لكنها كانت محاولة فاشلة ووقفت الأقدار أمامها ولم يكتب لها النجاح، بفضل من؟ أو بمساعدة من؟ لا يهمنا هذا.

ولا بد هنا من كتابة جملة اعتراضية مهمة وهي أن الحركة الإسلامية أو الحراك الإسلامي السياسي أو ما يسمى اليوم بالإسلام السياسي لم يكن جزء من الصراع الطائفي لسببين: الأول: سلامة المنهج الحركي المنطلق من أسس بناء الدولة، الثاني: خلوه من صراعات الماضي المتمثلة في القرشية، والأسرة الهاشمية، والحق الإلهي والإمامية أو انتظار المستقبل كالمهدي، ولأجل هذين السببين صارت الحركات الإسلامية السياسية هدفاً غريباً دولياً.

أما دولة دينية يهودية صهيونية في الشرق الأوسط فهو ليس خيارا يهوديا كما قاله كثير من علماء اليهود: إن بناء دولة يهودية نذير شؤم خطير ينذر بيوم الزوال، بل سياسة غريبة لزعة الاستقرار السياسي في المنطقة العربية، وقد قالها بايدن عام 1986م لو لم تكن هناك إسرائيل لكان على أميركا خلقها لحماية مصالحنا،

وأما الدولة الخمينية التي تتستر بستار الهاشمية وآل البيت، فقد سارت على نفس النمط والمنهج اليهودي في الاصطفاء والاختيار من حيث العرق والسلالة والنقاء، وقد خصص الدكتور صابر طعمية بابا كاملا سماه أثر اليهودية في المنهج الإمامي ملخصه: إن دراسة الفكر الإمامي من مصادره العديدة تشير إلى أن الإمامية باعتبارها مدرسة باطنية لعبت أدوارا خطيرة في هزّ أركان المجتمعات الإسلامية وزعزعة رواسيها وتفكيك روابطها، أخذت نفس الفكر الاستعماري الصهيوني، فبعد أن نزع اليهود إلى الجزيرة العربية نقلوا معهم من الأساطير التي شاعت بينهم أبان الأسر البابلي العقائد الكثيرة والأطماع العديدة، والتراث الفارسي في مجال العقيدة الدينية القديمة قبل ظهور الإسلام يقوم على أساس العنصر السامي والنقاء الجيني، والعجيب الغريب هو أن ما في اليهودية من معتقدات عنصرية أخذت بها الصهيونية الحديثة، فمن سياق المقولات الإمامية، أن المهدي اليهودي الذي تحدثت عنه أسفار العهد القديم وشروحه من التلمود وغيره، بأنه يهدم قصور دمشق حجرا حجرا هو المهدي الرافضي الذي يقتل أمة العرب والمسلمين بدءاً بأصحاب محمد، والإمام المعصوم في عصر السبي اليهودي، هو الإمام المعصوم في الفكر الإمامي الذي تتدافع عمليات عنفه وعدوانه ضد الأجيال المؤمنة عقب وثوب المذهب إلى السلطة مرتديا الثوب الثوري ورافعا شعار الدين الباطني التحريفي، (*) طعمية، 2004م، ص: 40-43).

ملخص ما سبق:

من خلال ما سبق يمكن القول إن قراءة نص المادة الثانية عشرة مما يسمى «الدستور الإسلامي لجمهورية إيران الإسلامية»

والتي تقول بالحرف: «الدين الرسمي لإيران هو الإسلام والمذهب الجعفري الاثني عشري»، يتضح منها، أن هذا الدستور ساقط الاعتبار في ميزان الإسلام فهو ليس دستور دولة إسلامية كما ادعى المشروع، ولكنه الصدى الطبيعي لواقع المذهب الذي يعتبر كل من ليس إماميا فليس بمسلم، ومن هنا يأتي إسقاط صفة الإسلام على كل من لا يعتقد بالإمامية باعتبار أن أصول الدين عندهم خمسة، وليس أربعة كما هي عند أهل السنة والجماعة، وهي: التوحيد والعدل والنبوة والمعاد، والخامس عند الشيعة الإمامة، والنص في الدستور على أن مذهب الدولة هو المذهب الإمامي يؤكد بالقطع على أن الدستور الإيراني الذي وضع بإملاء الخميني ليس لجميع المسلمين حتى في إيران نفسها ولكنه وضع لطائفة عرقية خاصة، وهذا العرض تتلخص أسبابه بإيجاز في التالي:

1. تصدير الصراع الطائفي باسم الثورة الخمينية عبر وكلاء طهران في المنطقة العربية بدءاً بالعراق ثم سوريا ولبنان وأخيراً اليمن.
2. عداوة الغرب للحركات السياسية والدول الديمقراطية التي لا تعترف بالصراعات الطائفية.
3. الدعم اللامحدود للدول الطائفية والأقليات العرقية على حساب الشعوب الأصلية.
4. غياب سلطة الدولة والقانون فقد استطاعت كثير من الدول العربية تجاوز مشاكل الطائفية والعنصرية والتميز الطبقي بوضع قوانين عقابية وجزائية صارمة.
5. دعم ظاهرة الشعوبية كنتيجة طبيعية للصراع الطائفي.
6. استخدام سياسة التجهيل من خلال نشر ثقافة الخرافة التي تصنع السمع والطاعة المطلقة للسلالة الخمينية المقدسة.
7. تغريب المناهج العربية وتمييعها.

خلاصة عامة:

الأفضلية ليست بالعنصر الجيني أو الخَلقي مع أن النص القرآني قرر هذا في قوله تعالى: ﴿وَلَقَدْ كَرَّمْنَا بَنِي آدَمَ﴾ [الإسراء: 70]، ﴿لَقَدْ خَلَقْنَا الْإِنْسَانَ فِي أَحْسَنِ تَقْوِيمٍ﴾ [التين: ٤]، لكن إنما أكرمه الله على الشياطين، لأنه جمع بين الروح التي تستمد قوتها من السماء وبين الجسد الذي يستمد قوته من الأرض، والإنسان لا يستمد فخره من عنصره ولا من جينه ولكن بانتمائيه لمن أكرمه وجعله إنساناً كريماً وأنعم عليه بالحياة والإنسانية والكرامة والحرية.

النتائج:

1. الطائفية صراع قائم على الاعتقاد بدونية الآخر، أو الكراهية على أساس الديانة، أو التفضيل على أساس اللون والأصل القومي. لاستعباد البشر، وتمزيق وحدة الشعوب.
2. الطائفية سلاح أعمى مدمر، تغذية الدول الاستعمارية، من أجل البحث عن مكاسب شخصية تتمثل في النفوذ والتوسع.
3. محور الصراع الطائفي يتمثل في استخدام سيء للدين بعيداً عن النظام السياسي الإسلامي الذي يدعو إلى الحرية والعدالة والمساواة.

التوصيات:

1. تخصيص مؤتمرات علمية حكومية تتناول ظاهرة الصراع الطائفي وتحوله إلى أجندة عربية لضرب الاستقرار السياسي العربي والإسلامي.
2. توحيد الخطاب الإسلامي لمواجهة التوجهات الطائفية للخروج بمشروع قانون خاص لمناهضة الصراعات الطائفية والعنصرية.
3. تشكيل هيئة قضائية وقانونية لحماية المجتمعات من الطائفية والعنصرية، وملاحقة مرتكبي جرائم العنصرية.

المصادر:

1. القرآن الكريم
2. ابن حنبل: مسند أحمد، مؤسسة الرسالة، الطبعة الأولى، 2001م.

3. ابن منظور: محمد بن مكرم, دار صادر – بيروت, الطبعة: الثالثة 1993م.
4. طعيمة: صابر الأصول العقديّة للإمامية دراسة نقدية, مكتبة مدبولي, الطبعة الأولى, القاهرة, 2004م.
5. عاشور: السيد محمد, التفرقة العنصرية, مكتبة المهتدين الإسلامية, القاهرة: 1986م.
6. عبد الباقي: زيدان, علم الاجتماع الديني, مكتبة غريب, القاهرة, 1981م.
7. العظم: صادق جلال, نقد الفكر الديني, دار الطليعة للطباعة والنشر الطبعة الثانية, 1970م.
8. عمر: أحمد مختار, معجم اللغة العربية المعاصرة, عالم الكتب, الطبعة: الأولى, 2008م.
9. مالكي: أمحمد, العلاقة بين الدولة والمجتمع في البلاد العربية: المجال العام والمواطنة, المجلة العربية للعلوم السياسية, مركز دراسات الوحدة العربية, بيروت, العدد: (13), 2007م.
10. مهدي: نزار, الاتجاه نحو الدين, حوليات كلية الآداب, جامعة الكويت, 1992م.

SUUDİ ARABİSTAN'DA SİYASİ SÖYLEMİN TAŞIYICILARI OLARAK MEDYA: SRMG (SAUDI RESEARCH AND MARKETING GROUP) ÖRNEĞİ

Gökhan ÇINKARA*

Öz

Suudi Arabistan Arap Baharı sonrasında toplumsal hareketlerin işleyiş ve etki mekanizmalarını keşfetmeye başladı. Arap Baharı 2010'lu yıllarda başlayan toplumsal desteği güçlü halk hareketliliği olarak kodlanabilir (Brownlee, 2015). Bu geniş çaplı toplumsal mobilizasyonların en önemli sonucu Orta Doğu ve Kuzey Afrika'da rejim değişikliğine yol açmasıydı. Tunus, Mısır, Yemen ve Libya gibi ülkelerde uzun süren tek adam liderlikleri yıkılmış oldu. Siyasi sistemdeki radikal ve köklü değişimler bölgede istikrar arayışında olan ve statükoyu savunan ülke elitlerini endişenlerdi.

Bu ülkelerin siyasal sistemleri toplumsal meşruiyetini farklı toplumsal sektörler arasındaki ittifaka dayanması yönüyle öne çıkmaktadır. Bu ittifak genellikle geleneksel ve dinsel elitler toplumu kontrol altında tutmayı hedefliyordu (Hitman, 2018). Suudi Arabistan Körfez bölgesinde yer alan bir ülke olarak kuruluşundan itibaren dinsel elitlerin rızasını ve desteğini önemsemi (Twitchell, 1959). Suudi toplumu krallık ailesi ve Vahhabi din adamları arasında ulusal kimliklerini inşa etmeye çalışmışlardı (Başkan, 2021). Arap Baharı Suudi Arabistan içindeki bu hassas dengeyi bozdu. Suudi elitleri özellikle demografik yapının kendilerinin siyasi geleceğinde önemli bir faktör olduğunun farkına vardılar. Bu noktada kadınlar ve genç erkekler öne çıkmaktadır.

Kadınlar ve genç erkekler Suudi toplumunun Arap baharı sonrasında gireceği yeni modernleşme patikasının temel aktörleri olmuştur (Çinkara, 2023). Bu anlayışın ve hedefin şekillenmesinde Suudi Arabistan Veliht Prensi Muhammed bin Selman'ın politikaları özellikle Vizyon 2030 Stratejisi öne çıkmıştır. Vizyon 2030 Suudi Arabistan'ı petrol sonrası ekonomiye hazırlamak, toplumu ve kamusal alanı buna göre yeniden inşa etmektir (Faudot, 2019). Suudi toplumunda geleneksel aktörlerin tedrici olarak etkisini azaltmak bu noktada temel strateji bileşeni olarak öne çıkmaktadır. Suudi yönetici elitleri bu hedefe ulaşmak için toplumla kurdukları ilişkiyi ve bulaşma alanlarını değiştirmişlerdir. Bunun en belirgin görüntüsü eğlence sektörünün hızlı gelişmesidir. Suudi gençlerinin kendilerini dünyanın birçok yerindeki yaşlıları gibi ifade edebilme imkanları bulmaları gençliğin siyasi iktidara olan hoşnutsuzluğunu da azaltacak veya yönetilebilir kılacaktır.

Eğlence sektörünün yanında Suudi yönetici elitleri ülkeyi küresel bir medya merkezi olma noktasında emek vermektedirler. Bu amaçla kamu bütçesinden karşılanan ve birçok

* Dr. Öğr. Üyesi, Necmettin Erbakan Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Konya, Türkiye, E-Posta: gokhan.cinkara@erbakan.edu.tr ORCID: 0000-0001-8372-8571

medya platformunu barından Saudi Research and Marketing Group'u (SRMG) kurmuşlardır (SRMG, t.y.). Bu üst yapının içerisinde gazete, televizyon ve sosyal medya haberciliğini ihtiva eden çeşitli platformlar bulunmaktadır. Bu noktada dikkat çelen ve Suudi Arabistan'ın 2030 Vizyonu etrafında gelişen makro-stratejilere destek alan bir dizi önemli yansıması vardır. Öncelikli SRMG merkezli medya organları Arap baharı sonrası gelişen ulusal ve bölgesel güvenlik tehditlerini toplumsal düzeyde algılanması ve kavramsallaştırılması konusunda çaba sarf etmektedirler.

Müslüman Kardeşler Teşkilatı Arap Baharı'nda toplumsal muhalefetin örgütlenmesi ve dış dünyaya mesaj verilmesi noktasında başat rol oynadı (Başkan, 2021). Körfez ülkeleri bu sebeple siyasi istikrarları için örgütlü tehditin Müslüman Kardeşlet Teşkilatı'ndan geleceğini düşündüler. Bu amaçla ilgili yapıyı terör listelerine aldılar. Suudi medyası özelinde SRMG bileşenleri bu noktada ilgili örgütün faaliyetleri ve tartışmalarını takip etmekte ve izleyecilerine bu gelişmeleri yoğun bir şekilde aktarmaktadırlar. Özellikle güncel bölgesel jeopolitik gelişmeleri izleyicilere aktarmadaki temel ölçüt riskleri ve tehditleri göz önüne alarak bir mesaj oluşturma gayretidir. Suudi diplomasisinin faaliyetleri kadar topluma verilmesi gereken esas mesaj meseleleri kontrol edilemez kimlik alanlarına çekmemektedir. Bu amaçla Suudi yöneticileri Suudi kimliğini aşan ve etkisizleştiren olayları Suudileştirme konusunda erken ve agresif önlemler almaktadır. Medya bu açıdan oldukça önemlidir (Gilbert & Sumayah, 2016). Güncel olayları iç kamuoyuna belirli bir çerçevede sunarak iç istikrarı sürdürmek temel hedeftir. Bu amaçla medya Suudi izleyicilerine olası tehditlere yönelik yaygın ve yoğun bir anlatı sunmaktadır. Bu anlatı aynı zamanda Arapça konuşan diğer toplumlara da ulaşmakta ve Suudi Arabistan merkezli bir anlatının oluşmasına önemli katkı sunmaktadır.

SRMG'nin içerisinde yer alan medya platformlarına bakınca oldukça çeşitli olduğu görülmektedir. Arapça haber platformları Asharq Al-Awsat, Arab News, ASharq News, Al Majalla, Independent Arabia, Independent Türkçe'den oluşmaktadır. Burada vurgulanması gereken bir nokta ise bu haber platformlarının çok dilli olmasıdır. Sadece Arapça yayın yapılmamakta bunun yanında Türkçe, Urduca ve Farsça dillerinde yayın platformlarını içermektedir. Bu bir yönüyle sadece Arap kamuoyuna seslenmemeyi Suudi bakış açısının farklı diller aracılığıyla bölgesel ve küresel kamuoyuna aktarılmasını hedeflemektedir. Esasında bu Suudi Arabistan'ın Soğuk Savaş ve 1990'lar boyunca üstlendiği Sünni İslam'ı destekleme ve kollama pozisyonundan bir nevi kopuştur. Suudi Arabistan özellikle Veliaht Prens Muhammed bin Selman'ın iktidar gücünü konsolide ettiğinden bu yana yeni tip bir milliyetçilik öncülüğünde toplumlarını ve buna uygun olarak dış politikalarını şekillendirmektedirler. Bu sebeple yeni Suudi elitleri SRMG içerisinde yer alan medya platformlarını yeni milliyetçiliğin bir nevi yumuşak gücü olarak kodlamaktadırlar. Böylece sadece Arap dünyasında değil bölge ülkelerinde de geniş bir kamuoyu Suudi Arabistan'ın genel tezlerinden haberdar olmaktadır. Enformasyonun önemli olduğu günümüzde kitlesel mobilizasyonları güdüleyen de temel olarak edindikleri bilgi ve buna dönük gerçekleştirdikleri tepkilerdir. Medyanın toplumsal mobilizasyonlar için önemi Arap Baharı'ndan bu yana net bir şekilde anlaşıldığından

Suudi yönetici elitler medya söylemini yapılandırarak bir nevi kamusal alanın yeniden inşasını da sağlamaktadırlar.

SRMG'nin içerik üretmesinin yanında kamuoyu önündeki sunucularının temsiliyeti de önemli görülmektedir. Suudi Arabistan 2030 Vizyonu'nu açıklarken temel olarak kadınlar ve gençleri merkeze alan bir toplumsal dönüşümü başlattığını ilan etmişti (Ho, 2019). Halihazırda yapılan etkinliklerin niteliği de bu toplumsal gruplara hitap etmektedir. Bu anlayışa göre SRMG yayın organlarında kadın temsili geleneksel hicap kıyafetlerinin ötesinde batılı, orta-sınıf ve seküler kadın imajını besleyen bir rota içerisindedir. Kadınların temsiline öne çıkarılması Suudi Arabistan'da geleneksel toplumsal sektörlerin karşısında olduğu bir gelişmedir. Geleneksel toplumsal gruplar için kadın ve erkek arasında iş bölümü net bir şekilde belirtilmelidir. Suudi yönetici elitler ise kadınların ve gençlerin kamusal alanda daha fazla görünür olmalarının önemine inanmaktadırlar. SRMG'nin bu temsile önem vermesi de bir nevi geleneksel sektörlerinin Suudi elitleri ve toplumu üzerinde görece nüfuzunun kırıldığı anlamına gelmektedir.

SRMG'nin platformları aracılığıyla yaptığı diğer önemli bir misyon İran tehdidini görünür kılmaktır. Bunu yaparken İran rejiminin Körfez bölgesine yönelik hedeflerini Arap dilinde haberler ve yorum yazıları vasıtasıyla okuyucularına aktarırken aynı zamanda Farsça dilinde yapmış olduğu yayınlarla da rejim muhalifi aktörleri konsolide etmektedir (Lipkind, 2023). Bu esasında İran'ın Arap coğrafyasında izlediği stratejiye üretilmiş bir yanıt olarak da görülebilir (Wehrey vd., 2009).

Suudi Arabistan'ın Arap Baharı sonrası geliştirmiş çok yönlü stratejisinin bir uzantısı olarak medya görülebilir. Medya Suudi Arabistan elitleri için 2030 Vizyonu'nun toplumsallaştırılması ve buna dönük meşruiyet devşirilmesinde önemli imkanlar sağlamaktır. Bunun yanında kadınların görünürlüğüne sağlanarak geleneksel toplumsal sektörlerin kamusal alandaki hakimiyetlerinin kırılması da öne çıkmaktadır. Ayrıca Müslüman Kardeşler Teşkilatı gibi Suudi Arabistan için ulusal güvenlik sorunu haline gelen kurumsal örgütlenmelere karşı geliştirilecek yeni retorik için medya önemlidir. İran, Suudi Arabistan için güvenlik sorunu teşkil eden bir ülkedir. Bu tehdidin halka anlatılması için medya organları verimli imkanlar sunmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Medya, Arap Medyası, Arap Baharı, Suudi Arabistan, SRMG

KAYNAKÇA

Başkan, B. (2021). *The Politics of Islam: The Muslim Brothers and the State in the Arab Gulf*. Edinburgh University Press. <https://doi.org/10.3366/j.ctv282jkkz>

Brownlee, J. (2015). *The Arab Spring: Pathways of repression and reform* (First edition.). University Press.

Çinkara, G. (2023). Prens Muhammed bin Selman'ın 2030 Vizyonunu Anlamlandırmak: Suudi Arabistan'da Teknokrasi, Milliyetçilik ve Yeni Ekonomi. *Avrasya Uluslararası Araştırmalar Dergisi*, 11(36), Article 36. <https://doi.org/10.33692/avrasyad.1261909>

- Faudot, A. (2019). Saudi Arabia and the rentier regime trap: A critical assessment of the plan Vision 2030. *Resources Policy*, 62. <https://doi.org/10.1016/j.resourpol.2019.03.009>
- Gilbert, R., & Sumayah, F. (2016). The New Saudi Nationalism of the New Saudi Media. İçinde *Political Islam and Global Media*. Routledge.
- Hitman, G. (2018). Saudi Arabia's Wahhabism and Nationalism: The Evolution of Wataniyya into Qawmiyya. *Digest of Middle East Studies*, 27(1), 79-96. <https://doi.org/10.1111/dome.12131>
- Ho, M. (2019, Mayıs 27). *Saudi Arabia: The Changing Role of Women*. HKTDC Research. <https://research.hktdc.com/en/article/MzQ1OTIzMjY1>
- Lipkind, S. (2023, Temmuz 11). *Understanding Saudi Media and the Mahsa Amini Protests' Role in the Saudi-Iranian D tente*. Council on Foreign Relations. <https://www.cfr.org/blog/understanding-saudi-media-and-mahsa-amini-protests-role-saudi-iranian-detente>
- SRMG. (t.y.). *SRMG*. Geliş tarihi 31 Ekim 2023, g nderen <https://www.srmg.com/en/home>
- Twitchell, K. S. (1959). Nationalism in Saudi Arabia. *Current History*, 36(210), 92-96. <https://doi.org/10.1525/curh.1959.36.210.92>
- Wehrey, F., Thaler, D. E., Bensahel, N., Cragin, K., Green, J. D., Kaye, D. D., Oweidat, N., & Li, J. (2009). Arab Perceptions of the Iranian Threat. İçinde *Dangerous But Not Omnipotent* (ss. 129-152). RAND Corporation. <https://www.jstor.org/stable/10.7249/mg781af.13>

RESOURCE CURSE IN THE MIDDLE EAST: CHALLENGES, OPPORTUNITIES, AND POLICY SOLUTIONS

Semra BOĞA*

Abstract

Classical economists Adam Smith and David Ricardo argued that natural resources such as oil and natural gas can form a major basis for the development of countries and that countries can use these resources as a key path to sustainable economic growth. When the role played by energy in the development of countries is examined throughout history, it is possible to say that this role today is different from the role it played in the United States, Australia and Canada in the late 19th and early 20th centuries. In recent years, economists have observed that resource-rich nations, especially in Africa, Latin America, and the Middle East, tend to grow more slowly than countries with fewer natural resources (Badeeb et. al, 2017). According to Auty (1993), these countries suffer from a situation called the "resource curse". This curse points to the inverse relationship between natural resource dependence and economic growth. More specifically, countries whose economies are largely dependent on oil production are thought to have an "oil curse".

One of the main macroeconomic impacts of the resource curse is the over-reliance on a single commodity, leading to a lack of diversification in the economy. This dependence makes the country vulnerable to fluctuations in global commodity prices, exposing it to economic volatility. Additionally, the abundance of natural resources can lead to a phenomenon known as "Dutch disease," where the resource sector's boom causes the currency to appreciate, making other sectors less competitive. This hampers the growth of industries outside the resource sector, leading to unemployment and hindered economic development. Moreover, resource-rich countries may face governance challenges, as the abundance of wealth can contribute to corruption, mismanagement, and political instability, further exacerbating economic issues (Harvie, 2019).

The Middle East is endowed with abundant natural resources, particularly oil and natural gas, which have played a pivotal role in shaping the region's economic and geopolitical landscape. Possessing some of the world's largest proven oil reserves, countries like Saudi Arabia, Iran, Iraq, and the United Arab Emirates have become major players in the global energy market. The vast wealth generated from oil exports has allowed these nations to invest in infrastructure, education, and various development projects. However, the region also grapples with the challenges associated with the resource curse, such as overreliance on oil revenues, economic volatility tied to fluctuations in global oil prices, and the potential for governance issues (Aoun, 2009). While the abundance of resources

* Assoc. Prof. Dr., Final International University, Kyrenia, TRNC. E-mail: semra.boga@final.edu.tr

has brought economic prosperity to many Middle Eastern countries, it underscores the importance of diversification and prudent economic management to ensure long-term stability and sustainable development. Despite its natural resources, the share of the Middle East in global GDP has not exceeded 5% in the last 10 years (World Bank, 2023). Considering the corruption index, it can be said that although there has been a decrease in Middle Eastern countries in recent years, the level of corruption is still much higher than developed countries. Empirical studies show that over-reliance on oil revenues, low level of democracy and the allocation of a large share of the government budget to military expenditures are the biggest obstacles to the development of Middle Eastern countries (Transparency International, 2023).

Although the Middle East is exposed to the oil-related resource curse, important policy steps have been taken in recent years to reverse this situation. The Middle East has witnessed various initiatives aimed at overcoming the resource curse, with notable examples from the UAE, Saudi Arabia, and Qatar. The United Arab Emirates (UAE) has been a pioneer in diversifying its economy away from oil. Through its Vision 2021, the UAE focuses on developing a knowledge-based, innovation-driven economy. Investments in sectors like tourism, renewable energy, aviation, and technology have been prioritized to reduce reliance on oil revenues. Initiatives like the Dubai Future Foundation and free economic zones, such as Dubai International Financial Centre (DIFC) and Abu Dhabi Global Market (ADGM), demonstrate the commitment to fostering economic diversification (Livsey, 2019). Saudi Arabia's Vision 2030 is a comprehensive reform program that aims to reduce the kingdom's dependence on oil. Key components include the privatization of state-owned enterprises, the development of the entertainment and tourism sectors, and a focus on renewable energy. The creation of the Public Investment Fund (PIF) as a sovereign wealth fund for non-oil investments is a significant step toward economic diversification. The plan also emphasizes enhancing education and job opportunities for Saudi citizens (Nurunnabi, 2017). Qatar has also made substantial investments in education and research to foster human capital development and innovation. The Qatar National Vision 2030 outlines goals for a diversified and sustainable economy. The establishment of education city, hosting branches of renowned international universities, and initiatives like Qatar Foundation contribute to building a knowledge-based economy. Additionally, Qatar's commitment to research, as seen through organizations like the Qatar National Research Fund (QNRF), aims to drive innovation and reduce dependence on hydrocarbon resources (Ahmed, 2018).

These practices showcase a concerted effort by Middle Eastern nations to overcome the challenges posed by the resource curse. By diversifying their economies, investing in human capital, and fostering innovation, these countries are working towards building more resilient and sustainable futures.

Keywords: Resource Curse, Middle East, Policy Solutions, Challenges, Opportunities

REFERENCES

- Ahmed, F. B. J. (2018). Challenges of the knowledge society: Exploring the case of Qatar. *Global Economic Observer*, 6(1), 39-54.
- Aoun, M. C. (2009). Oil and gas resources of the Middle East and North Africa: A curse or a blessing? In *The New Energy Crisis: Climate, Economics and Geopolitics* (pp. 145-172). London: Palgrave Macmillan UK.
- Auty, R.M., 1993. *Sustaining Development in Mineral Economies: the Resource Curse Thesis*. Routledge, London.
- Badeeb, R. A., Lean, H. H., & Clark, J. (2017). The evolution of the natural resource curse thesis: A critical literature survey. *Resources Policy*, 51, 123-134.
- Harvie, C. (2019). The Dutch Disease and Economic Diversification: Should the Approach by Developing Countries Be Different? *Trade Logistics in Landlocked and Resource Cursed Asian Countries*, 9-45.
- Livsey, J. R. (2019). *Economic Diversification Through A Knowledge-Based Economy In The United Arab Emirates: A Study of Progress Toward Vision 2021* (Doctoral dissertation, Monterey, CA; Naval Postgraduate School).
- Nurunnabi, M. (2017). Transformation from an oil-based economy to a knowledge-based economy in Saudi Arabia: The direction of Saudi vision 2030. *Journal of the Knowledge Economy*, 8, 536-564.
- Transparency International (2023). *Corruption Perception Index*. <https://www.transparency.org/en/copyright-enquiries>
- World Bank (2023). *World development indicators*. Washington, D.C.: The World Bank.

Globalization and Modern Colonialism

حسن محمد سلمان رجل / Hassan Mohamed Salman ADAM*

Abstract

Since the dawn of human history and the building of power and capabilities, and until the middle of the twentieth century, the logic of striking power was - invasion / occupation / colonialism / domination - as it controls the overall relations between countries, peoples and tribes. The stronger occupies the weaker and influences it socially, culturally and religiously, and this invasion of the other is What was recently called colonialism is (the control of a state or people over another state or people and their subjugation). Colonialism involves the actual movement of a group of the first people to the land of the other people (the coloniser), settling in it, and exercising actual control over it. The fifteenth century marked the beginning of colonial (occupation) thought, when European countries aspired to control the countries of the African and Asian continent, the countries of Latin America, and Australia. It is a modern thought created by European expansion abroad, and its purpose was to settle in the newly discovered lands for the Europeans, and this still exists. This type of colonialism exists as it does in Palestine, where there is brutal Zionist occupation. With the beginning of the industrial revolution in Europe, another type of colonialism began, and its purpose was to sell products to foreign markets and search for multiple resources to develop industries and use force in this type of expansion in other countries. Today, the world has turned into a small global village, in which the interests and destinies of peoples are intertwined and integrated, in a way that was unparalleled in ancient times, through the main lifeblood of trade and money. It is certain that this new civilizational reality has advantages and risks. To the extent that it has benefited peoples in terms of communication, acquaintance, and economic integration, it has presented challenges and crises related to identity and the conditions for preserving it, and the encounter with others and how to deal with them, in a way that spares peoples the calamities of war, collision, domination, and entry under the new name of colonialism, "globalization."

الاستعمار الغربي في صورته القديمة:

امتدت ظاهرة السيطرة على الآخرين تاريخيا في جميع أنحاء العالم ، سواء من الغرب أو الشرق وقد بدأ الاستعمار بالمعنى الحديث أو -الإمبريالية- في القرن الخامس عشر تزامنا مع «عصر الاستكشاف» بقيادة البرتغاليين، ثم بالاستكشاف الإسباني للأمريكتين وسواحل إفريقيا والشرق الأوسط والهند وشرق آسيا، وكانت الإمبراطوريتان البرتغالية والإسبانية أول إمبراطوريتين عالميتين لأنهما كانتا أول من امتدتا عبر قارات مختلفة، وغطت مناطق شاسعة حول العالم، وفي القرنين

* Vice Chairman of the Shura Council of the Association of Eritrean Scholars.

السادس عشر والسابع عشر أنشأت إنجلترا وفرنسا والجمهورية الهولندية أيضًا إمبراطورياتهم فيما وراء البحار في منافسة مباشرة بينهم.

وبطبيعة الحال فلا أحد يستطيع نسيان الماضي الاستعماري الأوربي للقارة الأفريقية والهند وآسيا والبلاد العربية والأمريكيتين حيث كان هناك الملايين من الرجال والنساء والأطفال، الذين تعرضوا للقتل وتشويه أعضائهم وتحولوا إلى عبيد عند الأوروبيين من أجل استمرار جشعهم في الازدهار باستخدام القوة من أجل الحصول على الثروة وتحقيق الرفاهية لأنفسهم والتنافس بينهم على حساب معاناة الآخرين ومآسيهم وتخلفهم.

خصائص وسمات الاستعمار القديم:

يتسم الاستعمار في صورته التقليدية بالسمات التالية:

- 1- الحصول على الثروات والموارد المختلفة بصورة سهلة وميسورة.
- 2- تحقيق النفوذ والكسب السياسي وتعزيز مركز الدولة عالميا.
- 3- استخدام القوة المفرطة لإخضاع الشعوب المحتلة.
- 5- العمل على طمس الثقافات المحلية، وفرض الثقافات الوافدة، وصناعة النخبة الموالية للمحتل.
- 6- العمل على تفتيت التماسك الداخلي ليتمكن المحتل من الضبط والسيطرة وتحقيق السيادة (فرق تسد).

خروج المحتل ونشأة الدول القطرية وأبرز تحدياتها:

بعد الحرب العالمية الأولى كانت نظرة المسؤولين عن المستعمرات الأوروبية إنهاء الاستعمار وذلك بمنح المستعمرات استقلالها بخروج المحتل عسكريا بعد أن يضمن سير المستعمرات على خطى النموذج الأوروبي، وذلك من خلال سيطرة النخبة المتغربة والموالية للمحتل فكريا ومصالحيا، وبناء النموذج الحديث للدولة القطرية بما يجعلها مرتبطة مع المحتل وتعمل على ضمان تحقيق مصالحه دون تكلفة التواجد العسكري وتبعاته المكلفة.

وفي منتصف القرن العشرين تصاعدت مطالب المناضلين والمتقنين المناهضين للاستعمار بالاستقلال الفوري، بعد عقود من الاستعمار والاستعباد ونهب خيرات البلاد وتدميرها ثقافيا وسياسيا واقتصاديا واجتماعيا وتاريخيا، وتشكلت بالفعل نواة التحرر والنضال عند سكان البلاد الأصليين لمحاربة المستعمر والتخلص منه بشتى الطرق والوسائل والاعتزاز بالهوية الوطنية وإحياء الذاكرة التاريخية للمجتمعات الأصلية كوقود محرك للمقاومة ضد المحتل.

وقد كانت الرؤية النضالية للمقاومين تقسم النضال التحرري لمرحلتين:

الأولى: القضاء على الاستعمار وخروج المحتل والحصول على الاستقلال والسيادة.

الثانية: الاعتراف بالمسؤولية التاريخية للاستعمار عن كافة الجرائم المرتكبة في حق الشعوب المحتلة ثم المطالبة بجبر الضرر والالتزام بالتعويض ورد الحقوق لأهلها.

نشأة الدول القطرية:

تجربة إنهاء الاستعمار ونهايات الحربين العالميتين أحدثت تحولا في بنية النظام الدولي، حيث حدث انتقال من عالم الإمبراطوريات إلى عالم القوميات القطرية وظهور الدولة الحديثة بحدودها الجغرافية ونظامها السياسي و دستورها، ولذا فنشأة الدول بعد التحرر لم تكن طبيعية غالبا، حيث كانت تعبيراً عن واقع الاحتلال وسيطرته دون مراعاة لطبيعة التباينات المجتمعية لكل قطر خلافا لطبيعة النشأة في الدولة الأوروبية، وبالتالي فقد صاحب نشأة الدولة القطرية الحديثة جملة من التحديات والأزمات نذكرها فيما يل

أزمة السيادة:

السيادة هي (الحق الكامل للهيئة الحاكمة وسلطتها على نفسها دون أي تدخل من جهات أو هيئات خارجية) وتشكل السيادة أحد الأركان الجوهرية التي تبنى عليها نظرية الدولة في الفكر السياسي والقانوني، كما أنها تعد من المحددات السياسية والقانونية المركزية لمفهوم الدولة الوطنية ومن خلالها يتجسد واقعا الوجود القانوني والسياسي للدولة كعضو يتمتع بالواجبات والحقوق الدولية، كما يتجسد أيضا بموجبها الاستقلال الوطني للدولة وكذا مساواتها مع الوحدات والكيانات السياسية الأخرى المشكلة للنظام الدولي.

ونعني بأزمة السيادة في كثير من الأقطار السيادة المنقوصة من خلال التدخلات الخارجية وتحكمها بأدوات مختلفة في السلطات القائمة وقدرتها على خلخلة تلك البلدان ، وصناعة النخبة الحاكمة والتحكم فيها.

أزمة الهوية:

الهوية مصطلح يستخدم لوصف الشخص أو الكيان وتعبيره عن شخصيته وعلاقته مع الآخرين مثل (الهوية الدينية أو الوطنية أو العرقية...) والمقصود هنا الهوية الوطنية للشعوب بعد الاستقلال ما هي طبيعتها وهل المحدد لها هو الجغرافيا التي قامت عليها الدولة الحديثة دون أي مراعاة لطبيعة التجانس الديني والقومي واللغوي أم أن الهوية هي هوية المحتل الذي ترك موروثا من الثقافة والفكر والمنظومات الإدارية والتعليمية والسياسية تحت مسمى الحداثة وبالتالي نشأ نوع من الصراعات التي نسميها بصراع الهوية سواء بين المكونات التقليدية وتعددها الديني والقومي أو بينها وبين النخب الحديثة التي تعبر عن ثقافة المحتل وهويته وبالتالي نشأت صراعات هوياتية أعاققت وتعيقت من التقدم والنهضة وأنهكت الدول الحديثة وبددت مواردها في حروب كثيرة.

أزمة الاستقرار السياسي:

يعتبر الاستقرار السياسي من أهم العوامل لتحقيق النهضة والتنمية ولن يكون ذلك إلا بالمشاركة السياسية التي تحقق العدالة في السلطة والثروة ، وقد بذلت حركات التحرر بعد الاستقلال جهودا كبيرة لصنع الاستقرار السياسي ، وقد تحقق ذلك في بعض الدول ولكن بقيت الكثير من الدول تعاني من عدم الاستقرار بسبب الصراعات الداخلية والتدخلات الخارجية ، وبالتالي فآزمة الاستقرار السياسي صاحبت نشأة الدولة القطرية وكان ذلك في خدمة القوى الأجنبية التي تعمل على سرقة ونهب الموارد في ظل حكومات عاجزة عن تحقيق الاستقرار لشعوبها وبلدانها وفاقدة للشرعية في بقائها لأن غالبها جاء بالانقلابات العسكرية المدعومة من الخارج أو اكتسب سلطته ابتداء من المحتل.

أزمة التنمية:

التنمية هي عملية تطور مستمر وتتخذ أشكالا مختلفة تهدف إلى الرقي بالوضع الإنساني إلى الاستقرار والرفاه بما يتوافق مع احتياجاته وإمكانياته، وتعتبر وسيلة الإنسان لتحقيق غاياته وهي عملية معقدة تضم جوانب الحياة المختلفة. وفي ظل غياب السيادة وأزمات الهوية وصراعاتها وغياب الاستقرار فإنه من الطبيعي وجود أزمات التنمية في ظل تبني نماذج تنموية لا تناسب البيئة المحلية ومنقولة حرفيا من نماذج التنمية الغربية، وبالتالي تحولت الكثير من البلدان لمصدر للمواد الخام للدول المتطورة وغالبها دول الاحتلال السابق ثم الاستيراد بعائداتها ما تحتاجه من ضرورات الحياة.

العولمة مفهومها وخصائصها وعلاقتها بالرأسمالية وهل تمثل العولمة استعمارا حديثا وما طبيعتها:

العولمة هي : (ظاهرة عالمية تسعى إلى تعزيز التكامل بين مجموعة من المجالات: المالية، والتجارية، والاقتصادية والعلمية والعسكرية) ؛ كما تساهم في الربط بين القطاعات المحلية والعالمية من خلال انتقال الخدمات، والسلع، ورؤوس الأموال. وتُعرّف العولمة -أيضًا- بأنها عملية تطبيقها المنظمات، والشركات، والمؤسسات، بهدف تحقيق نفوذ دولي، أو توسيع عملها ليتحوّل من محلي إلى عالمي.

وارتبطت النشأة التاريخية للعولمة مع عالمي الاقتصاد والسياسة، إذ بدأ مفهوم رأس المال بالتطور مع زيادة الحركات التجارية التي ساهمت في الحد من العزلة الاقتصادية عند الدول، وبعده ظهور الثورة الصناعية أكبر تجلٍ لظاهرة العولمة؛ بسبب انتشار الشركات المهتمة بالصناعات التحويلية التي أصبحت تسيطر على موارد العالم.

ولا تقف العولمة عند الجانب التجاري والاقتصادي بل تتعداه للجوانب الثقافية والعلمية والفكرية والمعلوماتية والفنية.

خصائص العولمة:

- سيطرة الشركات متعددة الجنسيات على اقتصاديات العالم والتي تملكها مجموعة الدول الصناعية الكبرى.
- بروز القطبية الأحادية والتي تتمثل في الهيمنة الأمريكية وقد سماها البعض بالأمركة.
- تراجع دور الدولة القطرية ونفوذها.
- تكوين نخبة من رجال الأعمال تنتمي لبلدان مختلفة، هدفها السعي لنقل نشاطها في أي مكان وفق مقتضيات العائد المادي.
- تحقيق التكامل بين البشر دون أي اعتبار للفوارق المختلفة.
- انقسام العالم إلى مناطق متقدمة وأخرى متخلفة وهي ساحات للمواد الخام والعمالة الرخيصة.

والعولمة مرحلة من مراحل تطوّر النظام الرأسمالي، و لا يمكن فصل العولمة عن مجرى التطورات التي شهدتها الاقتصاد العالمي على وجه التحديد، فالعولمة بهذه الصفة هي الرأسمالية العالمية المعاصرة المهيمنة والمنتصرة إلى حين لا يمكن التكهّن بمداه وأمدّه خصوصاً بعد فشل وانهايار معسكر “الاشتراكية” مع ملاحظة أن التملل الحاصل خلال السنوات الأخيرة من الهيمنة الغربية من بعض الأطراف الدولية وتطورات الأوضاع العالمية بعد الحرب الأوكرانية عسكرياً وسياسياً واقتصادياً سيلقي بظلاله على العولمة التي ظلت مفروضة من الغرب وتحت مؤسساته الدولية العابرة للحدود.

التحرر والنهضة في ظل سيادة العولمة والاستعمار الحديث:

لم تستسلم الشعوب والحضارات غير الغربية لفكرة العولمة ، بل ظلت تناهضها بشتى السبل ، وذلك من خلال بناء شبكة عالمية تضم المتضررين من العولمة أو المناهضين لها من جماعات اليسار والعدالة الاجتماعية ودعاة حماية الثقافات والصناعات الوطنية، وبالرغم محدودية التأثير لهذه التحركات المدنية إلا أنها تعطي مؤشرات مهمة حول الرافض لظاهرة العولمة وبالطبع سيكون لها التأثير الأكبر يوماً ما عندما تتبنى فكرة المناهضة حكومات ودول ذات تأثير عالمي تعمل على تحجيم الظاهرة.

وبالنسبة للأمة المسلمة فهي أكثر الأمم تضرراً من ظاهرة العولمة والأمركة ثقافياً واقتصادياً وسياسياً واجتماعياً لعوامل متعددة.

وبطبيعة الحال فإن التحرر السيادي والسياسي يرافقه التحرر العقلي في التصورات والمفاهيم وهذا دور المؤسسات العلمية في قدرتها على التأصيل والتوطين للمعارف والعلوم كما يتطلب ذلك السعي لامتلاك القدرات في كافة المجالات باعتباره الرافعة الأساس في التحرر والنهضة.

الخاتمة

وخلاصة القول فإن الاستعمار باعتباره ظاهرة تشكلت من خلال عمليات التوسع من القوى الكبرى أخذ أشكالاً مختلفة والعولمة أحد تجليات الاستعمار في مرحله الأخيرة غير أنها لا تكنفي بالعولمة التجارية بل تتعداها لمحاولة التأثير الثقافي ودمج العالم في ثقافة الغالب كما يقول العالم الأمريكي هانز مورغنتاؤ معرفاً الاستعمار: (سياسة تستهدف قلب الوضع القائم والقيام بمراجعة علاقات القوى بين دولتين أو أكثر من أجل تحقيق تفوق محلي أو إقامة إمبراطورية قارية أو تحقيق هيمنة عالمية، ويرى أن الدول كالأفراد لديها شهوة القوى أي الرغبة في تحسين وضعها من غير الاقتناع بالوضع القائم) ونتيجة لذلك فقد كان ضحية العولمة الرأسمالية الكثير من الأمم فقدت ثقافتها وأرضها وأدمجت قسراً في حياة لا توافق عليها ولا ترغب بها، كما أن ضحايا القتل لفرص العولمة بالملايين.

وأصبحت أيولوجيا السوق و“الليبرالية الجديدة” بمثابة العصا السحرية لتدشين العالم الجديد لكافة الدول والشعوب، بل اعتبرها بعض المنظرين المهوسين بالنهايات الحتمية للتاريخ بأنها ستكون النهاية التاريخية لمرحلة ما بعد “الحدثة”.

ولئن كانت طبيعة الاستعمار والعولمة بهذا التداخل الذي يصعب الفكك بينهما وهما يستهدفان الهيمنة والسيطرة على الشعوب والأمم والقضاء على جمال التعددية الكونية فإن مقاومة ذلك من الواجبات الأساسية للحفاظ على الخصوصيات وحماية الهويات المختلفة.

المصادر والمراجع

- تاريخ الاستعمار موقع ويكيبيديا.
- حسن الحاج علي أحمد، الدولة الإفريقية ونظريات العلاقات الدولية، السياسة الدولية، العدد: 160 أبريل، 2005
- حسن عبد الله العايد، انعكاسات العولمة على السيادة الوطنية، دار كنوز المعرفة، عمان، 2008
- حسن عبدو، النظام العالمي ومستقبل سيادة الدولة في الشرق الأوسط، مذكرة ماجستير في الدراسات الشرق أوسطية، جامعة الأزهر، كلية الآداب والعلوم الإنسانية، (غزة)
- حسام عيتاني الفتوحات العربية في روايات المغلوبين.
- سالم برقوق، إبيستيمولوجية العلاقات الدولية في ظل عولمة حقوق الإنسان في: العالم الإستراتيجي، العدد 8 مركز الشعب للدراسات الإستراتيجية، الجزائر، جانفي، 2009
- عبد الحكيم الرويضي، مقالة، الاستعمار الغربي وجه التشابه بين أفريقيا وأوكرانيا، 2023
- محمد طه بدوي، مدخل إلى علم العلاقات الدولية، دار النهضة العربية، بيروت، 1972
- مخلوف ساحل، إشكالية مفهوم السيادة في مرحلة ما بعد الحرب الباردة في العالم الإستراتيجي، العدد 6- مركز الشعب للدراسات، الجزائر، أكتوبر، 2008-
- محمد نصر مهنا، علوم السياسة، الأصول والنظريات، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية، 2009
- مارتن غريفيش وتيري أوكالاهان، المفاهيم الأساسية في العلاقات الدولية، مركز الخليج للأبحاث، أبو ظبي، 2008
- محمد المحمود مقالة منشورة في موقع الحرة التصور العربي للاستعمار الغربي 2018
- محمود المنير العولمة وعالم بلا هوية المنصورة دار الكلمة سنة 2000
- محمد مهدي شمس الدين العولمة وآفة العولمة مجلة منبر الحوار بيروت لبنان ع 37 سنة 1999م
- نايف نهار، التوطين التفاعلي في العلوم الاجتماعية مؤسسة وعي للأبحاث والدراسات الطبعة الأولى، 2003م
- James R. Gibson, "Russian expansion in Siberia and America. Geographical Review (1980)
- Kashmir: The origins of the dispute, BBC News, 16 January 2002-

TÜRKİYE'NİN ENERJİ JEOPOLİTİĞİ VE ENERJİ GÜVENLİĞİ

Zekeriya TÜZEN*

Giriş

Enerji kaynaklarına erişim, bu kaynakların güvence altına alınması ve enerji arzının sürekliliği, ülkelerin enerji jeopolitiğini ve enerji güvenliğini şekillendiren temel faktörlerdir. Enerji jeopolitiği, coğrafi konumun enerji kaynaklarına erişim ve bu kaynakların kontrolü üzerindeki etkilerini anlamaya yardımcı olan bir kavramdır. Bu, enerji kaynaklarına sahip bölgelerin coğrafi stratejik önemini vurgular. Enerji güvenliği ise, enerji kaynaklarının güvenilir bir şekilde temin edilmesi ve bu kaynakların dış etkenlere karşı korunması anlamına gelir. Bu, enerji jeopolitiği kavramıyla yakından ilişkilidir çünkü coğrafi strateji, enerji arzının güvence altına alınması için önemlidir.

Türkiye'nin enerji jeopolitiği ve enerji güvenliği, ülkenin giderek artan enerji talebi karşısında net enerji ithalatçısı olması sebebiyle sıkça gündeme getirilen bir konudur. Enerjideki artan dışa bağımlılığın yanı sıra, Türkiye aynı zamanda zengin enerji kaynaklarına sahip ülkeler ile bu kaynaklara artan bir oranda ihtiyaç duyan ülkeleri birbirine bağlayan bir coğrafi konuma sahip olması nedeniyle de tartışmaların merkezinde bulunmaktadır. Bu çalışmanın konusu, Türkiye'nin bu durumunu açıklamak için öncelikle enerji jeopolitiği ve enerji güvenliği kavramlarını ayrıntılı bir şekilde tanımlamak ve bu kavramları Türkiye özelinde somut örneklerle anlaşılır kılmaktır. Bu bağlamda, Türkiye'nin enerji profili incelenmiş, mevcut ve hayata geçirilmesi beklenen potansiyel enerji projeleri üzerinde durulmuştur. Son olarak, Türkiye'nin artan enerji talebini ve dışa bağımlılığını dikkate alarak, enerji tedarikinde güzergâh ve kaynak çeşitlendirmesini sağlamanın yanı sıra, enerjide bölgesel ticaret merkezi olma potansiyeli de ele alınmıştır.

Amaç

Bu çalışmanın amacı, Türkiye'nin enerji jeopolitiği ve enerji güvenliğini açıklamak için enerji jeopolitiği ve enerji güvenliği kavramlarını detaylı bir şekilde tanımlamak ve bu kavramları Türkiye özelinde somut örneklerle anlaşılır kılmaktır. Ayrıca, Türkiye'nin enerji profilini, mevcut ve gelecekte hayata geçirilmesi beklenen potansiyel enerji projelerini, Türkiye'nin artan enerji talebini ve dışa bağımlılığını dikkate alarak enerji tedarikinde güzergâh ve kaynak çeşitlendirmesini sağlamanın yanı sıra, enerjide bölgesel ticaret merkezi olma potansiyelini incelemektir.

* Dr. Öğr. Üyesi, Bahçeşehir Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, İstanbul, Türkiye.
E-posta: zekeriya.tuzen@bau.edu.tr

Kavramsal Çerçeve: Enerji Jeopolitiği ve Enerji Güvenliği

En genel tanımıyla jeopolitik uluslararası ilişkilerdeki güç ilişkileri üzerindeki coğrafi etkilerin analizidir (Britannica). Jeopolitik, siyasi coğrafyanın bir devlet için meydana getirdiği olumlu ve olumsuz tüm unsurlarını içermektedir. Jeopolitik, coğrafi faktörleri hükümet politikasının önemli belirleyicileri ve devletlerin göreceli güç konumlarının başlıca belirleyicileri olarak vurgular (Verma, 2006).

Enerji jeopolitiği ise enerji kaynaklarının bulunduğu coğrafi konumun, bu kaynaklara erişim ve kontrol üzerindeki etkilerini ifade eden bir kavramdır (Üçgül & Elibüyük, 2016). Coğrafi konum, bir ülkenin enerji kaynaklarına olan erişim imkanlarını ve bu kaynakların stratejik önemini belirler. Devletler enerji kaynaklarını dış politikada jeopolitik bir araç olarak kullanmaktadırlar. Bu nedenle enerji jeopolitiği bir yandan enerji kaynaklarının bulunduğu coğrafi konumları ifade ederken, diğer yandan enerji tedarikini etkileyen yerel, bölgesel ve küresel tüm gelişmeleri de dikkate almaktadır.

Bu çalışmada ele alınan bir diğer başlıca kavram ise enerji güvenliğidir. Yakın zamana kadar enerji güvenliğinin 1973 petrol krizinden doğan bir tanımı mevcuttu. Buna göre öncelikle üretici ülkelerden gelen petrol arzındaki herhangi bir kesintiyle nasıl başa çıkılacağına odaklı bir tanım varken bugün ise enerji güvenliği kavramı, tüm enerji tedarik zincirinin ve altyapısının korunmasını da içerecek şekilde genişletilebilmektedir (Yergin, 2006)

Uluslararası Enerji Ajansı (IEA) enerji güvenliğini, “enerji kaynaklarının uygun bir fiyattan kesintisiz olarak temin edilebilmesi” olarak tanımlamaktadır (IEA, 2023). Burada belirtilmesi gereken en önemli husus ise uzun vadeli enerji güvenliğini sağlamak için jeopolitik gelişmeleri dikkate alarak ekonomik ihtiyaçlar doğrultusunda enerji tedarik etmek için zamanında yatırım yapılmasıdır. Enerji güvenliği, enerji kaynaklarının güvenilir bir şekilde temin edilmesi ve bu kaynakların dış etkenlere karşı korunması anlamına da gelir (IEA, 2023). Bu, enerji jeopolitiği ile sıkı bir ilişki içerisindedir çünkü coğrafi strateji, enerji arzının güvence altına alınması için temel bir rol oynar. Ülkeler, enerji arzının sürekliliğini sağlamak için ulusal enerji politikalarını belirlerken, aynı zamanda enerji jeopolitiğinde yaşanması muhtemel sorunları da göz önünde bulundurmaktadırlar.

Türkiye'nin Enerji Jeopolitiği ve Enerji Güvenliği

Türkiye'nin enerji jeopolitiği, ülkenin sahip olduğu coğrafi konumu nedeniyle enerji kaynaklarının bulunduğu bölgelere erişimi ve bu kaynakların uluslararası enerji ticaretine ulaştırabilen bir potansiyeli ifade etmektedir (Novikau & Muhasilovic, 2023). Türkiye enerjide artan iç talebe karşılık enerji arzını güvence altına alabilecek ve sürdürülebilir bir enerji arzını sağlayabilecek imkanlara sahiptir. Ayrıca Türkiye'nin sahip olduğu enerji nakil hatları ve ticaret rotaları üzerinde bulunması ülkenin enerji ticaretinde önemli bir rol oynamasına imkân vermektedir. Bu durum, Türkiye'nin enerji jeopolitiğinin hem ulusal hem de bölgesel düzeyde stratejik bir öneminin olduğunu göstermektedir.

Türkiye'nin enerji güvenliği ise arz güvenliği eksenlidir. Türkiye net enerji ithalatçısı ülke olması nedeniyle T.C. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (ETKB) 2019-2023 Stratejik Raporu'nda enerji güvenliğini arz güvenliği üzerinden tanımlamıştır (ETKB, 2023). Sanayileşme ve şehirleşme ile hızla büyüyen bir ülke olması Türkiye'yi, son 20 yılda İktisadi İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD) ülkeleri arasında enerji talebinin en hızlı arttığı ülke durumuna getirmiştir: "Bu dönemde, elektrik ve doğalgaz talep artışında Çin'den sonra dünyada ikinci sırada Türkiye gelmektedir" ve bu talebin karşılanmasında "yaklaşık %74 oranında dışa bağımlıdır" (DİB, 2022). Bu nedenle, Türkiye enerji talebini karşılamak için gerekli olan enerji kaynaklarına sürekli, güvenilir ve sürdürülebilir bir şekilde erişmeyi amaçlamaktadır. Bunun için Türkiye'nin enerji güvenliğinde yerel kaynakların keşfi ve işletilmesinin yanı sıra enerji ithalinde kaynak ülke çeşitlendirmesi yapılması ve enerji arzının dışsal tehditlere karşı korunması öncelikli konulardır.

Türkiye'nin enerji güvenliği aynı zamanda potansiyel olarak Avrupa'nın enerji güvenliğini de etkilemektedir. Türkiye'nin jeopolitik konumunun Avrupa'nın enerji güvenliğine katkı yapabileceğine dair tartışmalar özellikle 2022'de Rusya'nın Ukrayna'yı işgali ve başta Almanya olmak üzere Avrupa Birliği'nin (AB) Rusya'nın enerji kaynaklarına olan bağımlılığını sonlandırmak istemesiyle artmış ve Türkiye'nin Avrupa'nın enerji güvenliğini sağlamada potansiyel olarak çok önemli bir rolünün olabileceği öne çıkmıştır. (Novikau & Muhasilovic, 2023). Bu çalışmada, Türkiye'nin enerjide bölgesel ticaret merkezi olması halinde Avrupa'nın enerji güvenliğine yapabileceği katkılar tartışılmış; mevcut ve hayata geçirilmesi planlanan projeler ışığında bu beklentinin gerçekleşmesinin mümkün olup olamayacağı irdelenmiştir.

Yöntem

Bu çalışmada nitel içerik analiz yöntemi kullanılmıştır. Bu yöntem ile resmi kaynaklarca hazırlanan raporlardan elde edilen veriler sistematik olarak incelenmiştir. Başta Uluslararası Enerji Ajansı (IEA), T.C. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (ETKB) ve Dünya Ekonomi Forumu (WEF) tarafından Türkiye'nin değişen enerji profilini gösteren raporlardan elde edilen veriler doğrultusunda bir araştırma yapılmıştır. Bu çerçevede, Türkiye'nin yerel ve bölgesel enerji güvenliğinde değişen rolü incelenmiş, mevcut ve potansiyel enerji projeleri değerlendirilmiştir. Enerjide net ithalatçı ülke olması nedeniyle Türkiye'nin enerjide gerek yerel kaynaklarını aktif hale getirmesi gerekse ithalat kaynaklarını çeşitlendirmesi ülkenin enerji güvenliği için zorunluluk arz etmektedir. İlgili kaynaklardan elde edilen veriler arz-talep dengesi üzerinden değerlendirilmiş ve artan iç talebe karşın kaynak çeşitlendirmeye yönelik gerçekleştirilen projelerin ülkenin enerjide dışa bağımlılığını azaltmasına olan katkısı incelenmiştir.

Bulgular

Türkiye enerji ithalatçısı bir ülke olması nedeniyle enerji güvenliğini arz güvenliği üzerinden tanımlamıştır. Ülkenin yerel kaynakların keşfine ve işletilmesine yatırım yapmasının yanı sıra enerji ithalinde kaynak çeşitlendirmesine gitmesi öncelikli konudur. Enerji güvenliği için çok taraflı anlaşmalar yapmak Türkiye'nin elini güçlendirmektedir. Jeopolitik konumu nedeniyle Türkiye enerji kaynaklarının yoğun olarak bulunduğu

bölgeler ile bu kaynaklara en çok ihtiyaç duyan Avrupa ülkeleri arasında yer almaktadır. Türkiye dünyadaki ispatlanmış hidrokarbon rezervlerinin yaklaşık %60'ının bulunduğu bölgelere komşu durumundadır. Bu nedenle, Türkiye gerekli yatırımlar ve anlaşmalar sağlandığı takdirde enerjide bölgesel ticaret merkezi olma ve Avrupa'nın enerji güvenliğine katkı sağlama potansiyeline sahiptir. TANAP, Türk Akımı ve Bakü-Tiflis-Ceyhan gibi enerji nakil hatları bunun en belirgin mevcut örnekleridir fakat bunlar yeterli değildir. Ayrıca bu potansiyeli geliştirmenin önünde şimdilik önemli derecede bazı jeopolitik sorunlar vardır.

Sonuç ve Öneriler

Bu çalışmada, enerji jeopolitiği ve enerji güvenliği kavramlarını ele alarak, bu faktörlerin Türkiye'nin enerji politikalarını nasıl şekillendirdiği araştırılmış; ülkenin coğrafi konumunun enerji kaynaklarına erişim üzerindeki etkileri ve enerji güvenliğine yansımaları, ve ülkenin enerjide bölgesel ticaret merkezi olma potansiyeli incelenmiştir.

Türkiye zengin enerji kaynaklarına sahip bölgeler ile bu kaynaklara artan bir oranda ihtiyaç duyan ülkelerin kesişim noktasındadır. Bu konum, ülkenin enerji jeopolitiğine bölgesel bağlamda bir önem katmaktadır ve ülkenin enerjide bölgesel ticaret merkezi olabileceğine dair beklentileri arttırmaktadır.

Türkiye'nin enerji güvenliğini uzun vadeli olarak temin etmek ve enerjide bölgesel ticaret merkezi olma hedefine ulaşabilmesi için, yürüttüğü ana politikaları daha proaktif bir şekilde uygulaması gerekmektedir. Bunlar şu şekilde özetlenebilir: Enerji güvenliği için, öncelikle ülkenin enerjide dışa bağımlılığını azaltmak amacıyla yerel enerji kaynaklarının keşfi ve işletilmesine yönelik yatırımların artırılması, yenilenebilir enerji kaynaklarının teşvik edilmesi ve sürdürülebilir enerji politikalarının uygulanması gereklidir. Dışa bağımlılığın yakın gelecekte sona ermesi olası görünmediği için enerji ithalatında kaynak ülke çeşitlendirmesi ve bu amaçla çok taraflı enerji anlaşmalarının yapılması önemlidir. Enerjide bölgesel ticaret merkezi olabilmesi için, öncelikle ülkenin mevcut jeopolitik sorunlarını çözme amacıyla, başta AB ülkeleri olmak üzere bölgesel diplomasi ve iş birliği çabalarını artırması gereklidir. Ayrıca, mevcut enerji nakil hatları projelerinin yanı sıra AB ülkeleri ile konsorsiyum oluşturarak alternatif projeleri hayata geçirmeye çalışması, bu hedefe önemli ölçüde katkı sağlayabilir.

Anahtar Kelimeler: Enerji Jeopolitiği, Enerji Güvenliği, Türkiye'nin Enerji Profili, Enerjide Dışa Bağımlılık, Enerji Ticaret Merkezi.

KAYNAKÇA

Encyclopaedia Britannica. History & Geography, "Geopolitics",

<https://www.britannica.com/topic/geopolitics>, Erişim Tarihi, 20.10.2023.

IEA. (2023), "Energy Security", <https://www.iea.org/about/emergency-response-and-energy-security>, Erişim Tarihi: 20.10.2023.

Novikau, Aliaksandr & Muhasilovic, Jahja. (2023), "Turkey's quest to become a regional energy hub: Challenges and opportunities", *Heliyon*, Vol. 9, pp. 1-11.

T.C. Dışışleri Bakanlıđı. (2022), "Türkiye'nin Uluslararası Enerji Stratejisi", https://www.mfa.gov.tr/turkiye_nin-enerji-stratejisi.tr.mfa, Erişim Tarihi: 21.10.2023.

T.C. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlıđı. (2023), "2019 – 2023 Stratejik Planı", <https://sp.enerji.gov.tr/dergi/index.html>, Erişim Tarihi: 21.10.2023.

Üçgöl, İbrahim & Elibüyük, Ufuk. (2016), "Yenilenebilir Enerji Kaynakları ve Enerji Jeopolitiđi", *ANKA e-DERĐİ Journal of Phoenix* (Teknoloji ve Sosyal Bilimler Dergisi), Cilt 2, Sayı 1.

Verma, Shiv Kumar. (2007), "Energy geopolitics and Iran–Pakistan–India gas pipeline", *Energy Policy*, Vol. 35, Issue 6.

Yergin, Daniel. (2006), "Ensuring Energy Security", *Foreign Affairs*, Vol. 85, No. 2, pp. 69-82.

CHALLENGES TO ACHIEVE SOCIAL JUSTICE IN THE ARAB WORLD AFTER THE 2011 UPRISINGS

Sibel ZENGİN*

Abstract

Social justice is important for understanding the protests in the Arab world in connection with the uprisings of 2010-2011 and their repercussions for the present, more than a decade later. Although there is no single definition of social justice, most approaches share the broad goals of “inclusion” and “fairness”. In short, social justice refers to equity and human rights, and a fair and equitable allocation of resources in society. In general, it means that every individual in society should have equal opportunities, be treated equally, and have human rights respected without being subjected to different types of identity discrimination. The term “social justice” first appeared in United Nations (UN) texts during the second half of the 1960s. According to the UN (2006), “social justice is based on the values of fairness, equality, respect for diversity, access to social protection, and the application of human rights in all spheres of life, including in the workplace”. This paper will explore the main challenges hindering the achievement of social justice in the Arab world after 2011 uprisings. Considering that the overall course of events has become more complex today, this study determines to what degree social justice that the Arab societies desired has failed in keeping up with the expectations so far?

The Arab world comprises the nations of the 22 members of the Arab League. It is full of rich and diverse communities, groups, and cultures; thus, it is a cultural rather than an ethnic reality. Despite some similarities in terms of common cultural characteristics and belonging to the Arab-Muslim world (Ismael and Ismael 2008, 26-29), Arab states are not homogeneous in terms of their internal capacities. These intra-regional differences have shaped the intensity, size, and consequences of the protests in each Arab country during the uprisings. On the other hand, most Arab states had already been experiencing a period of significant, if insufficient, change since the 1980s, both due to the end of colonialism, the collapse of communism, and Western restructuring attempts to promote democracy in the Arab region (Hussey and Rose 2014, 9). But these efforts have never lived up to the expectations and left the Arab states open to various threats in terms of “political stability, social cohesion, cultural integrity, and economic viability” (Entelis 2008, 9), and eventually led to the erosion of domestic political, social and economic systems shaped by various forms of autocracy rule. It could therefore be said that long before the events of the Arab Spring, important social factors with high levels of unemployment and economic

* Asst. Prof. Dr., Istanbul Gelisim University, Political Science and International Relations, Istanbul, Türkiye. E-mail: szengin@gelisim.edu.tr ORCID: 0000-0001-8609-6266

consequences were already in place as more than half of the unhappy population in the Arab world is under the age of 25.

On December 17, 2010, the tragic self-immolation of Mohamed Bouazizi, a young university graduate, triggered mass demonstrations, protests and armed rebellions across much of the Middle East from Tunisia to Yemen. All began for hopeful progress and renewal in the region for a new era of transforming the authoritarian regimes. In more detail, the root factors that prepared the outbreak of the Arab uprisings consist of socio-economic problems with high rates of youth unemployment, longtime autocracy, mal-governance, repressive nature of the Arab regimes, deteriorating living standards and social injustice with growing inequality, marginalization, lack of opportunity, and the absence of basic human dignity. Within years after the uprisings started in the Arab world, profound regime transformations took place across North Africa, including the ouster of Tunisian President Zine El Abidine Ben Ali, the execution of Colonel Muammar al-Qaddafi of Libya by rebel forces and the overthrowing of Egyptian President Hosni Mubarak. The circumstances led to a profound alteration in the region that revolved around violent conflicts leaving all the hopes for democratic political transition dashed while deep divisions emerged over new constitutions and reforms. The impact of the events has continued to reverberate with armed conflicts and brutal civil wars across the Arab world even today, such as in Syria, and Yemen.

While some mechanisms have been established to advance democracy in the Arab region after the uprisings, serious inequalities similar in various aspects to those before the Arab Spring - in living conditions, social justice, and access to equal wealth and opportunities - have continued in most countries. Paradoxically, the status quo has continued with worsened economic conditions and higher corruption. No significant progress has been made on social justice, economic justice, political justice and basic human rights for all. Today, in more than a decade, the Arab world remains surrounded by considerable challenges in reducing unemployment, particularly youth unemployment, combating poverty, marginalization, and discrimination. Internal dysfunctions of all kinds are shared in similar ways by most Arab states ranging between weakened possibility of a democratic transition, restored authoritarianism and reversion to military regime (e.g. Egypt), radicalization of militia groups and political shift into tragic civil war (e.g. Libya, Yemen and Syria). Moreover, despite significant gains in social, economic and human development in the Arab region considerable income/social disparities remain in living conditions, social justice and in accessing equal wealth and opportunities. According to a report by UN Economic and Social Commission for Western Asia- ESCWA (2017), extreme poverty has risen in recent years because of armed conflict and political instability in some Arab countries, including Iraq, Libya, South Sudan, Syria and Yemen. This also highlights significant variations in living conditions as revealed by differences in gross national income (GNI) per capita. People's living conditions in the region vary according to the country they live in. Despite progress towards providing education, health, etc. at the national level, considerable disparities exist between countries (oil-rich Gulf countries, middle-income countries, and least-developed countries). For example, there

is inequality in the distribution of employment opportunities and paid work. There is also inequality in the distribution of services and social programs. In terms of participation, there is a remarkable absence of consensus on effectiveness of participatory processes that range from information, consultation, dialogue, public debate, mediation, joint decision, or joint action.

To conclude, social justice in the Arab world remains to be an elusive aspiration even after more than a decade of trying. At least, the Arab world seems to be on the right way towards transformative change. The region continues to struggle with youth unemployment, political conflicts, economic hardships, and social tensions. Noticeably, human rights in the Arab world are at their lowest point. It is more difficult to carry the hope of a better life for the people of the region and for greater respect of human rights, social justice as well as rule of law (i.e. international humanitarian law) and pluralism, and the universal values that are all shared. Achieving social justice will remain a long path. Cultural change is therefore necessary in the approach to sustainable human development in adopting integrated and interlinked economic and social policies.

Keywords: Arab world, Arab uprisings, social justice, democracy, challenges

REFERENCES

- Entelis John P. (2008), "Democratic Desires and the Authoritarian Temptation in the Central Maghreb", in Yahia H. Zoubir, and Haizam Amirah-Fernandez, *North Africa: Politics, Religion and the Limits of Transformation*, (Eds.), London and New York: Routledge, pp.9-30.
- Hussey, Andrew and Rose, Martin (2014), *The Challenge of North Africa*, (Eds), SENAR/British Council, London.
- Ismael, Jacqueline S., and Ismael, Shereen T. (2008), "Social Policy in The Arab World: The Search for Social Justice", *Arab Studies Quarterly*, 30(2), 23-44.
- Robbins, Michael, and Amaney Jamal (2016), "The State of Social Justice in the Arab World: The Arab Uprisings of 2011 and Beyond", *Contemporary Readings in Law and Social Justice*, 8(1): 127-157.
- UN ESCWA (2017), "What Remains of the Arab Spring? Challenges Impeding the Achievement of Social Justice in the Arab Region Case Studies: Egypt, Tunisia and Morocco", Report no E/ESCWA/SDD/2015/3.
- UN (2006), "Social Justice in an Open World: The Role of the United Nations", The International Forum for Social Development, Department of Economic and Social Affairs, Division for Social Policy and Development, ST/ESA/305". New York. Accessed 01/12/2023 from <https://sdgs.un.org/statements/message-world-day-social-justice-10379>

DISRUPTIVE MIDDLE EAST AND REFUGEE CRISIS 2023

Shaimaa Riyad SALEH*

Introduction

There are several challenges caused the refugee crisis in Middle East. These challenges such as—conflict, political instability, poor governance, and a worsening economic picture—have created massive difficulties for migrants, refugees, and other vulnerable populations originating from and residing in the MENA region. For example; the war in Syria, the biggest driver of human-caused displacement in the Middle East over the last decade, has transformed the region and left millions displaced with no prospect of safe return. Since 2011, this situation has contributed to regional insecurity and impacted domestic politics in a range of host countries, including Egypt, Iraq, Jordan, Lebanon, and Turkey.

Another reason impacts the refugee crisis is the devaluation of most of MENA countries' currency by 50- 90 percent and the COVID-19 pandemic have led to unprecedented poverty rates, which disproportionately impact refugee and migrant populations and poorer host communities. The last reason needs to be highlight is the disruptive political environment since 2011. The MENA political instability has given way to a growing migrant crisis and this affect the globe.

Objective of Study

The developments of 2011 and beyond led to instability and displacement, which changed the face of the region and dramatically transformed the way in which humanitarian assistance is shaped. Whether in Libya, Iraq, Yemen or Syria, the scale and scope of the turmoil and its impact over the past seven years had ripple effects across the world, and in many ways, some would argue, triggered a general rethink about the global governance of large-scale refugee movements. Therefore, this study arguing that without investments in responsive governance, and equitable social policies and without opportunities for regular migration as an adaptive mechanism, displacement may aggravate existing inequalities and social tensions.

Conceptual Framework

The Refugees have been characterized in scholarship on forced migration as static, often helpless populations, falling under the responsibility of an international refugee regime, with their influence on the host state framed primarily as potential threats to sovereignty and as socioeconomic burden (Grbac, 2013:24).

In the international context, refugee is defined according to the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees: A person who owing to a well-founded fear of being persecuted

* Independent Reseacher, E-mail: shaymaa.zaghlool@gmail.com

for reasons of race, religion, nationality, membership of a particular social group or political opinion, is outside the country of his nationality and is unable or, owing to such fear, is unwilling to avail himself of the protection of that country; or who, not having a nationality and being outside the country of his former habitual residence as a result of such events, is unable or, owing to such fear, is unwilling to return to it (Weber, 18978: 36).

Indeed, it is not possible to conceive of an adequate response to future climate-induced displacement across the MENA region without reversing the trend of European countries attempting to contain migrants, asylum seekers, and refugees within MENA, a trend that has been amplified since 2015 (Chouliaraki and Georgiou, 2017: 56) Despite the adoption of the nonbinding Global Compact for Safe, Orderly, and Regular Migration and its companion agreement, the Global Compact on Refugees, in 2018, the compacts have had little impact on the pattern of states outsourcing migration prevention, with deleterious effects for migrants and refugees. However, I argue that a refugee is a global citizen who has the right because of the danger situation he might face to be in a place who think it is safe and empowered in.

Method

The study considered the qualitative method approach for analysis, as well as concepts causing the selected methods. Correspondingly, I triangulated various sources; for example, the researcher will thoroughly review data from various sources: key journals, books, and official UN database. Besides, case studies have been selected thoroughly to reflect the conceptual frame such as Syria and Yemen.

Findings and Argument

Although the Syria crisis began in March 2011, most of the waves of refugees fleeing into neighbouring countries occurred from early 2013 to mid-2015. At the end of 2012, the number of registered refugees from Syria in neighbouring countries was 407,070. By the end of 2014, that number had risen to a staggering 2.5 million, and by the end of 2015, 4.5 million refugees had been registered (Oxford Business Group, 2019: 45). As of December 2018, more than 5.6 million people had fled Syria since 2011, seeking safety in Lebanon, Turkey, Jordan, Iraq and Egypt, and with millions more displaced inside Syria. The crisis and repeated displacement have resulted in the loss of livelihoods and strained the coping capacities of Syrians across the country, exposing many of them to a range of protection and other risks (UNHCR, 2018b: 126).

On another hand, since 2011 Yemen has been confronted with the continuous decline of its economy, security and socio-political structures. The threat of famine and a major outbreak of cholera have compounded this already dire situation, leaving 22.2 million people (three-quarters of the population) in need of humanitarian assistance or protection (UNHCR, 2019: 231). The humanitarian crisis in Yemen resulting from the above-mentioned political instabilities reached unprecedented levels in 2018, with a severe protection crisis across the country.

In this case, particularly countries of the EU—must be prepared to increase opportunities for mobility, including through humanitarian visas, private sponsorships, educational opportunities, and temporary work permits for those forced to leave their countries due to precarious situations.

Conclusion and Suggestions

In line with the core objectives of the GCR, reinforcing strategic partnerships in the MENA region with civil society, including academic institutions, remains a key priority to strengthen UNHCR's ability to mobilize public support and inform public discourse in the region. Academia comes to the table with knowledge and experience (UNRWA, 2022: 38). Civil society's response to the refugee crisis has been broad and deep, with qualitative and expert engagement that should be further built upon.

This paper suggests to implement the multi-stakeholder, “whole of society” approach that had been approved by the General Assembly in the New York Declaration. It focused on holistic inclusion of “national and local authorities, international organizations, international financial institutions, regional organization, civil society partners, including faith-based organizations and academia, the private sector, media and the refugees themselves” to set up regional coordination and partnership mechanisms to tackle this ongoing challenge (Malik,2013:18). This includes wider and deeper engagement with stakeholders from academia, think tanks, policy research institutes, foundations and the media in order to bridge the gap between research and displacement-related policy formulation and advocacy in the region.

In addition, the governments in MENA region, with the support of the international community, must focus on providing more equitable services, developing inclusive socioeconomic policies, and instating climate change mitigation processes that benefit all populations in order to avoid exacerbating the very underlying factors that induce further displacement.

Keywords: Responsive governance, global citizen, refugee, displacement, cooperative mechanism.

REFERENCES

- Chouliaraki L and Georgiou M (2017) Hospitality: The Communicative Architecture of Humanitarian Securitization at Europe's Borders. *Journal of Communication* 67(2): 159–180.
- Grbac, Peter “Civitas, polis, and urbs: Reimagining the refugee camp as the city,” *Refugee Studies Center*, (October 2013).
- El-Enany N and Aylan Kurdi (2016): The Human Refugee. *Law and Critique* 27(1): 13–15.
- Malik, Nikita “The Cost of Syrian Refugees,” *Carnegie Endowment for International Peace* (September 2013). <http://carnegieendowment.org/sada/2013/09/19/cost-of-syrian-refugees/gnmy>

Oxford Business Group, "Economic Update: The Impact of the Syrian Refugee Crisis on Jordan's Economy," September 15, 2019.

http://www.oxfordbusinessgroup.com/economic_updates/impact-syrian-refugeesjordan%E2%80%99s-economy

UNGA–UN General Assembly (2016), New York Declaration for Refugees and Migrants, 19 September, <https://undocs.org/A/RES/71/1>

UNHCR–UN High Commissioner for Refugees (2007), Statistics on Displaced Iraqis around the World, September, <https://www.unhcr.org/470387fc2>

UNHCR (2018a), Report of the United Nations High Commissioner for Refugees, Part II – Global Compact on Refugees, New York, United Nations, August, <https://undocs.org/A/73/12> (PART II).

UNHCR (2018b), Report on UNHCR's Global Strategic Priorities, EC/69/SC/CRP.12, 30 May, <https://www.unhcr.org/5b2b75a27>

UNHCR (2018c), UNHCR Iraq Fact Sheet, December, <http://reporting.unhcr.org/node/15711>

UNHCR (2019), UNHCR Yemen 2018 Activities Overview, 2 January, <http://reporting.unhcr.org>

UNRWA, "Where We Work: Facts and Figures," last modified 1 July 2022.

<http://www.unrwa.org/where-we-work>

Weber, Max, "Basic sociological terms." *Economy and society* 1 (1978):3-62.

BYUNGJİN STRATEJİSİ KAPSAMINDA KUZEY KORE’NİN SURİYE İLE İLİŞKİLERİ

Emine AKÇADAĞ ALAGÖZ*

Öz

Kuzey Kore dışarıya kapalı bir ülke olduğundan ithalat ve ihracatının %90’ını gerçekleştirdiği Çin ile olan ilişkileri dışında, diğer ülkelerle olan ilişkileri fazla bilinmemektedir. Oysa mevcut yaptırımlardan kaçınmak amacıyla, bu ülke son 10 yıldır Afrika ve Orta Doğu ülkeleriyle olan ilişkilerini artırmaktadır. Bu çalışmanın amacı Suriye ile Kuzey Kore arasındaki ilişkileri, bu ilişkilerin taraflar açısından taşıdığı öneme çerçevesinde ele almaktır. Bu kapsamda çalışmanın temel sorusu Kim Jong-un tarafından ortaya atılan *Byungjin* stratejisi kapsamında iki ülke ilişkilerinin Pyongyang açısından ne anlam ifade ettiğidir.

İkili ilişkiler 1966 yılında başladıktan sonra, 1967’de ve 1973’te İsrail ile olan savaşlarında Kuzey Kore Suriye’ye 20-25 savaş pilotu, tank personeli ve füze teknisyenleri göndermiştir (Solomon, 2017). İdeolojik yakınlıktan öte Pyongyang için Şam ile olan ilişkiler, milyonlarca dolarlık savunma araç ve ekipmanı ihracatı anlamına gelmektedir. Soğuk Savaş sonrası SSCB’den askeri ekipman temin etme olanağını kaybeden Suriye için Kuzey Kore ucuz fiyatları nedeniyle tercih sebebi olmuştur. Bir diğer önemli işbirliği nükleer teknoloji alanında gerçekleştirilmiştir. Kuzey Kore’nin Yongbyon nükleer merkezindeki nükleer silahları için bölünebilir malzeme üreten amiral gemisi 5 megavatlık reaktörü, Suriye’nin Al-Kibar nükleer reaktörü için örnek teşkil etmiştir. İsrail’in Eylül 2007’de Al-Kibar’a düzenlediği saldırıda, nükleer reaktörün inşaatına yardım eden on Kuzey Koreli nükleer bilim adamının öldüğü iddia edilmektedir (Ramani, 2021).

Suriye iç savaşı sırasında iki ülke arasındaki diplomatik ilişkiler daha da artmış, 2012’den itibaren Kim Jong-un Esad’ın Suriye’nin egemenliğini korumaya yönelik çabalarını takdir ettiğini defaatle dile getirmiştir. Esad’ın kimyasal silah kullandığı iddiaları karşısında Esad’ı savunmuş ve ABD’nin Suriye’deki askeri faaliyetlerini kınamıştır. Kuzey Kore’nin söz konusu desteklerine cevaben Suriye BM Genel Kurulu’nda bu ülkeye yönelik tüm yaptırım kararlarına olumsuz oy kullanmış, Haziran 2019’da taraflar ikili ekonomik ilişkileri artırmak için mutabakat anlaşması imzalamıştır. Esad rejimine yönelik destekleri dışında, Kuzey Kore’nin Suriye ordusuna balistik füze ve kimyasal silah başta olmak üzere silah ve teçhizat desteği verdiği bilinmektedir.

* Doç. Dr., İstanbul Gelişim Üniversitesi, İktisadi İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler (İngilizce) Bölümü, İstanbul, Türkiye. E-posta: ekacdag@gelisim.edu.tr
ORCID: 0000-0001-5430-9298

Kuzey Kore füze teknolojisinin önde gelen müşterilerinden olan Suriye'ye grafit, özel çelik ve roket lülesi sağlanmıştır ki bu parçalar Suriye'nin yerli olarak kısa menzilli ve orta menzilli balistik füzeler üretmesine olanak sunmaktadır (Ramani, 2021). Ayrıca Kuzey Kore'nin Suriye'ye füze sevkiyatı, Şam'ın kimyasal silah programına verdiği destekle de iç içe geçmiş durumdadır.

Kuzey Kore ile olan ilişkiler Esad rejimi açısından uluslararası arenadaki izolasyonizmi kırma, iç savaşta kullanmak üzere silah temin etme, füze ve nükleer yeteneklerini geliştirme anlamında önem arz etmektedir. Öte yandan Kuzey Kore, İsrail'in Suriye topraklarına yönelik hava saldırılarına misilleme yapma konusunda Suriye'nin çabalarına yardımcı olabilir. Bu noktada Pyongyang'ın Hizbullah ile ilişkilerinin bulunduğunu da ifade etmek gerekmektedir (Ramani, 2021). Misilleme kapsamında Kuzey Kore, İsrail'e Ağustos 2020'de İsrail savunma sanayisine yönelik saldırı gibi siber saldırılar gerçekleştirebilir.

Kim Jong-un Mart 2013'teki Parti Merkez Komitesi toplantısı sırasında, babası Kim Jong-il tarafından devletin temel stratejisi olarak uygulanan *Songun*'dan (önce ordu) *Byungjin*'e (paralel gelişim) geçildiğini açıklamıştır. Bu yeni stratejisinin temelinde ekonomik ve askeri kabiliyetlerin paralel biçimde gelişmesi bulunmaktadır. Diğer bir deyişle, başta nükleer silah programının gelişimi olmak üzere askeri savunma kabiliyetlerinin artırılması ve ülkenin ekonomik durumunun iyileştirilmesi planlanmaktadır. Bu strateji çerçevesinde 2016 ve 2017'deki nükleer denemeler ve 2023'e kadar gerçekleştirdiği 200'ün üzerindeki füze denemesi (kıtalararası balistik füze denemeleri kısa menzilli Hwasong-6, orta menzilli Nodong, uzun menzilli Musudan ve denizaltıdan atılan Pukkuksong-1 balistik füze denemeleri gibi) genç liderin nükleer programa verdiği önemi kanıtlar niteliktedir.

Ekonomik gelişim ise günümüzde daha talepkar hale gelmiş ve kendi geçimini devletten bağımsız sağlamaya alışmış yeni neslin taleplerine cevap verebilmek ve memnuniyetsizliğin getireceği başkaldırıları önlemek için elzemdir. Bu kapsamda Kim Jong-un'un ekonomik ajandası şirket yönetimi, tarım, bankacılık, özel ekonomik bölgeler ve dış ticaret alanlarında yenilikler içermektedir. Çin dışındaki ülkelerle ticari ilişkiler artırılmaya çalışılmaktadır ki bu çaba 2019 yılında anayasanın dış ticaret ile ilgili kısmında yapılan değişiklikte de görülmektedir. Kuzey Kore, yapılan değişiklikle "ticaret yapısını geliştirmeyi" ve "dış ekonomik ilişkilerini eşitlik ve mütekabiliyet çerçevesinde geliştirmeyi" hedeflediğini ortaya koymuştur (Isozaki, 2019). Ekonominin iyileştirilmesi kapsamında yabancı ülkelerle yapılacak ticarete atfedilen önemin bir yansıması olarak, Kuzey Kore'nin önde gelen ekonomi dergilerinde (Kyo'ngje Yo'ngu ve Hakpo) daha önce ticareti sınırlayan bir kavram olarak ele alınan kendine yeterlilik artık tam tersine teşvik edici bir kavram olarak kullanılmaya başlanmıştır (Carlin and Lee, 2023). 2014'ten önce kapitalist ülkelerle ticaretin sakıncalarına vurgu yapan ve kapitalist unsurların ülkeye sızabileceğinin altını çizen Kyo'ngje Yo'ngu dergisi, bu tarihten sonra kendi kendine yeterlilik prensibini, her türlü eşitsiz ve adaletsiz uluslararası ekonomik ilişkiye karşı çıkmak ve tüm ülkelerin birbirlerinden eşit şartlarda ve eşit haklarla yararlanmasını sağlamak şeklinde yorumlamaya başlamıştır (Carlin and Lee, 2023). Diğer ülkelerde talep

gören çeşitli ürünleri üretip satmak ve karşılığında ülkenin ekonomik gelişimi ve toplumun standartlarını yükseltmek için gerekli malları satın almanın mümkün olduğu vurgulanmıştır

Dolayısıyla Suriye gibi Orta Doğu ülkelerine (Yemen, Mısır, Libya ve Pakistan gibi) yönelik savunma sanayi ihracatı (bilhassa füze ve füze parçası) ülkeye önemli miktarda döviz girdisi sağlamaktadır. Öte yandan iki ülke arasındaki ilişkiler Kuzey Kore'nin yaptırımlardan kaçınma girişimleri çerçevesinde önem arz etmektedir. Zira 2017'de BM o tarihe kadar herhangi bir ülkeye uygulanan en zorlayıcı yaptırımlar olarak görülen yaptırım kararları almıştır. Mayıs 2019'da Kuzey Kore Dışişleri Bakan Yardımcısı Pak Myong Guk, Pyongyang'ın Suriye'nin yeniden inşasına destek sözü vermek ve ekonomik yaptırımlara karşı Suriye-Kuzey Kore ikili işbirliğini sıkılaştırmak için Şam'ı ziyaret etmiştir. Söz konusu yaptırımlara karşın hala Suriye'deki yeniden inşa faaliyetlerinde çok sayıda Kuzey Koreli işçinin çalıştığı bilinmektedir. İlaveten, Suriye, Kuzey Kore'nin İran ve Yemen ile askeri işbirliğini kolaylaştırma potansiyeline sahiptir. BM Uzmanlar Paneli'nin 2021 tarihli raporuna göre “kritik parçalarını” transfer etmiştir (Fitzpatrick, 2021). Ayrıca Hutilerin elinde Kuzey Kore yapımı Hwasong-6 füzesi bulunduğu bilinmektedir (Ramani, 2021).

Sonuç olarak, Suriye ile olan ilişkiler Kuzey Kore'nin Batı karşıtı ülkelerle olan işbirliği ağının önemli bir parçasıdır. Kim Jong-Un'un *Byungjin* stratejisi bu ülkeyle mevcut ilişkilerinin daha da güçlenmesini beraberinde getirmiştir. Fakat bu ilişki nükleer silahların ve balistik füzelerin yayılmasını Orta Doğu'da yayılmasını önleme çabasındaki Batı açısından endişeyle takip edilmektedir.

Anahtar Kelimeler: Byungjin, Kuzey Kore, Savunma Sanayi, Suriye, Yaptırımlar

KAYNAKÇA

Carlin, Robert and Rachel Minyoung Lee. (2023). “Understanding Kim Jong-un’s Economic Policymaking: Juche and Foreign Trade”. *38 North*. February 16.

<https://www.38north.org/2023/02/understanding-kim-jong-uns-economic-policymaking-juche-and-foreign-trade/>

Fitzpatrick, Mark. (2021). “North Korea–Iran missile cooperation is reason for ambitious diplomacy”. *IJSS*. February 15. <https://www.ijss.org/online-analysis/survival-online/2021/02/north-korea-iran-missile-cooperation>

Isozaki, Atsuhito. (2019). “North Korea Revamps Its Constitution”. *The Diplomat*. August 26. <https://thediplomat.com/2019/08/north-korea-revamps-its-constitution/>

Ramani, Samuel. (2021). “The North Korean-Syrian Partnership: Bright Prospects Ahead”. *38 North*. March 23. <https://www.38north.org/2021/03/the-north-korean-syrian-partnership-bright-prospects-ahead/>

Solomon, Jay. (2017). “North Korea’s Alliance with Syria Reveals a Wider Proliferation Threat”. *Washington Institute*. Policy Watch 2885. November 2. <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/north-koreas-alliance-syria-reveals-wider-proliferation-threat>

Middle East and Global Politics: Reading A Historical Blog

عبدہ إبراهيم* Abdo IBRAHEEM

Abstract

Israel is considered one of the global policy mechanisms for intervening in the Middle East region, and it enjoys direct American and Western protection and care. Western countries are also constantly working to develop mechanisms for their intervention and influence in the region, including what was recently achieved, known as security assistance in the region, which is A form of modern colonialism, and the analysis of the three texts was an attempt to identify the levels and mechanisms of this external interference and influence in the Middle East region.

Keywords: The Arab-Israeli Conflict, Global Politics, International Intervention, Security Assistance

في ظل النصوص الكثيرة والأدبيات المتنوعة والمتعددة التي تتحدث عن الشرق الأوسط وما يمثله من أهمية، وما فيه من أزمات وثورات مؤثرة في العالم أجمع وقع اختيار على ثلاثة نصوص:

الأول: نص محاضرة بعنوان "الشرق الأوسط والسياسة العالمية" للمؤرخ والفيلسوف أرنولد تيونبي صاحب كتاب "دراسة التاريخ" ألقاها في مصر عام 1964.

الثاني: دراسة بعنوان "المساعدات الأمنية في الشرق الأوسط: رقعة شطرنج ثلاثية الأبعاد"، كتبها ثلاثة من المتخصصين وهو روبرت سبرينغبورغ، ف س بليكنك ويلامز، جون زافاج.

الثالث: دراسة الواقع، وهنا نعتمد على منهجية للأستاذ الدكتور سيف الدين عبد الفتاح قد اقترح منهجية علمية لقراءة الواقع كنص، وهنا نشير إلى معركة السابع من أكتوبر "طوفان الأقصى" الباسلة والمجيدة والتي ستعيش في أمتنا وتاريخها الحضاري.

هدف الدراسة

تسعى الدراسة إلى رصد التطور الذي مر به التدخل الدولي في منطقة الشرق الأوسط وطبيعة السياسة العالمية بشأن المنطقة.

الإطار المفاهيمي

الشرق الأوسط

التدخل الخارجي

الكيان الصهيوني

باحث دكتوراه - كلية * Doctoral Researcher, Faculty of Arts and Human Sciences, University of Kairouan, Tunisia E-mail: abdo119@gmail.com - جامعة القيروان - تونس

المنهجية

تقوم هذه الورقة على تحليل ثلاثة نصوص أولها نص إحدى "محاضرات أرنولد توينبي" التي ألقاها خلال زيارته للجمهورية العربية المتحدة عام 1964، بتحرير وترجمة الدكتور فؤاد زكريا، وجاءت بعنوان "الشرق الأوسط والسياسة العالمية"¹ تحدث فيها عن عدة نقاط أساسية هي، قدم في البداية حجة مركزية أن الحديث عن موضوع فلسطين عسير دائما" في محاولة منه لخفض سقف الحاضرين من الحلول التي قد يقدمها في محاضرتهم، ومع ذلك فقد كان حريصا على تقديم رؤى لا تزال لها جدوى وفعالية كحلول حتى اليوم وهو ما سنراه من خلال استعراضنا للواقع الحالي للصراع العربي الصهيوني، والنص الثاني دراسة حديثة حول المساعدات الأمنية في الشرق الأوسط² كتبها ثلاثة من الباحثين ونشرتها مؤسسة كارنيجي للسلام، والنص الثالث نص واقعي وهو معركة طوفان الأقصى نعتمد في تحليله على منهجية طروها الأستاذ الدكتور سيف الدين عبد الفتاح³.

أولا. الشرق الأوسط والسياسة العالمية

الحجج المركزية في تفسير خطورة المسألة الفلسطينية:

عمد توينبي إلى التأكيد على خطورة وأهمية قضية فلسطين، انطلاقا من أهمية منطقة الشرق الأوسط، إلا أنه يرى أن هذه الأهمية تحتاج إلى قوة لحمايتها "ازدياد أهمية منطقة ما بالنسبة إلى الشئون العالمية، ليس دائما أمرا في صالح سكان هذه المنطقة؛ ذلك لأن ازدياد أهميتها يؤدي بكل دول العالم إلى التنافس عليها. وهكذا فإن أهمية المنطقة لا تكون مفيدة لسكانها إلا إذا كان لهم من القوة ما يمكنهم من الصمود أمام الدول الخارجية ومقاومة محاولات الدول الأخرى للسيطرة على هذه المنطقة لصالحها هي، لا لصالح سكانها أنفسهم" (توينبي، ص65).

ودلل على هذه الأهمية بثلاثة عوامل الأول؛ أن منطقة الشرق الأوسط في قلب العالم، خاصة في ظل الدور الذي تلعبه قناة السويس في طرق المواصلات البحرية العالمية، إضافة إلى ذلك يرى أن الشرق الأوسط اكتسب أهمية إضافية بعد اكتشاف البترول، وأخيرا اكتشاف الطيران الذي تتشابه خطوطه وتقاطع في الشرق الأوسط، وهي تمر إما بالقاهرة، أو إسطنبول، أو بيروت، ومؤخرا باتت هناك عواصم جديدة في الشرق الأوسط تقوم بهذا الدور (توينبي، ص64).

الاستجابات الواعية للمخاطر العالية في الصراع العربي الصهيوني:

في ظل هذه الأهمية وانطلاقا من أن الحجة المركزية التي قدمها الكاتب من أن الدول التي لا تمتلك القوة تكون عرضة للدول الأخرى لتتحكم فيها، يمكن فهم إنشاء الكيان الصهيوني هذه المنطقة، ولم يجاف الدكتور عبد الوهاب المسيري الحقيقة عندما تحدث عن الدور الوظيفي للجماعات اليهودية (المسيري، الجماعات الوظيفية اليهودية: نموذج تفسيري جديد، 2002)، مشيرا إلى أن الجماعات الوظيفية⁴ هو "مصطلح قام بوضعه استنادا إلى مصطلحات قريبة في علم الاجتماع الغربي لوصف مجموعات بشرية تستجلب من خارج المجتمع أو تجند من داخله ثم يوكل لها وظائف شتى لا يمكن لغالبية أعضاء المجتمع الاضطلاع بها لأسباب مختلفة منها أنها قد تكون مشينة" (المسيري: 2002، ص5) أو أنها تقوم بدور إجرامي كما تفعل إسرائيل الآن والتي ترتكب جرائم حرب وتجد دعما لا محدود من الدول الغربية والولايات المتحدة الأمريكية التي يتبنى رئيسها سرد الروايات الإسرائيلية الزائفة دون أن تطرف له جفن، وحتى أنه يعيد تكرار هذه السرديات متناسيا أن مكتبه قد قام بتكذيبها من قبل.

العقدة والحل للصراع العربي الصهيوني:

2022، - أرنولد توينبي، محاضرات أرنولد توينبي، تحرير وتقديم فؤاد زكريا، القاهرة، مؤسسة هنداوي¹

- روبرت سبرينغورغ، وف.س. بينك وليام، المساعدات الأمنية في الشرق الأوسط: رقعة شطرنج ثلاثية الأبعاد، مؤسسة كارنيجي للسلام²

- سيف الدين عبدالفتاح، العالم والسلطان، تحت الطبع³

- أهمية الإشارة إلى ما قال به المسيري تأتي من أنه صياغته لمفردة الجماعة الوظيفية تأتي باعتبارها نموذج تركيبي مكثف له مقدرة تفسيرية⁴ عالية، انظر عبد الوهاب المسيري، الجماعات الوظيفية اليهودية: نموذج تفسيري جديد، القاهرة، دار الشروق، 2002، ص12.

هكذا اعتبر الكاتب أن أهمية المنطقة دفعت بالدول الغربية إلى اختراع دولة إسرائيل وصناعة الصراع العربي الإسرائيلي لتستمر المنطقة خارج سيطرة أهلها، وما يدل على ذلك الحلول التي يضعها الكاتب لهذه الأزمة، " هناك ثلاث وسائل أو ثلاثة مفاتيح لحل المشكلة الفلسطينية؛ المفتاح الأول هو في علاقة البلاد العربية بعضها ببعض، والثاني في موقف الطائفة اليهودية في الولايات المتحدة الأمريكية، والثالث قد يكون في موقف اليهود الشرقيين في إسرائيل" (توينبي:1964، ص66)، فالحل الأول الذي وضعه الكاتب هو جوهر تعقد المشكلة خاصة وأن العالم الغربي لديه من القدرة والنفوذ في التحكم في هذا العامل ما يفوق العوامل الأخرى فالوحدة العربية المتغير الأهم والمركزي في عدم تحققها هو الحدود التي خلقتها الدول الاستعمارية والتي تعمل جاهدة على دوامها واستقرار واستمرار العمل بها بل إضافة إلى علاقاتها بالأنظمة الحاكمة والتي تقف في طريق هذه الوحدة حماية لمصالحه وتحقيقاً للأهداف الغربية التي قامت بهذا التقسيم.

ثانياً. المساعدات الأمنية في الشرق الأوسط: رقعة شطرنج ثلاثية الأبعاد.

وهو دراسة صدرت عام 2020 عن مؤسسة كارنيجي للسلام الدولي كتبها كل من روبرت سبرينغورغ، وف.س. بينك وليامز، وجون زافاج، وضمت الدراسة ثلاثة نماذج لها مناهج مختلفة في تقديم المساعدة الأمنية في الشرق الأوسط، مشيرة إلى أن ذلك تبعات هائلة على بناء الدول والاستقرار، وقد اتفقت الدراسة مع المحاضرة (النص الأول) في أهمية هذه المنطقة، وصولاً إلى أنه تم جعلها ساحة الاختبار على المستوى الدولي فيما يتعلق بفعالية المساعدة الأمنية التي تقدمها القوى الدولية والإقليمية لأن ما ينجح في هذه المنطقة قابل للنجاح في أي منطقة أخرى فلا يوجد أهم منها على المستوى العالمي، وقد أشارت الدراسة إلى أن المساعدة الأمنية باتت هي جوهر التفوق العسكري والاستراتيجي والأيديولوجي وحتى الاقتصادي في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا. (المساعدة الأمنية، 7).

قارنت الدراسة بين أنماط الدول في تقديم المساعدة الأمنية إلى الدول والكيانات الفاعلة والمؤثرة في المنطقة، وقد رأت الدراسة أن إيران تكاد تقدم المساعدة إلى الكيانات شبه الحكومية مثل حزب الله والحوثيين في اليمن والجماعات العسكرية الشيعية في العراق وهي كيانات إما أن إيران بنفسها أوجدها، أو أنها ساعدت في تقويتها، وتستغل إيران هذه المساعدات في اختراق الدول، كما أن المزيد من الموارد المادية اللازمة للحفاظ على هؤلاء الوكلاء وخصوصاً قواعدهم الاجتماعية السياسية يجري الحصول عليها من خلال أنشطة غير مشروعة عادة ما تسهلها إيران وتدعمها ومن ذلك "المخدرات". (المساعدة الأمنية، 9).

من جانبها رصدت الدراسة ما يخص روسيا وسلوكها في تقديم المساعدة الأمنية في المنطقة وكيف أنها توازن مساعدتها الأمنية بين الجهات الفاعلة الحكومية وغير الحكومية، وتسعى في جميع الحالات لإنشاء علاقات تبعية يمكن أن تستفيد منها استراتيجياً و/ أو اقتصادياً، ويجب ألا تكون تلك التبعية ذات طبيعة قسرية أو مالية مباشرة، فمن الممكن أن تنبع من الحاجة إلى الوساطة الروسية لدى أي من الجهات الفاعلة الحكومية أو شبه الحكومية في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا التي تعمل معها على رعاية الأمن والدبلوماسية وغيرها من جهات الاتصال والحفاظ عليها، لا تتحكم روسيا تحكماً مباشراً في الوكلاء بالدرجة نفسها مثل إيران، ومن الأهمية بمكان التأكيد على أن روسيا تتبنى استراتيجيتها للمساعدة الأمنية في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا على نقاط الضعف لدى شركائها سواء كانوا من الجهات الفاعلة الحكومية أو غير الحكومية ولذلك ليس لديها اهتمام كبير بتطوير القدرات للدول الأوسع وإضفاء الطابع المؤسسي عليها (المساعدة الأمنية، 10)..

أما المساعدة الأمنية الأمريكية فتعمل بشكل كبير على مستوى الدول، وهي البيئة المعاكسة للمساعدة الأمنية الإيرانية، وبدرجة أقل المساعدة الأمنية الروسية، وقد خلصت الدراسة إلى أن الجهات الثلاث التي تزود المساعدة الأمنية في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا على مستويات استراتيجية وتكتيكية مختلفة تحددها في المقام الأول درجة حالة الدولة المرتبطة بنهجها (المساعدة الأمنية، 10 و11).

ثالثاً. معركة طوفان الأقصى:

طور الأستاذ الدكتور سيف الدين عبد الفتاح منهجية تحليل نصي لا تقوم على النص المكتوب أو المسموع، ولكنه يؤكد أن مسألة تحليل النص لا تكون فحسب بكتابة مقال أو كتاب حول هذه المسألة، ولكنه في قراءة المجتمع كنص، وقراءة الموقف، وقراءة الحدث، باعتبار أن هذه الأمور جميعاً هي نوع من القراءة التي لا تتعلق فقط بالمكتوب، ولكنها كذلك تتعلق بالمواقف والسياقات (سيف الدين عبد الفتاح، العالم والسلطان)، وما يثبت دقة هذه المنهجية هو ما حدث عقب السابع من أكتوبر 2023؛ إذ اعتبرت إسرائيل أن ما قامت به المقاومة الفلسطينية من اقتحام الحدود والسيطرة على فرقة غزة، وأر العديد من الجنود

والمدينين هو أمر لا يمكن القبول به، وعملت على شن حرب طويلة المدى باستخدام كافة أنواع الأسلحة، إلا أن الشاهد في الأمر هو رد الفعل الأمريكي والتفاعل الكبير الذي قامت به الولايات المتحدة الأمريكية مع إسرائيل إذ سارعت بتقديم الدعم لإسرائيل من كل طريق، ولم تتوان في تقديم كل ما يمكنها وصولاً إلى زيارة رئيس أمريكا إلى إسرائيل، ومشاركة وزيري الخارجية والدفاع الأمريكيين في مجلس الحرب الأمريكية، وتصريحات مكثفة للمسؤولين الأمريكيين تتبنى الرواية الإسرائيلية وتقدم الدعم لإسرائيل بكل السبل الممكنة.

إن سلوك الولايات المتحدة الأمريكية الداعم لإسرائيل في هذه المعركة أثبت من كل طريق أن وجود إسرائيل في المنطقة مسألة استراتيجية وجوهريّة للدول الغربية، وأنها من أهم أدواتها للتدخل في المنطقة، وأنه قد تكون لهذه الدول أدوات أخرى للتدخل، إلا أن الأداة الإسرائيلية هي الأهم والأكثر فعالية وتأثيراً في تنفيذ الأهداف الأمريكية والغربية في المنطقة، ومن ثم كان التدخل الأمريكي الفوري حينما تعرضت إسرائيل لتهديد مفاجيء وغير متوقع، ولذا كان التدخل الأمريكي معبراً عن الأهمية التي تحوزها إسرائيل في السياسة العالمية بشأن منطقة الشرق الأوسط.

الكلمات المفتاحية

الصراع العربي الإسرائيلي - السياسة العالمية - التدخل الدولي - المساعدة الأمنية

الاستنتاج والمقترحات:

- النصوص الثلاثة تهتم بالسياسة / السياسات العالمية وتأثيرها في منطقة الشرق الأوسط.
- اختيار هذه النصوص الثلاثة كان مقصوداً لما بينها من فترة زمنية طويلة (60 عاماً تقريباً) حتى يتضح لنا أساس المشكلة وجوهرها وتطورها وعلاقتها وتشابكاتها والعمل على استشراف مستقبلها.
- كانت ولا تزال إسرائيل هي المشكلة المركزية في الشرق الأوسط.
- رغم خروج الاستعمار من المنطقة على المستوى العسكري إلا أنه كان حريصاً على صناعة إسرائيل وحمايتها كخلف تخريب القوى الاستعمارية تستطيع أن تسند إليه للعودة إلى المنطقة في ساعات قليلة - وهذا ليس من قبيل المبالغة - إذا ما تأملنا في النص الثالث (وهو معركة طوفان الأقصى) وكيف ساعدت الولايات المتحدة الأمريكية إسرائيل بالمال والسلاح والدعم السياسي والاستراتيجي غير المحدود، إضافة إلى الدعم الغربي واسع النطاق.
- أن العالم الغربي يدرك جيداً أسباب وممكنات نهوض الشرق الأوسط وما يمكن أن يقوم به، لذلك يعمل جاهداً على استمرار نفوذه وسيطرته على دول المنطقة وتطوير أدوات السيطرة من الاستعمار المباشر إلى الاستعمار غير المباشر وكذلك رعايته للجماعات الوظيفية للقيام بهذا الدور.
- أن حال الدول الشرق الأوسط ودوله المتعددة باتت رهينة سيطرة العديد من الدول الأخرى من خارج الإقليم، وباتت هذه السيطرة ممتدة من الثقافي إلى العسكري، ويمكن أن نقول إن الاستعمار العسكري قد عاد إلى المنطقة في ثوب جديد وهو "المساعدة الأمنية".
- على الرغم من أن منحنى إنهاء المسألة الإسرائيلية وإنهاء وجودها من المنطقة قد انطلق ولكن لا يعني ذلك انتهاء مشكلات الشرق الأوسط نفسه، خاصة وأن هناك دول عربية بدأت تنصب نفسها ممثلة للتوجه الصهيوني في المنطقة.
- أن إنهاء مشكلات الشرق الأوسط كان ولا يزال بأيدي أبنائه وأن الشعوب هي حجر الزاوية في معادلات القوة في المنطقة، وأنها حينما تملك إرادتها تنتهي أزماتها ومشكلاتها وتبدأ طريق النهوض.
- يمكن القول أن المفكر البريطاني قد أنصف في كثير مما قال، وأن الغرب وإسرائيل استمعا إليه بتركيز شديد على العكس من الدول العربية التي ألقى محاضراته في واحدة منها، فنجد على مدار السنوات الستين السابقة

تحقق لإسرائيل ومن خلفها الولايات المتحدة الأمريكية كل ما أرادت، ولولا الدور الكبير والفارق للمقاومة الفلسطينية لاستمر التعتن الإسرائيلي إلى ما لا نهاية.

- أن الحلول التي اقترحها المفكر البريطاني بخصوص فلسطين لا تزال صالحة، خاصة وأن طوفان الأقصى كشفت أهمية هذه الحلول وخطورتها، فالحل من أبناء فلسطين، ومن تفتت المجتمع الإسرائيلي من الداخل وضغوطهم على الحكومة، إضافة إلى خطورة الدعم الأمريكي لإسرائيل، وأنه حينما يتوقف قد تتغير المعادلة بصورة مباشرة.

TÜRK SİYASİ HAYATINDA 163. MADDE'NİN SERÜVENİ

Hüseyin KILINÇ*

Abstract

The boundaries of religion and political freedoms have always been debate issue in Turkish political life. These debates were made over 141st, 142nd and 163rd articles of a period in Republic history. So, these debates were seen as problem sources that blocked rapprochement between the state and the society. In this communique, handling one of the articles constituting problem source, 163rd article, it is aimed at handling the implementation that obstacles political organisation, participation and religious life practice in religious field in the context of this article. Because, it is important that the aim of making the article 163 and knowing the social, political and cultural conditions of that time, and understanding how it has developed in the context of religion freedom until our tim

Keywords: Article 163, Expression and Organisation Right, The Freedom of Religious Life, State-Religion Relationship, Secularism.

1. GİRİŞ

Konu

163. Madde salt hukuki bir kural olarak kalmamış, siyasi bir yaptırıma dönüştürülmüştür. maddenin maddenin uygulamada olduğu dönemlerdeki örneklerden anlaşılmaktadır. İlk uygulaması olan 1926 yılından başlanarak kaldırılış zamanına kadar Türk siyasi yaşamındaki yeri ve etkisi ortaya konacaktır.

Çalışmanın Amacı

Türk Siyasi tarihinde, dini özgürlüklerin engellenmesine örnek olarak gösterilebilecek 163.Madde'nin, Cumhuriyet döneminin başından, 1926 yılından başlayarak, maddenin kaldırıldığı 1991 yılına kadar geçirdiği aşamaları analiz etmek.

Kavramsal Çerçeve

Türkiye'deki modernizasyon çalışmaları çerçevesinde 163. Madde üzerinden katı laiklik uygulamaları konumuzun ana hatlarını belirlemektedir.

Yöntem

Türk Siyasi tarihi ile ilgili yazılı kitap, dergi, makale ve görsel kaynaklardan yararlanıldığı gibi alanında uzman çok değerli hocalarımızın da görüşlerinden faydalanılmıştır.

* Doktora Öğrencisi, İstanbul Gelişim Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, İstanbul, Türkiye. E-posta: h.kilinc@sepiciler.com.tr

Bulgular

163. Madde uygulamasında elde edilen bulgu şu şekildedir; Devlet, dini kendi resmi ideolojisi çerçevesinde dini kontrol altında ya da belirli sınırlar içerisinde tutmak istemiştir. Bu amacını gerçekleştirmek için değişik gerekçelerle ve yasaklamalarla kendi toplumu ile karşı karşıya kalmıştır.

Tartışma

Devletlerin ideolojik yapısı ile toplumun inanç ve dini tercihleri arasında bir denge olmalı mıdır? Din-siyaset ilişkileri diyebileceğimiz bu ayarlama, ülke kalkınması ve gelişimini ciddi derecede etkiler mi? Kendi toplumu ile devamlı bir uyumsuz ve dengesiz bir ilişki içerisinde olan devlet siyasal iradeleri nelerin kaybedilmesine yol açmıştır?

Din-siyaset ilişkilerinin her devlette ve toplumda farklı şekilde ve dozajında uygulanırken, neden Türk Siyasi tarihinde katı laiklik şeklinde uygulanmıştır? Türk modernleşmesinde elde edilmek istenen sonuçlar nelerdi?

Sonuç

163. Madde örneğinde olduğu gibi, hukuki bir kanun maddesinin siyasi gerekçelerle farklı şekillerde ve farklı siyasi yorumlarla adil olmayan bir şekilde uygulanabildiği görülmüştür.

Öneriler

Devletin ve devlet iradesinin toplumu ile bir uzlaşma ya da uyum içerisinde olması çok önemlidir. Dolayısıyla din - siyaset ilişkileri diyebileceğimiz ve gelişmiş batı toplumlarında görüldüğü gibi toplumun dini inanç ve hassasiyetlerini gözeten ayarlamalar yapılmalıdır. Aksi takdirde hem devlet hem de toplum enerjisini boşa tüketmiş olur, her türlü uluslararası rekabette geri kalır, küresel alanda, ekonomik, kültürel, siyasi ve sosyal alanlarda güçlü olmaktan zorlanır.

2. Hukuki Olarak Metin ve Yapılan Değişiklikler

163. Madde 1949 yılında kanunlaşmış gibi görünse de bu maddenin ilk çıkarılış tarihi 1926 yılında olmuştur. 1926 yılında bu ilk metinde dini alet ederek devlete karşı gelinebilecek her tür girişim ve örgütlenme yasaklanmaktadır.

16.06.1949 tarihinde çıkarılan ikinci metinde ise maddenin kapsamı daha da genişletilmiştir¹. Bu aşamada kapsamının genişletilmesinin en önemli gerekçesi ise, 5

¹ 1949/5435 sayılı Kanun ile Yapılan Değişiklik (RG. 16.6.1949): "MADDE 163 - Laikliğe aykırı olarak, Devletin içtimai veya iktisadi veya siyasi veya hukuki temel nizamlarını, kısmen de olsa dini esas ve inançlara uydurmak amacıyla cemiyet tesis, teşkil, tanzim veya sevk ve idare eden kimse iki yıldan yedi yıla kadar ağır hapis cezasıyla cezalandırılır.

Böyle cemiyetlere girenler veya girmek için başkalarına yol gösterenler altı aydan aşağı olmamak üzere hapis cezası ile cezalandırılır.

Dağılmaları emredilmiş olan yukarıda yazan cemiyetleri, sahte nam altında veya muvazaa şeklinde olsa dahi yeniden tesis, teşkil, tanzim veya sevk ve idare edenler hakkında verilecek cezalar üçte birden eksik olmamak üzere artırılır.

Laikliğe aykırı olarak, Devletin içtimai veya iktisadi veya siyasi veya hukuki temel nizamlarını, kısmen de olsa dini esas ve inançlara uydurmak amacıyla veya siyasi menfaat veya şahsi nüfus temin ve tesis

Şubat 1937 yılında Anayasaya giren laiklik maddesidir. Buna göre, laikliğe aykırılık gerekçesiyle her türlü dini özgürlüğün önüne set çekildiği gibi, bu alanda propaganda yapanlar da bu madde kapsamına alınarak yargılanmışlardır.

22.01.1983 tarih ve 1983/2787 sayılı kanun ile yapılan değişiklik² ile maddedeki hükümler daha da ağırlaştırılarak laikliğe aykırı hareket edenlere ağır hapis cezası öngörülmüş ve cezalar on beş yıla kadar çıkarılmıştı. Ayrıca bu yasakların devlete ait kurumlarda işlenmesi halinde de cezanın yarısı oranında artırılmaktaydılar. Ek olarak yapılan değişikliklerle kanun metnine, 'dini kitapları alet ederek' demek suretiyle her türlü dini neşriyatın suç delili olarak kabul edilmesinin de önü açılmıştı.

3. 163. Maddenin Birinci Evresi ve Siyasi Ortam

İlk metni 1926 yılında yürürlüğe konulan 163. Madde; Şubat 1925'te çıkan Şeyh Said Ayaklanması ve hemen ardından 4 Mart 1925 tarihinde çıkarılan Takrir-i Sükûn Kanunu³ ile o dönem özel yetkilerle faaliyet gösteren İstiklal Mahkemeleri ile bağlantılı olarak çıkarılmıştı. 1925–29 yılları arasında esas itibarıyla Şeyh Said isyanını bastırılmasına katkı sağlaması için kurulan İstiklâl Mahkemeleri, basını kontrol ve muhalifleri sindirmek için icraatlarda bulunmuştur. Bu kanuna dayanarak ve İstiklal Mahkemeleri marifetiyle hükümeti eleştiren Tevhid-i Efkâr, Son Telgraf, İstiklal, Tok Söz, Orak Çekiç, Aydınlık ve Sebülürreşat isimli gazete ve dergiler kapatılmıştır. Bunlara ek olarak diğer muhalif birçok gazetenin de kapatılması ile çok kısa bir sürede hükümete muhalif olacak ve aleyhine bir kelime yazmaya kalkışacak hiçbir gazete kalmamıştı. (Kabacalı, 1994: 136).

Bu durum sadece basın alanında değil, siyaset alanında da söz konusuydu. Nitekim muhalefeti sindirmek için hükümet tarafından Şeyh Said isyanı ile Terakkiperver

eylemek maksadıyla dini veya dini hissiyatı veya dince mukaddes tanınan şeyleri alet ederek her ne suretle olursa olsun propaganda yapan veya telkinde bulunan kimse bir yıldan beş yıla kadar ağır hapis cezasıyla cezalandırılır.

Yukarıdaki fıkrada yazılı fiil yayın vasıtasıyla işlendiği takdirde verilecek ceza üçte birden yarıya kadar artırılır. Yayın yeri veya yayım vasıtası veya yayım konusu bakımından az zarar umulan hallerde faile altı aydan iki yıla kadar hapis cezası verilir."

² Laikliğe aykırı olarak, devletin sosyal veya ekonomik veya siyasi veya hukuki temel düzenini kısmen de olsa dini esas ve inançlara uydurmak amacıyla cemiyet tesis, teşkil, tanzim veya sevk ve idare eden kimse sekiz yıldan onbeş yıla kadar ağır hapis cezasıyla cezalandırılır. Böyle cemiyetlere girenler veya girmek için başkalarına ol gösterenlere beş yıldan oniki yıla kadar ağır hapis cezası verilir. Laikliğe aykırı olarak, devletin sosyal veya ekonomik veya siyasi veya hukuki temel düzenini kısmen de olsa dini esas ve inançlara uydurmak amacıyla veya hissiyatı veya dince mukaddes tanınan şeyleri alet ederek her ne suretle olursa olsun propaganda yapan veya telkinde bulunan kimse beş yıldan on yıla kadar ağır hapis cezası ile cezalandırılır. Şahsi nüfus veya menfaat temin etmek maksadıyla dini veya dini hissiyatı veya dince mukaddes tanınan şeyleri veya dini kitapları alet ederek her ne suretle olursa olsun propaganda yapan veya telkinde bulunan kimse iki yıldan beş yıla kadar ağır hapis cezası ile cezalandırılır. Yukarıdaki fıkralarda yazılı fiilleri devlet daireleri, belediyeler veya sermayesi kısmen veya tamamen devlete ait olan iktisadi teşekküller, sendikalar, işçi teşekkülleri, okullar, yüksek öğrenim müesseseleri içinde veya bunlara memur, müstahdem veya mensupları arasında işleyenler hakkında verilecek ağır hapis cezası üçte bir nispetinde artırılır. Üçüncü ve dördüncü fıkralarda yazılı fiiller, yayın vasıtaları ile işlendiği takdirde verilecek ceza yarı nispetinde artırılır."

³ Sulhu, güvenliği, kamu huzurunu ve sosyal düzenini bozacak her türlü "Cemiyet, teşebbüs, kışkırtma ve yayını" yasaklamak amacı ile 4 Mart 1925'de çıkartılan kanundur.

Cumhuriyet Fırkası'nın⁴ bağlantısı olduğu iddia edilerek, muhalefet baskı altına alınmıştı. Aynı şekilde Şeyh Said ve benzeri isyanlarla hilafetin ve saltanatın tekrar getirilmek istendiği, dinin siyasete alet edilerek devlete karşı isyan hazırlıkları içinde bulunduğu tezi dönem içerisinde resmi çevreler tarafından sıklıkla dile getirilmekteydi. Genelde dönem içindeki muhalefet ve temel haklarla ilgili talepler, inkılâplara karşı olarak yorumlanmıştır. Bu amaçla siyasi muhalefetin feshinin sağlanması için 3 Haziran 1925'te Terakkiperver Cumhuriyet Fırkası İstiklal Mahkemesi tarafından kapatılmıştır.

Özellikle 14 Haziran 1926 tarihinde Mustafa Kemal Atatürk'e karşı suikast girişimi, bizzat Atatürk tarafından, suikastın şahsına yönelmiş gibi görünmesine karşın, aslında Cumhuriyet'e ve onun dayandığı yüksek ilkelere yönelmiş bir girişim olarak değerlendirilerek hareket edilmiştir (İpekçi, 2013: 23-24). Bu değerlendirme neticesinde İstiklal Mahkemeleri, daha önce kapatılmış olan Terakkiperver Cumhuriyet Fırkası milletvekillerinin, - aralarında Kazım Karabekir, Ali Fuat Cebesoy ve Refet Bele vs. gibi Kurtuluş Savaşı'nın önemli komutanlarının da olduğu önemli kişilerin- tutuklanmasına karar verirler. Bu tutuklama sonucunda mahkeme 13 Temmuz 1926'da, 16 kişinin idamına, bazı sanıkların sürgün edilmesine, ünlü paşaların ise beraatına karar vermiştir.

Mustafa Kemal Atatürk'e karşı yapılan suikast planının iç siyasetle alakalı olarak ortaya çıkardığı siyasi sonuçlara bakıldığında, bunların zamanın mevcut hükümetlerine alan açmak ve suikast gerekçesiyle muhalefetin susturularak yeni çıkarılan ve ileride çıkarılacak olan devrim kanunlarının da itirazsız bir şekilde kabul edilmesini sağlamak için yapılmak istendiği sonucuna varmak mümkündür. 1928 yılına gelindiğinde ise, İslam dini, devletin resmi dini olmaktan çıkarılmış, bunu Arap harflerini kaldırılarak Latin harflerinin kabulü izlemiştir. Ayrıca din derslerinin zorunluluğu kaldırılarak uygulama önce 1930'da şehir okullarında, sonra 1933'te köy okullarında yürürlüğe konmuştur. Buna ilave olarak ezanın Türkçe okutulmasıyla bu reformlar son halini almıştır. (Tarhanlı, 1993: 18).

Kısaca 1920'li yıllarda siyasi olarak çalkantılı bir dönemden geçen Türk Siyasi tarihi, laikliğe giden yolda amaçlanan siyasi dönüşümü sağlamak için 163. Madde, 13 Mart 1926 yılında yürürlüğe koyulmuştur.

4. 163. Maddenin İkinci Evresi Çıkış Gerekçeleri ve Siyasal Ortam

163. Maddenin 1949 yılındaki ikinci aşamasına geçmeden önce, maddenin düzenlenişi ve uygulamasında gerekçe teşkil eden dönemin mevcut siyasi ve toplumsal ortamını anlamak önem arz etmektedir.

Türkiye'de siyaset 1950 yılına, yani çok partili siyasal yaşama geçinceye kadar Cumhuriyet Halk Partisi'nin (CHP) kontrolü altında geçmiştir. Kemalizm, tek partili dönemde hurafe, bid'at gibi İslami olmayan hususları gerekçe göstererek, İslam'ın bütüncül manada hayata, siyasete, hukuka, ekonomiye, kültüre ve eğitim sistemine yön veren etkilerini ortadan kaldırmaya çalışmıştır. Özellikle 1940'lı yıllarda tedavüle sokulan

⁴ Terakkiperver Cumhuriyet Fırkası 17 Kasım 1924'te Kazım Karabekir, Rauf Orbay, Ali Fuat Cebesoy, Refet Bele gibi kişiler tarafından kurulmuş olup, 3 Haziran 1925 tarihinde kapatılmıştır.

irtica söylemi, laiklik uygulamaları, ezanın ve ibadetlerin Türkçeleştirilmesi çabaları, toplumsal alanda dini hassasiyetleri güçlü olan kesimde rahatsızlık yaratmış ve zamanla sert bir muhalefetin baş göstermesine yol açmıştı (Durgun, 2018: 130). Özellikle, bu tarihten önce Türkiye’de uygulamaya konulan ve toplumsal alanda rahatsızlık yaratan Arapça ezan yasağına değinmek gerekmektedir. 1932 yılında Diyanet İşleri Başkanlığı’nın bir genelgesiyle yürürlüğe giren ve 1941 yılında kanunlaşan Arapça ezan okuma yasağı zaman içinde toplumu giderek ikiye bölmüş ve devletle halkı karşı karşıya getirmiştir. Bu durum aslında 1930’lardan sonra geliştirilmeye çalışılan “Milli Din yaratma” projesinin bir parçasıydı. (Armağan, 2010: 9).

Bu dönemde uygulanmaya çalışılan katı laiklik politikaları ile İslamcı kesim sindirilmeye çalışılmıştır. Bu sindirmede, İslami bir talep geldiğinde “Dini siyasete alet etme” söylemi her zaman kullanılan bir kanıt olarak yer almıştır. Hatta irtica, gericilik, yobaz, kara çarşafli, kara sakallı, takkeli, takunyali ve sapık hoca gibi imgeler en üst seviyede aşağılayıcı bir dil olarak kullanılmıştır. Bu şekilde cumhuriyet devleti, din olarak İslam’ı “çağa” aykırılık ithamıyla oldukça sınırlandırmış ve sadece metafizik inanç bağlamında bireylerin vicdanlarında ele alınması gereken bir araç haline dönüştürmüştü. Dolayısıyla Tek parti döneminde devlet nezdinde İslam’dan anlaşılan sadece itikat ve ibadete dair hususlardır. Bu bakış açısıyla artık din olarak İslam bir kişi inancı olup, devlet, toplum inancı olarak görülmediğinden geleneksel dini kurumların da tamamının ilga edilmesi yoluna gidilmiştir. Bu şekilde Müslümanlarla Kur’an arasında irtibatı ve organik bağı sağlayan tüm tarihi süreçteki dil de kaybolmuştu (Durgun, 2017: 376).

II. Dünya Savaşı sonrasında dünyada genel olarak meydana gelen gelişmeler, halkı Müslüman olan coğrafyalarda sömürge karşıtı mücadeleleri artırarak pek çok olayda başarıya ulaşmış, bağımsızlık mücadelelerinin hız kazanmasını sağlamıştır. Bu durum, İslam dünyasının geleceğinin parlak olduğuna ilişkin bir iyimserlik duygusu meydana getirmiştir. Türkiye’deki siyasi otorite de hem bu dış gelişmeleri hem de iç toplumsal durumdaki değişim dinamiklerini fark ederek kendini yeni gelişmelere adapte edebilmek için bir takım tedbirler almak zorunda kalmıştır. Siyasi alanda en önemli değişiklik olarak tek partili bir yapıdan çok partili yapıya geçiş olmakla birlikte, aynı zamanda yapılan inkılâpların korunmasını da sağlamlaştırmak arayışında olunmuştur. Bu amaçla, Kemalist rejimi değişen iç ve dış dinamikler karşısında korunmak için bir önlem olarak tek parti döneminin son başbakanı ve ilahiyat profesörü olan M. Şemseddin Günaltay döneminde, 10 Haziran 1949 tarihinde 163. Madde yeni şekliyle kanunlaştırılmıştır.

Düşünce, fikir, basın, din ve vicdan özgürlüklerinin sürekli destekçisi olduğunu iddia eden ve 163. Maddenin çıkmasında önemli bir rol oynayan M. Şemseddin Günaltay, dini özgürlükleri yasaklayan bu madde hakkında Mecliste yapılan görüşmelerde: “‘İrtica yoktur’ diyorlar, bunu ben de kabul ediyorum. Ancak Komünizm irtica siması halinde tezahür edebilir, ettiği yerler de vardır. Fenalıkların olmasını hep birlikte istemiyoruz. Fakat bunu önleyecek kanunu yapalım. Bu tasarımlarla kimseyi asmıyoruz, kesmiyoruz. Hadise çıkmadan fiili sabit olmadan hiç kimseyi mahkûm edecek değiliz. Bu kanun demokrasiyi öldürmek için değil, yaşatmak için getirilmiştir. Bir memlekette huzur ve sükûn olursa, herkes fikrini serbest söylemek imkânına malik olur.” demiştir. (TBMM

Tutanak Dergisi, 1949: 597-598) Meclisteki müzakerelerden sonra 163. Madde kabul edilmiştir. Yukarıdaki sözlerden de anlaşılacağı gibi 1950’li yıllarda dünyada esen komünizm rüzgârının Türkiye’de ‘irtica’ görüntüsü altında gelebileceği gerekçesi, 163. Maddenin yeni şekli ile kabul ettirilmesine çalışılmasında ilginç bir yaklaşım olmaktadır.

Aynı başbakanın 1949 yılında Diyanet İşleri Başkanlığı bütçe görüşmeleri sırasında Laiklikle ilgili olarak: “Laik bir devletin, laik meclisinde hiçbir dini esas hakkında hiçbir ferdin konuşma hakkı yoktur. Biz burada din kurucu bir heyet değiliz. Devletin siyasi, idari, iktisadi ve kültürel esaslarını ve milletin müdafaası vasıtalarını düşünmek ve nizamlamakla mükellefiz. Her dinin esası üzerinde konuşmak, o dinin ilim adamlarına aittir. Bizim kuracağımız İlahiyat fakültesinden yetişen gençler memleketin ihtiyacı ne ise, ona göre bir veçhe verirler. Biz burada bu meselelerde fazla konuşmak hakkına sahip değiliz... Yalnız Diyanet İşleri Başkanı'nın cevap vereceği mevzu üzerinde, mesul hükümet reisi sıfatıyla ben cevap vereceğim. Bizim memlekette herkes hürdür, hür olan bir memlekette yaşayan insanların akidelerine tecavüz etmek, hiçbir vatandaşın hakkı değildir. Herkes kendi kanaati ile kalır. Biz falan mezhebin adamıdır veya falan dine mensup diye kimse üzerinde bir hüküm yürütemeyiz ve kendisini ne için bu inanıştasın diye mesul tutamayız.” (TBMM Tutanak Dergisi, 1949: 451) sözleriyle, aslında din olarak İslam’ı sosyal ve siyasal yönlerinden soyutlayarak, onu bireysel ve vicdanlara ait hapsedilen bir yaşam alanı olarak algılanmasını istiyordu.

14 Mayıs 1950 günü yapılan 9. genel seçimlere kadar o çok sözü edilen “irade-i milliye”, yani milletin iradesi seçim sandıklarına bir türlü yansıtılmamış, Cumhuriyeti demokratikleştirmek, asıl hedef olan halkın malı haline getirmek o zamana değin mümkün olamamıştı. Ancak bu seçim 27 yıllık Tek Parti yönetimine son vermekle kalmamış, aynı zamanda siyasette yeni bir devir de açılmıştır. (Armağan, 2010: 29) CHP’nin iktidardan uzaklaşarak DP’nin iktidara gelmesiyle başlayan yeni dönemle birlikte Başbakan olan Adnan Menderes, önceki dönemin uygulamalarında değişikliklere gitmişti. Laiklikle ilgili uygulamalarda Menderes, Meclis Başkanı Refik Koraltan’ın çağrısıyla TBMM’de yaptığı konuşmasında daha önce seçim beyannamesinde de dile getirdikleri “millete mal olmuş inkılaplar”ın korunacağı, “mal olmamış inkılaplar” ın ise tasfiye edileceği fikrini tekrarlayarak, “irticai tehlike”den asla izin vermeyeceklerini, bununla birlikte “din ve vicdan hürriyetleri”nin gereklerini de yerine getireceklerini ifade etmiştir. O’na göre hakiki laiklik “dinin devlet siyasetiyle hiçbir ilgisinin bulunmaması” ve “hiçbir din düşüncesinin kanunların tanzim ve tatbikinde” etkili olmamasıdır. Bu çerçevede gerek okullara din derslerinin konulması, gerekse din adamları yetiştirecek yüksek kurumların (İlahiyat Fakültesini kastetmekte) faaliyete geçmesi için ellerinden geleni yapacaklarını bildirmiştir. (Sükan, 1992: 4).

Adnan Menderes’in, konuşmasında belirttiği ve ‘irticai tehlike’ olarak tanımladığı hususların neler olduğunun anlaşılması açısından, kendi dönemlerinde meydana gelen bazı olaylara karşı Demokrat Parti’nin (DP) ortaya koyduğu tavrın bilinmesinde fayda vardır. Dönemin Vatan Gazetesi sahibi ve başyazarı Ahmet Emin Yalman’ın, 22 Kasım 1952’de Malatya’da saldırıya uğramasından hemen sonra, Necip Fazıl Kısakürek’in çıkardığı *Büyük Doğu* gazetesi 4 Aralık 1952’de kapatılmıştı. Aynı şekilde 24 Ocak 1953’te

Milliyetçiler Derneği'nin etkinliği durdurulmuş, dernek üyelerinden *Serdengeçti* dergisinin sahibi Osman Yüksel Serdengeçti ile Cevat Rifat Atilhan tutuklanarak Malatya'ya gönderilmişti. Benzer şekilde *Millet Partisi* dokuz ay süren bir yargılama sonucunda, "dini esasa dayanan ve gayesini saklayan bir cemiyet" olduğu gerekçesiyle 27 Ocak 1954'te kapatılmıştı. DP açısından *Millet Partisi* irticai bir parti olarak nitelendirilmekteydi. Bu durum ve tespitlerden sonra DP'nin, özünde, CHP'nin laiklik anlayışına bağlı kaldığı söylenebilir. Bununla birlikte 1950 yılında iktidara gelen DP zamanında Arapça ezanın kabulü, Eyüp Sultan Türbesi'nin açılması gibi uygulamalar, Demokrat Parti'yi "İslam kurtaran parti" olarak nitelendirilmesi için yeterli sayılmıştır. (Tarhanlı, 1993: 26) DP, kendisinden önceki uygulamalardan ders alarak program ve propagandalarında dini açıdan özenli davranmıştır. Her alanda olduğu gibi bu alanda da liberal tavırlarını sergilemiştir. Nitekim basında, vaaz kürsülerinde ve hutbelerde sık sık tek parti dönemindeki 27 yıllık zulümden çokça söz edilmiştir. (Sencer, 1971: 216).

DP, 27 Mayıs 1960 darbesi ile son bulacaktır. Darbe yönetimi tarafından yaptırılan 1961 anayasası ile 163. Madde Anayasa'ya geçirilerek dinsel örgütlenmelerin engellenmeye, dini özgürlükler sınırlandırılmaya çalışılmıştır. 1961 Anayasası hazırlayıcılarına göre; Türkiye, sosyal yapısı gereği, büyük ihtimalle teokrasiye sürüklenecektir. Dolayısıyla devletin kabul ettiği laiklik; "Devletin, din vesayeti altında bulunmamasını sağlayan laikliktir." (Özek, 1964: 63) Şüphesiz ki, 1961 anayasasının dinle ilgili en önemli düzenlemesi, devletin temel yapısını din kurallarına dayandırmayı ve çeşitli çıkarlar için din duygularından yararlanmayı yasaklamasıdır. (Öztemiz, 1997: 75) Resmi çevrelerce yapılan yasaklarla doğrudan İslam dinine veya Müslümanlığa karşı çıkılmamakta ama 'dini alet etme' ya da 'dini istismar etme' ifadesiyle, dini alan içerisine bir takım kısıtlamalar getirilmekteydi. Nitekim 1960'lı yıllar Türkiye'sinde, devletin din ile ilişkisi anlamında 163. Madde çok ağır bir şekilde uygulandığını görmekteyiz⁵. Bu sert uygulamalarda halkın teokratik bir yapıya sürüklenebileceği korkusunun etkin olduğu görülmektedir.

Türk Ceza Kanunu'nun (TCK) 163. Maddesinin uygulamasıyla ilgili olarak öne sürülen düşüncelerin temeline baktığımızda, bunların Türkiye'nin laik yapısıyla ilgili genel görüşlerin yasal alandaki yansıması olduklarını söyleyebiliriz. 163. Madde, onu tümleyen

⁵ Bakınız: Av. Bekir Berk, "163 Sonrası", Altınoluk Dergisi, 1991-Haziran, Sayı: 064 "1952 yılında İstanbul İkinci Ağır Ceza Mahkemesinde beraat kararı aldıktan sonra bine yakın davaya, duruşmaya girip o zaman 67 vilayet olan Türkiye'nin 66 vilayetinde Sulh Ceza, Asliye Ceza, Ağır Ceza Mahkemesi Yargıtay ve pek çok askeri mahkeme ve yargıtayda laikliğe aykırı hareket ettikleri iddiasıyla mahkemeye verilen mazlumların müdafaasını deruhte ettim ve Allah'ın inayeti, lütfü ilahisi sayesinde binlerce mazlumun beraatına, pek çok Kur'an-ı Kerim'in, hadis şerif kitaplarının pek çok dini eserin ve bu arada bilhassa Risale-i Nur külliyyatından eserlerin iadesine ve imhadan kurtulmasına vesile oldum. En nihayet 1971 yılında Balıkesir'de misafir edildiğim evde cemaatle sabah namazını kılarken laikliğe aykırı olarak ayın yaptığımız iddiasıyla yakalanıp mahkemeye sevk edildik. Davamız Balıkesir Ağır Ceza Mahkemesi'nden İzmir Sıkıyönetim Askeri Mahkemesi'ne askeri savcı Nurettin Soyer'in talebi üzerine sevk edildi... Mevkufen duruşmamızın devam ettiği sırada Askeri savcı Nurettin Soyer'in "Şeriatçı mısın, şeriat ve cumhuriyet hakkında ne düşünüyorsunuz?" diye sorduğu suale "Şeriat, İslam, iman ve Kur'an hükümlerinin heyeti mecmuasıdır. Elhamdülillah ben müminim, müslümanım ve bütün zerratımla şeriata bağlıyım. Ayrıca İslam diktatörlüğü değil meşvereti esas almıştır. Şeriata bağlı bir cumhuriyetçiyim." mealinde cevap verdiğimi hatırlıyorum".

6187 sayılı yasayla⁶, anayasal kural durumuna getirilip 1961 Anayasası içinde yer alması, bu maddeyi savunan görüşlerin etkisi altında kalındığını göstermektedir. Örneğin dönemin devlet başkanı Cemal Gürsel'in "din istismarını" engelleyen bir anayasa yapılmasını istemesi bunun ifadesidir. (Öztemiz, 1997: 77) Nitekim 1961'de yürürlüğe konulan anayasa ile demokratik hukuk devleti anlayışını yerleştirmekten çok, toplumun siyasi, idari ve kültürel yapısının dönüştürülmeye çalışıldığı, bir nevi sosyal mühendislik yapıldığı görülmektedir. Zira anayasaların uygulama ve yorumlamasında, yargı kurumları, anayasa ve kanunların özgürlükçü yönlerini değil de yasaklayıcı yönlerini öne çıkarmaktaydılar. Zaten 1961 Anayasası hazırlanırken, muhalefetin katkıda bulunmalarına izin verilmemesi, yürürlüğe konulan metinlerin, kitleler tarafından benimsenen bir toplumsal sözleşme gibi görülmesini de engellemiştir. (Karatepe, 1993: 59).

5. 163.Maddenin Üçüncü Evresi; 1983 Yılındaki Değişiklik ve 1991 Yılı Maddenin Yürürlükten Kaldırılması

163.Madde 22 Ocak 1983 yılında, 12 Eylül 1980 askeri darbe hükümeti zamanında Bülent Ulusu'nun Başbakanlığı ve Kenan Evren'in cumhurbaşkanlığı sırasında genişletilerek ve cezai hükümleri ağırlaştırılarak tekrar kanunlaştırılmıştır.

Bu dönemde uluslararası alanda meydana gelen bazı gelişmelerde Türkiye'deki iç siyasette dini alanla ilgili bazı uygulamaların daha da kısıtlanmasına etki bulunmuştur. Özellikle, 1979'da İran'da gerçekleşen İslam devrimi ve dış ülkelerden tercüme edilen eserlerle radikal dini yapılanmaların arttığı bir dönem olmuştur. Ayrıca Afganistan'ın, Sovyetler Birliği tarafından 1979 yılı sonunda işgal edilmesi, Ağustos 1990'da başlayan 1. Körfez Savaşı ve öncesinde 1980-1988 yılları arasında Irak-İran Savaşı'nın vuku bulması, Müslüman ülkelerin iç siyasetini etkileyen olaylardır. Uluslararası alanda bu gelişmeler karşısında Türkiye'de de devlet, olumsuz bazı sonuçlarını yaşamamak için bir takım arayışlara girmiştir. Öncelikle 12 Eylül yönetimi tarafından da göz ardı edilmeyen fundemantalist ya da radikal dini hareketlere karşı bazı önlemler almaya çalışılmıştır. 1981 yılı sonlarında 'irticai faaliyetleri önleme' amacıyla, dinsel hizmetlerin ve faaliyetlerin tümüyle devlet denetimine bırakılması kararlaştırılmıştır. (Öztemiz, 1997: 121) Ancak bu tedbirlere rağmen uluslararası alanda uygulamaya konan neoliberal siyasetin etkisi doğrultusunda Türkiye bu politikalarla etkilenmiştir. Özgürlükler konusunda Özal döneminden itibaren bir takım açılımlara gidilmiş, diğer bir ifadeyle devletin din konusundaki tutumunda önceki reflekslerinden uzaklaşmış, neoliberal siyaset çerçevesinde hareket etmeye başlanmıştır.

Bu dönemde yaşanan demokratikleşme ve serbest piyasa ekonomisi ile toplumun farklı kesimleri ve dolayısıyla İslami kesim de önceki yıllara göre daha fazla siyasal katılım imkânı elde etmiştir. 1983 - 1993 yılları arasında, Türk Siyasi tarihinde yaklaşık on yıl sürede gerek liderliği ile gerekse uyguladığı politikalarla adından söz ettiren Turgut

⁶ Vicdan ve Toplanma Hürriyetinin Korunması Hakkında Kanun: "Siyasi veya şahsi nüfuz ve menfaat temin etmek maksadıyla dini veya dini hisleri yahut dince mukaddes tanınan şeyleri veya dini kitapları alet ederek her ne suretle olursa olsun propaganda yapan veya telkinde bulunan kimse bir seneden beş seneye kadar ağır hapis cezasıyla cezalandırılır. Fiil, neşren işlenirse hükmolunacak ceza yarı nispetinde artırılır.

Özal'ın, uzun bir aradan sonra Türk siyasal yaşamında ilk sivil cumhurbaşkanı olarak seçilmesi de, siyasetin normalleşmesi bakımından önemli bir göstergedir. Özal'a göre; "Düşünce ve düşünceyi ifade hürriyeti, din ve vicdan hürriyeti ve teşebbüs hürriyetinin korunması ve geliştirilmesi gereklidir. Ancak bu hürriyetlerin pekiştirilmesi sayesinde serbest ve ileri düşünceye gem vuran tabuların yıkılması mümkün olacaktır. (Gençkaya, 2001: 12) Bu bakış açısından dolayı Özal'lı yıllar Türkiye'de din ekseninde laiklik uygulamalarının esnekleştiği yıllardır denilebilir.

1991 yılına gelindiğinde Özal'ın liberal politikalarının sonucunda ve dünyada esen yenilikçi rüzgârların etkisi ile bu madde yürürlükten kaldırılmıştır. Özellikle, dünyada SSCB'de 1985 yılında uygulanmaya başlanan ve 1991 yılında SSCB'nin dağılmasıyla sona eren Glasnost (Açıklık) ve Perestroyka (Yeniden Yapılanma) demokratikleşme reformları bu açıdan incelemeye değerdir. Bu maddenin kaldırılması sonrasında içerde ve bölgede artan sıcak gelişmelere yönelik olarak Terörle Mücadele Yasası⁷ getirmesi gerekli görülmüştür. Maddenin yeni hali ile din eksenli yasaklar kaldırılarak, genel bir terör tanımı yapılmıştır. Bu terör tanımı ile önceki dönemlerde var olan 163. Maddeden farklı olarak; dini kaynaklı veya dinle ilgili devlete karşı işlenen suçlar genelleştirilerek devlete karşı işlenen her tür suç şeklinde tanımlanmıştır. Yani daha önce sadece din kaynaklı yasaklamalar kastedilirken, 1991 yılında yürürlüğe konulan madde ile, özelde devlete karşı din kaynaklı eylemlerin kapsamı diğer bütün devlet karşıtı kaynaklı eylemler de dahil edilmiştir. Ayrıca 1991 yılında yürürlüğe konulan "Terörle Mücadele Kanunu" ile devlet karşıtlığının kriterleri; baskı, cebir ve şiddet, korkutma, yıldırma, sindirme veya tehdit yöntemleri olarak belirlenmiştir. Bu Terörle Mücadele Kanununa göre terör kriterlerine uyan her türlü eylem terör suçu olarak kabul edilmiştir. Elbette ki bu şartları taşıyan din kaynaklı eylemler de bu kanun çerçevesinde yargılamaya tabi tutulmuştur. 141, 142 ve 163. Maddelerin kaldırılması sırasındaki tartışmaların birinde; değişen dünyada bu yasakçı maddelerin kaldırılmasının şart olduğu ama yeterli olmadığı belirtilmiş, yeni "Terörle Mücadele Kanunu" ile ilgili olarak da bazı endişelerini dile getirmişlerdir.⁸

⁷ Resmi Gazete, 3713 Sayılı Kanun, 12 Nisan 1991. Madde 1- (Değişik birinci fıkra: 15/7/2003-4928/20 md.) Terör; cebir ve şiddet kullanarak; baskı, korkutma, yıldırma, sindirme veya tehdit yöntemlerinden biriyle, Anayasada belirtilen Cumhuriyetin niteliklerini, siyasî, hukukî, sosyal, laik, ekonomik düzeni değiştirmek, Devletin ülkesi ve milletiyle bölünmez bütünlüğünü bozmak, Türk Devletinin ve Cumhuriyetin varlığını tehlikeye düşürmek, Devlet otoritesini zaafa uğratmak veya yıkmak veya ele geçirmek, temel hak ve hürriyetleri yok etmek, Devletin iç ve dış güvenliğini, kamu düzenini veya genel sağlığı bozmak amacıyla bir örgüte mensup kişi veya kişiler tarafından girişilecek her türlü suç teşkil eden eylemlerdir.

⁸ Bakınız: Hukukçu İlhan İmik Değerlendirmesi, "163 Sonrası", Altınoluk Dergisi, 1991-Haziran, Sayı: 064 "Giderek küçülen, etkileşimin şaşırtıcı bir hızla ulaştığı, neredeyse -ülke, dünya- kavramının oluşmasına ilişkin emareler veren dünyamızda, 1991 Nisan ayı hemen her kesimden insanımızın ilgisini çeken siyasi - hukuki bir düzenlemeye tanık oldu. Bir yandan "af" gibi geniş bir kitlenin ilgilendiği özgün bir hadise, diğer yandan toplumun gün ve geleceğini geniş çapta etkileyecek, uzun yılların tartışma konusu ceza kanununun 141, 142 ve 163. maddelerinin kaldırılması hadisesi, siyasi ve sosyal kaygılarla zamanın bir diğer meselesi olan terörle mecz edilerek aynı yasada ele alınınca, ortaya gerçekten ilginç, karmaşık ve boyutlu bir tartışma gündeminin gelmesi kaçınılmazdı. Gerek hazırlanması ve muhtevası gerekse çıkarılma biçimiyle yasaya genelde tümüyle karşı çevreler çoğunluğu teşkil etmekle birlikte, az da olsa müspet yaklaşımların da varlığını görmekteyiz. Doyurucu, ciddi ve gerçek özgürlüğün gerektirdiği yasal ve

SONUÇ

Yaklaşık yüz yıllık Türkiye Cumhuriyeti Siyasi Tarihinde farklı dönemlerde ve farklı şekil ve değişikliklerle toplumun dinsel talepleri laiklik uygulamaları gerekçesiyle kontrol altında tutulmaya çalışılmıştır. Devlet, dini, kendi resmi ideolojisi çerçevesinde sınırlandırmaya çalışmış, bu sınırlara riayet etmeyenleri de ister laikliğe karşı, isterse de dini alet etme gerekçeleriyle olsun cezalandırmaya uğraşmıştır. Bu maddenin uygulamaya konulduğu dönemden kaldırıldığı zamana kadar iç ve dış gelişmelerden

fiilî düzeye ulaşıncaya dek bu tartışmaların süreceği muhakkak, kuşkusuz, bu gerekli de. Ne var ki, özde konuya genel yaklaşımda, ciddi bir noksanlık müşahade ettiğimizi belirterek konuya ilişkin görüş ve düşüncelerimizi sunmak istiyoruz. Bu noktada Yasanın af içerikli "şartlı salıverme" ile ilgili maddelerinin tartışılmasının konumuzun dışında olduğunu belirtmek isteriz. Şimdi, mevzu girerken, öncelikle uzun süreye yayılmış sosyal ve siyasi etkenlerin oluşturduğu bir ortamın mahsulü olan yasanın, bu hazırlayıcı çaba ve sebepler göz ardı edilerek değerlendirilmesinin doğru olmayacağı, keza yorum ve uygulayıcılara da ancak bu suretle geniş ve çok yönlü değerlendirme ve yorumların getireceği görüşlerin ışık tutabileceğini düşünmekteyiz. Hatta bu etkileyici sebepler arasında giderek küçülen dünya gerçeklerini de göz ardı edemeyeceğimizi düşünmekteyiz. Gerçekten de tüm zorluklara rağmen hürriyete koşan dünyada, Türkiye'nin farklı olduğunu ve kalabileceğini nasıl düşünebiliriz ki. Nitekim özgürlük, barış ve bizce insanın kendine dönüşü çağı olması yönünde belirtiler görülen 21. asır öncesinde, ülkemizde de her kanattan samimi özgürlük yanlısı birey ve kurumun, çağdaş, akılcı özgürlük ve olgun demokrasi temenni ve çabası içerisinde olduğunu kabul edersek, hazırlayıcı şartları da bu yönde olgunlaşan bir yasa ile özgürlüklerin üstelik kısıtlandığını nasıl düşünebiliriz? Evet, giderek hürriyete koşan ve koşması gereken bir ülke hukukçuları, hatta insanları değerlendirme ve yorumda ileriye mi yoksa geriye mi hedeflemeliler... Bilmekteyiz ki her yasanın yoruma tanındığı bir hak vardır ve bu hakkın uygulamada çok önemli payı bulunacaktır. Şimdi, hazırlayıcı şartları bilinen, çoğunu ise bizzat yaşadığımız fiili durumları yok sayarsak, haklarımızın kısıtlandığını ileri sürerken, siyasi iktidar, yargı ve yasa koyucuya karşı bunu fiilen kabul etmiş olmayacak mıyız? Uzun yıllar hürriyet uğrunda emek vermiş, ter dökmüş, yıllarını harcamış insanımızın, basınımızın, düşünür ve siyasilerin, yargının gayretlerinin boşa mı gittiğini kabul edeceğiz. Dünyanın dönüşü boşuna mı? Bizce, gelişmelerin baş döndürücü bir süratle cereyan ettiği dünyada, tüm insanlarımızın başta özgürlük olmak üzere, tüm güzelliklere gerçekten layık olduğu ve yılların bu yöndeki çabalarla geçtiğini göz ardı etmeksizin, yeni yasanın bu yönde her şeyi ifade etmeyen, ancak, çok önemli bir adım olduğunu kabul etmeliyiz. Bir yasayı değerlendirmede, sabrın ve uygulamayı görmenin en doğru ve sağlıklı yöntem olduğu söylenebilirse de sosyal-siyasal ve hukuki olma vasıflarını bu denli içerisinde mezceden bir yasa için, hatta dünyadaki oluşumları bile içerisinde alan bir yaklaşımla önceden değerlendirme ve yorumda bulunmanın yararına hatta zaruri olduğuna inanmaktayız. Bu sebeple tümüne saygı duymakla birlikte okuma fırsatı bulduğumuz eleştirilere birçok haklı yanlarına karşın genelde "ufku karartıcı, korkutucu" özlere nedeniyle üstelik bu yaklaşımın hürriyet kavramına akılcı bir hizmet olmadığı inancı ile özde katılmadığımızı itiraf etmeliyiz. Nitekim 5 yıl önce Üç Rus Kızıl meydanda birlikte yürüyemezken, Rusya'da bugün Stalin Heykelleri inşaat demiri olarak kullanılmaktadır. Ancak 5 yıl evvelki Sovyet Anayasasının da batılı anayasalardan pek farkı olmadığını hepimiz bilmekteyiz. Çünkü bazen yasalar zulüm aracı olarak kullanılsa da aslında, zulmün yasaya ihtiyacı yoktur. Yine yazılı yasaların pek az olduğu İngiltere'de emsallerine kıyasla örnek bir hukuk uygulamasından söz edilirken yoksa biz hala kendi insanımıza, hâkim ve savcılarımıza güvenmeyecek miyiz? Nitekim siyasi, tarihte araya hukuk dışı büyük olaylar girmedikçe, genel seyrinde özgürlük adına çoğu ileriye gidişe tanık olunmuştur. Biz de çoğu kere bunu yaşamadık mı? Evet, ortada kusursuz, istenen düzey, ruh ve olgunlukta bir yasa metninin bulunduğunu asla ifade etmiyoruz. Hatta yasanın siyasi ve sosyal kaygılarla maalesef yetersiz ve tarihsel önemine mütenasip şekilde hazırlanmadığını da açıkça görmekteyiz. Ne var ki, bu yasa ile hürriyetlerimizin kısıtlandığını ise asla kabul edemeyiz. Siyasi iktidar ve yasa koyucunun da bunu amaçlamış olacağını düşünmüyoruz. Aksi zaten, sadece tarihsel akışa aykırı düşen sosyal ve siyasi bir hata teşkil edecektir, düşüncesindeyiz. İnanıyoruz ki "kanunsuz suç olmayacağı" kuralının uygulayıcıları da artık sırf düşüncelerini açıkladığı için insanımızı sorgulamayacaktır bile... İnsanımız da artık hür düşünme ve inancını açıklama hakkına sahip olduğunu bilmeli ve buna sahip çıkmalıdır. Bizim gibi düşünmeyenlerin de bu haklarına saygılı olma gereğini unutmadan. Yine bu yasanın kusursuz ve bu yönde her şey olmadığını, ancak, çok önemli tarihi bir kilometre taşı olduğunun da bilincinde olarak, olgunlukla, cesaretle ve titizlikle. Ve buna layık ve bunu hak etmiş olduğuna da samimiyetle inanarak. Çünkü sular geriye akmaz ve akmamalıdır..."

etkilenerak deęişiklikler yapılmıř ve devlet – din iliřkileri buna göre düzenlenmeye çalıřılmıřtır.

İstiklal Mahkemeleri bir tür “devrim mahkemeleri” olarak kolaylıkla idam kararları verip bunları seri bir biçimde uygulattıkları bir dönemden çok partili yařama geçildięi ve DP’nin iktidara geldięi yıllarda dini özgürlükler alanında nisb bir rahatlama olmuřtu. Demokrat Parti döneminde, devrim yasaları aynen korunmakla birlikte, ezanın yeniden orijinal biçimiyle okunmasına izin verilmesi gibi adımlarla, dini özgürlükleri daraltan bazı uygulamalar ortadan kaldırılmıřtır. Bununla birlikte, bu dönem sınırlı bir siyasi liberalizasyona denk düřmektedir. Bundan sonraki dönemlerde zaman zaman, bilhassa askerî darbelerin ardından din ve vicdan özgürlüęü üzerindeki baskıları artıran düzenlemeler yapılmıřsa da, demokratikleřmeyle birlikte bu düzenlemelerin bir kısmı tasfiye edilmiřtir. 163. Madde’nin birçok defa üzerinde deęişiklik yapılarak yeni řekillerde kanunlařmasının ve uygulanmasının sebebi, dini özgürlükler saęlamak amacıyla deęil de, i ve dıř dünyada meydana gelen geliřmeler nedeniyle olduęu belirtilmelidir. Bu çerçevede, özellikle zallı yıllar, din hürriyeti alanında ikinci bir rahatlama dönemi olmuřtur. O’nun döneminde birçok konu yanında bu konu da tartıřmaya açılmıř ve 1991 yılında, Türk Ceza Kanununun, 141. ve 142. Maddeleriyle birlikte, řeklen laiklięe aykırı propagandayı yasaklayan ama özünde din, vicdan ve kanaat özgürlüęünü engelleyen ve çok sayıda vatandařın hapse atılmasına dayanak olan 163. Madde kaldırılmıř ve dini örgütlenmelerin hukuki temellerinin kuvvetlendirilmesi yönünde adımlar atılmıřtır.

İlk uygulamasına 1926 yılında bařlanan 163. Madde bařlangıçta, Türkiye Cumhuriyeti İnkılplarının korumak için çıkarıldıęı iddia edilse de, maddenin uygulamalarına bakıldıęında dini her türlü özgürlüęü sınırladıęı ve dini, siyasi otoritenin anlayıřı çerçevesinde kontrol altında tutmayı amaçladıęı görülmektedir.

Anahtar Kelimeler: 163. Madde, İfade ve rgtlenme Hakkı, Dini Yařama zgrlę, Devlet-Din iliřkisi, Laiklik

KAYNAKÇA

Altınoluk Dergisi, **163 Sonrası**, Sayı: 064, İstanbul 1991

Armaęan, M. **Türkçe Ezan Ve Menderes**, Timař Yayınları, İstanbul 2010

aęlayan, M. Muhtar, **Dini Cemiyetler Teřkili Ve Din Propagandası (Laiklik Ve İrtica zerine Bir Etüd)**, Ad. 1964/9-12

elik, K., **Türkiye’de Laiklik**, Gksenin, 1968

Çiçekdaę, ř. **Adalet Vekletinin 163.Madde Hakkında Tamimi**, Ad, 1953/6

Durgun, ř. **Modernleřme Ve Siyaset**, A Kitap, Ankara 2018

Durgun, ř. **İslamcı Hareketteki Siyasi Söylemin Deęiřimi**, Gazi ni. Matbaası, Anakara, 2017

Erem, F. **Ceza Hukuku Teknięi Açısından “İrtica”**, İst. Bar. Der., İstanbul, 1971

Gençkaya, .F. **Kim Bu Özal**, Boyut Kitapları, İstanbul, 2001

- Gözübüyük, A.P. **Tck' Nun 163.Madde Açıklaması, Kapsamı, Unsurları**, Ad., 1967/5
- İpekçi, A. **İnönü Atatürk'ü Anlatıyor**, Ka Kitap, İstanbul, 2013
- Kabacali, A. **Türk Basımında Demokrasi**, Kültür Bakanlığı, Ankara, 1994
- Karatepe, Ş. **Türkiye'de Modernleşme Ve Hukuk**, Bilgi Ve Hikmet Kış, İz Yayınları, 1993
- Özek, Ç. **Ceza Hukuku Ve Demokratik Düzenin Korunmasında Laiklik İlkesi, Cumhuriyet-Döneminde Laikliğe Karşı Dini Akımlar**, Atatürk Sempozyumu, İstanbul, 1983
- Özek, Ç. **Türkiye'de Gerici Akımlar Ve Nurculuğun İçyüzü**, Varlık Yayınları, İstanbul, 1964
- Öztemiz, M. **Cumhuriyet Döneminde Devletin Din Politikaları**, Pencere Yayınları, İstanbul, 1997
- Sencer, M. **Dinin Türk Toplumuna Etkileri**, Ant Yayınları, İstanbul, 1971
- Sükan, F. **Başbakan Adnan Menderes'in Meclis Konuşmaları**, Tbm 1950-1960, Ankara, 1992
- Tarhanlı, İ. **Müslüman Toplum Laik Devlet**, Türkiye Diyanet İşleri Başkanlığı, Afa Yayınları, İstanbul, 1993
- TBMM, Tutanak Dergisi, Ankara, 1949
- Tezel, E. **Türkiye Cumhuriyetinde Laiklik Ve Meseleleri**, Tid, 1964
- Yıldırım, E. **Neoliberal İslamcılık**, Pınar Yayınları 3. Baskı, İstanbul, 2016
- Zincirkiran, N. **Erbakan Ve 163.Madde, Kemalizm Ve Türkiye** İstanbul, 1977

SUUDİ ARABİSTAN-ÇİN ENERJİ İŞBİRLİKLERİ, KUŞAK YOL PROJESİ VE VİZYON 2030

Figen AYDIN*

Giriş

Çin, 20. Yüzyılın son çeyreğine girildiği yıllarda “dışarı çıkma” ismini verdiği ekonomi politikasını hayata geçirmiştir. Devam eden 1990’lı ve 2000’li yıllarda küresel ekonomi piyasalarıyla bütünleşmesini sağlayan farklı işbirlikleri kurmuştur. Dünya Ticaret Örgütü ve Uluslararası Para Fonu’na üyelikleri bu neviden işbirlikleri sayılabilir.

Kurduğu işbirliklerinin en önemli gerekçesi, büyüyen ekonomisini küresel ekonomilerle bütünleştirmenin yanı sıra, ekonomisinin temel kaidesi olan enerjinin teminini sağlamak olmuştur. Dolayısıyla en önemli enerji kaynağı olan petrolün ithalatı, Çin ekonomisinin kalkınmasının ön şartı olarak görülmüştür. Çin, petrol ithalatçısı olmasıyla birlikte, petrol ihraç eden ülkelerle ve bölgelerle yakın işbirlikleri kurmuş, küresel enerji piyasalarının belirleyici ülkesi haline gelmiştir.

Çin’in petrol ithal ettiği bölgelerin başında Orta Doğu, Afrika ve Latin Amerika gelmektedir. Orta Doğu’nun en büyük ekonomisine sahip olmakla birlikte en büyük enerji kaynaklarının sahibi olan Suudi Arabistan, Çin’in enerji işbirliği yaptığı Orta Doğulu ülkelerin ilk sırasında yer almıştır.

Suudi Arabistan dâhil Körfez ülkeleri ile sürdürdüğü ticareti zamanla artıran Çin, tüm Orta Doğu pazarlarında yer almayı başarmıştır. 2020 yılında Avrupa Birliği ülkelerini geride bırakarak 161,4 milyar \$ değerinde ticaret ile Körfez İşbirliği Konseyi ülkelerinin en büyük ticaret ortağı olmuştur (Ghafar, 2022). Söz konusu ticaretin belirleyicisi olan petrol ve enerji kaynaklarında işbirliği, bilhassa Suudi Arabistan ve Çin ortaklığı için öncelikli hale gelmiştir. Zira enerji alanında ortaklık, her iki ülkenin çıkarları için önem arz etmektedir.

Bu çalışmada ilk olarak Suudi Arabistan ve Çin arasındaki enerji işbirliklerine ve işbirliklerinin ülkeler için önemine değinilecektir. Daha sonra Çin’in Kuşak ve Yol Projesi ile Suudi Arabistan’ın Vizyon 2030 programının uyumluluklarına açıklama getirilecektir. Sonuçta Çin’in Orta Doğu’daki en büyük ortağı Suudi Arabistan ile enerjiye dayalı ilişkilerinin yanına eklenen işbirliği dinamikleri ve bölgesel genişlemeleri değerlendirilecektir.

Suudi Arabistan-Çin Enerji İşbirliklerinin Gelişimi

Çin ve Suudi Arabistan ilişkileri 1990’lı yıllarda kurulan diplomatik ilişkiler ile başlamıştır. 1990’lı yıllarda küresel siyasette yaşanan kutuplaşmaların son bulması Doğu

* Dr., Uluslararası İlişkiler ve Bölgesel Çalışmalar, E-posta: aydinfigen@windowslive.com

Asya ülkesi Çin ve Orta Doğu ülkesi Suudi Arabistan'ın yakınlaşabilmesine olanak tanımıştır. Böylece 1990'lı yılların diplomatik işbirlikleri 2000'li yıllarda daha ziyade ekonomi ve enerji işbirlikleri olarak özelleşmiştir.

Suudi Arabistan, bugün Çin'in Orta Doğu'daki en büyük ticaret ortağı konumundadır. İkili ticaretin en büyük payı petrol ihracatıdır. Katlanarak artan petrol ihracatı ile Suudi Arabistan, Çin'in küresel bağlamda, en büyük ham petrol tedarikçisi olmuştur (Sambidge, 2022).

Suudi Arabistan açısından bakıldığında ise Çin, ham petrol ihracatının en büyük alıcısı konumundadır. Enerji işbirliklerinin en büyük payını alan petrol, Çin'i zamanla Suudi Arabistan'ın en büyük ticaret ortağı yapmıştır. Sadece kimya endüstrisi değerlendirildiğinde bile Çin, Suudi Arabistan'ın en büyük ticaret ortağı olmayı başarmıştır (Al-Tamimi, 2022:75).

Çin'in enerji konusundaki geniş pazar talebinin Suudi Arabistan'ın zengin enerji kaynakları ile örtüşmesi, ikili ekonomik işbirliklerinin derinleşmesini sağlamış ve ilişkilerin geleceğini garanti etmiştir. Çin ekonomisinin sanayinin gelişmesine bağlı olması, Çin'i alternatif enerji kaynakları yaratmaya itmenin yanı sıra, mevcut kaynakların güvenliğini sağlamaya zorlamıştır. Bu nedenle Çin, enerji kaynaklarının ciddi bir kısmının geçtiği Malakka Boğazı'nı olumsuz ihtimalle baypas edebilmesi adına, Orta Doğu'daki petrol tedarikçilerine daha fazla bir dikkatle yaklaşmıştır.

Enerji güvenliğinin sağlanarak sanayinin ve bu doğrultuda ekonominin sürekliliğinin sağlanabilmesi için önem arz eden Orta Doğu, jeopolitik olarak kritik öneme sahiptir. Malakka ve Cebelitarık'ın dışında Kızıldeniz'i Aden Körfezi'ne bağlayan Bab al Mandab boğazı ve Hürmüz Boğazı Çin ticaretinin köprübaşı olan dört ana nakliye noktalarıdır. İki nakliye noktasının Orta Doğu'da yer alması Çin'in enerji kaynaklarına kesintisiz erişimi için önem arz etmektedir. Bab al Mandab, Afrika ve Arap Yarımadasını ayırmasının yanı sıra Çin'in, Orta Doğu'ya, Afrika'nın güneyine ve Avrupa'ya ihracatını kolaylaştırmaktadır. Ayrıca Sudan, Libya ve Cezayir'den petrol ithalatı söz konusu boğaz aracılığıyla sağlanmaktadır. Hürmüz Boğazı ise Çin'in petrol ve gaz ithalatının neredeyse yarısının sevkiyatının sağlanmasında önemli bir güzergâhtır (Jin, 2022).

Jeopolitik gerçekler ve Çin'in enerji güvenliğine atfettiği önem, Orta Doğu'daki en büyük ortağı Suudi Arabistan'ın ön planda tutulmasını gerektirmektedir. Çin'in ekonomisinin devamlılığı ve Çin Komünist Partisi'nin siyasi meşruiyeti arasında kurduğu bağ (Aydın, 2022:124-134), Suudi Arabistan ortaklığını Orta Doğu'da elzem kılmaktadır.

Öte yandan, en büyük enerji ihracatçısı olan Çin ile işbirliklerini sürdürmek Suudi Arabistan için de önemli görülmektedir. Asya'daki en büyük ekonomik ortağı ile Orta Doğu'da daha geniş bir yelpazede ilişkileri sürdürmek, bölgesel kalkınmaya, istikrara ve barışa katkı sunacaktır (Ahmed, 2022:322). Çin'in Orta Doğu'da kapsamlı stratejiler üretmesi (Kuo, 2023), kalkınmaya katkısının olması ve arabuluculuk üstlenmesi Suudi Arabistan'ın siyasi yükünü hafifletmesinde Çin'i alternatif ortak olarak göstermektedir. Bunların yanı sıra Suudi Arabistan, Çin ortaklığı ile Asyalı politikaların doğal bir ortağı olarak görülebilecektir.

Kuşak Yol Projesi ve Vizyon 2030

Suudi Arabistan, Çin'in 2013 yılında ilan ettiği yatırım ve kalkınma projesi Kuşak Yol'a üye olarak Orta Doğu'nun en büyük yatırım alan ülkesi haline gelmiştir. İkili ekonomik ilişkilere ağırlık verilen 2000'li yıllar itibariyle Çin'den yatırım alan Suudi Arabistan, Kuşak ve Yol Projesi'nin hayata geçirilmesiyle Orta Doğu'nun Çin'den en çok yatırım alan ülkesi konumuna yükselmiştir.

Suudi Arabistan 2005-2020 yılları arasında yaklaşık olarak 38,9 milyar \$ değerinde Çin yatırımı almıştır. Söz konusu oran Orta Doğu ve Kuzey Afrika (MENA) bölgesindeki tüm Çin yatırımlarının neredeyse %16'sına tekabül etmektedir. Çin yatırımlarının %37'si arz ve talebin örtüşmesiyle, enerji sektöründe gerçekleşmiştir (Al-Tamimi, 2021:143).

Kuşak Yol'un parçası olan İpek Yolu Fonu 2020 yılında, Suudi Aramco şirketinin doğal gaz boru hatlarını içeren yan kuruluşunun %49'unu toplamda 15,5 milyar \$ değerinde satın alan uluslararası bir konsorsiyumun parçası olmuştur (McGinley, 2022). Bunun yanı sıra yine 2020'nin ilk yarısında Çin, Orta Doğu bölgesine Kuşak Yol vasıtasıyla 28,4 milyar \$ değerinde yatırım yapmıştır. Suudi Arabistan söz konusu yatırım kapsamında en çok payı alan Orta Doğu ülkesi olmuştur (McGinley, 2022).

Çin'in Suudi Arabistan dâhil tüm Orta Doğu'da üstlendiği en önemli proje ise şüphesiz Mekke-Medine yüksek hızlı demiryoludur. Çinli şirket China Railway Construction Corporation (CRCC)'un hayata geçirdiği proje, Suudi Arabistan'daki ilk hafif raylı sistem olarak projelendirilmiştir. Bunun yanı sıra Orta Doğu bölgesinde bir Çinli şirket tarafından üstlenilen ilk projedir (Al-Tamimi, 2021:144).

Söz konusu proje, İslam dünyasında saygın ve nüfuzlu bir konumu olan Suudi Arabistan'ın bölgedeki yumuşak gücüne katkı sunmuştur. Müslümanların hac ve umre görevlerini yerine getirmesinde kolaylık sunan proje bir yandan Suudilerin saygınlığını artırmakta; diğer yandan Orta Doğu'da Çin'in farklı projeler üstlenebilmesini sağlamakta ve Çin'e karşı olumsuz tutumları kırmaktadır. Nitekim Çin'in Orta Doğu'da köprübaşı görevler üstlenebilmesini sağlayan Suudi Arabistan, zamanla, bölgedeki Çin yatırımlarının en büyük odağı haline gelmiştir.

2016 yılında Suudi Arabistan hükümetinin başlattığı Vizyon 2030 programı ülkeye ekonomik bir çeşitlendirme sunmayı amaçlamaktadır. Reform programı, düşük petrol fiyatlarına (DEİK, 2023:4) yanıt olarak geliştirilmiştir. Dış politikada temel bir değişiklik yaratması öngörülen program, bir yandan Suudi Arabistan ekonomisinin yelpazesini genişletmeyi hedef alırken diğer yandan sürdürülebilir büyümeyi hedeflemektedir (DEİK, 2023:7). Ekonomik yapının çeşitlendirilerek ve dönüştürülerek büyütülmesini temel alan reform, enerjinin yanı sıra ulaşım, teknoloji, finans, turizm gibi pek çok sektöre hitap etmektedir (DEİK, 2023:7). Bu açıdan bakıldığında Vizyon 2030, ekonomik bir reform yaratmayı baz alarak enerjiye bağlı ekonominin revize edilmesini amaçlamaktadır. Bu doğrultuda Suudi Arabistan hükümeti, petrole olan ekonomik bağıllığı baypas etmeye çalışmaktadır.

Program kapsamında ekonomik, diplomatik ve askeri işbirliklerini çeşitlendirmeye çalışan Suudi Arabistan devleti, Orta Doğu ve Kuzey Afrika bölgesine servet fonundan 24 milyon \$ yatırım yapmayı hedeflemektedir (Figuro, 2022). Öncelikle bölgesel işbirliklerini derinleştirmesi istenen Vizyon 2030, zamanla alanı genişletilerek Suudi Arabistan'ın ekonomik ortaklık yelpazesine büyük katkılar sunacaktır.

Çin ile ortaklık ilişkilerini pekiştirmek adına Kuşak Yol Projesi ile entegre edilen Vizyon 2030 programı, iki ülke ilişkilerine şüphesiz daha çok işbirliği alanı sunmaktadır. Varılan mutabakatla altyapı, otomotiv, imalat, finans, lojistik gibi pek çok alanda işbirlikleri derinleştirilmiştir. Çin hükümeti tarafından desteklenen (Juan vd. 2018:366) Kuşak Yol ortaklığının Suudi Arabistan ekonomisine farklı kaynaklar sunacağı öngörülebilmektedir.

İki girişim arasında eşzamanlılık yaratan işbirliği, ikili ve bölgesel koordinasyon mekanizmalarıyla desteklenmektedir (Al-Tamimi, 2022:75-77). Böylece genişleyen işbirliğinin kapsamı, özel sektörü teşvik etmenin yanı sıra yenilenebilir ve nükleer enerji alanında ve silah üretiminde iki ülkenin ağırlığını artırmaktadır (Al-Tamimi, 2022:75-77).

Sonuç ve Değerlendirme

Çin ve Suudi Arabistan ilişkilerinin başlangıç noktası diyebileceğimiz enerji, bugün Çin'in en büyük enerji ithalatçısı, Suudi Arabistan'ın ise en büyük enerji ihracatçısı olması ile genişlemiştir. Çin'in genişleyen pazar talebi Suudi Arabistan'ın ham petrol tedarikçisi olması ile arz-talep doğrultusunda derinleşmiştir.

Bunun yanı sıra Orta Doğu jeopolitiğinin Çin'e sunduğu imkânlar ve Çin devletinin enerji ve rejim arasında kurduğu bağ, Çin'in Orta Doğu'daki en büyük ortağı Suudi Arabistan ile daha fazla diplomatik ilişkiler geliştirmesini gerektirmiştir. Bu mantık doğrultusunda 2000'li yıllarda kurulan ekonomi ilişkilerin temelini petrol ve enerji kaynaklarının güvenliğinin sağlanması oluşturmaktadır.

İki ülke Çin'in Kuşak Yol Projesi'ni gündeme getirmesi ile işbirliği alanlarını yatırım, ulaşım, telekomünikasyon gibi farklı alanlara yaymışlardır. Suudi Arabistan'ın Kuşak Yol'a olan katkısı bir yandan Çin'i Orta Doğu'ya bağlarken diğer yandan Suudi Arabistan'ı Asya politikalarının doğal ortağı konumuna taşımaktadır.

Suudi Arabistan'ın Vizyon 2030 reform programını gündeme getirmesi ile ekonomik dönüşüm amaçlaması, Çin adına Suudi Arabistan ve Orta Doğu ile bir bağ daha geliştirmesini sağlamıştır. Karşılıklı olarak temel çıkarlarını destekleyen ve dış politikalarında uyum yakalayan Suudi Arabistan ve Çin, Vizyon 2030'da koordinasyon sağlamıştır. Böylece Suudi devletinin petrole olan bağlılığını hafifletecek olan reform, Çin ile Asyalı en büyük ortağından destek görmektedir.

2013 ve 2016 yıllarında işbirlikleri yelpazesinin genişletilmesi ile daha fazla derinleşen Çin ve Suudi Arabistan ilişkileri, geleneksel arz-talep, petrol tedarikçisi-petrol alıcısı ilişkilerinin ötesine geçmiştir. Bu durum Çin'i Orta Doğu'ya daha fazla entegre ederken, Suudi Arabistan'ı da Asya'ya daha fazla eklemektedir. Son 30 yılın en büyük ortaklıklarından olan Suudi Arabistan-Çin ilişkileri, enerjinin yanında farklı işbirlikleri ile bölgesel genişlemeye ilerlemektedir.

Anahtar Kelimeler: Suudi Arabistan, Çin, Enerji İşbirliği, Kuşak Yol, Vizyon 2030

KAYNAKÇA

Ahmed, Arshad. "China's Economic Relations with Saudi Arabia." *Universe International Journal of Interdisciplinary Research*, No: 1 S: 2, 2022, ss. 320-323.

Al-Tamimi, Naser. "China and Saudi Arabia." *Routledge Handbook ON China–Middle East Relations*, Ed. Jonathan Fulton, Routledge, 2021, ss. 137-154.

Al-Tamimi, Naser. "Saudi Arabia's once marginal relationship with China has grown into a comprehensive strategic partnership." *Beyond Blocs Global views on China and US-China relations*, Ed. Jacob Gunter ve Helena Legarda, Mercator Institute for China Studies, No:11, 2022, ss. 73-79.

Aydın, Figen. *Türkiye ve Çin'in Dış Politika Yaklaşımında Kazakistan: Neoklasik Realist Bir Karşılaştırma (2010-2020)*. Doktora Tezi. Millî Savunma Üniversitesi, 2022.

DEİK. "Suudi Arabistan Bilgi Notu." Temmuz 2023.

Figueroa, William. "Xi Jinping's Trip to Riyadh Is About More Than Saudi-US Relations." *The Diplomat*, 10 Aralık 2022, <https://thediplomat.com/2022/12/xi-jinpings-trip-to-riyadh-is-about-more-than-saudi-us-relations/>.

Ghafar, Adel Abdel. "Sino-GCC Relations: Past, Present, and Future Trajectories." *Middle East Council On Global Affairs*, 1 Haziran 2022, <https://mecouncil.org/publication/china-gcc-relations-past-present-and-future-trajectories-2/>.

Jin, Wang. "Xi's Visit Marks New Era for China-Arab Relations." *The Diplomat*, 13 Aralık 2022, <https://thediplomat.com/2022/12/xis-visit-marks-new-era-for-china-arab-relations/>.

Juan, Chen ve diğerleri. "Aligning China's Belt and Road Initiative with Saudi Arabia's 2030 Vision: opportunities and Challenges" *China Quarterly of International Strategic Studies*, Vol: 4, No: 3, 2018, ss. 363–379.

Kuo, Mercy A. "Europe and Germany in China-US Rivalry", *The Diplomat*, 15 Mayıs 2023, <https://thediplomat.com/2023/05/europe-and-germany-in-china-us-rivalry/>.

McGinley, Shane. "Middle East nets half of China's Belt and Road funding", *AGBI*, 27 Temmuz 2022, <https://www.agbi.com/analysis/middle-east-nets-over-half-of-chinas-belt-and-road-funding/>.

Sambidge, Andy. "200 billion reasons why the Gulf is China's hottest trading partner." *Arabian Gulf Business Insight*, 22 Eylül 2022, <https://www.agbi.com/articles/200-billion-reasons-why-the-gulf-is-chinas-hottest-trading-partner/>.

الصراع الطائفي في اليمن "جماعة الحوثي نموذجا"

Sectarian Conflict in Yemen "The Houthi Group as a Model"

فهد سلطان محمد* Fahd Sultan MUHAMMAD

المبحث الأول

الطائفية

- الطائفة: هي ظاهرة اجتماعية وسياسية تستند إلى الانتماء إلى طائفة معينة، سواء كانت دينية أو عرقية أو اجتماعية. تتميز الطائفية – غالبا - بوجود شعور بالانتماء والولاء للجماعة التي تنحدر منها أو تواليا، ولديها شعور بالتفوق على الجماعات الأخرى، والميل إلى الصراع لفرض رؤيتها الأحادية. كما يصح وصف الطائفية بالأيدولوجية التي تُؤطر الهوية المغلقة للطائفة وتتعهد حضورها وتنمي الإحساس بها والولاء لها والانتماء إليها بدلاً عن الولاء للأمة والانتماء للوطن. ومن هذا التعريف الإجرائي يمكن تقسيم الطائفية إلى ثلاثة: الأولى، الطائفية الدينية: تستند إلى الانتماء إلى طائفة دينية معينة، مثل الطائفية الشيعية في الإسلام، أو الطائفية الكاثوليكية والبروتستانتية في المسيحية.

* (قاموس المعاني)

الثانية، الطائفية العرقية: تستند إلى الانتماء إلى جماعة عرقية معينة، مثل الطائفية الحوثية في اليمن والكردية في العراق. الثالثة، الطائفية الاجتماعية: تستند إلى الانتماء إلى جماعة اجتماعية معينة، مثل الطائفية الطبقية أو الطائفية المهنية، فئة القضاة في اليمن، والعلماء (رجال الدين).

بعض معاني ومدلولات الطائفة

- 1- تحمل معنى الانقسام والاختلاف والافتراق والمغايرة. قال تعالى (فأمنت طائفة من بني إسرائيل وكفرت طائفة..). الآية
- 2- تحمل معنى الصراع والبغي والتضارب في الأهداف والمصالح. قال تعالى (وإن طائفتان من المؤمنين اقتتلوا فأصلحوا بينهما فإن بغت إحداهما على الأخرى..). الآية

جذور الطائفية في التاريخ الإسلامي

يمكن إعادة جذور الطائفية في المجتمع الإسلامي إلى:

- الفتنة الكبرى ومقتل الخليفة الراشد عثمان ابن عفان التي مثلت بداية الطريق لافتراق الأمة وانقسامها وظهور أولى بدايات التشكل الطائفي.

* 0 / صحفي وباحث يمني / Yemeni Journalist and Researcher, E-mail: fahdsultan2@gmail.com

- الصراع المسلح بين علي ابن ابي طالب ومعارضيه من المطالبين بدم عثمان، وهو الصراع الذي قاد بدوره إلى:
- 1- تحويل الصراع السياسي إلى صراع طائفي، تمظهر لاحقاً في التعصب لشخص علي بن ابي طالب في جانب وفي الاتجاه الآخر لمعاوية بن أبي سفيان.
- 2- تأسست بعد ذلك نواة الطائفية الجديدة (الصارخة) والتي حملت عنوان (آل البيت) في مواجهة سلطة الأمر الواقع، وكان ذلك بداية التشكل لمفهوم التشيع الذي أخذ تالياً بُعداً سياسياً ومذهبياً.
- 3- اخذت الطائفية بعد ذلك تقوي مركزها من خلال إضفاء سمات التفوق العرقي (السلالي) لما أسمته آل البيت، وكرست نظرية الاصطفاء والحق الإلهي لهذه (السلالة) من الناس التي جرى تشكيلها وفق منظور طائفي ليسهل من ثم سلخها عن كيان الأمة قبل ان تتحول إلى الصدام المرير معها بذريعة استعادة الحق المغتصب منها.

أشكال الطائفية

- الطائفية المذهبية
 - الطائفية السياسية
 - الطائفية العنصرية (السلالية)
- كل صور الطائفية تلك تُبشر بخطاب ديني كهنوتي يحتكر الدين والحقيقة المطلقة والحق المقدس للطائفة. وترسخ خطاب سياسي مختل يومهم بالتفوق العرقي ويحتكر حق التفرد بالسلطة والثروة.

الطائفية كسلاح مدمر بيد الغرب

- يلجأ الغرب الى أدوات مهمتين وسلاحين خطيرين من أسلحة الدمار في مواجهة العالم العربي والإسلامي هما:
- 1- الإرهاب بوصفه أداة حرب وتدمير للأمة
 - 2- الطائفية بوصفها أداة تفتيت وتمزيق للأمة
- ميزة هذه الأدوات أنها محلية المنشأة، وغير مكلفة بالنسبة للراعي الأجنبي، وتأثيرها مدمر على المدى القريب والبعيد، وتمثل حائط صد أمام نهوض المشروع الحضاري للأمة.
- يدعم الغرب بقوة حكم الأقلية (الطائفية) للإبقاء على الصراع الداخلي متقدماً ويظل المجتمع منقسماً على نفسه وغير قادر على النهوض وتبقي الدولة (النظام) أسيرة التدخلات الخارجية فيسهل تطويعها.

مخاطر الطائفية... اليمن نموذجاً

- 1- جذور الطائفية في المذهب الزيدي (الجارودي)
- نشأ المذهب الزيدي بالأساس كمذهب سياسي يعطي الأفضلية والحق في الحكم لطائفة تدّعي أنها من ذرية النبي (النبي ليس له ذرية) ويمنحها امتيازاً عرقياً، ويخصها بميزات دينية واقتصادية عن سائر الناس.
- حافظ المذهب الزيدي على تماسك تلك الطائفة وديمومتها حتى في أثناء انكساراتها السياسية، وظل الإطار المذهبي والسياسي الناظم لحركة الطائفة المغذي لطموحها.
- 2- اليمنيون ومسألة الطائفية في اليمن

- مُورست الطائفية في اليمن، سواء في العهد الإمامي البائد أو في العصر الحديث، من طرف واحد هم تيار الهاشمية السياسية المتمثل حالياً في تيار جماعة الحوثيين ذات المرجعية الزيدية الجارودية.
- جميع التيارات الإسلامية اليمنية الأخرى تجنب وتحاقت في سلوكها العملي كل صور الطائفية المذهبية والسياسية منذ قيام الجمهورية اليمنية في ستينات القرن الماضي إلى اليوم، كما أن النظام السياسي الجمهوري نفسه تجنب هو الآخر التعاطي مع تيار الهاشمية السياسية (الحوثيين) من منطلق طائفي بدليل أنه سمح بدمجهم في منظومة السلطة وشغلوا فيها مواقع متقدمة.
- جميع التيارات السياسية اليمنية من إسلامية وقومية ويسارية تبدي حرصها الشديد على تجنب إضفاء الطابع الطائفي على صراعه الدائر اليوم مع جماعة الحوثيين الطائفية التي قفزت إلى السلطة بانقلاب عسكري.

3- الحوثية كدولة طائفية (سلالية)

حظيت جماعة الحوثي الطائفية برعاية خاصة من إيران، في الوقت الذي التقت مصالح أطراف دولية وإقليمية أخرى بمصالح هذه الجماعة ما أدى بالتالي إلى احتضانها من قبلهم وتوفير كل سبل الرعاية والدعم لها ضمن مخطط رعاية الأقليات الطائفية في المنطقة والتمكين لها في الحكم وفق لعبة المصالح الدولية. وقد تمثلت أبرز مظاهر الطائفية الحوثية في اليمن فيما يلي:

- التوظيف السياسي للدين واحتكاره والتحدث باسمه والوصاية عليه.
- احتكار السلطة وحوثنتها، واقصاء كل الأطراف الأخرى وملاحقتها والتنكيل بها.
- تطييف الجيش والمؤسسات الحكومية الأخرى
- تطييف التعليم من خلال تغيير المناهج/ وتطييف الاعلام والخطاب المسجدي.
- احتكار الثروة وخصخصة القطاع العام والتعدي على القطاع الخاص وبناء إمبراطورية مالية خاصة بالجماعة الطائفية
- ممارسة سياسية انتقامية ضد الخصوم بما في ذلك تخوينهم وإطلاق اوصاف مشينة بحقهم.
- إصدار تشريعات ذات صبغة طائفية مثل الخمس ومدونة السلوك الوظيفي وتقنينها عبر مجلس النواب (تطييف القوانين).
- إعادة هيكلة النظام الديمغرافي حول العاصمة صنعاء لصالح أغلبية طائفية حوثية (تطييف العمران).

القوى الدولية تحمي دولية (الطائفة) الحوثية

في مقابل ذلك كله حظيت جماعة الحوثي الطائفية بإسناد القوى الدولية الممسكة بالملف اليمني، ووفرت لها:

- 1- الغطاء السياسي، وحالت دونها سقوطها عسكرياً أكثر من مرة.
- 2- قدمت لها الدعم المادي والمالي تحت لافتة المساعدات الدولية الإغاثية.
- 3- بمزاعم إحلال السلام وفرض الاستقرار، رتبت مؤخراً مع التحالف العربي (السعودي) لإنهاء الحرب المستمرة في اليمن منذ ثماني سنوات والتي حملت شعار استعادة الدولة ودحر الانقلاب فيما كانت بالأساس لتثبيت دولة الحوثي وتمكينه من شمال اليمن.
- 4- أضعفت موقف الشرعية، المعترف بها دولياً، وغذت انقساماتها وخلافاتها الداخلية وحالت دون تحقيقها أي مكاسب على كافة الأصعدة السياسية والاقتصادية والعسكرية.
- 5- خلقت كيانات (مليشيات) موازية للشرعية لإضعافها وابتزازها، ثم شرعت في إحلالها مكانها، وصولاً إلى استبدال الشرعية المنتخبة شعبياً بأخرى مُعينة من التحالف السعودي.

6- في نفس الوقت رفضت القوى الدولية كل محاولات تصنيف جماعة الحوثي الطائفية جماعة إرهابية وسمحت لقادتها بحرية الحركة والتنقل خارج اليمن.

7- تغاضت عن كل جرائمها وانتهاكاتها الجسيمة بحق اليمنيين، ضاربة بكل شعارات حقوق الانسان عرض الحائط.

الآثار المدمرة للطائفية الحوثية.

- كرست الحوثية مبدأ "المواطنة الطائفية" القائم على التمييز الطائفي بين السكان أساس الولاء المذهبي والسياسي للجماعة.
- تعمل الجماعة الحوثية الطائفية على إضعاف الولاء الوطني وإحلال الولاء الطائفي للجماعة عبر تكريس مفاهيم مصطنعة من قبيل: الهوية الايمانية، وأعلام الهدى، وقرناء القرآن.
- تفرض الطائفة الحوثية نمط معين من المعتقدات والأفكار والممارسات الطائفية على الناس وتعمل على تسويقها عبر سلسلة طويلة من الاحتفالات الطائفية وخطاب مسجدي وإعلامي ممنهج.
- تمثل الطائفية الحوثية صورة من صور الانقسام والتباين والاختلاف في أوساط المجتمع، والسبيل الاسرع إلى تنامي سياسة الاستقطاب وتمزيق النسيج المجتمعي وتفاقم الصراعات الداخلية.
- عملت الطائفية الحوثية على ترسيخ الاستبداد بعد وصولها إلى الحكم، وهمشت الديمقراطية وأوقف عجلة التنمية وهددت الثروات، وزادت من تردي الأوضاع الاقتصادية والمعيشية.

خلفية الصراع

اليمن:

تقع اليمن في الركن الجنوبي الغربي من شبه الجزيرة العربية، وتتمتع بتاريخ غني ومتنوع يعود إلى آلاف السنين، فقد كانت موطنًا للعديد من الحضارات القديمة ومركزا مهما للتجارة.

يتميز تاريخ اليمن الحديث بعدم الاستقرار السياسي والتحديات الاقتصادية والانقسامات الاجتماعية المستمرة، وجزء من ذلك يعود إلى إرث ثقيل ورثته البلاد من تاريخ الإمامة التي حكمت أجزاء كبيرة من اليمن على مدى ثمانية قرون، ابتداء منذ دخول الإمام الهادي (يحيى بن الحسين بن القاسم الرسي (859- 911م - 220 - 298هـ) *

{الإمام الهادي كان زعيمًا دينيًا وسياسيًا في شبه الجزيرة العربية، وهو أول إمام زيدي حكم أجزاء من اليمن من 897 إلى 911م، وهو مؤسس الزيدية، ومؤسس ما عرف بالدولة الهاديوية التي حكمت خلال الفترة (284 - 1006 هـ)}

يمكن إرجاع تصاعد حدة الصراع اليوم إلى محطات منها، الصراع الذي أعقب قيام ثورة سبتمبر في مطلع ستينات القرن الماضي وتوقف بتوقيع اتفاق عام 1970م، والمحطة الثانية عبر الصراع الذي أعقب توحيد اليمن الشمالي واليمن الجنوبي، فقد أدى الاندماج السريع بين القسمين للبلد الواحد، والذي كان لهما أنظمة سياسية واقتصادية واجتماعية مختلفة، إلى إنشاء اتحاد هش ومتقلب سرعان ما واجه مشكلات بعد أربع سنوات فقط بحرب ما عرفت حرب الانفصال صيف 1994م، وبقيت آثارها قائمة حتى اليوم.

لقد واجهت الحكومة الجديدة المتشكلة من اتفاق الوحدة تحديات عديدة فشلت في دمج المنطقتين ومعالجة المظالم المختلفة سريعاً، وانتهى الأمر بالإزاحة لأحد شركاء الوحدة وهو الحزب الاشتراكي اليمني وهو الذي سيتحالف بطريقة أو بأخرى مع الإمامة للانتقام من النظام القائم.

جذور الطائفية

تعود العوامل الرئيسية التي تساهم في الصراع اليوم إلى الانقسام الطائفي بين الطائفتين السنية والشيعية، حيث تسكن اليمن أغلبية سكانية من اليمنيين السنة يتواجد فيها المذاهب الأربعة السنية الرئيسية الشافعية والمالكية والحنفية والحنبلية، وهي أيضاً موطن لأقلية شيعية صغيرة تعرف بالزيديين.

يتبع الزيديون فرعا أكثر تطرفا في الإسلام الشيعي يُعرف باسم الزيدية، والذي يختلف عن الإسلام الشيعي الاثني عشري الذي يمارس في إيران والعراق.

تؤمن الزيدية بإمامة الأئمة من نسب علي بن أبي طالب ابن عم وصهر النبي محمد (عليه الصلاة والسلام)، ويعتبرون الأئمة من نسل علي وفاطمة خلفاء النبي الشرعيين ويؤمنون بعصمتهم وهدايتهم الإلهية، ضمن ما يعرف بنظرية البطنين.

حكم الأئمة الزيديون أجزاء من اليمن لعدة قرون، وامتد تأثيرهم إلى المجالات السياسية والاجتماعية والدينية، ومع ذلك، مع صعود الدولة القومية الحديثة وتراجع الهياكل القبلية التقليدية، فقد الزيديون تدريجياً قوتهم ونفوذهم السياسي، وإن كان لهم حضور قوي في بنية الدولة العميقة لكنه مستتر ويعمل في الخفاء، بل يمكن القول إنه بقي يقوض سبل قيام الدولة منذ اتفاقية ما يعرف 1970م حتى انقلاب 2014م.

نشأة جماعة الحوثي

نشأت حركة الحوثي، والمعروفة رسمياً باسم "أنصار الله" على طريقة الفصيل الشيعي اللبناني التابع لإيران "حزب الله"، في أوائل التسعينيات كحركة إحياء دينية وثقافية بين الشباب الزيدي في منطقة صعدة شمال اليمن.

أخذت الجماعة اسمها من مؤسسها، حسين بدر الدين الحوثي، الذي قتلته الحكومة اليمنية أثناء تمرد في محافظة صعدة عام 2004. ومنذ ذلك الحين، تطورت جماعة الحوثي إلى قوة سياسية وعسكرية كبيرة، تتحدى سلطة الحكومة اليمنية وتتدخل في شؤونها، وخاضت معها ستة حروب، تحولت الحروب الفاشلة إلى تمرين للجماعة على حمل السلاح والتوسع في نفس الوقت.

تصاعد الصراع

تصاعد الصراع بشكل أوسع عام 2014 عندما سيطرت جماعة الحوثي، بدعم قوي من الجيش اليمني الموالي للرئيس السابق علي عبد الله صالح ودعم من الإمارات العربية المتحدة وضوء أخضر وموافقة من قبل السعودية، على العاصمة صنعاء ومدن رئيسية أخرى أبرزها العاصمة الاقتصادية للبلاد عدن، أدى ذلك إلى خروج عن الاتفاق مع الإمارات والسعودية تطور إلى تشكيل تحالف قادته السعودية باسم دعم الحكومة اليمنية المعترف بها دولياً.

ومنذ ذلك الحين، تصاعد الصراع إلى أزمة إنسانية مدمرة، مع انتشار العنف والنزوح وانهيار الخدمات الأساسية، وخلال ذلك مارست جماعة الحوثي انتهاكات مروعة لحقوق الإنسان، بما في ذلك القصف العشوائي على مدن ومحافظات منها محافظة تعز وسط البلاد، وكذا تجنيد الأطفال، وقمع المعارضة السياسية لها.

تميز ظهور حركة الحوثيين بسلسلة من النزاعات المسلحة مع الحكومة اليمنية لستة حروب، وركزت الحركة في البداية على المظالم المحلية والمطالبة بمزيد من الحكم الذاتي للمناطق الواقعة تحت نفوذها، مع تصاعد الصراع بعد انقلاب 2014، بدأت الجماعة في تبني نهج أكثر تطرفاً ومواجهة.

القدرات العسكرية

توسعت القدرات العسكرية لجماعة الحوثيين مع مرور الوقت، حيث سيطرت على مناطق رئيسية في شمال اليمن، بما في ذلك العاصمة صنعاء. وأدى نجاح الجماعة في ساحة المعركة إلى توسيع شعبيتها بين مؤيديها.

التنافس الإقليمي

أدى التنافس الإقليمي بين إيران والمملكة العربية السعودية إلى تحويل الصراع اليمني إلى حرب بالوكالة ذات طابع طائفي في أحايين، وقد أدى ذلك إلى تعميق الانقسام داخل المجتمع وساهم في استقطاب المجتمع اليمني، وقد اجتذب الصراع أيضاً اهتمام الجهات الفاعلة الإقليمية والدولية الأخرى، التي لديها مصالحها وأجنداتها الخاصة في اليمن، مما يزيد من تعقيد الديناميكيات الطائفية.

الخلاصة:

الطائفية في اليمن لها جذور تاريخية وعوامل متعددة تسهم في نموها وتأزيمها، ومن بين العوامل التي تساهم في منابت الطائفية في اليمن يمكن ذكر ما يلي:

الانقسام الطائفي التاريخي: تاريخياً، كانت هناك انقسامات طائفية في اليمن تعود إلى عصور قديمة، مثل الانقسام بين السنة والشيعة.

النزاعات الإقليمية: اليمن كان دائماً مسرحاً للصراعات الإقليمية والدولية. النزاعات الإقليمية بين الدول الخليجية وإيران تؤثر على الوضع في اليمن وتزيد من التوترات الطائفية.

التنافس السياسي: الصراع السياسي داخل اليمن بين مختلف التيارات السياسية وتمكن الأطراف المتنافسة من استغلال الطائفية لتحقيق مصالحها السياسية وهذا عين ما تقوم به جماعة الحوثيين في هذه الأثناء.

الفقر والحاجة: يعيش العديد من اليمنيين في فقر شديد وحاجة، مما يجعلهم عرضة للتأثر بالدعوات الطائفية والتطرف.

الانهيار الأمني: تدهور الوضع الأمني في اليمن بشكل كبير بسبب النزاعات والحروب، وهذا يخلق بيئة تسهل نمو الطائفية وتأزيمها.

ABD İLE İRAN ARASINDAKİ CAYDIRICILIK ETKİLEŞİMİNİN UNSURLARI: 2020 SÜLEYMANİ KRİZİ ÖRNEĞİ

Emre GÜNDOĞDU*

Giriş

İran'ın, Yemen'den Lübnan'a, Suriye'den Irak'a kadar Orta Doğu'daki silahlı gruplarla yakın bağları mevcuttur. Bu ilişkilerin çoğu kısmen bizzat Kasım Süleymani tarafından kurulmuştur. Bu gruplar İran'dan silah, eğitim, destek ve bir dereceye kadar yönlendirme alırken aynı zamanda bağımsız da hareket edebilen aktörlerdir. Bu aktörlerin tercihleri her zaman İran'ınkilerle uyumlu olmayabilir ve belli durumlarda İran'ın direktiflerine karşı çıkma eğiliminde olabilirler. Bu kısmi esneklik, bu tür vekil aktörler tarafından gerçekleştirilen saldırıların sorumluluğunun devletlere atfedilmesini zorlaştırmaktadır. İran'la bağlantısı olan ve Irak'ta faaliyet gösteren çok sayıda silahlı Şii gruptan birinin önemli bir saldırıya girişmesi durumunda ABD'nin caydırıcı tavrını bu tür eylemlere kadar genişletip genişletmeyeceği sorunsalı Süleymani krizinde bir cevap bulmuştur. Zira Süleymani'nin öldürülmesine yol açan olaylar zincirini harekete geçiren faktör İran ordusunun eylemleri değil, Irak'taki İran'ın vekalet unsurlarının eylemleriydi. İran bağlantılı Şii milis grubu Kataib Hizbullah, Aralık 2019'da Irak üslerine düzenlenen ve Amerikalı bir şirket yetkilisinin ölümüne ve çok sayıda askerin yaralanmasına yol açan roket saldırılarından sorumluydu. Bu olay, ABD'nin Kataib Hizbullah'ın Irak'taki karargahına hava saldırısı düzenlemesini tetikledi ve bu olay da daha sonra Süleymani'nin öldürülmesi öncesinde ABD Büyükelçiliği önünde protestolara yol açtı (de Mesquita, 2020). 3 Ocak 2020'de ABD'nin düzenlediği bir saldırıda, İslam Devrim Muhafızları Ordusu (IGRC) bünyesindeki Kudüs Gücü'nün (QG) lideri İranlı General Kasım Süleymani öldürüldü. Suikast, ABD ile İran arasında büyüyen çatışmanın tırmanmasına bir tepkiydi. İran, 8 Ocak 2020'de kayıp verdimeksizin Irak'taki iki ABD üssüne füzelerle saldırarak misilleme yaptı (Immenkamp, 2020: 1).

Bu bilgiler ışığında çalışma Süleymani'ye yönelik suikast sürecinde gerek İran gerekse ABD tarafının gerçekleştirdiği askeri hamlelerin caydırıcılık stratejisi çerçevesinde analizine odaklanmaktadır. Bu bakımdan çalışmada caydırıcılık literatüründe caydırıcılığın başarısını sağlayan faktörler arasında sayılan tehditlerin inandırıcılığı, hedef devletin güvenlik açıkları, iç politikada elitlerin rolü, tırmanma hakimiyeti, kararlılık dengesi ve sinyallerin netliği ve maliyeti gibi birçok husus (Byman, 2020) açısından ilgili krizin analizi yapılmaktadır.

* Dr. Öğr. Üyesi, İstanbul Gelişim Üniversitesi, İktisadi İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, İstanbul, Türkiye. E-posta: egundogdu@gelisim.edu.tr ORCID: 0000-0002-6114-4484

2020 Süleymani Krizinin Analizi

2019 yılının sonuna kadar Trump yönetiminin İran'a karşı koyma çabaları, İran'ı konvansiyonel yöntemlerle caydırmak amacıyla ekonomik yaptırımlar uygulama ve Orta Doğu'ya ilave birlik konuşlandırma şeklindeki yaklaşımlardan ibaretti. İran ile ABD arasındaki son gerilimler, ABD'nin Mayıs 2018'de Kapsamlı Ortak Eylem Planı'ndan (JCPOA) tek taraflı olarak çekilmesinin ardından tırmanmaya başladı. Mayıs ve Haziran 2019'da İran, Umman Körfezi'ndeki petrol tankerlerine mayın saldırıları düzenledi. Daha sonra, Haziran ayı sonlarında İran, ABD'ye ait bir Global Hawk insansız hava aracını düşürdü; bu da, Twitter'daki kamuoyuna açık söylemine göre, neredeyse Başkan Trump'ın son dakikada iptal ettiği İran topraklarına misilleme niteliğinde bir ABD saldırısıyla sonuçlanacaktı. Bunun yerine ABD, füzelerin fırlatıldığı tesislere siber saldırılarla karşılık verdi. 14 Eylül'de İran, Suudi Aramco'nun Abqaiq'teki en büyük petrol tesisinin yanı sıra Khurais'teki petrol sahalarından birine seyir füzeleri fırlattı. ABD, bu durum karşısında, Suudi Arabistan'a ek birlikler konuşlandırarak Mayıs ayından bu yana bölgede konuşlandırılan toplam asker sayısını 14.000'e çıkardı. Diğer taraftan, İran destekli milisler, ABD üslerini hedef alan bir dizi roket saldırısı düzenleyerek Irak'ta yavaş yavaş krizi tırmandırıyordu. ABD, bir Amerikalının ölümünün ABD'nin kırmızı çizgisi olduğunu açıkça belirten basın açıklamalarıyla bu duruma yanıt verdi (Goldenberg vd., 2020: 18).

İran destekli bir milis grubu olan Kataib Hizbullah'ın, Irak'ın doğusunda Kerkük yakınlarındaki ABD-İrak ortak K-1 üssüne saldırı düzenleyerek ABD'li bir özel askeri şirket yetkilisini öldürüp çok sayıda ABD askerini ve Iraklı personeli yaralamasıyla gerilim önemli ölçüde arttı. Buna karşılık, 29 Aralık'ta ABD, Irak ve Suriye'de Kataib Hizbullah'ın beş sığınağına (al-Qaim'deki ana karargahları da dahil) hava saldırıları düzenledi. Bu saldırıdan kısa bir süre sonra, Kataib Hizbullah'ın destekçileri, Bağdat'taki ABD büyükelçiliğine baskın düzenlediler ve içeri girip resepsiyon alanını ateşe verdiler. Başkan Trump, İran'ın oluşturduğu artan tehdidi karşılamak için derhal bölgeye 750 ABD askerinin daha konuşlandırılacağını duyurdu. ABD, 3 Ocak 2020'de Bağdat'ta IRGC-QF lideri Kasım Süleymani'yi ve Kataib Hizbullah'ın lideri Mehdi el-Mühendis'i öldüren bir insansız hava aracı saldırısı başlattı. Dışişleri Bakanı Pompeo, Süleymani'yi Amerikalıların hayatlarına yakın bir tehdit olarak nitelendirerek saldırıyı meşrulaştırıcı nitelikte bir açıklama yaptı. Ancak çoğu görüşe göre, Başkan Trump'ın Süleymani'ye saldırı emri vermesine neden olan şey ABD büyükelçiliğine yapılan baskın oldu. Dört gün sonra İran, Irak'a 22 adet balistik füze fırlatarak, ABD birliklerinin bulunduğu Irak'ın Esad hava üssünü ve Erbil'deki ABD liderliğindeki koalisyon tesisini vurarak misilleme yaptı. Saldırıları hiçbir Amerikalıyı öldürmedi ve daha sonra her iki taraf da gerilimi düşürdü. İran'ın kasıtlı olarak ABD'nin kayıplarını önlemeyi tercih edip etmediği konusunda tartışmalar mevcuttur (Goldenberg vd., 2020: 18).

Süleymani, büyük ölçüde İran'daki en güçlü ve etkili isimlerden biri olarak kabul ediliyordu. İran'ın bölgesel etki yaratma stratejisini yönetmedeki başarısı nedeniyle İran'daki birçok grup arasında saygı duyulan Süleymani'ye yönelik saldırı, İran liderleri ve halkı arasında duygusal bir tepki yarattı. Süleymani'nin cenazesine katılımın

yoğunluğu ve çıkan izdihamda 50 kişinin ölmesi ve 200'den fazla kişinin yaralanması bunun bir göstergesidir. İran'ın Dini Lideri ve Devrim Muhafızları liderleri, İran'ın, belirtilmemiş bir zamanda ve belirtilmemiş şekillerde de olsa, askeri misillemede bulunacağını ve bu durumun, en azından yakın vadede yeni bir *JCPOA* konusunda ABD-İran görüşmelerine ilişkin umutları azalttığını belirttiler. Diğer yandan, Süleymani'nin ölümünün İran'ın yetenekleri üzerinde dramatik bir etki yaratabileceğini öne süren kimi uzmanlar onu "İran'ın bölgesel hegemonik çabalarının askeri ağırlık merkezi" olarak tanımlamaktadır (Katzman vd., 2020: 10-11; <https://www.bbc.com>, 2020).

ABD ile İran Arasındaki Caydırıcılık Etkileşimi

ABD-İran ilişkileri, 1979 Devrimi'nin ABD destekli Şah hükümetini ortadan kaldırdığı günden bu yana gergin durumdadır. O tarihten bu yana ABD yönetimleri, İran'ın Orta Doğu'daki politikalarına büyük ölçüde ABD çıkarlarına yönelik bir tehdit olarak yaklaştı. İran'ın nükleer programını kısıtlamaya yönelik uluslararası çabaların bir parçası olarak, eski ABD Başkanı Barack Obama, 2015 yılında İran'la bir nükleer anlaşma olan *JCPOA*'yı imzaladı. Ancak *JCPOA*'ya sert bir biçimde karşı olan Başkan Trump, Mayıs 2018'de ABD'yi anlaşmadan çekti ve nükleer anlaşma kapsamında kaldırılan yaptırımları yeniden uygulamaya koydu. ABD ile İran arasındaki gerilim o günden bu yana artmaktadır. Tahran, ABD'nin uyguladığı her yeni yaptırıma, Hürmüz Körfezi'ndeki gemilere ve Suudi Arabistan'daki petrol tesislerine giderek artan şekilde saldırılarla karşılık verdi. ABD başlangıçta, Irak'taki ABD askerlerinin ölümünden kişisel olarak sorumlu tuttuğu Süleymani'nin, ABD'nin bölgedeki çıkarlarına yakın bir tehdit oluşturduğunu iddia etmişti. Daha sonra suikast, "daha geniş bir caydırıcılık stratejisinin" bir parçası olarak açıklandı (Immenkamp, 2020: 1). Nitekim bu gerilimde ABD, Dışişleri Bakanı Pompeo'nun *IRGC-QF* komutanı Kasım Süleymani'nin hedef alınarak öldürülmesinin, "caydırıcılığı yeniden tesis etmek" için tasarlanmış olduğunu belirtti (Martini vd., 2023:160).

Süleymani'nin öldürülmesi, Washington'un İran'ın kötücül olarak tanımladığı faaliyetlerini kısıtlamak, bölgedeki nüfuzunu zayıflatmak ve daha fazla saldırganlığı caydırmak şeklinde açıkladığı bir stratejiyi içermektedir. Caydırıcılık unsuru bu noktada özellikle önemlidir; zira İran'ın önemli bir stratejik planlamacısı olarak kısa vadede yeri doldurulamayacak bir kişi olan Süleymani'nin öldürülmesi ABD'nin sert gücünü kullanabileceği konusunda güçlü bir mesaj verdi (Eisenstadt vd., 2020).

İran Dışişleri Bakanı, Tahran'ın Irak'taki ABD hedeflerini vurmasının ardından bir tweet atarak, Tahran'ın kendisini herhangi bir saldırıya karşı savunacağını belirtti. Mohammad Javad Zarif, Twitter hesabından yaptığı açıklamada, "İran, vatandaşlarımıza ve üst düzey yetkililerimize korkakça silahlı saldırının başlatıldığı üssü hedef alarak, BM Şartı'nın 51. Maddesi uyarınca meşru müdafaa konusunda orantılı önlemler aldı ve tamamladı. Gerilimi tırmandırma veya savaş peşinde değiliz ancak kendimizi her türlü saldırıya karşı savunacağız" dedi (<https://www.reuters.com>, 2020). İran'ın bu noktada krizin tırmanma riskinin son derece farkında olduğu görülmektedir. İran'ın suikast ile ilgili ilk tepkisi oldukça orantılı ve aleni olup İran bir yanlış anlaşılma durumunun ortaya çıkmasından kaçınmıştır. Üstelik İran'ın Birleşmiş Milletler Büyükelçisi bu aleni eylemlerden İran'ın

sorumlu olduğunu ancak “başkaları tarafından gerçekleştirilecek herhangi bir eylemden” sorumlu tutulmaması gerektiğini belirtmiştir; bu da İran bağlantılı milislerin provokasyon riskine açık bir gönderme olarak değerlendirilebilir (de Mesquita, 2020).

Diğer yandan İran güçleri, Süleymani'nin öldürülmesine misilleme olarak Irak'taki ABD askeri üslerine balistik füze saldırısı başlattıktan saatler sonra Ukrayna'ya ait bir uçağı düşürdü. Tahran'daki yetkililer, füze saldırısına ABD'den gelebilecek herhangi bir tepkiye karşı güçlerinin yüksek alarma geçtiğini ve uçağı ateş eden operatörün bunun Amerikan füzesi olduğunu zannettiğini belirtti (<https://www.cbsnews.com>, 2020). Bu noktada İran'ın askeri altyapısını da kısaca değerlendirmek gerekmektedir. 1979'dan önce İran Hava Kuvvetleri ağırlıklı olarak Amerikan platformlarına güveniyordu. F-4D/E Phantom II, F-5A/B ve F-14A Tomcat uçakları, Şah döneminde İran'ın hava gücünün omurgasını oluşturuyordu. Ancak bu askeri teçhizat birikimi, İran-Irak Savaşı ve ardından gelen ABD ambargoları nedeniyle tükenmeye başladı. Her ne kadar İran bu uçaklardan bazılarını halen işletiyor olsa da bakım sorunları ve yedek parça eksikliği nedeniyle muhtemelen en düşük hazırlık seviyesinde bulunmaktadır. Tahran, 1980'lerde Su-24, Su-25 ve Mig-29 gibi Sovyet silahlarının ilk versiyonlarının yanı sıra Çin J-7'si gibi silahlar satın almayı tercih etti. Ancak Körfez ülkelerinin üst düzey hava harp sistemleri (F-15 çeşitleri, F-16 Block60 çeşitleri, Mirage 2000 çeşitleri, Eurofighter Typhoon'ların yanı sıra hassas güdümlü mühimmatlar ve gelişmiş sensörler), İsrail'in modern hava kuvvetleri ve Türkiye'nin güçlü F-16 filoları karşısında İran'ın, bölgesinde hava üstünlüğünü sağlayamadığı görülmektedir. Ukrayna uçağının kazara düşürülmesi de eğitim, savaş hazırlığı, komuta ve kontrol ağı ve hava savunma kuvvetlerinin genel disiplini konularında ciddi boşlukları ortaya çıkardı. Askeri-teknik açıdan bakıldığında İranlı savunma planlamacıları hassas vuruş kabiliyeti, daha iyi savaş başlığı tasarımları ve daha etkili güdümlü sistemi üzerinde daha fazla çalışmayı tercih edebilirler. Tahran'ın, bazı füzelerini kimyasal, biyolojik, nükleer ve radyolojik roket yükleri gibi geleneksel olmayan savaş başlıkları ile silahlandırmayı hedefleme olasılığı da mevcuttur. Diğer yandan günümüzde Tahran'ın bir çatışmadaki gerçek caydırıcılığı, bölgesel istikrarsızlığa ne ölçüde yol açabileceğinin sinyalini veren vekalet savaşı yeteneği olacaktır. Yemenli Husi'lerin gelişen yeteneklerinde gözlemlendiği gibi, Kudüs Gücü'nün Orta Doğu'daki İran vekillerine roketler, füzeler ve hareketli mühimmat teknik bilgisini aktarması bir kozdur. Bu tür silahlar, hedef ülkelerin kritik ulusal altyapısını önemli ölçüde tehdit edebilir. İran'ın “gri bölge” faaliyetlerinin planlayıcısı Süleymani'nin ölümü bu nedenle İran'a gerçek bir darbe olmuştur (Kasapoğlu, 2020).

SONUÇ

2020 Kasım Süleymani krizi sürecinde ortaya çıkan bir takım askeri-politik gelişmeler ABD ile İran arasındaki caydırıcılık etkileşimindeki bazı temel unsurları ortaya çıkarmıştır. Birincisi, İran'ın ABD'nin caydırıcılık stratejisi çerçevesindeki karar yapım süreçlerinin dinamiklerini gözeterek hareket ettiği görülmektedir. Nitekim ilgili kriz sürecinde İran'ın Irak'taki iki ABD üssüne füzelerle herhangi bir can kaybına yol açmayacak bir biçimde misilleme yaparak meşru müdafaa konusunda orantılı önlemler aldığını ve gerilimi tırmandırma veya savaş peşinde olmadığını açıklaması bunu teyit

etmektedir. İkincisi İran, konvansiyonel düzeyde ABD'yi dengeleyecek bir askeri kapasiteye sahip olmadığından ABD'ye bölgesel istikrarsızlığa yol açabileceğinin sinyalini ileten vekalet savaşı kabiliyetini ön planda tutmaktadır. Üçüncüsü İran, kriz sürecinde Ukrayna havayollarına ait sivil yolcu uçağının saldırı füzesi ile karıştırılarak düşürülmesinden de anlaşıldığı üzere, hava savunma kuvvetlerinin eğitimi ve disiplini konularında güvenlik açığına sahiptir. Dördüncüsü İran'ın iç siyasal yapısı, Süleymani'nin cenaze töreninde yaşanan izdihamda onlarca kişinin öldüğü ve yüzlerce kişinin yaralandığı gelişmelerin de işaret ettiği üzere dış politikada İran'ı revizyonist politikalar izlemeye zorlamaktadır. Beşincisi, İran'ın Süleymani krizi boyunca tırmanma riskinin son derece farkında olduğu görülmektedir. İran'ın suikastla ilgili ilk tepkisi oldukça orantılı ve aleni olup bir yanlış anlaşılma durumunun ortaya çıkmasından kaçınmıştır. Nitekim İran'ın kriz sürecindeki açıklamaları İran bağlantılı milislerin provokasyon riskini ortadan kaldırmaya çalışan bir niteliktedir.

KAYNAKÇA

Byman, Daniel L. (2020), Is Deterrence Restored With Iran?, <https://www.brookings.edu/articles/is-deterrence-restored-with-iran/>, (January 16, 2020).

de Mesquita, Ethan Bueno (2020), The U.S. Can Deter Iran But Not Its Proxies, <https://foreignpolicy.com/2020/01/23/united-states-iran-proxies-deterrence-suleimani/>, (January 23, 2020).

Eisenstadt, Michael, Schake, Kori, Deptula, David (2020), U.S. Strategy Toward Iran: Restoring Deterrence, Enabling Diplomacy, <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/us-strategy-toward-iran-restoring-deterrence-enabling-diplomacy>, (February 14, 2020).

Goldenberg, Ilan, Heras, Nicholas A., Thomas, Kaleigh, Matuschak, Jennie (2020), Applying Lessons Learned to the U.S. Strikes against Kata'ib Hezbollah and Qassim Soleimani, Center for a New American Security.

Immenkamp, Beatrix (2020), Escalating US-Iran Conflict: The EU's Priorities, European Parliamentary Research Service (EPRS).

Iran Does Not Seek Escalation or War, But Will Defend Itself- Foreign Minister Tweets, <https://www.reuters.com/article/iraq-security-iran-zarif-idINL1N29D050>, (January 8, 2020).

Iran Says U.S. Bears Blame for Iranian Forces Shooting Down Plane, <https://www.cbsnews.com/live-updates/iran-news-rouhani-says-us-caused-plane-strike-today-over-donald-trump-killing-qassem-soleimani-2020-01-14/>, (January 15, 2020).

Kasapoğlu, Can (2020), Iran's Real Military Capacity in Context: Imbalance in Correlation of Forces in the Region is Likely to Grow and Put Tehran in an Increasingly Unfavorable Situation, <https://www.aa.com.tr/en/analysis/analysis-iran-s-real-military-capacity-in-context/1726974> (February 7, 2020).

Katzman, Kenneth, McInnis, Kathleen, Thomas, Clayton (2020), U.S.-Iran Conflict and Implications for U.S. Policy, Congressional Research Service.

Martini Jeffreery, Radin, Andrew, Demus, Alyssa, Marcinek, Krystyna, Massicot, Dara, Pfrommer, Katherine, Rhoades, Ashley L., Sachs, Chandler, Sudkamp, Karen M., Thaler, David E., Woodworth, David, Zeigler, Sean M. (2023), Deterring Russia and Iran, RAND Corporation.

Qasem Soleimani: Stampede Kills 50 Mourners at Burial in Iran,
<https://www.bbc.com/news/world-middle-east-51015795>, (January 7, 2020).

كيف يتم تحويل الفاعلين غير الرسميين إلى فاعلين رسميين؟
(اليمن نموذجًا) دراسة حالة

How are Informal Actors Transformed into Formal Actors? (Yemen is an Example): Case Study

أنور قاسم أو غلو* Enver KASIMOGLU

Abstract

Today, the Yemeni arena is governed on the ground by de facto authorities, "unofficial actors," more than "official actors." Where the Houthi group's rebellion against the state and its coup against the legitimate authority, in Sana'a, on September 21, 2014 AD, and the rebellion of the "Southern Transitional Council" against the state and its coup against the legitimate authority, in Aden, on August 10, 2019 AD, led to the exhaustion of the Yemeni state and the weakening of its presence. And its impact on the field. Several factors, local, regional and international, have contributed to transforming unofficial actors into an influential force that imposes its influence and authority, by force of arms and violence, to the point that they have become a threat to the Yemeni state, the unity, security and stability of Yemen. This paper provides a brief presentation of the path of transformation of informal actors in Yemen into official actors, through an objective and neutral vision, based on facts, incidents, events, positions and policies, in a brief historical sequence, and an analysis of the relationships, influencing factors and circumstantial contexts. This is with the aim of understanding the phenomenon, the reasons for its formation, and the factors for its enablement and continuation. The paper concluded that internal factors and external parties contributed to the formation of this phenomenon and this transformation, through its progression from small, secondary and marginal powers to large, major and central powers, monopolizing force, violence, authority, and resources.

Keywords: Yemen, Informal Actor, Formal Actor, Middle East, War.

عرضت الورقة ابتداءً لمفهوم "الفاعلين غير الرسميين" و"الفاعلين الرسميين في المدخل المفاهيمي، وعمدت إلى تصنيف "الفواعل" في اليمن بحسب تلك المفاهيم.

ثم تناولت الورقة جماعة الحوثي "أنصار الله" باعتبارها أحد أهم "الفاعلين غير الرسميين" في الساحة، وذلك منذ نشأة الجماعة، وبروز مطالبها، وتعامل الدولة معها منذ عام 2004م وحتى عام 2011م، مرورًا بثورة 11 فبراير 2011م، والتي أطاحت بنظام الرئيس السابق، علي عبدالله صالح. ووثقت الورقة الشهاديات المحلية والإقليمية والدولية بشأن أعمال جماعة الحوثي "الإرهابية"، واعتمادها على العنف، وارتكابها لجرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية، وتهديداتها للسلام والأمن

* Head of the Strategic Studies Unit at the Mokha Center for Strategic Studies / رئيس وحدة الدراسات الإستراتيجية / E-mail: alkhudhari@hotmail.com بمركز المخا للدراسات الإستراتيجية (إسطنبول). بريد إلكتروني

المحلّي والإقليمي والدولي؛ والتي جرى بالرغم منها تجاوزها والتعامل مع الجماعة من قبل المجتمع الدولي كسلطة أمر واقع، وطرف سياسي ينبغي التوافق معه.

وفي الختام، عرضت الورقة لرؤية استشرافية للمسار المستقبلي الذي يمكن أن تؤول إليه المفاوضات والمباحثات الجارية بين السعودية وجماعة الحوثي، عقب تمكين كلٍّ من الجماعة من صنعاء، وإضعاف قوة الدولة ومنعها من تحرير أراضيها من جماعات العنف والإرهاب والمليشيا المتمردة والمنقبة على السلطة، لتبرز احتمالية تحوّل اليمن إلى لبنان أخرى، يجري فيها تسكين "الفاعلين غير الرسميين" الذين تسبّبوا في الحرب الأهلية في جسد الدولة، دون إجراء أي عدالة انتقالية، تقتصّل للمظلومين من الذين ارتكبوا الانتهاكات والمجازر الوحشية ضدّ المدنيين الأبرياء.

كلمات مفتاحية:

اليمن – جماعة الحوثي- المجلس الانتقالي الجنوبي- الفاعلين الرسميين- الفاعلين غير الرسميين

مدخل مفاهيمي:

مع زيادة تأثير قوة الأفراد، والجماعات (الاجتماعية والاقتصادية والدينية والنقابية)، على السياسات العامة للدولة الحديثة، عقب انتهاء عهود الاستبداد وانتشار النظم الديمقراطية التي تتيح الحرّيات والمشاركة في صناعة الرأى العام والقرار والمشاركة في السلطة، أصبحت دراسة الفاعلين في السياسات العامة من داخل وخارج كيان الدولة أمراً مهماً، خاصة وأنّ هناك شبكة علاقات -مباشرة وغير مباشرة- تربط الفواعل غير الرسمية ببعضها البعض. وفي الوقت الراهن، أصبح تأثير الفواعل غير الرسمية واسع النطاق، ويتجاوز في أحيان كثيرة الحدود الجغرافية للدولة.

وهناك تباين واختلاف في استخدام مصطلح "الفاعلون غير الرسميين"¹ في الأوساط الأكاديمية العلمية والبحثية، باعتباره مصطلحاً حديثاً، ونتيجة ترجمته من ثقافة وبيئة لأخرى. وهو مصطلح وافد على الميدان المعرفي العربي في العلوم السياسية، وليس من صميم الثقافة والتراث العربي.

وفيما يُستخدم "Non-State Actors" كتعبير عن الفاعلين خلاف الدولة، فإنّ هذا المصطلح لا يحدّد إلى أيّ مدى هذا الفاعل ينتمي لأطر الدولة المرجعية (الدستور والقوانين)، أو لا، ومن ثمّ فإنّ البعض يترجم هذا المصطلح بهذه الصيغة "الفواعل غير الدُولاتية"، ويقصد بها الكيانات والهيئات المدنية الموازية للدولة، في حين يترجمه آخرون بصيغة "الفواعل غير الرسمية"، ويقصد بها الكيانات والهيئات النقيضة والمتمردة على الدولة.

ويمكن تقسيم الفواعل الرسمية وغير الرسمية إلى ثلاث مستويات، وهي:

فواعل رسمية: السلطة التشريعية، والتنفيذية، والقضائية.

فواعل شبه رسمية: وهي الكيانات السياسية أو المؤثرة في السياسات العامة للدولة والمشكّلة بصفة قانونية في إطار الدستور.

فواعل غير رسمية: وهي كيانات سياسية أو مؤثرة في السياسات العامة للدولة، والمشكّلة خارج إطار القانون والدستور، والمستندة في تأثيرها على قوّتها وقدراتها.

ويعرّف البعض "الفاعلين غير الرسميين" على أنّهم "جهات فاعلة مستقلة، على الأقل من حيث المبدأ، عن الهيئات الحكومية والدولية المرتبطة بمفهوم السيادة"².

مصطلح "الفاعلين غير الرسميين" في صنع السياسة العامة، وحدّدهم "James Anderson" -استخدم الباحث الأمريكي، جيمس أندرسون¹ بالأفراد، والجماعات والأحزاب السياسية، وجماعات المصالح. انظر: جيمس أندرسون، صنع السياسة العامة، ترجمة عامر الكبيسي، الدار المسيرة 70-64 للنشر، الدوحة- قطر: ص

انظر²

Josselin, D., & Wallace, W. (2001). Non-state Actors in World Politics: a Framework. Non-State Actors in World Politics, 1-20. Springer Link: (<https://2u.pw/Kg27DoQ>).

ويمكن القول أنّ هناك ثلاث متغيّرات تحدّد تصنيف الفواعل الرّسمية من غير الرّسمية، بحسب وجهات النّظر الواردة في الموضوع، وهي:

1- موقعها من مؤسّسات الدّولة السيّادية.

2- موقعها من الدّستور والقوانين تأسيساً وأدواراً.

3- موقعها من السيّاسات العامّة صناعة أو تأثيراً.

وقد يتدرّج تأثير الفاعلين الرّسميين على الدّولة من الأقلّ إلى التّأثير الأكبر، على النّحو التّالي:

- المساهمة في صناعة السيّاسات العامّة للدّولة، كليّاً أو جزئياً.
- التّأثير على صناعة السيّاسات والقرارات الرّسمية للدّولة، بشكل مباشر أو غير مباشر.
- تعطيل الدّولة من ممارسة بعض صلاحيّاتها السيّادية أو أدوارها الوظيفية.
- منازعة الدّولة في صلاحيّاتها السيّادية وأدوارها الوظيفية، كسّن القوانين، وإصدار العملة، وإعلان الحرب أو السّلم، وغيرها من المهام.
- التمرّد المسلح على الدّولة، والسعي لاستبدالها بنظام جديد وسلطة جديدة.

وفي ضوء ما سبق يمكن تصنيف الفواعل في اليمن إلى ما يلي:

- فواعل رسمية: وهي تتمثّل في مجلس النّواب، ومجلس القيادة الرّئاسي، والحكومة الشّرعية، والمؤسّسة القضائية، ومؤسّسات الجيش والأمن، وبقية مؤسّسات الدّولة، المعنية بصنع السيّاسات العامّة للدّولة.
- فواعل شبه رسمية: وهي الأحزاب السيّاسية، ومنظّمات المجتمع المدني المختلفة، ووسائل الإعلام، وغيرها من الكيانات المنشأة والعاملة استناداً للقانون والدّستور، وفي إطار مرجعيّتهما، والمؤثّرة في صنع السيّاسات العامّة.
- فواعل غير رسمية: وهي الكيانات التي تأسّست خارج القانون والدّستور، وتعمل على منازعة الدّولة أو تعطيل مهامها: كجماعة الحوثي، والمجلس الانتقالي الجنوبي، وتنظيم القاعدة.

وقد باتت الفواعل غير الرّسمية هي القوى الحاضرة في صناعة المشهد العام والمسار الكلي لليمن، بعد أكثر من 9 سنوات على تمرّد جماعة الحوثي على الدّولة وانقلابها عليها في 21 سبتمبر 2014م.

هذا التّحوّل في المشهد اليمني جرى الإعداد له منذ سنوات، وعبر محطّات عدّة، ووفق إحداث تغييرات في البنى السّلطوية للدّولة والواقع العسكري على الميدان، مع جهود حثيثة لبناء قوّة وقدرات الفواعل غير الرّسمية لتصبح قوى كبيرة، ومن ثمّ نقلها بشكل متدرّج من الهامش إلى المركز، وتسكينها من خارج الدّولة إلى هرم السّلطة فيها.

هذه السيّاسات الدّولية والإقليمية المتّبعة مع الفواعل غير الرّسمية في اليمن لتمكينها من الدّولة سيكون لها نتائج وخيمة على الوضع في اليمن، وعلى طبيعة الحلول والمعالجات التي ستبنى بمشاركة هذه الأطراف التي أسهمت هي ذاتيّاً في وصول الواقع اليمني لما وصل إليه اليوم. ومكافأة هؤلاء الفاعلين غير الرّسميين بهذا الشّكل هو تحفيز لغيرها من الأطراف لتبني ذات المسلك المتمرّد على الدّولة، والخارج عن الدّستور والقانون، والمستند إلى قوّة السّلاح والعنف، في تحقيق أجنداتها والوصول لأهدافها.

جماعة الحوثي "أنصار الله":

استمرت جهود أتباع المذهب الرّيدي لاسترجاع دولة "الإمامة" عقب نجاح ثورة 26 سبتمبر 1962م، التي عملت على إسقاط حكم الإمامة وإقامة نظام حكم جمهوري يستند إلى إرادة الشّعب باعتباره مالك السّلطة ومانحها، ووجدوا في نجاح ثورة روح الله الخميني في إيران، عام 1979م، عاملاً ملهماً لهم، ما دفعهم للتّواصل المبكّر مع القيادة الإيرانية الجديدة التي رحّبت بهم مطلع الثّمانينيّات من القرن الماضي، وتعاطفت مع تطلّعاتهم. ومنذ تلك الفترة توجّهت عناصر من أبناء النّيار الرّيدي في اليمن إلى إيران للدراسة هناك، وتلقّي العلوم والمعارف وتأهيلهم لقيادة حراك سياسي في اليمن. وكانت الأسر الهاشمية في صعدة وصنعا هما نواتا ذلك الارتباط مع إيران.

مع إعلان قيام الوحدة اليمنية، في 22 مايو 1990م، وتبني النظام الديمقراطي، والسماح بتشكيل الأحزاب السياسية، أعلن عن أحزاب زيدية سياسية، وهي: حزب الحق، وحزب اتحاد القوى الشعبية، وحزب العمل الإسلامي، واتحاد الشباب المؤمن، غير أن الحزبين الأخيرين لما يُمنحا ترخيصاً لمزاولة النشاط الحزبي، فلجأ "اتحاد الشباب المؤمن" للانخراط والعمل داخل مظلة "حزب الحق". ونتيجة النتائج الهزيلة لحزبي "الحق" و"اتحاد القوى الشعبية" في الدورات الانتخابية الثيابية المتعاقبة اندفع متحمسون من قيادات "اتحاد الشباب المؤمن" الذين انصوا إلى "حزب الحق" للعودة للنشاط الميداني خارج الأطر الحزبية السياسية. وقد ظلَّ نشاط تنظيم "اتحاد الشباب المؤمن"، والذي أسسه المرجع الزيدي صلاح فليته وغيره، مقتصرًا على محافظات شمال الشمال، وبالذات في صعدة. وأخذ التنظيم طابعًا إحيائيًا للمذهب الزيدي، ودفاعيًا إزاء ما كان يراه خطرًا داهمًا على الزيدية، ألا وهي الحركات السنيّة، والذي جرى نعتها في منابرهم الخطابية وصحفهم بـ"الوهابية" و"التكفيريين"، سواء كانت حركة "الإخوان المسلمون"، أو الجماعات السلفية، أو جماعة التبليغ.

في عام 1994م، برز اسم حسين بدر الدين الحوثي³، ووالده (وهو مرجع ديني ساهم في تأسيس "حزب الحق"، لكنّه انفصل عنه، وعاد إلى نشاطه مع "اتحاد الشباب المؤمن")، في حرب الانفصال، نظرًا لمواقفهم المؤيدة للحزب الاشتراكي اليمني، في توجهه شدًا عن موقف معظم الأحزاب والقوى السياسية والاجتماعية الشمالية. هذا الموقف الذي صاحبه صوت مرتفع لقي هجومًا حادًا من الدولة، ما ألجأه هو ووالده للفرار خارج اليمن، ومن ثمّ التوجّه إلى إيران، حيث أقاما بها حتى عام 1997م، حيث عادا إلى اليمن مجددًا.

قاد حسين الحوثي تغيرًا جذريًا بعد عودته من إيران في وسط "اتحاد الشباب المؤمن"، على صعيد الفكرة والوجهة والمسار والقيادة، وبدأ في خلق نزعة متطرّفة ومتصالحة -في ذات الوقت- مع الفكر الخميني والعقيدة الاثنا عشرية، والتي كتب فيها والده رسالة مقارنة مع المذهب الزيدي، زاعمًا فيها توافق المذهبيين في جملة من القضايا⁴.

في عام 2001م، وقعت أحداث 11 سبتمبر، وشنت الولايات المتحدة الأمريكية حربًا عسكرية ضدّ أفغانستان، ولوّحت بالتهديد لبعض الدول العربية من بينها اليمن، ودفعت باتجاه حرب شاملة ضدّ العمل الإسلامي السنيّ تحديدًا، تحت لافتة تجفيف منابع "الإرهاب". وفي عام 2003م، قادت الولايات المتحدة حربًا أخرى ضدّ العراق، وعملت على احتلاله. وكان لإيران وأذرعها في أفغانستان⁵ والعراق⁶ دور في إسقاط حكومة البلدين (طالبان وحزب البعث)، وكوفئت على ذلك بإطلاق يدها في المنطقة.

أتجه حسين الحوثي إلى الإعداد والعمل العسكري المسلّح، من خلال تدريب عناصره على القتال، وشراء الأسلحة، وبناء التحصينات، وبتّ نفس ثوري مسلّح، وتعزيز خطاب الكراهية والعداء. وبدأ تدريجيًا بتوسيع حضوره وتأثيره في محافظة صعدة وما حولها. وهو ما فرض على الدولة في حينه الدخول في مواجهة مسلّحة معه، وذلك ابتداء من 18 يونيو 2004م، وحتى 10 سبتمبر من ذات العام، حيث أعلنت الحكومة مقتل من وصفته بـ"زعيم التمرد"، حسين الحوثي.

ظلت الحرب مستمرة بين جماعة الحوثي والدولة حتى عام 2010م، في ستّ جولات متعاقبة، كانت فيها جماعة الحوثي تشكّل تهديدًا للسلّتم الاجتماعي والأمن الإقليمي.

ثورة 2011م وأمال جماعة الحوثي:

مع اشتعال ثورة 11 فبراير 2011م، عمدت جماعة الحوثي إلى المساهمة في الثورة من منطلق رغبتها في إسقاط النظام، وتعزيز حضورها وتحسين صورتها؛ وكان حضورها رمزياً. ومع سقوط نظام "صالح"، وتوقيع "المبادرة الخليجية"، قادت الجماعة حراكًا جديدًا رافضًا لـ"المبادرة"، ومطالبًا بالمشاركة في التشكيل الحكومي الجديد.

حرصت الأحزاب السياسية والقوى الثورية على انخراط جماعة الحوثي، التي تسمت بـ"أنصار الله"، في مؤتمر الحوار الوطني الشامل، وطرح "قضية صعدة" التي دفعت بها الجماعة كمحور من محاور المؤتمر. وفي حين كانت تعقد جلسات

فاز -عام 1993م- بمقعد في مجلس النواب اليمني، ممثلاً لحزب الحق، عن الدائرة (294) بمحافظة صعدة، للدورة الانتخابية (1993م-1997م).

⁴ "عنوانها "الزيدية في اليمن"

وذكر رئيس لجنة العلاقات الخارجية بالمجلس الأعلى للأمن القومي الإيراني في ذلك الوقت، حسين موسويان، أن التعاون تم في إطار المصالح المشتركة لإيران والولايات المتحدة وهو الإطاحة بحكم طالبان. انظر: علاقة متوترة تاريخياً.. لهذه الأسباب إيران حذرة من سيطرة طالبان على (https://2u.pw/gZypUYT). أفغانستان، محمد رحمن بور، الجزيرة نت، في: 2021/8/19م

قال "بول بريمر، "الحاكم العسكري الأمريكي السابق للعراق، في حوار مع قناة الجزيرة الفضائية، برنامج لقاء اليوم، في 2019/5/21م: ⁶ (https://2u.pw/6YI0xoa). "عندما أطحنا بصادم أطحنا معه أيضاً بالف سنة من التسلط السني في بلاد ما بين النهرين"، انظر

الحوار سلمياً في مقرّ المؤتمر، كانت الجماعة تفرض حضورها بالقوة في صعدة، وتتوسّع في المحافظات المجاورة بعمليات مسلحة تقوم بها مليشيا الجماعة.

في عام 2014م، وبعد الانتهاء من مؤتمر الحوار الوطني، والاتفاق على مخرجاته، وكتابة مسودة الدستور اليمني الجديد، وفي ظلّ مخافة المجتمع الإقليمي والدولي من استقرار اليمن وتحسّن وضعها الاقتصادي والتّموي عقب الثّورة، أُذن لجماعة الحوثي بالتّقدّم نحو صنعاء من خلال أعمال مسلحة، قامت بها مليشيا الجماعة مع القوّات الموالية لـ"صالح"، الذي دخل في تحالف مع الجماعة للانقلاب على "هادي" وحكومته، والثّورة وشبابها، انتقاماً منهم. وبالفعل، تمكّنت الجماعة بعد إسقاط مدينة عمران، من اقتحام صنعاء، في 21 سبتمبر 2014م، والانقلاب على سلطة "هادي" وحكومته. الحوثيون.. "جماعة إرهابية":

تمرد جماعة الحوثي على الدّولة، وانقلابها على السّطة، في 21 سبتمبر 2014م، مثّل تهديداً على الأمن اليمني والإقليمي والسّلم الدّولي، وهو ما أعطى دول "التّحالف العربي" مبرّر شنّ حرب عسكرية واسعة، والتّدخّل في الشّأن اليمني، بدعوى الدّفاع عن النّفس، والحفاظ على السّلم والأمن الدّوليين، واستجابة لنداء الرّئيس "هادي" للتّدخّل في اليمن.

وقد صدر قرار مجلس الأمن، رقم (2216)، عام 2016م (موقع الأمم المتحدة: <https://2u.pw/Zimg4x>)، والذي فُرِضت - بموجبه - عقوبات بحق قيادات في جماعة الحوثي، يتمّ تجديدها سنوياً. ولولا حجم التّهديد الذي مثّله الحوثيون على اليمن، وعلى دول الخليج، والأمن الإقليمي، لعدّ تدخّل "التّحالف العربي" العسكري في اليمن، وقبول مجلس الأمن به، مسرحية فحّة، وعدواناً سافراً كما تدّعيه جماعة الحوثي، في حين أنّ مجلس الأمن -بحسب القرار- تصرّف بموجب الفصل السّابع من ميثاق الأمم المتّحدة، والمعنون بـ"فيما يتخذ من الأعمال في حالات تهديد السّلم والإخلال به ووقوع العدوان" (نصّ البند السابع على موقع الأمم المتحدة: <https://2u.pw/mypKTH2>).

وأعرب عن "استيائه من أيّ محاولة -من جانب الحوثيين- لآخذ إجراءات تدخل في نطاق السّلطة الحصرية للحكومة اليمنية الشّرعية"، وأنها "أعمال غير مقبولة"، وعن خوفه من أن تقوّض تلك الإجراءات "عملية الانتقال السّياسي في اليمن، وتهدّد أمن البلد واستقراره، وسيادته ووحده". وأشار القرار إلى "أنّ الحالة في اليمن تشكّل تهديداً للسّلم والأمن الدّوليين"، سارداً كافّة حالة العنف والقتال والعسكرة التي توجّهت لها جماعة الحوثي ومارستها على الأرض في محافظات عدّة، بما في ذلك تهديد الأمن الإقليمي. وجميع هذه الأعمال التي نسبها القرار لجماعة الحوثي أكّدت على طبيعة المخاطر والتّهديدات والأعمال التي قامت بها الجماعة والكفيلة بضرورة تصنيفها في ضوء معايير القانون والعرف الدّولي "منظمة إرهابية". غير أنّ هذا التّصنيف تأخّر كثيراً، وظلّ محلّ جدل ورفض من بعض القوى الدّولية، وبالأخصّ الولايات المتّحدة الأمريكية وبريطانيا.

في 11 يناير 2021م، أعلنت إدارة الرّئيس "دونالد ترامب" جماعة الحوثي "منظمة إرهابية أجنبية" -بحسب بيان صدر عن وزير الخارجية الأمريكي السّابق، "مايك بومبيو"، نشر على موقع الوزارة الإلكتروني. وأضاف البيان أنّ الوزارة ستدرج ثلاثة من قادة جماعة الحوثي على "لائحة الإرهابيين الدّوليين"، وفي مقدّمهم زعيم الجماعة: عبدالملك الحوثي. وأشار البيان إلى أنّ الخطوة الأمريكية من شأنها "توفير أدوات إضافية لمواجهة نشاط جماعة أنصار الله الإرهابية، والإرهاب الذي تمارسه"، واصفاً الحوثيين بأنهم "جماعة مسلحة، مدعومة من إيران، وتعمل في منطقة الخليج". وأضافت وزارة الخارجية -في بيانها- أنّه من غير الممكن "إحراز تقدّم في معالجة انعدام الاستقرار في اليمن إلّا عند محاسبة المسؤولين عن عرقلة السّلام على أفعالهم" (وكالة الأناضول، في: 2021/1/11: <https://2u.pw/XCkNkZs>).

وقد رحّبت خارجية المملكة العربية السعودية بهذا القرار (رويتز، في: 2021/1/11: <https://2u.pw/KikXT5d>)، وكذلك دولة الإمارات العربية المتّحدة (سكاى نيوز عربية، في: 2021/1/11: <https://2u.pw/ROqbCws>)، وخارجية مملكة البحرين (موقع وزارة الخارجية البحرينية، في: 2021/1/11: <https://2u.pw/sJtjd0j>)، والأمانة العامّة لمنظمة التّعاون الإسلامي (موقع منظمة التّعاون الإسلامي، في: 2021/1/14: <https://2u.pw/i70eLLu>). غير أنّ إدارة الرّئيس "جو بايدن" تراجعت عن تصنيف جماعة الحوثي "منظمة إرهابية"، ما دفع الحكومة اليمنية لمطالبة الولايات المتّحدة بإعادة تصنيف الجماعة "منظمة إرهابية"، فقد دعا وزير الإعلام اليمني، معمر الإرياني، المجتمع الدّولي والإدارة الأمريكية إلى إعادة النّظر في أسلوب التّعاطي مع مليشيا الحوثي، وإعادة تصنيفها "منظمة إرهابية"، كخطوة محورية لتجفيف منابعها المالية والحّد من أنشطتها

أعلنت وزارة الدّاخلية السعودية، في 7 مارس 2014م، عن أوّل قائمة خاصّة بها بشأن "المنظمات الإرهابية"، وكانت جماعة الحوثي ضمن 7 تلك القائمة التي جرى الإعلان عنها. انظر: أول قائمة سعودية للمنظمات الإرهابية تشمل الإخوان والنصرة و"داعش"، بي. بي. سي. عربي، في: 2014/3/7: (<https://2u.pw/T00d549>).

الإرهابية (وكالة "شينخوا" الصينية، في: 2021/5/23م: <https://2u.pw/YbiAZR>). وشدّد وزير الخارجية اليمني، أحمد عوض بن مبارك، -في مقابلة مع صحيفة "الشرق الأوسط"- على أنّ استمرار تصعيد جماعة الحوثي سيجعل الحكومة اليمنية تواصل العمل مع حكومات العالم لإقناعها بتصنيفها "منظمة إرهابية". وأكّد أنّ تراجع الإدارة الأمريكية عن تصنيف جماعة الحوثي "منظمة إرهابية" أدّى إلى "نتائج عكسية، وشجّعتهم على زيادة التصعيد العسكري". (العربية نت، في: 2022/11/23م: <https://2u.pw/3NXI105>)

وفي 14 ديسمبر 2021 م، وصف البيان الختامي، عن المجلس الأعلى لمجلس التعاون لدول الخليج العربية جماعة الحوثي، "المدعومة من إيران"، بقيامها بـ"الأعمال العدائية، والعمليات الإرهابية"، و"مخالفة القانون الدولي والإنساني، باستخدام السكّان المدنيين في المناطق المدنية اليمنية دروعاً بشرية"، ومشيراً إلى أنّ "إطلاق القوارب المفخّخة والمسيرة عن بعد يُمثّل تهديداً خطيراً للأمن الإقليمي والدولي". ورخّب المجلس بإدراج مجلس الأمن الدولي لعدد من قيادات ميليشيا الحوثي "الإرهابية، المدعومة من إيران"، ضمن قائمة العقوبات، لتهديدهم بشكل مباشر للسلام والأمن والاستقرار في اليمن، متطلّعا أن يُسهم ذلك في وضع حدٍّ لأعمالها وداعميها، وتحييد خطرها عن الشعب اليمني ودول الجوار والملاحة الدولية. (وكالة الأنباء السعودية (واس)، في: 2021/12/14م: <https://2u.pw/N00Tk3v>)

وفي 23 يناير 2022م، دعت الجامعة العربية كافة دول العالم إلى تصنيف جماعة الحوثي "منظمة إرهابية"، ووصف قرار الجامعة الصادر عن اجتماع طارئ على مستوى المندوبين الدائمين، في القاهرة، هجمات جماعة الحوثي بـ"الإرهابية"، مؤكداً أنّها "تشكّل انتهاكاً صارخاً للقانون الدولي والقانون الدولي الإنساني، وتهديداً حقيقياً على المنشآت المدنية الحيوية وإمدادات الطاقة واستقرار الاقتصاد العالمي، كما تشكّل تهديداً للسلام والأمن الإقليميين" (صحيفة الشرق الأوسط، في: 2022/1/24م: <https://2u.pw/7djp0LV>).

وفي 1 مارس 2022م، اعتمد مجلس الأمن الدولي قراراً⁸ وصف فيه جماعة الحوثي لأول مرّة بأنّها "جماعة إرهابية"، مدينًا هجماتها على السعودية والإمارات، ومطالبًا إيّاها بوقف "الأعمال العدائية"، كما مدّد وسّع العقوبات الدولية على الحوثيين حتّى 28 فبراير 2023م. وقد رخّب بالقرار (6) دول و(3) منظمات، عربية وإسلامية؛ حيث رخّبت به كلّ من وزارة الخارجية المصرية، ووزارة الخارجية الأردنية، ووزارة الخارجية البحرين، والحكومة اليمنية⁹، في بيانات منفصلة لها. كما رخّبت جامعة الدول العربية (22 دولة)، ومنظمة مجلس التعاون الخليجي (6 دول)، ومنظمة التعاون الإسلامي (57 دولة)، في بيانات منفصلة، بوصف مجلس الأمن الحوثيين بأنهم "جماعة إرهابية" (وكالة الأناضول، في: 2022/3/1م: <https://2u.pw/zsPOJec>). وقد رخّب بالبيان كلّ من دولتي التحالف، السعودية (العربية نت، في: 2022/3/1م: <https://2u.pw/7XB9Y88>)؛ والإمارات (موقع وزارة الخارجية الإماراتية، في: 2022/2/28م: <https://2u.pw/HEQsAxH>).

وقد اعتمدت الأمانة العامّة لمجلس وزراء الدّاخلية العرب تصنيف جماعة الحوثي، المدعومة من إيران، "جماعة إرهابية"¹⁰؛ وأوضحت الأمانة العامّة -في بيان لها صدر بتاريخ 11 مارس 2022م- أنّ تصنيف جماعة الحوثي ضمن "الكيانات الإرهابية"، وإدراجهم على القائمة السوداء العربية، يأتي جرّاء الانتهاكات التي ارتكبتها مليشيا الحوثي ضدّ السكّان اليمنيين، من قتل وتشريد وسجن وتعذيب، منذ سيطرتها على العاصمة صنعاء في 21 سبتمبر 2014م، كما يأتي جرّاء انتهاكاتها ضدّ دول الجوار والمجتمع الدولي، بما في ذلك الهجمات الإرهابية المتكرّرة التي نفّذتها عبر الحدود، والتي استهدفت المدنيين والبنى التّحتية في السعودية والإمارات. وقد جاء الإدراج حسب البيان نتيجة جهود أجهزة الشرطة والأمن العربية التي أدركت خطورة هذه الميليشيات، وعواقب انتشار أفعالها وأفكارها المسمومة. (العربية نت، في: 2022/3/15م: <https://2u.pw/M00v00J>).

وقد رخّبت الحكومة اليمنية بقرار الأمانة العامّة لمجلس وزراء الدّاخلية العرب تصنيف جماعة الحوثي، المدعومة من إيران، "جماعة إرهابية"، وإدراجها في قائمة الكيانات الإرهابية المدرجة على القائمة السوداء العربية لمنفّذي ومدبّري وممّولي "الأعمال الإرهابية". وذكر وزير الإعلام اليمني، معمر الإرياني، أنّ القرار جاء بعد أيّام من قرار مجلس الأمن الدولي رقم (2624)، وحمل ذات المضمون، مضيقاً أنّ "القرارين يعكسان الإجماع الدولي والعربي على اعتبار ميليشيا الحوثي منظمة إرهابية". (العربية نت، في: 2022/3/15م، مرجع سابق).

8. صدر قرار المجلس بتأييد (11) عضواً من أعضائه، وتحفّظ (4) عن التصويت، هي النرويج والمكسيك والبرازيل وإيرلندا

9. "كما رخّب بالقرار الدولي في حينه كلّ من "المجلس الانتقالي الجنوبي" و"التّحالف الوطني للقوى والأحزاب السياسية اليمنية

10. وذلك في ختام الدّورة 39 لمجلس وزراء الدّاخلية العرب، التي انعقدت في 2 مارس 2022م، في العاصمة التّونسية

وفي 23 أكتوبر 2022م، أصدر مجلس الدفاع الوطني اليمني¹¹ القرار، رقم (1) لسنة 2022م، بشأن تصنيف جماعة الحوثي الانقلابية "منظمة إرهابية"، وتوعد باتخاذ "إجراءات صارمة تجاه الكيانات أو الأفراد الذين يقدمون لها الدعم والمساعدة". وبحسب بيان المجلس فإن القرار استند إلى "قانون الجرائم والعقوبات، والاتفاقيات العربية لمكافحة الإرهاب، والمعاهدات الدولية والإقليمية المصادق عليها من قبل الجمهورية اليمنية". (وكالة الأناضول، في: 2022/10/23م: <https://2u.pw/LctloaP>).

سلطة الأمر الواقع:

كان من الواضح جدًا، خلال العقدین الأخيرین، أنّ هناك توجُّهاً دولياً لتمكين الأقليات في المنطقة، كسياسة متبعة للوقوف أمام أيّ توجُّه للشعوب للثورة والاستقلال والتنمية. وقد كانت عناية الإدارة الأمريكية بجماعة الحوثي منذ عام 2003م لافتاً للانتباه. وقد ظلّ تعامل واشنطن مع الحوثيين يتسم بالإيجابية رغم رفعهم شعاراً يهدد أمريكا وإسرائيل (الموت لأمريكا الموت لإسرائيل)، ولم يصدر أيّ تصنيف لهم بـ"الإرهاب" أو حتى بـ"العنف" أو بـ"التطرف"، عدا عن آخر تصنيف قامت به إدارة الرئيس الأمريكي السابق، "دونالد ترامب"، وألغته إدارة الرئيس الأمريكي الحالي، "جون بايدن" في فترة وجيزة. وظلّت ضغوط السفارتين الأمريكية والبريطانية على القوى السياسية والحزبية لإدراج جماعة الحوثي ضمن الأطراف المشاركة في مؤتمر الحوار الوطني الشامل، دون مطالبة جادة بالنخيل عن السلاح وترك العنف، ومع تذكير القوى السياسية والحزبية بخطورة بقاء السلاح في يد جماعة الحوثي وهي ضمن الأطراف المتحاربة.

في عام 2013م و2014م، وبينما مؤتمر الحوار الوطني يعقد جلساته في صنعاء، كانت الجماعة تتمدد بقوة السلاح في محافظة صعدة وما حولها، وهاجمت مدينة عمران، ومن ثمّ اقتحمت العاصمة صنعاء، بقوة السلاح، دون أي شجب أو استنكار أو إدانة خليجية أو غربية؛ بل دفعت السفارات الغربية باتجاه توقيع اتفاقية "السلم والشراكة"، بالضغط على القوى السياسية والحزبية بقبولها.

مؤخراً، وفي مخالفة صريحة للقرار 2216، تطالب السفارات الغربية القوى السياسية والحزبية بالجلوس إلى طاولة المفاوضات مع جماعة الحوثي باعتبارهم طرفاً في العملية السياسية القادمة، دون أيّ اعتبار لما قامت به الجماعة من قتل وتمرد وانهيار وسياسات إجرامية بحق الشعب اليمني، وانتهاكات للحقوق والحريات تجاوزت كلّ المبادئ الدينية والأخلاقية والقانونية. وهذا يحيل جماعة الحوثي من فاعل غير رسمي، متمرد على الدولة، وخارج على الدستور والقانون، إلى فاعل رسمي أو شبه رسمي، في محاولة لتوطين الأزمة وتسكين هذه الجماعة "الإرهابية" في كيان الدولة.

وفي حال نجحت الجهود الدولية والإقليمية في تسكين جماعة الحوثي في السلطة السيادية للدولة وأجهزتها المختلفة، فإنّ هذا الأمر سيدفع ببقية القوى لسلوك ذات المنهج العنفي والمتمرد على الدولة لفرض أجنداتها وتحقيق مصالحها، ما سيقحم اليمن في دوامة من العنف المستمر.

¹¹ وهو أعلى سلطة دفاعية وأمنية في اليمن، ويرأسه -حاليًا- رئيس مجلس القيادة الرئاسي، د. رشاد العليمي

ESKİ DÜNYANIN YENİ MEKSİKA SINIRI: TÜRKİYE VE GÖÇ

Fatih Fuat TUNCER*

Öz

Göç, insanoğlunun tarih boyunca yaşadığı ve günümüzde de küresel bir mesele haline gelen kaçınılmaz bir gerçektir. Bu çalışma, göçün insanlık tarihindeki köklerine değinilerek, Türkiye'nin göçmen hareketliliğindeki rolüne odaklanarak ve Meksika sınırı metaforu kullanılarak Türkiye'deki son dönem göç hareketi incelenecektir. Ayrıca, göç ve transnasyonal bağlar arasındaki karmaşık ilişkiyi anlamak için transnasyonalizm teorisi çerçevesinde Türkiye'nin durumu irdelenecektir. Bu çalışmanın bir diğer amacı da Türkiye'nin göç politikalarını ve toplumsal entegrasyon stratejilerini daha iyi anlamak için kapsamlı bir bakış sunmak ve uluslararası düzeyde bu konuda yapılan literatüre bir katkı sağlamaktır. Göç, insanlık tarihinin derinliklerine uzanan ve çağlar boyunca şekil değiştiren bir olgudur. Coğrafi, ekonomik, siyasi ve kültürel faktörlerin etkisiyle sürekli evrilen göç olgusu, günümüzde değişen dinamiklere sahip küresel bir mesele haline gelmiştir. Türkiye de jeopolitik konumu, kültürel çeşitliliği ve tarihî geçmişiyle göçün önemli bir aktörü olmuştur.

Transnasyonalizm teorisi, günümüz göç fenomeninin anlaşılması için oldukça önemlidir (Bocconi, 2017). Çalışmada transnasyonalizmin temel kavramları, tarihsel kökenleri ve günümüzdeki tartışmaları detaylı bir şekilde ele alınacak ve göç ile transnasyonal bağlar arasındaki karmaşık ilişki incelenecektir. Ayrıca transnasyonalizm teorisi çerçevesinde Türkiye'nin göç politikaları ve transnasyonal bağları üzerindeki etkileri de analiz edilecektir. Türkiye, uzun bir tarih boyunca çeşitli göç dalgalarına ev sahipliği yapmış ve bu süreçte göçmenlerle derin ve karmaşık transnasyonal bağlar geliştirmiştir (Duru, Favell, Varela, 2019). Ayrıca Türkiye'nin göç tarihine genel bir bakış sunulacak, farklı göç dönemleri incelenecek, Türkiye'nin göçmenlerle olan transnasyonal ilişkileri detaylı bir şekilde ele alınacak ve Türkiye'nin göç politikaları ve toplumsal entegrasyon stratejileri üzerindeki etkileri değerlendirilecektir (Tiryaki, 2022).

Soğuk Savaş sonrası uluslararası ilişkilerin ve küresel ekonominin değişmesiyle birlikte göç hareketleri, önemli ölçüde artmıştır. Türkiye de coğrafi konumu ve ekonomik yapılanması nedeniyle giderek artan bir göçmen nüfusuna ev sahipliği yaparak, bölgedeki önemli bir göç merkezi haline gelmiştir (Erden ve Ozcurumez, 2024). Çalışmada Türkiye'nin bu yeni rolü detaylı bir şekilde incelenecek, Meksika sınırı metaforu (İkas, 2013) ile Türkiye'nin benzerlikleri ve farkları tartışılacaktır. Ayrıca Türkiye'nin göç politikalarının ve toplumsal entegrasyon stratejilerinin gelecekteki yönelimleri üzerinde durulacaktır.

* Doç. Dr., İstanbul Gelişim Üniversitesi, İstanbul, Türkiye. E-posta: fftuncer@gelisim.edu.tr ORCID: 0000-0002-4034-5949,

Sonuç bölümünde de bildiri çalışmasının ana bulguları özetlenecek, elde edilen sonuçların önemi vurgulanacak ve gelecekteki araştırmalar için potansiyel yönelimler tartışılacaktır. Ayrıca Türkiye'nin göç politikalarının ve toplumsal entegrasyon stratejilerinin geliştirilmesine yönelik öneriler sunulacaktır. Bu çalışma, Türkiye'nin göç alanındaki önemli rolünü vurgulayarak, uluslararası düzeyde bu alanda yapılan çalışmalara yeni bir bakış açısı getirmeyi amaçlamaktadır.

Anahtar Kelimeler: Göç, Türkiye, Meksika Sınırı, Transnasyonalizm, Küreselleşme

The Old World's New Mexico Border: Türkiye and Migration

Abstract

Migration, a historical reality, has become a global issue. This article explores migration's roots, Türkiye's role, and its similarities to the Mexico border metaphor. It investigates migration and transnationalism theory, emphasizing Türkiye's position. The study aims to understand Türkiye's migration policies and contribute to global literature. Migration, shaped by various factors, is complex. Türkiye, with its position and diversity, is a key player. The article examines Türkiye's migration experiences and policies. Transnationalism theory helps understand migration. It explores concepts, origins, and debates, analyzing Türkiye's policies. Türkiye has a history of hosting migrants, forming deep connections. It evaluates Türkiye's migration history and policies. Post-Cold War changes increased migration, with Türkiye as a hub. The article scrutinizes Türkiye's role, drawing parallels with the Mexico border metaphor. The conclusion summarizes findings, discusses future research directions, and offers recommendations for Türkiye's migration policies. It sheds light on Türkiye's migration role.

Keywords: Migration, Türkiye, Mexico Border, Transnationalism, Globalization

KAYNAKÇA

Boccagni, P. (2017). Transnationalism. In *The Wiley-Blackwell Encyclopedia of Social Theory*, B.S. Turner (Ed.). <https://doi.org/10.1002/9781118430873.est0391>

Duru, Deniz Neriman, Adrian Favell, And Albert Varela, 'Transnational Turkey: The Everyday Transnationalism and Diversity of Turkish Populations in Europe', *Everyday Europe: Social Transnationalism in an Unsettled Continent* (Bristol, 2019; Online Edn, Policy Press Scholarship Online, 19 Sept. 2019), <https://doi.org/10.1332/policypress/9781447334200.003.0009>, accessed 27 feb. 2024.

Tiryaki, S. (2022). Türk Basınında Göçmen, Sığınmacı Ve Mülteci Haberleri Üzerine Bir İnceleme. *Kültür Araştırmaları Dergisi* (15), 124-156. <https://doi.org/10.46250/kulturder.1188891>.

Karin Ikas, « Beyond Conflicts and Borders: Reconciliation and Latinotopia », *Revue Lisa/Lisa E-Journal [En Ligne]*, Vol. Xi – N° 2 | 2013, Mis En Ligne Le 30 Juin 2013, Consulté Le 27 Février 2024. Url: <http://journals.openedition.org/lisa/5338>; Doi: <https://doi.org/10.4000/lisa.5338>

Erden, Y. & Ozcurumez, S. (2024) Mass Migration Governance and Openness Toward Refugees: Comparing Germany and Turkey. *International Migration*, 62, 303–318. Available From: <https://doi.org/10.1111/imig.13227>

The Yemeni Unity Agreement: A Legal Study

إبراهيم نبيل بامطرف* Ibrahīm Nabil BA MATRAF*
أحمد فؤاد مقيدحان** Ahmed Fuad MOGIDHAN**

Abstract

The Yemeni unification is one of the most debated issues in recent years. There are some views that consider the unity as a red line that cannot be crossed in any way, and it is not a topic for discussion in the first place and must be defended even with blood, and a national holiday that cannot be touched. Other views consider that the unity has ended or must end peacefully or by war. Some supporters of this view claim that the unity is a form of exploitation or occupation that was not based on legal grounds when it was established. Despite the sharp difference of opinion between the two sides, there is a kind of partial agreement between some of both sides about the failure of the unity to implement the promises it came with, such as establishing a state of law and achieving development and welfare for the people. However, the clear difference is that the first party considers that the failure of the unity is due to corruption, which was caused by the previous regime that fell during the 2011 crisis, and the other party considers that the reason for the failure of the unity is the unity itself as a political decision that the newly born Republic of Yemen in 1990 was not able to deal with and solve the challenges that resulted from it. The same party claims that the different cultural and social backgrounds of the citizens of the Yemeni state were and will remain a reason for the failure of the unity in its current form. It is no doubt that the rise of the Southern Transitional Council in recent years and the emergence of slogans of separation or disengagement of the South from the North have highlighted the issue of unity and its complexities. Regardless of our agreement or disagreement with the divergent views on unity, the political reality today compels us to reconsider the decision of unity, as it is a political decision with legal, social, and economic dimensions. In this paper, we discuss the decision of unity from the legal point of view and the reflection of that on what happened in its implementation and an attempt to answer a problematic question, is the unity contradictory to the constitutions of North and South Yemen, and the extent of the consistency of the unity with international law. This paper does not aim to attack the unity or stand in its favor, nor to discuss its positive or negative impacts, but rather an attempt to study the unity from the legal point of view and come up with a conclusion whether the decision of unity was legally appropriate or inappropriate using academic research methods. This paper starts from a hypothesis that the decision of unity was an improvised decision that was contributed to by many internal

* Center for Strategic Thought SDE, E-mail: fahdsultan2@gmail.com

** Independent Researcher, E-mail: mogidhan@gmail.com

and external political conditions, so it is full of slips, defects, and contradictions. To prove this hypothesis, the comparative analytical method is used. Using this method, the most important legal drafts that were prepared in the period before 1990 are traced and their legality is assessed. Then, the unity decision itself is compared to the systems and laws that existed in the two parts. Finally, the unity decision is compared to international law. Although proving the occurrence of errors or slips in the decision of unity, or proving or denying its legal validity, may be used by some as a justification for ending the unity or separation or to enhance the legitimacy of the unity or other names or political projects that are being promoted in the current period, the first reason for writing this paper is to focus on the legal problems that the unity may have fallen into and to acknowledge the existence of a crisis that the unity is living today and the imminent danger that may be the reason for its end. The main reason for writing this paper is to try to understand the decision of unity legally and compare it to the internal laws of the two previous states, in addition to studying the legal status of the unity since 1990. The other reason is the lack of Yemeni academic sources that have studied the decision of unity from the legal point of view. Many studies have focused on the political, economic, and social aspects at the expense of the legal aspect, which makes this paper an urgent necessity to enrich the Yemeni academic library and highlight a topic that has been neglected for a long time. There is no doubt that the lack of information about the legal aspect in the Yemeni academic library reflects a state of neglect of the legal aspect that is common and continues to this day.

Keywords: Yemeni Unity, International Law, Constitutional Contradiction, Yemen, Disengagement

المقدمة

لا شك أن الوحدة اليمنية عام 1990 كانت حدثًا مفصليًا في التاريخ اليمني الحديث، ونقطة تحول غيرت شكل الدولة اليمنية التي نعرفها اليوم. ومع ذلك، فإن تحقيق الوحدة لم يكن سهلاً، فقد مر بمسار طويل من المفاوضات والاتهامات بين الأطراف السياسية، بل وصل الأمر إلى الاقتتال في بعض الأحيان، سواء لفرض الوحدة بالقوة أو للدفاع عنها. خلال الثمانينيات والسبعينيات، كانت الوحدة اليمنية بمثابة الورقة السياسية الرابعة التي تستخدمها الأطراف السياسية لتحقيق مكاسبها. ويستمر هذا الاستخدام حتى يومنا هذا، حيث يتبادل الطرفان المدافع عن الوحدة والطرف المهاجم لها استخدام الوحدة كسلاح سياسي.

تتمتع الوحدة اليمنية بأهمية كبرى، حيث كان لها تأثير عميق على البيئة السياسية في اليمن في الخمسين سنة الأخيرة. ونظرًا لهذه الأهمية، فمن الضروري أن نتوقف عند الوحدة ونحلل أبعادها المختلفة، ومن أهمها البعد القانوني. في ذات الوقت، فإن الوحدة اليمنية هي نتيجة لتراكم لخطوات كثيرة سبقتها خلال فترة الثمانينيات والسبعينيات، وما رافقها من أحداث وتقلبات سياسية لا يمكن تجاهلها عند دراسة الوحدة.

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل الجانب القانوني لقرار الوحدة اليمنية، وذلك باستخدام المنهج التحليلي المقارن. تركز الدراسة بشكل رئيسي على دراسة الاتفاقيات التي تم عقدها في فترة ما قبل عام 1990، ومقارنتها مع دساتير الشطر الجنوبي والشمالى حينها. كما تتناول الدراسة اتفاقية الوحدة اليمنية من جانب القانون الدولي وتهدف الدراسة أيضا إلى الكشف عن جوانب الاتساق والتناقض القانوني للوحدة اليمنية، بما في ذلك القانون الدولي. في البداية، تتناول الدراسة الجو العام الذي كان موجودًا في فترة ما قبل الوحدة، وذلك لفهم البيئة التي تمت فيها المفاوضات وتحققت فيها خطوات الوصول إلى الوحدة.

الطريق إلى الوحدة اليمنية: التخطيط والمشاورات

أكدت ثورتى سبتمبر و أكتوبر على أهمية الوحدة اليمنية، بل اعتبرت جزء من القيادات السياسية حينها أن تجزئة اليمن كانت سببها الظروف السياسية، مثل حكم الإمام في الشمال والوجود البريطاني في الجنوب. وهذا يعني أن الحالة الطبيعية والوضع الحتمي للشطرين هو أن يكونا في دولة واحدة. يتفق الرئيس السابق للشطر الجنوبي، علي ناصر محمد، مع هذه النظرة، حيث ذكر أن شعب اليمن وأرضه وحدة واحدة غير قابل للتجزئة والانقسام، وأن هذه الحقيقة قد أثبتت نفسها على مر التاريخ. وأكد أن الوحدة اليمنية الشاملة هي قضية المصير الحتمي للشعب اليمني (محمد، 2020) ويشاركه في هذه النظرة كثير من النخب الجنوبية، مثل قادة الحزب الاشتراكي في الجنوب. كانت وفود الشمال للمفاوضات على الوحدة تتفق أيضًا مع هذه النظرة¹ كما أكد الشيخ عبد الله الأحمر في مذكراته. وكان لهذه النظرة تأثير سيء للغاية، حيث بدلاً من دراسة الظروف السياسية والاجتماعية والاقتصادية بشكل عقلاني، هربت جميع الأطراف السياسية إلى الوحدة باعتبارها هي المصير المحتوم للشعب اليمني والذي لا يمكن الخلاص منه.

فعدت تحليل مواقف النخب السياسية والسلطات الحاكمة في فترة السبعينات والثمانينات نرى ذلك بوضوح: فقد عقد مجلس الشورى في الشطر الشمالي في أكتوبر 1972م اجتماع طارئ، وخلص إلى النتيجة التالية: " ان الحل الأساسي لإنهاء المشاكل القائمة والمحتملة، هو انصهار الكيانين القائمين على الأرض اليمنية في الشمال والجنوب في كيان واحد، تجسيدا لما نص عليه الدستور، وتحقيقا للهدف المتمثل في وحدة الشمال والجنوب التي لا يمكن ان يقف أي قوة على وجه الأرض امام تحقيقها" (محمد، 2020). وخلال اتفاق القاهرة في أكتوبر 1972م، أكد وفد صنعاء ان تحقيق الوحدة سيكون الحل لكافة المشاكل ولا داعي لمناقشة أي تفاصيل أخرى جانبية (محمد، 2020). بل ان هنالك بعض الآراء كانت تطالب بقيام الوحدة في غضون 3 أسابيع فقط! (محمد، 2020).

كان ضعف الخطط الواضحة لمستقبل الوحدة اليمنية لدى النظامين في الشطر الشمالي والجنوبي أحد أسباب فشل الوحدة. فقد كان هناك تركيز على تحقيق الوحدة دون الاهتمام بالتفاصيل والترتيبات اللازمة لها. يرى بعض الباحثين أن هذا الضعف كان سبباً في اعتقاد البعض أن الوحدة كانت هدفاً لأنظمة الحكم في الشطرين لتحقيق أهداف تتعلق بالثروة. وقد يبرر هذا الرأي قيام عبد الفتاح إسماعيل، رئيس الجمهورية اليمنية الديمقراطية الشعبية آنذاك، بجولة عربية في عام 1979 م تشمل الجزائر وسوريا والعراق وليبيا طلباً مساعدات لإسقاط النظام في صنعاء وتحقيق الوحدة (محمد، 2020). وليس هذا الضعف حكراً على النظام في الشطر الجنوبي فقط، بل وقع فيه أيضاً الشطر الشمالي².

على الرغم من أن شعار الوحدة كان حاضراً منذ الاستقلال في الشطرين الشمالي والجنوبي، إلا أن هناك نوعاً من غياب الشفافية وعدم الوضوح في عملية الوحدة. وهذا ما يصفه الشيخ عبد الله الأحمر، أحد أبرز قادة حزب التجمع اليمني للإصلاح، بالشكل التالي: " ... انهم قد أملوا شروطهم (يقصد الاشتراكي) التي ما كانوا يحلمون بها. بعضها غير معروفه وما كنا نسمع الا بالإعلان عنها واحدة بعد أخرى وإذا بهم يشاركون في حكم الشمال والاستحواذ بالمحافظات الجنوبية. وقد طمعوا بالرئيس علي عبد الله صالح حينما وجدوا ثلثه وفرحه بالوحدة واستعداده للتضحية بكل شيء من اجلها، فلم يرفض لهم طلباً، بل أعطاهم بعض الأشياء بدون طلب" (الأحمر، 2008)

وقد أورد علي ناصر محمد شهادة على لسان أحد قادة الحزب الاشتراكي حول حيثيات توقيع اتفاقية الوحدة: "قال الأخ حيدرة مسدوس ان اللجنة المركزية أقرت وثيقة بالوحدة الكونفدرالية، وقدمت هذه الوثيقة الى الجانب الشمالي الذي بدوره قدم وثيقة بالوحدة الفيدرالية، وقال مسدوس ان الرئيس علي عبد الله صالح قال: لم تأتوا بجديد، لأن الكونفدرالية كانت مع الرئيس علي ناصر محمد. ولهذا، رفض كل طرف وثيقة الطرف الاخر. وبعد ذلك قال البيض لأعضاء المكتب السياسي: اذهبوا الى مقر اللجنة المركزية، وناقشوا الاحتمالات، وانا سأذهب الى البيت لإجراء بعض الاتصالات، وسألق بكم. وقد ذهبنا الى مقر اللجنة المركزية وناقشنا الاحتمالات برئاسة سالم صالح محمد، ووضعنا التصورات المناسبة لمواجهتها، ولكن البيض لم يأت، ومع الساعة التاسعة مساء تم تكليف حيدر العطاس الذهاب الى البيض وإبلاغه بالنتائج. وبوصولنا الى منازلنا، فوجئنا بالتلفزيون يذيع بيان توقيع الوحدة، وشاهدنا صورة حيدر العطاس معهم، واتصل بي جار الله عمر وسيف صائل وقالوا ان البيض باعنا، وقلت لهما: لا تستعجلا، دعونا نذهب الان الى البيض ونستوضح الامر، وفعلنا ذهبنا الى بيت البيض، وعقدنا اجتماعاً للمكتب السياسي، وقال البيض: انا اتخذت القرار على مسؤوليتي، فإذا أنتم معي اهلا وسهلا، وإذا لكم رأي اخر، فأنا

بإمكانك الرجوع الى كتاب حسن أبو طالب بعنوان " الوحدة اليمنية: دراسات في عمليات التحول من التشطير الى الوحدة" ففيه الكثير من التفاصيل عن نظرة كلا الطرفين الى الوحدة

اتناء تتبع سير المفاوضات بين الشطرين يمكن ملاحظة ان الطرف الذي يحقق مكاسب عسكرية أكبر يطالب بوحدة فورية او في فترة زمنية 2 قياسية ظنا منه انه سيستطيع تحقيق مكاسب أكبر

اتحمل المسؤولية بمفردي. وبعد نقاش ساخن، كان الاتفاق على دعوة اللجنة المركزية في اليوم التالي لحسم الأمر. وبعد ذلك ذهبنا الى منازلنا، ولكن البيض استدعى علي عبد الله صالح الى منزله، وطلب منه طمأنه جار الله عمر ويحيى الشامي على حياتهما ومستقبلهما السياسي، حتى يساعده على تمرير القرار في اللجنة المركزية، فأحضرا وطُمننا. وبعد ذلك تحرك جار الله عمر ويحيى الشامي اثناء الليل لإقناع أعضاء اللجنة المركزية بالموقف. وفي اليوم التالي اجتمعت اللجنة المركزية، وصادقت على قرار البيض، ولم يتحفظ غير صالح منصر السبيلي وسعيد صالح" (محمد، 2020). تدل شهادة مسدوس هذه على غياب المؤسسة والتخطيط والشفافية في عملية توقيع اتفاقية الوحدة اليمنية. ففي ظل غياب هذه العناصر، كان من الممكن اتخاذ قرارات غير مدروسة وغير مسؤولة، كما حدث في هذه الحالة.

وفي تقرير لجنة الشؤون الدستورية والقانونية/ لجنة شؤون الوحدة اليمنية حول اتفاق إعلان الجمهورية اليمنية وتنظيم الفترة الانتقالية ومشروع دستور الجمهورية اليمنية المنشور في موقع المركز الوطني للمعلومات التابع للرئاسة على الانترنت كتب ما يلي: " فرضت اعتبارات المصلحة الوطنية العليا للشعب اليمني سرعة التعجيل بإعلان قيام دولة الوحدة في أسرع وقت ممكن وذلك دون التقيد بالإجراءات التي قد يتطلبها قيام أي وحدة بين بلدين وشعبين مختلفين وبالذات فيما يتعلق بالاستفتاء الذي يتوقف عليه التعبير عن رضاء شعبيين أو قطرين مختلفين الاندماج تحت ظل سيادة دولة واحدة وهو ما لا ينسجم مع طبيعة الوحدة اليمنية التي هي في حقيقتها تمثل تحقيق الوحدة الوطنية لشعب واحد وارض واحدة على مدى التاريخ والتي لا يتوقف قيامها على استفتاء نظراً لأنها ليست خياراً لأحد وباعتبارها قدر ومصير الشعب اليمني" (تقرير لجنة الشؤون الدستورية والقانونية لجنة شؤون الوحدة اليمنية حول اتفاق إعلان الجمهورية اليمنية وتنظيم الفترة الانتقالية ومشروع دستور الجمهورية اليمنية، بلا تاريخ).

يرى الباحث أن تصريحات المسؤولين اليمنيين حول الوحدة اليمنية تعتبر تدخلاً في حق الشعب في اختيار قراره، وتبريراً غير منطقي لعدم عرض الوحدة للاستفتاء للشعب. فحتى لو كانت الدولة الواحدة والوحدة هي الوضع الطبيعي للشعب اليمني، إلا أنه من حقه أن يرفضها ولو بشكل مؤقت نظراً لظروف سياسية معينة. يذكر التقرير نفسه ما يلي: "ضرورة التعجيل بإعلان قيام الوحدة اليمنية استدعت تجاوز الإجراءات التي قد يتطلبها قيام أي وحدة بين بلدين وشعبين مختلفين" (تقرير لجنة الشؤون الدستورية والقانونية لجنة شؤون الوحدة اليمنية حول اتفاق إعلان الجمهورية اليمنية وتنظيم الفترة الانتقالية ومشروع دستور الجمهورية اليمنية، بلا تاريخ). وهذا إقرار من التقرير بأن قرار الوحدة شابه الكثير من الاستعجال، وأن هنالك الكثير من الإجراءات اللازمة تم تجاوزها فقط لتحقيق الوحدة في أقرب وقت.

تشير تصريحات المسؤولين اليمنيين أيضا إلى أن الوحدة كانت مصيراً حتمياً للشعب اليمني، وأن الشعب لا يملك حق رفضها. يرفض الكاتب هذا الرأي، ويؤكد أن للشعب الحق في اختيار قراره بشأن الوحدة، حتى لو كان قراراً بالرفض. يشير التقرير نفسه إلى أن قرار الوحدة كان متسرعاً، وأن هنالك الكثير من الإجراءات اللازمة تم تجاوزها. يرى الكاتب أيضا أن هذا الاستعجال كان أحد أسباب الأزمات الماضية والحالية في اليمن.

الاتساق والتناقض في اتفاقيات ما قبل الوحدة اليمنية

على الرغم من الجهود التي بذلت لتحقيق الوحدة اليمنية منذ بداية السبعينات، إلا أن معظم الاتفاقيات التي تم إبرامها بين الشطرين الشمالي والجنوبي عانت من عدم الوضوح والاستعجال، بل والكثير من عدم المنطقية والتناقض.

اتفاقية القاهرة 1972م: الاتفاقية الحدودية الأولى

تعد اتفاقية القاهرة 1972م الاتفاقية الحدودية الأهم، وهي اللبنة الأولى التي تم بناء معظم الاتفاقيات اللاحقة عليها. ومع ذلك، فقد تضمنت بعض التناقضات، منها:

- في مقدمة الاتفاقية، نصت على "التأكيد على بناء مجتمع يماني يضمن الحريات الديمقراطية لكافة القوى الوطنية المعادية للاستعمار والصهيونية".
- في المادة 2 فقرة ب، نصت على "ضمان دستور الوحدة لجميع الحريات الشخصية والسياسية والعامه للجماهير كافة ولمختلف مؤسساتها ومنظماتها الوطنية والمهنية والنقابية، وتتخذ جميع الوسائل الضرورية لكفالة ممارسة الحريات".

تشير صياغة مقدمة الاتفاقية إلى أن الحريات الديمقراطية مقصورة على قوى معينة، وهي القوى الوطنية المعادية للاستعمار والصهيونية. وهذا يعني استبعاد قوى أخرى من دولة الوحدة، وهو ما يتعارض مع المادة 2 فقرة ب التي تكفل الحرية للجميع (أبوتالب، 1994).

بيان طرابلس 1972م:

نص البيان على: "وحرصاً من الرئيسين اليمنيين على خلق الظروف الملائمة لسرعة إنجاز أعمال اللجان المشتركة اتفقا على الأسس التالية، وفي النقطة السادسة من هذه الأسس: تهدف الدولة إلى تحقيق الاشتراكية مستلهمة الطراز الإسلامي العربي وقيمه الإنسانية وظروف المجتمع اليمني بتطبيق العدالة الاجتماعية التي تحظر أي شكل من أشكال الاستغلال.. وتعمل الدولة عن طريق إقامة علاقات اشتراكية في المجتمع على تحقيق كفاية في الإنتاج وعدالة في التوزيع بهدف تذويب الفوارق سلمياً بين الطبقات" (اتفاقيات الوحدة، 1972).

يلاحظ أن بيان طرابلس يتناقض مع الواقع السياسي في اليمن الشمالي في ذلك الوقت. فقد كان الشطر الشمالي بعيداً جداً عن أي أفكار اشتراكية، بل إن الكثير من القوى في الشطر الشمالي كانت ضد الاشتراكية بشكل شبه كامل. يرى الباحث أن كثيراً من اتفاقيات ما قبل الوحدة كانت تتعارض مع الدساتير المعمول بها وتتعارض أيضاً مع طرق الحكم المستخدمة في كلا الشطرين. فقد كانت هذه الاتفاقيات تهدف في المقام الأول إلى تحقيق الوحدة السياسية، دون مراعاة للاختلافات السياسية والاقتصادية والاجتماعية بين الشطرين.

اتفاقية عدن نوفمبر 1989م:

نصت المادة (ب) من اتفاقية عدن: " يقوم رئيسا الشطرين بتفويض من السلطتين التشريعتين بتنظيم عمليتي الاستفتاء على مشروع الدستور وانتخاب سلطة تشريعية موحدة للدولة الجديدة طبقاً للدستور الجديد". (اتفاق لقاء قمة عدن عدن 30 / نوفمبر 1989م، 1989). المشكلة الرئيسية فيما يخص هذه النقطة هي عدم وضوحها فهناك نوع من الغموض حول طريقة وتوقيت انتخاب السلطة التشريعية للدولة الجديدة، حيث لم يتضح هل يتم الانتخاب قبل قيام دولة الوحدة، أي في ظل دساتيرها الشطرية، أم بعد قيامها وتبعاً للدستور الموحد ذاته. حيث تفيد الجملة بأن عمليتي الاستفتاء والانتخاب ستنتمان قبل إقرار الدستور وفي ظل الدساتير والأوضاع الشطرية إلا أن إضافة عبارة " وطبقاً للدستور الجديد" تجعل من غير الجائز حدوث انتخابات للسلطة التشريعية الموحدة وفقاً لمعايير شطرية، وهو ما ينطبق أيضاً على إجراء عملية الاستفتاء ذاتها. ومن هنا أتى اللبس والغموض بالنسبة إلى انتخاب سلطة تشريعية موحدة وتوقيت هذا الانتخاب والمعايير التي يستند إليها (أبوتالب، 1994)

تحليل اتفاقية الوحدة اليمنية لعام 1989م:

تعتبر اتفاقية الوحدة اليمنية لعام 1989م الخطوة الأهم لشرعية الوحدة اليمنية، حيث نصت على قيام دولة واحدة موحدة تسمى "الجمهورية اليمنية". وقد تم المصادقة على الدستور الذي وضعته الاتفاقية في نوفمبر 1989م، والاستفتاء عليه شعبياً في مايو 1991م ومع ذلك فإنه وبحليل هذا الدستور فسئرى هنالك بعض الملاحظات:

طول الفترة الانتقالية:

نصت اتفاقية الوحدة على: " تكليف مجلس الرئاسة بإنزال الدستور للاستفتاء الشعبي العام عليه قبل 30 نوفمبر 1990 م." وهذا ما يجعل الفترة الانتقالية ممتدة ل 6 أشهر فقط. ولكن واحدة من أهم مشاكل وثيقة الوحدة ان الفترة الانتقالية والتي اقرها الدستور بستة أشهر تم تمديد فترتها في اتفاقية الوحدة الى سنتين وتمت مخالفة النص الدستوري بشكل جلي وصريح (الأحمر، 2008).

غياب الإرادة الشعبية:

استندت الاتفاقية إلى تفويض السلطتين التشريعتين في الشطرين، ولكن كان النظام السياسي في الجنوب يمنع أي أحزاب سياسية أخرى، وكان أعضاء المجلس التشريعي في الشمال يتم تعيينهم لا انتخابهم. وهذا ما يقلل/يمنع الشعب من المشاركة بشكل فعال في المجلس التشريعي في كلا الشطرين.

أهلية الأطراف الدستورية:

التوقيع على قرار الوحدة من الناحية الدستورية، كان من المفترض أن يوقع على اتفاقية الوحدة الرئيس حيدر العباس، وليس علي سالم البيض، الذي كان رئيس السلطة التنفيذية في الجنوب.

التركيز على الوحدة السياسية:

ركزت الاتفاقية بشكل أساسي على الوحدة السياسية، دون مراعاة للاختلافات السياسية والاقتصادية والاجتماعية بين الشطرين.

غياب الديمقراطية:

لم تتضمن الاتفاقية ضمانات كافية للديمقراطية، مثل حق التعبير والتجمع وتكوين الأحزاب السياسية.

الافتقار إلى الوضوح:

كانت بعض مواد الاتفاقية غير واضحة أو متناقضة، مما أدى إلى صعوبة تطبيقها.

الوحدة اليمنية من منظور القانون الدولي

لقد رأينا في الأعلى مسيرة الوحدة اليمنية من الناحية الداخلية وماهي المراحل التي مرت بها وكيف نظر لها كل طرف في الشمال والجنوب وتمت مقارنة ذلك من الأحوال الداخلية لكلا الدولتين أما الآن فسننظر لعملية الوحدة اليمنية من منظور القانون الدولي. ينطوي تحليل عملية الوحدة اليمنية من منظور القانون الدولي على عدد من الخطوات الأساسية. أولاً، يجب تحديد تعريف القانون الدولي وتحديد حدوده. ثانياً، يجب تحديد دور القانون الدولي في مثل هذه الاتفاقيات. ثالثاً، يجب تقييم اتفاقية الوحدة اليمنية وفقاً لقواعد ومبادئ القانون الدولي. فيما يتعلق بوجهات النظر الموجودة حالياً في تعريف القانون الدولي. توجد هنالك ثلاث اتجاهات فقهية والفرق الرئيس بين هذه الاتجاهات هو تعريفها واعتبارها لأشخاص القانون الدولي وللسنا هنا بصدد استعراض جميع المذاهب، ولكننا سنذكر المذهب أو الاتجاه الحديث الي يأخذ في عين الاعتبار الجهات الفاعلة غير الدول مثل المنظمات الدولية بالإضافة إلى الأفراد في حالات خاصة (العطية، 1992).

ما هو القانون الدولي

يمكننا اعتماد تعريف القانون الدولي الذي اقترحه بيبر فيلاس كونه أكثر شمولية ودقة في تعريفه لشخص القانون الدولي القانون الدولي: "مجموعة القواعد القانونية التي تحكم العلاقات بين أشخاص المجتمع الدولي وتحدد حقوق وواجبات الدول والأشخاص الآخرين للمجتمع الدولي وتنظم الاختصاصات الدولية" (فيلاس، 1967).

عندما يتم النظر لكيفية نشوء دولة الجمهورية اليمنية عام 1990 من حيث الآلية والتطبيق نرى أن العملية قد واجهت بعض المصاعب والمعوقات إلا أنها قد كللت ذلك بتوقيع اتفاقية الوحدة في عدن عام 1990 أما من ناحية المجتمع الدولي فقد كانت محل ترحيب ولم تعاني من اعتراضات أو معوقات من ناحية الاعتراف بها كدولة وليدة للدولتين السابقتين إلا أنه قبل الدخول مباشرة في عرض الحلة اليمنية ضمن إطار القانون الدولي في البداية، من المفيد أن نجيب بشكل موجز ومختصر عن سؤال "ما هي الدولة؟" لنطابق توافر العناصر النظرية للدولة على دولة الجمهورية اليمنية الوليدة بعدة الاتفاقية.

تتكون الدولة في القانون والعرف الدوليين الحاليين من أربعة عناصر أساسية:

1.العنصر الأول هو الإقليم: وهو عبارة عن بقعة جغرافية محددة من الأرض ذات حدود واضحة ويشمل الإقليم المجال الجوي ومجال البحري المتفق عليه حسب القانون الدولي أو المتفق عليه مع الدول المحيطة

2.العنصر الثاني هو وجود شعب مستمر، يعيش هذا الشعب ضمن إطار إقليم معين ذو حدود واضحة.

3.العنصر الثالث هو وجود تنظيم سياسي لحكم هذا الإقليم.

4.العنصر الرابع هو وجود سيادة الدولة، والتي تنقسم إلى قسمين: السيادة الداخلية: وهي قدرة السلطة السياسية الداخلية على فرض سلطتها على جميع أنحاء الإقليم بشكل مستمر. السيادة الخارجية: وهي قدرة الدولة على اتخاذ جميع قراراتها الخارجية، بما في ذلك المعاهدات والاتفاقيات، بشكل مستقل تماماً، دون تبعية أو ضغوط من أي دولة أخرى (Dursun, 2020). وبهذه العناصر الأربعة، تحصل الدولة على الاعتراف الدولي ولا يشترط القانون الدولي شكلاً معيناً للدولة، سواء كانت ديمقراطية أم غير ديمقراطية، جمهورية أم ملكية. وقد ترك

القانون الدولي مساحة كبيرة للدولة واحترام سيادتها في قراراتها ولذلك نجده نادرا ما يتدخل القانون الدولي بالقوة عن طريق مجلس الأمن في الشؤون الداخلية للدول وقد تم حصر التدخل في ثلاثة بنود رئيسية هي:

1-تهديد السلم والأمن الدوليين:

يحق لمجلس الأمن التدخل في الشؤون الداخلية للدول إذا كان هناك تهديد وشيك للسلم والأمن الدوليين. ويشمل ذلك الحالات التي تؤدي إلى نزاع مسلح، أو حالات الإبادة الجماعية، أو جرائم الحرب، أو الجرائم ضد الإنسانية.

2-عدم الامتثال للقرارات:

يحق لمجلس الأمن التدخل في الشؤون الداخلية للدول إذا لم تمتثل هذه الدول لقراراته. ويشمل ذلك الحالات التي ترفض الدول الامتثال لعقوبات مجلس الأمن، أو الحالات التي ترفض الدول التعاون مع عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة.

3-حماية حقوق الإنسان:

يحق لمجلس الأمن التدخل في الشؤون الداخلية للدول لحماية حقوق الإنسان. ويشمل ذلك الحقوق السياسية، والمدنية، والجماعية، وغيرها (الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، 1948). وفقا للقانون الدولي، لا يُحظر قيام الدول بالاندماج أو الاتحاد مع بعضها البعض، سواء كان ذلك في اتحاد فيدرالي أو اندماجي فعلي. كما في حالة الجمهورية اليمنية، حيث تم تحقيق الوحدة من خلال اندماج شمال اليمن وجنوب اليمن في عام 1990 حيث إنه وحسب ما تم ذكره في اتفاقية فيينا 1986 فإنه يجب الأخذ بعين الاعتبار مبادئ رئيسية هي:

مبدأ السيادة:

يتطلب مبدأ السيادة أن يكون اندماج دولتين أو أكثر قائمًا على إرادة الدول المعنية، وأن يتم ذلك بالتراضي بين هذه الدول. ويتحقق ذلك من خلال إبرام معاهدة اندماج بين الدول المعنية، تحدد شروط وأحكام هذا الاندماج.

مبدأ الاستمرارية:

يتطلب مبدأ الاستمرارية أن تستمر الدولة الجديدة في الالتزام بجميع الالتزامات الدولية التي التزمت بها الدول المعنية قبل الاندماج. ويتحقق ذلك من خلال إبرام معاهدة اندماج تتضمن بنودًا ينص على استمرارية الالتزامات الدولية للدول المعنية.

مبدأ المساواة:

يتطلب مبدأ المساواة أن تتمتع الدولة الجديدة بالمساواة مع الدول الأخرى في الحقوق والواجبات. ويتحقق ذلك من خلال قبول الدولة الجديدة عضوًا في الأمم المتحدة أو في أي منظمة دولية أخرى.

عند تحليل عملية الوحدة اليمنية من منظور القانون الدولي، نجد أنها لا تخالف القواعد الأساسية للقانون الدولي المتعلقة بسيادتها الداخلية والخارجية. بل يمكن القول إنها تتفق مع قواعد وروح القانون الدولي المتعلق بالدول والجهات الدولية ومكان فعاليتها إذا استثنينا عدم وجود آلية واضحة لحل النزاع في حال حدوثه في المستقبل وهذه قاعدة ليست ملزمة للدول لكي تضمنها في المعاهدات فيما بينها.

حق تقرير المصير في عملية الوحدة اليمنية

يمكن تعريف حق تقرير المصير بأنه حق الشعب في تقرير مستقبله السياسي، والاجتماعي، والاقتصادي، والثقافي. ويشمل هذا الحق الحق في الاستقلال، والحق في تقرير نظام الحكم، والحق في اختيار الحكومة، والحق في تقرير السياسات الاقتصادية والاجتماعية (العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، 1976)

وهو حق أساسي للشعوب في تقرير مستقبلها حسب ما تراه مناسبًا. وقد بدأ هذا الحق في الظهور في العصر الحديث في أعقاب الثورة الفرنسية، عندما تم التأكيد على مبدأ المواطنة والمساواة بين الجميع وفي العام 1918، أعلن الرئيس الأمريكي وودرو ويلسون مبادئه الأربعة عشر، والتي تضمنت حق تقرير المصير إلا أنه قصره على الشعوب المستعمرة. وقد أدى هذا الإعلان إلى إنشاء عصبة الأمم، التي كانت أول منظمة دولية تعترف بهذا الحق إلا أنه لم يتم اعتماده كقانون دولي خلال تلك الفترة وتم اعتماده ووضع ضمن مبادئ وقواعد القانون الدولي عندما تمت إضافته إلى ميثاق الأمم المتحدة 1951 وعديد الاتفاقيات في ما بعدها أبرزها العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية الصادر عن الأمم المتحدة ويجدر الذكر أنه لما طالب ارتبط حق تقرير المصير بمبدأ وحدة الأراضي للدولة وفي حالة ضرورة الاختيار بين هذين المبدأين لطالما كان

القانون الدولي في صف مبدأ وحدة الأراضي حفاظاً على النظام العالمي ولكي لا يتم استخدامه من طرف أي اثنية كمسوغ لاستعماله والمطالبة به.

في الحقيقة لطالما ذكر حق تقرير المصير فيما يتعلق بالوحدة اليمنية وخصوصاً من بعض الجهات في جنوب اليمن (جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية سابقاً) والتي تطالب به إلى الآن في سبيل استعادة الدولة حسبما تدعي ونحن هنا لا نناقش مبدأ حق تقرير المصير من هذه الناحية بلا ولا نتفق معها كون أن الشخصية الدولية لجمهورية اليمن الديمقراطية قد انتفت ولم يعد لها وجود بعدما تم التنازل عنها طوعاً من قبل ممثلي السلطة حين توقيع اتفاقية الوحدة اليمنية. نحن هنا نناقش هل تم الأخذ بعين الاعتبار هذا المبدأ من قبل كلا السلطتين في عملية الوحدة كون هذا الحق يعود للشعب وليس للسلطة. على افتراض أن السلطة منتخبة من قبل الشعب. ولذلك نحن هنا بعكس ما هو سائد في الأدبيات اليمنية ندرس هذا الحق في عملية الوحدة ذاتها لا ما بعدها كحل مقترح للأزمة اليمنية تطرحه بعض الأطراف اليمنية.

تباينت الآراء حول مدى تطبيق هذا الحق في عملية الوحدة اليمنية، التي اندمجت فيها الجمهورية العربية اليمنية (الشمال) والجمهورية اليمنية الديمقراطية الشعبية (الجنوب) في دولة واحدة في 22 مايو 1990.

الرأي الأول:

يرى أصحاب هذا الرأي أن حق تقرير المصير قد تم تطبيقه جزئياً في عملية الوحدة اليمنية، وذلك من خلال الاستفتاء على دستور الوحدة اليمنية في 1991، "بلغ عدد المسجلين في عموم الجمهورية 1,890,646 مستفتياً، وبلغ عدد الذين أدلوا بأرائهم خلال يومي 15 مايو و16 مايو 1,364,788 مستفتياً ونسبة 72,2% من إجمالي المسجلين في جدول الاستفتاء وصوت لصالح دستور الوحدة 1,371,247 مستفتياً ونسبة 98,3%، وصوت ضد الدستور 20,409 مستفتياً ونسبة 1,5% من إجمالي المستفتين وبلغت عدد الأوراق الباطلة من الناحية القانونية 3,132 ونسبة 0,2% من الذين أدلوا بأرائهم" (معلومات تاريخية مهمة عن قانون الاستفتاء على دستور "الوحدة اليمنية" وكم نسبة الذين صوتوا للانفصال، 2023) كما يرى أصحاب هذا الرأي أن عملية الوحدة اليمنية كانت عملية سياسية قادتها السلطة الحاكمة الممثلة لكلا الدولتين، والتي كانت تمثل إرادة الشعب اليمني.

الرأي الثاني:

يرى أصحاب هذا الرأي أن حق تقرير المصير لم يتم تطبيقه في عملية الوحدة اليمنية، وذلك لعدة أسباب، منها:

1. أن الوحدة اليمنية قد تمت قبل الاستفتاء على دستور الوحدة، وبالتالي فإن الاستفتاء على الدستور لا يمكن اعتباره استفتاء على الوحدة بالإضافة إلى أنه أي نتيجة سلبية جاءت في نتيجة الاستفتاء على الدستور كانت ستغير من المقترح المعروض للدستور لا أكثر ولم يكن لها أي أثر على الوحدة التي تمت قبلها بعام لذلك ولأسباب الواردة سابقاً لم يكن إجراء الاستفتاء سوى إجراء شكلي ولم يكن معياراً عن الإرادة الشعبية في قرار الوحدة.

2. أن السلطتين القائمتين في كل من الجمهوريتين لم تكن تمثل إرادة الشعب، وذلك لعدم وصولهما إلى السلطة عن طريق الانتخابات، وإنما فرضنا نفسها في الحكم كسلطة أمر واقع لذلك فشرعية كلا السلطتين محل شك.

النتائج:

من خلال ما قد سبق عرضه في هذه الورقة، يمكن استنتاج أن الوحدة اليمنية كانت عملية سياسية غير واقعية وغير ناجحة، حيث كانت مبنية على تناقضات قانونية وسياسية، وغياب التمثيل الشعبي، والتخطيط المستقبلي. وقد أدى ذلك إلى استمرار للأزمات التي كانت تعانيها الدولتين، ولكن بطريقة موحدة. وهنا أبرز النتائج التي خرجنا بها من الورقة:

1. التناقض القانوني: كانت الاتفاقيات التي تم توقيعها ما قبل الوحدة مليئة بالتناقض وعدم الواقعية، حيث حاولت الجمع بين طرق حكم مختلفة، بل ومتناقضة لترضي جميع الأطراف.

2. غياب التمثيل الشعبي: لم تكن المجالس التشريعية في أي من الشطرين معبرة عن الإرادة الشعبية بقدر ما أنها معبرة عن غياب الديمقراطية في كلا الشطرين.

3. غياب التخطيط المستقبلي: تم اتخاذ قرار الوحدة بشكل فاجأ جميع الأطراف السياسية في الشمال والجنوب، وفي بيئة خالية من الشفافية والوضوح، وغياب واضح لأي تخطيط مستقبلي واضح.

4. الوحدة اليمنية لا تخالف القواعد الأساسية للقانون الدولي المتعلقة بسيادتها الداخلية والخارجية.
5. حق تقرير المصير لم يتم تطبيقه بشكل كامل في عملية الوحدة اليمنية، وذلك لعدة أسباب، منها:
 - وحدة اليمن تمت قبل الاستفتاء على دستور الوحدة، وبالتالي فإن الاستفتاء على الدستور لا يمكن اعتباره استفتاء على الوحدة.
 - السلطتين القائمتين في كل من الجمهوريتين لم تكن تمثل إرادة الشعب، وذلك لعدم وصولهما إلى السلطة عن طريق الانتخابات.

الكلمات المفتاحية: الوحدة اليمنية، القانون الدولي، التناقض الدستوري، اليمن، فك الارتباط

REFERENCES

- Dursun, D. (2020). *siyaset bilimi*. İstanbul: Beta Yayınevi.
- Resolutions adopted by the General Assembly at its 15th session*. (1960, 12 14). Retrieved 10 19, 2023, from un/library: <https://research.un.org/en/docs/ga/quick/regular/15>
- المركز الوطني (1989, 11 30). اتفاق لقاء قمة عدن عدن 30 / نوفمبر 1989م للمعلومات: <https://yemen-nic.info/contents/Politics/units/detail.php?ID=10482>
- المؤتمرات نت (1972, 11 28). إتفاقيات الوحدة: <https://www.almotamar.net/22may/showdetails.php?id=63>
- صنعاء: دار الآفاق للتوزيع والنشر. الأحمر، ع. ب. (2008). مذكرات الشيخ عبدالله بن حسين الأحمر: قضايا ومواقف
- الأمم المتحدة (1948, 12 10). الإعلان العالمي لحقوق الإنسان: <https://www.un.org/ar/universal-declaration-human-rights/>
- الأمم المتحدة حقوق (1976, 3 23). Retrieved 10 19, 2023, from <https://www.ohchr.org/ar/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>
- بيير فيلاس. (1967). القانون الدولي العام. باريس.
- تقرير لجنة الشؤون الدستورية والقانونية لجنة شؤون الوحدة اليمنية حول اتفاق إعلان الجمهورية اليمنية وتنظيم الفترة الانتقالية: المركز الوطني للمعلومات (n.d.). Retrieved 10 18, 2023, from <https://yemen-nic.info/contents/Politics/units/detail.php?ID=10495>
- حسن أبوطالب. (1994). الوحدة اليمنية: دراسات في عمليات التحول من التشطير إلى الوحدة. بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية.
- عصام العطية. (1992). القانون الدولي العام. بغداد: جامعة بغداد.
- علي ناصر محمد. (2020). ذاكرة وطن: عدن والوحدة اليمنية. بيروت: دار الفارابي.
- (2023, 5 25). معلومات تاريخية مهمة عن قانون الاستفتاء على دستور "الوحدة اليمنية" وكم نسبة الذين صوتوا للانفصال Retrieved 5 19, 2023, from <https://www.almashhad-alyemeni.com/255828>

CUMHURBAŞKANLIĞI POLİTİKA KURULLARININ KAMU YÖNETİMİNDE İDARİ KAPASİTE DESTEKLEYİCİ ROLLERİ

Hatice ALTUNOK*, Fatma Gül GEDİKKAYA**

Giriş

Türkiye’de 16 Nisan 2017 Referandumuyla kabul edilen Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi ile birlikte politika kurulları oluşturulmuştur. Politika kurullarının temelde amacı, yürütmenin başı olan Cumhurbaşkanına uzmanlık gerektiren farklı konularda etkili karar verme sürecinde destek olmaktır. Bu kapsamda 1 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Bilim, Teknoloji ve Yenilik Politikaları Kurulu, Eğitim ve Öğretim Politikaları Kurulu, Ekonomi Politikaları Kurulu, Güvenlik ve Dış Politikalar Kurulu, Hukuk Politikaları Kurulu, Kültür ve Sanat Politikaları Kurulu, Sağlık ve Gıda Politikaları Kurulu, Sosyal Politikalar Kurulu ve Yerel Yönetim Politikaları Kurulu oluşturulmuştur.

Bu çalışmada politika kurullarının idari kapasiteyi destekleyici rollerine odaklanılacaktır. İdari kapasite hem özel örgütler hem de kamu örgütleri için gün geçtikçe daha sık vurgulanan bir kavram olarak öne çıkmaktadır. İdari kapasiteyi artırmanın yönetimin unsurlarının iyileştirilmesi ile doğru orantılı olduğu ifade edilebilir. Planlamanın, örgütlemenin, yöneltmenin, eşgüdümün ve denetimin etkinliğinin artırılmaya çalışılması idari kapasiteyi doğrudan etkileyecektir. İdari kapasite, bir kamu kurumunun amaç ve hedeflerine ulaşmak için kaynaklarını, süreçlerini ve personelini etkin ve verimli bir şekilde yönetebilme yeteneğini ifade etmektedir. Bu çalışmada idari kapasite kavramı incelenerek politika kurullarının kamu yönetimi kapasitesinin geliştirilmesi ve sürdürülmesi açısından değerlendirilecektir. Cumhurbaşkanlığı Politika Kurullarının yönetsel kapasiteye katkıları iki açıdan ele alınacaktır. Birincisi; kuruluşlarından itibaren deneyimlenen süreç açısından, kurulların doğumu ve getirdiği avantajlar ve dezavantajlar yönüyle incelenecektir. İkincisi ise yönetsel kapasiteye beklenen katkıları açısından bir değerlendirme yapılacaktır. Bu kapsamda ilk olarak idari kapasite kavramı açıklanarak, Türkiye’de politika kurullarının idari kapasitenin geliştirilmesine ve sürdürülmesine katkıda bulunan bazı temel faktörler tartışılacaktır.

İdari Kapasite

Kamu yönetimleri, geleneksel yönetim yaklaşımları ile 21.y.y.’ın getirdiği hızlı değişim, yüksek rekabet ve belirsizlik ortamının üstesinden gelmekte yetersiz kalmaktadır (Kettl, 2000; Farazmand, 2009). Karşılaşılan bu yeni zorluklarla başa çıkabilmeleri için kamu

* Doç. Dr., Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, JSGA Fakültesi, Hukuk Bilimleri Bölümü, Ankara, Türkiye. E-posta: altunok@gmail.com

** Doç. Dr., İstanbul Gelişim Üniversitesi, İktisadi, İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, İstanbul, Türkiye. E-posta: fggedikkaya@gelisim.edu.tr ORCID: 0000-0003-4451-6271

yönetimlerinin yeni beceri, kültür ve bilgi setleri ile donatılmalarına ihtiyaç vardır (Farazmand, 2009: 1007).

Kapasite, bir kuruluşun 'iş yapma kabiliyetini' temsil etmektedir (Christensen ve Gazley, 2008). İdari kapasite ise Cingolani'ye (2018) göre devletin politika kararlarını ve hedeflerini etkili bir şekilde formüle etme ve uygulama becerisidir. Benzer bir tanımlamayı yapan Farazmand (2009:1007)'a göre idari kapasite, kamusal iradenin eyleme dönüştürülmesini içeren geniş bir kavramdır. Sosyal bilimler alanında kavramların sınırları, nerede başlayıp nerede bittiği hususu kritik bir tespit olduğundan birçok kavram gibi idari kapasitenin de tanımında bir fikir birliği yoktur (Sarıca ve Acar, 2022: 310).

Bu çalışmada idari kapasite, kararların etkin bir şekilde yürütülmesini sağlama kabiliyeti olarak ele alınmaktadır. İdari kapasitenin geliştirilmesi; ekonomik performans, endüstriyel büyüme, ulusal kalkınmanın (Haque ve diğerleri, 2021: 211) ve kamuda karar alma süreçlerinin etkinliğini sağlanması açısından önemlidir. İdari kapasite bürokrasinin profesyonelleşmesi, ve toplumla etkileşimli bir yönetim sayesinde artırılabilir. İdari kapasitenin temel bileşenlerinden biri etkin kaynak yönetimidir. Etkin kaynak yönetimi finansman, personel ve ekipman gibi kaynakları kurumun etkisini ve verimliliğini en üst düzeye çıkaracak şekilde tahsis etme becerisini içermektedir. İdari kapasitenin bir diğer önemli yönü, süreçleri ve sistemleri etkili bir şekilde yönetmesidir. Bir diğer önemli faktör personelin etkin yönetimidir. Etkin personel yönetimi, işe alım ve eğitimden performans yönetimine ve personelin profesyonel gelişimine kadar geniş bir alanı kapsamaktadır. Kamu kurumları, doğru insanlara doğru rollerde sahip olmalarını ve başarılı olmak için gereken bilgi ve becerilerle donatılmalarını sağlamalıdır. Tüm bu faktörler esasında yasama erkinin aldığı kararların uygulanabilmesini amaçlamaktadır. Bu nedenle idari kapasitenin temelde «devletin, kanunları açıklık ve şeffaflıkla uygulatma becerisi» (Fukuyama, 2005: 19) olarak değerlendirilmesi gerekmektedir.

Cumhurbaşkanlığı Politika Kurullarının Yönetmelik Kapasiteye Katkıları

Devletin küçültülmesi söylemlerinin önemli etkilerinden biri kamu yönetimlerinde ciddi dönüşümleri beraberinde getirmesidir. Kamu yönetimlerinin değişen ihtiyaçlara hızlı cevap verebilmesi, daha esnek ve katılımcı olması beklenmektedir. Türkiye'de Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemine geçiş süreciyle birlikte bu dönüşümün önemli yeni aktörleri oluşmuştur. Başkan Cumhurbaşkanlığı olan politika kurulları, en az üç üyeden oluşmak üzere ve üyeleri doğrudan Cumhurbaşkanı tarafından atanmak üzere yeni sistemin dikkat çeken aktörlerinin başında gelmektedir. Kurulun görev ve yetkileri aşağıdaki gibi sıralanmıştır (1. no'lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi):

(1) Kurulların genel görev ve yetkileri şunlardır:

a) Cumhurbaşkanınca alınacak kararlar ve oluşturulacak politikalarla ilgili öneriler geliştirmek.

b) Geliştirilen politika ve strateji önerilerinden Cumhurbaşkanınca uygun görülenler hakkında gerekli çalışmaları yapmak.

c) Küresel rekabetin getirdiği ani değişimlere karşı strateji ve politika önerileri geliştirmek,

ç) Görev alanlarına giren konularda kamu kurum ve kuruluşlarına görüş vermek.

d) Görev alanlarına giren konularda Bakanlıklar, kurum ve kuruluşlar, sivil toplum ve sektör temsilcileri, alanında uzman kişiler ve ilgili diğer ilgililerin görüşünü alarak uygulanan politikaları ve gelişmeleri izlemek, yapılan çalışmalarla ilgili Cumhurbaşkanına rapor sunmak.

e) Cumhurbaşkanı programına uygunluk açısından, bakanlıklar ile kurum ve kuruluşların uygulamalarını izlemek ve Cumhurbaşkanına rapor sunmak.

f) Bakanlıklar, kurum ve kuruluşlar, sivil toplum ve sektör temsilcileri, alanında uzman kişiler ve ilgili diğer ilgililerin davet edilmesi suretiyle genişletilmiş kurul toplantıları yapmak.

g) Görev alanlarına giren konularda talep, ihtiyaç ve etki analizi yapmak ve/veya yaptırtmak. Sıralanan bu görevler ile kamu yönetiminde hızlı harekete geçebilme, danışma ve bilgi toplama sayesinde etkin kararlar alınabilmesi mümkün kılınmıştır.

Cumhurbaşkanlığı Politika Kurullarının yönetsel kapasiteye katkıları iki açıdan değerlendirilebilir. Birincisi; deneyimlenen süreç, ikincisi ise yönetsel kapasiteye beklenen katkıları.

Kuruştan günümüze deneyimlenen süreç açısından; politika kurulları cumhurbaşkanlığı hükümet sisteminin uygulandığı ilk dönem içerisinde doğum sürecini yaşamıştır. Yani yeni bir siyasal sistemin içerisinde ilk defa denenen mekanizmalar olarak ortaya çıkmıştır. Dolayısıyla bu yeni olma hali beraberinde hem avantajlar hem de dezavantajlar getirmiştir. Yönetim yapısının içerisinde yeni yapıların oluşturulmasıyla o güne kadar yaşanan bürokratik ya da siyasal kaynaklı sorunlara çözüm sunulacağı beklentisini ortaya çıkarmıştır. Bunun yanında ilk kez deneyimlenen cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi içerisinde uygulanması sistemin yeni olmasının verdiği heyecan oluşan yeni mekanizmalar için aynı heyecanı yaratmıştır.

Sistemin ve sistemin yeni mekanizmalarının oluşturduğu heyecan yanında bir takım güçlükleri de beraberinde getirmiştir. Öncelikle 1 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde göre Kurulların Başkanı Cumhurbaşkanındır. Uygulamada ise Kurulların başına Başkanvekili atanma şekli tercih edilerek Kurulların yönetimi gerçekleştirilmiştir. Buradaki 'Başkanvekili' unvanı, bürokratlar, siyasetçiler ve araştırmacılar arasında bakanlıkların başındaki Bakanlarla kıyaslanması gibi durumlara yol açmıştır. Bu durumun ilk kuruştan itibaren yani cumhurbaşkanlığı hükümet sisteminin ikinci dönemi için yapılan seçime kadar olan süreçte Politika Kurullarının sık sık Bakanlıklarla karşılaştırılmasına yol açmıştır. Bu karşılaştırma gereksiniminin haklı gerekçelerinin olduğunu belirtmek gerekir. Bir tarafta kökeni Osmanlı'ya dayanan bakanlık örgütlenmemizin olması, bir tarafta ise henüz uygulamaya girmiş ancak faaliyet alanları bakanlıkların faaliyet alanları esasında şekillenmiş yeni ve başı Cumhurbaşkanı olan politika kurullarının olması zaman zaman çeşitli yönleriyle sorgulamalara neden

olmuştur. Bakanlıkların politika aktörlerinden biri ancak politika kurullarının politikaları şekillendiren yapılar olarak kurgulandığı yeterince anlaşılammıştır.

Kuruluşundan itibaren deneyimlenen süreç itibarıyla politika kurullarıyla ilgili olarak Cumhurbaşkanının kamu politikalarını daha hızlı oluşturmaya katkı sunan mekanizmalar olarak sistemde yerini almıştır. Politika Kurullarının nitel ve nicel olarak yeterlilikleri konusunda güçlendirilmesi gereken hususlar bulunmakla birlikte, yeni sistemin yeni mekanizmaları olarak konularının anlaşılması ve işlevsellersi konusunda yoğun çaba harcamışlardır.

İdari kapasiteye beklenen katkıları; Politika Kurulları, kamu bürokrasisindeki süreç uzatan işleyişin ötesinde birbirinden bağımsız politika aktörlerini bir araya getirme gücüne sahiptir. Bu yönüyle idari kapasitenin verimsizliğini önleyici bir niteliğe sahiptir. Politika Kurullarının başkanının Cumhurbaşkanı olması nedeniyle Kurullar politika süreci hiyerarşisinin tepesinde yer almaktadır. Bu nedenle herhangi bir politika alanında gündem oluşturan konular hakkında hem ilgili aktörlerden bilgi edinme süreci hem de değerlendirmelerin ve önerilerin hızlı bir biçimde hazırlanması kolaylaşmaktadır.

Sonuç ve Değerlendirme

İlk dönem itibarıyla kuruluş ve kamuoyunda bilinirlik aşamalarını tamamlayan Kurulların bundan sonraki süreçte, idari kapasite olarak işaret edilen devletin politika kararlarını ve hedeflerini etkili olarak şekillendirme ve uygulama becerisine katkılarının artacağı düşünülmektedir. Bu yönde düşünülmesinin temel sebebi kuruluş dönemini tamamlamış olmasıdır.

Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi ile oluşturulan politika kurulları kamu yönetimi kapasitesine katkılarının artacağı beklenmektedir. Bunun sebepleri a) Politika kurullarının ilgili konunun tüm paydaşlarını dolayısıyla; tüm kamu idarelerinin yetkililerini, özel sektör temsilcilerini, sivil toplum kuruluşlarını, yerli ve yabancı uzmanlar ile akademisyenleri davet ederek yönetim ekseninde örgütlenmeleri b) Cumhurbaşkanlığı politikaları kapsamında idari işleyişin yerindelik denetimi yetkileri c) Kurullar görev alanlarına giren konularda ihtiyaç duyduğu her çeşit bilgi ve belgeyi başta bakanlıklar ve kamu kurum ve kuruluşları olmak üzere tüm idareden istemeye yetkili olmalarıdır. Ağır işleyen ve bürokratik süreçleri kolaylıkla aşabilen yapıları olmaları sebebiyle kamu politikalarının belirlenme ve uygulama aşamalarında belirleyiciliklerinin artacağı beklenmektedir.

Anahtar Kelimeler: Kamu Yönetimi, Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi, İdari Kapasite, Politika Kurulları, etkinlik.

KAYNAKÇA

1 Nolu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi, Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.

Christensen, Robert K., Gazley, Beth (2008). Capacity For Public Administration: Analysis of Meaning and Measurement,

Cingolani L (2018) The role of state capacity in development studies. *Journal of Development Perspectives* 2(1/2): 88-114.

Farazmand, Ali (2009). *Public Administration Review*, Nov.-Dec., 2009, Vol. 69, No. 6 (Nov.-Dec., 2009), pp. 1007-1020.

Fukuyama, Francis (2005), *Devlet İnşası*, 21. Y.Y.'da Dünya Düzeni ve Yönetişim, Remzi Kitabevi.

Haque, M. S., Ramesh, M., Puppim de Oliveira, J. A., & Gomide, A. D. A. (2021). Building administrative capacity for development: limits and prospects. *International Review of Administrative Sciences*, 87(2), 211-219.

Kettl, D. F. (2000). *The global public management revolution: A report on the transformation of governance*. Brookings Institution Press.

Sarıca, S.Ö. ve Acar, M. (2022). İdari Kapasitenin Anlamı ve Önemi Üzerine Bir İnceleme, *Türk İdare Dergisi*, Sayı: 494. 307-335.

الأنظمة القانونية في دول منظمة التعاون الإسلامي
صراع التبعية وآفاق التحرر- مصر نموذجًا

***Legal Systems in the Countries of the Organization of Islamic
Cooperation: The Struggle of Dependency and Prospects for Liberation:
Egypt as an Example***

إسلام هلال* Islam HELAL*

Abstract

Throughout history, the world has witnessed various manifestations of political, military, cultural, and economic conflicts, particularly during the 19th and 20th centuries. These periods have significantly influenced the contemporary world map, characterized by two world wars, a subsequent Cold War, numerous armed conflicts, and interconnected struggles across different levels and arenas. Among these conflicts, the establishment and evolution of legal systems within specific geographic boundaries have been notably significant. Legal systems are regarded as key elements defining the cultural identity of nations and pivotal symbols of their progress. The term "legal system" encompasses more than just legal regulations at different hierarchical levels (constitutional, statutory, regulatory). It includes legislative mechanisms, the structure of the judicial system, law enforcement strategies, tools, and the educational framework, collectively shaping a state's legal system. Colonial powers aimed to subordinate the legal systems of their colonies to their own legal frameworks, viewing this subordination as a primary form of dominance and a means to maintain control. In this paper, the researcher intends to scrutinize the legal systems of the member states within the Organization of Islamic Cooperation (OIC) and assess the extent of colonial powers' influence on these legal systems. The researcher has selected the countries within the Organization of Islamic Cooperation as the geographical focus of the study, seeking to move beyond the term "Middle East," a construct originating from the colonial era. The organization represents the concept of Islamic unity or the Islamic community, serving as a unifying force among predominantly Muslim nations. Furthermore, the researcher aims to discuss the hazards associated with adopting legal systems from occupying forces. This discussion will lead to proposing practical solutions aimed at freeing the legal systems of member states from the direct and indirect impacts of occupation. Additionally, the research aims to pinpoint indicators that would enable these countries to emancipate themselves from legal systems imposed by occupiers. The goal is to establish an integrated legal framework that

* PhD Student, Marmara University, Institute of Social Sciences, Istanbul, Türkiye.
E-mail: imhelal@gmail.com

aligns with their cultural values, caters to societal needs, and meets the aspirations of their populace.

Keywords: Legal system, Organization of Islamic Cooperation, colonialism, judiciary system, Egypt

الملخص الموسع:

لقد شهد العالم على مر التاريخ صورًا متعددة من الصراع السياسي والعسكري والثقافي والاقتصادي خاصة في القرنين التاسع عشر والعشرين؛ وهي حقبة تشكلت فيها معالم خريطة العالم المعاصر، الذي شهد حربين عالميتين تلتهما حربًا باردة وعدد كبير من النزاعات المسلحة والصراعات المتشابكة على مختلف المستويات والأصعدة.

إن تلك الصراعات المتتالية لا يمكن قراءتها بصورة مبسطة على اعتبار أنها نزاعات من أجل الثروات والنفوذ فقط، فالواقع يؤكد أن هذه النزاعات لم تكن إلا صورة للتدافع الحضاري بين مختلف الحضارات والأمم، لهذا لم يقتصر الصراع يومًا على صورته العسكرية، ولم يقنع المنتصر فيها بمكاسب سياسية واقتصادية فقط، بل كانت الثقافة والعلوم وغيرها من منتجات الحضارة الإنسانية من أبرز ساحات الصراع، ومن أهم مكتسبات الانتصار هو التبعية للمحتل في مختلف الجوانب، وعلى رأسها الجوانب الثقافية والعلمية.

لهذا السبب فإن ثمة معارك دارت حول تأسيس الأنظمة القانونية وتغييرها، وتمكينها في نطاقات جغرافية محددة، حيث يعتبر النظام القانوني أحد أبرز المنتجات الحضارية التي تعبر عن مدى التقدم الفكري والتوجه الفلسفي للحضارة، فالقانون كما هو أداة لتنظيم العلاقات داخل المجتمع فإنه وسيلة للتعبير عن توجهاته التي يتبناها وأفكاره التي يعتنقها، فالنظام القانوني هو أحد أبرز أدوات هندسة المجتمع وبنائه، وفي تلك المساحة يتداخل القانون مع السياسة حيث إن القانون يصنع السياسة، والسياسة تصنع القانون (حسين عزة، ٢٠١٩).

إن النظام القانوني مصطلح شامل يتجاوز القواعد القانونية بمختلف مستوياتها (الدستورية والقانونية واللائحية) ليشمل كلاً من آليات التشريع، وهيكل النظام القضائي، وآليات إنفاذ القانون ووسائله وكذلك نظام التعليم القانوني، بما يشكل في مجموعها النظام القانوني للدولة.

ونظرًا لأهمية النظام القانوني للدول والأمم فقد حرصت الحضارات منذ القديم على بناء أنظمة قانونية تعبر عن جوهر فلسفتها وطبيعة المجتمع الذي يحملها، وفي العصر الحديث تميزت الدول العظمى بوضع أنظمة قانونية خاصة بها، تتناسب مع خصوصيتها الاجتماعية والثقافية والدينية، حيث توجد تأثيرات متبادلة بين الأنظمة القانونية والمكونات المعرفية والاجتماعية والدينية لمختلف الحضارات، وهو ما دفع تلك الدول إلى صياغة أنظمة تعبر عن هويتها وفلسفتها الخاصة، وتصديرها إلى الآخرين بما يعد صورة جديدة من صور الاستعمار الخالي من القوة الخشنة.

إنه لمن الصعوبة بمكان فصل القانون عن السياسة، إذ إن الاتجاهات السياسية التي تسود في المجتمع لها أثرها في بناء وتطوير القانون، فقد عرف عن المدرسة الفرنسية ربطها بين القانون والسياسة بل كانت إلى عهد قريب تجعل من دراسة القانون الدستوري ركناً أساسياً في الدراسة السياسية، وذلك باعتباره القانون الذي يحدد نظام الحكم في الدولة. (غالي بطرس، ١٩٨٩)

وتطبيقاً لذلك حرصت الدول الاستعمارية على تبعية الأنظمة القانونية في مستعمراتها لنظامها القانوني، باعتبار تلك التبعية إحدى أهم صور الهيمنة وإحدى ضمانات استمرار السيطرة، وذلك بداية من نظام التعليم القانوني عن طريق برامج الابتعاث وتأسيس كليات القانون وصياغة مناهجها، مروراً بصياغة القوانين عبر الاتفاقيات التي تفرض توافقاً قانونياً بين الدولة المحتلة ومستعمراتها في باب أو أكثر من أبواب القوانين، وصولاً إلى هيكلة النظام القضائي عبر استنساخ النظام القضائي الخاص أو فرض امتيازات قضائية للدول الاستعمارية.

اختار الباحث دول مجلس التعاون الإسلامي باعتبارها نطاقًا جغرافيًا للورقة البحثية حرصًا على تجاوز مصطلح "الشرق الأوسط" باعتباره أحد منتجات الحقبة الاستعمارية، كما أن دول مجلس التعاون الإسلامي تتسع لتشمل عددًا من دول آسيا الوسطى وجنوب شرق آسيا، وهي دول ذات أغلبية مسلمة، وبقي غالبها تابعًا للدولة العثمانية حتى إلغاء الخلافة عام ١٩٢٤م، كما أنها دول تعرضت للاحتلال من دول متعددة، وهو ما كان له أثر كبير في بناء وتحديد النظام القانوني لهذه الدول بمستويات مختلفة حتى وقتنا الحالي.

كما تعد منظمة التعاون الإسلامي ثاني أكبر منظمة دولية بعد الأمم المتحدة، حيث تضم في عضويتها سبعًا وخمسين دولة موزعة على أربع قارات، ووفق البيان الرسمي للمنظمة فإنها "تمثل الصوت الجماعي للعالم الإسلامي وتسعى لحماية مصالحه والتعبير عنها دعمًا للسلم والانسجام الدوليين وتعزيزًا للعلاقات بين مختلف شعوب العالم"، كما تعتبر من المنظمات الحكومية الدولية التي تلقت دعوة دائمة للمشاركة بصفة مراقب في دورات وأعمال الجمعية العامة للأمم المتحدة، ولديها مكتب دائم في المقر.

وانتقل الباحث لتطبيق أكثر تركيزًا على النظام القانوني المصري، ومدى تبعيته للنظم القانونية الخاصة بالدول التي احتلت مصر، وهي فرنسا وبريطانيا، وكل منهما كان له أثر بصورة أو أخرى على مكونات النظام القانوني المصري.

كما سعى الباحث إلى مناقشة فكرة النظام القانوني باعتباره منتجًا حضاريًا خالصًا ينبغي أن يحمل هوية الأمة وأن يتوافق مع بنيتها العلمية والاجتماعية، وفي سبيل ذلك تناول مدى توفر أركان النظام القانوني في التشريع الإسلامي، سواء على صعيد المنهجيات أو التطبيق.

كما عرض عددًا من نماذج تبعية الأنظمة القانونية لعدد من دول مجلس التعاون الإسلامي للدول الاستعمارية التي احتلتها سابقًا، بما يكشف مدى التأثير العميق والمستمر الذي تركته الدول المحتلة في الأنظمة القانونية حتى وقتنا الحالي، وهو ما يجعل من الصعوبة بمكان افتراض الحرية الكاملة للدول، على الرغم من السيادة الكاملة التي تتمتع بها غالب الدول على أراضيها وقوانينها.

وصولًا إلى مناقشة خطوة استيراد الأنظمة القانونية للمحتل، بهدف الحصول على طرح يشمل حلولًا عملية لتحرير الأنظمة القانونية من آثار الاحتلال المباشرة وغير المباشرة، بهدف الوصول إلى انعتاق الدول المسلمة من الأنظمة القانونية المستوردة من المحتل، من أجل بناء نظام قانوني متكامل، متوافق مع ثقافتها، يلبي احتياجات مجتمعاتها، ويفي بتطلعات شعوبها.

وجدير بالذكر أن الورقة البحثية تعمل في منطقة مشتركة بين القانون المقارن والسياسة والشريعة الإسلامية وعلم الاجتماع، حيث صار من الضروري العمل في مناطق الاشتباك والتقاطع بين العلوم المختلفة سعيًا للوصول إلى نظرة متكاملة تجاه القضية محل البحث، وفي ضوء ذلك استقر الباحث على تقسيم الورقة إلى مقدمة وستة محاور رئيسة وخاتمة تشمل التوصيات وذلك على النسق التالي:

١- التعريف بمنظمة التعاون الإسلامي.

٢- الأنظمة القانونية ومظاهر الحضارة ومقومات السيادة.

٣- تصنيف الأنظمة القانونية لدول منظمة التعاون الإسلامي.

٤- هل هناك نظام قانوني إسلامي؟

٥- تطبيقات على النظام القانوني المصري.

٥- آفاق تحرر الدول الإسلامية من التبعية القانونية.

النتائج والتوصيات

بناء على ما تناولته الورقة من عرض لمنظمة التعاون الإسلامي بالتعريف والتحليل، ثم تناول النظام القانوني الإسلامي بالتوضيح وبيان فعاليته الدائمة وصلاحيته المستمرة، وصولاً إلى استعراض نماذج من الأنظمة القانونية المرتبطة بالشرعية الإسلامية وبيان أسباب عدم تطبيقها باعتبارها قوانين معتمدة في زمننا المعاصر.

يتضح أن الاعتماد على أنظمة قانونية مستوردة هو أمر غاية في الخطورة، حيث يعد النظام القانوني أحد المنتجات الحضارية لصيقة الصلة بفلسفتها وبنيتها الأساسية، فعلى سبيل المثال نجد أن الأنظمة القانونية التي بنيت فلسفتها الأساسية على اعتماد العرف المصدر الأساسي للتشريع، واعتبار السوابق القضائية مصدرًا من مصادر التشريع، لا تتوافق مع النظام الإسلامي بحال أو بأخر، حيث يعتمد الوحي مصدرًا رئيسيًا وأساسيًا للتشريع.

كما أن الأنظمة القانونية المستوردة لا تأتي منفردة وإنما ضمن منظومة متكاملة تهدف إلى الهيمنة اللغوية والثقافية والاجتماعية بصورة تبقى الدول في فلك المستعمر، وتضمن دورانها في فلكه دون انقطاع.

إن استيراد الأنظمة القانونية يرتبط بوجود نخب قانونية مصنوعة خارج الوطن، تشرت ثقافة المستعمر وآمنت بفكره وانبهرت بإنتاجه الفكري والقانوني، وتلك النخب لا يقتصر تأثيرها على الجانب القانوني فقط، بل يمتد إلى الجوانب السياسية والثقافية، حيث تتقارب مساحات السياسة والقانون خاصة في مراحل إصدار التشريعات وتعديل القوانين، وكذلك في المستويات القضائية العليا، كما يؤثر التعليم القانوني في قطاع واسع من نخبة المجتمع حتى وإن لم يكونوا من العاملين في الحقل القانوني بصورة مباشرة.

إن تحرر دول مجلس التعاون الإسلامي من الاحتلال وآثاره لن يكتمل إلا بالتخلص من الأنظمة القانونية الدخيلة، وبناء نظام قانوني مشترك يعتمد الشريعة الإسلامية منطلقًا رئيسيًا في بناء النظام، ولا يقتصر في تطبيق أحكامها على باب دون غيره.

وبناء على المحاور التي سبق عرضها في تلك الورقة يخلص الباحث إلى عدة توصيات عملية تشكل في مجموعها آفاقًا لتحرر دول منظمة التعاون الإسلامي من التبعية للدول الاستعمارية في مجال الأنظمة القانونية:

1. ضرورة الاهتمام باللغة العربية باعتبارها لغة مستخدمة في التعليم القانوني، فاللغة العربية هي لغة القرآن الكريم، وهي اللغة السائدة لدى أغلب دول المنظمة.

لقد كان للتعليم القانوني أثر كبير في محاولات الاستعمار وفي مقاومتها كذلك، فعلى سبيل المثال كان لمدرسة الحقوق الخديوية أثر كبير في تطوير الدراسات الفقهية في مصر خلال الفترة ١٨٨٦-١٩٢٥ (طاجن، ٢٠١٥)، وفي سبيل ذلك يرشح الباحث تقديم منح دراسية للطلاب من دول منظمة التعاون الإسلامي في الدراسات الجامعية والدراسات العليا في مجال الشريعة والقانون باللغة العربية خاصة للناطقين بغيرها.

2. تشكيل روابط بين الأكاديميين والعاملين في المجال القانوني سواء من المحامين أو رجال القضاء في مختلف دول المنظمة، ويمكن أن تتخذ هذه الروابط صورة مراكز بحثية أو روابط مهنية أو منتديات متخصصة، وتؤسس هذه الروابط لشبكة علاقات تخدم المهتمين بالمجال القانوني والشرعي، وتعد هذه الروابط ذات تأثير كبير فعلى سبيل المثال كان لمجلة نقابة المحامين الشرعيين في عشرينات القرن الماضي أثر كبير في نهضة الدراسات القانونية المعتمدة على الشريعة الإسلامية (ل.وود، ٢٠٢٠).

3. إطلاق منصة دائمة تجمع الباحثين المهتمين بالنظام القانوني الإسلامي، ويقترح أن تكون على شكل هيئة أو مؤتمر يمكن أن تشكل نقطة تفاعل للكفاءات لتصبح جماعة ضغط تدفع الحكومات والأنظمة للتحرك في طريق التحرر من الأنظمة القانونية الاستعمارية.

4. تعميق الدراسات الشرعية/القانونية بحيث تشمل هندسة نظام قانوني متكامل الأركان، متوافق مع الأنظمة الحديثة ويكون استمداده من الشريعة الإسلامية، ويمكن أن تتولى أحد الجامعات هذا المشروع البحثي ليعمل عليه الباحثون في كلية القانون بمراحل الماجستير والدكتوراه في أطروحاتهم.

5. أهمية الدراسة التحليلية الناقدة للأنظمة القانونية المتعارف عليها عالميًا (النظام الموحد والنظام المدني) وإفراد دراسات مكثفة لنقد هذه الأنظمة والمقارنة بينها وبين الشريعة الإسلامية.

6. ضرورة دراسة خطورة فكرة خلط الأنظمة القانونية المتعددة بالنظام الإسلامي، سواء عبر اعتماد أحد القوانين دون غيره على أحكام الشريعة الإسلامية، أو انتقاء أحكام معينة من الشريعة وزرعها ضمن منظومة غير إسلامية، حيث لا يمكن أن يكون الناتج في الحالتين مما يصلح أن يطلق عليه نظام قانوني إسلامي.

كلمات مفتاحية: نظام قانوني، منظمة التعاون الإسلامي، الاستعمار، النظام القضائي، مصر

المراجع

حسين، عزة. (٢٠١٩). سياسات تقنين الشريعة الإسلامية – النخب المحلية والسلطة الاستعمارية وتشكل الدولة المسلمة. الشبكة العربية للأبحاث والنشر، بيروت.

طاجن، محمد إبراهيم. (٢٠١٥). أثر مدرسة الحقوق الخديوية في تطوير الدراسات الفقهية (١٨٨٦-١٩٢٥). مركز نهوض للدراسات والنشر، بيروت.

غالي، بطرس. (١٩٨٩). المدخل في علم السياسة. مكتبة الأنجلو المصرية، القاهرة.

ل.وود. (٢٠٢٠). إحياء التشريع الإسلامي – استقبال القانون الأوروبي والتحويلات في الفكر التشريعي الإسلامي في مصر في الفترة بين (١٩٠٠-١٩٥٠). مركز نهوض للدراسات والنشر، بيروت.

ORTA DOĞU'DA SEMBOL VE ŞİDDET İLİŞKİSİ: MESCİDİ AKSA ÖRNEĞİ

Ayşe KÜÇÜK*

Öz

Kudüs'te Mescid-i Aksa'nın bulunduğu alan ve çevresi üç semavi din tarafından da kutsal kabul edilmektedir. Yahudilik, Hristiyanlık ve İslam bu şehirdeki bu kutsal mekânı ayrı ayrı dini öneme sahip olarak kabul ederler. Mescid-i Aksa, bu dini inançlar için tarihi ve kültürel bir sembol haline gelmiştir. Yahudi inancına göre, Mescid-i Aksa'nın bulunduğu alanda inşa edilmiş olan Süleyman Mabedi dünya yaratılmadan önce de gökte var olduğuna inanılan bir mekândır. Nitekim Yahudilikte tanrı dünyayı, Mabed'in gölgesinin düşmüş olduğu yerden başlayarak yaratmaya başlamıştır. Hazreti Âdem de tam o noktada yaratılmıştır. Bu nedenle Tapınak Tepesi'nde yer alan bugün Ağlama Duvarı'nın bulunduğu yer, Museviler açısından dünyanın yaratılışının başladığına inandıkları kutsal bir dini mekândır (Bozkurt, 2004). Ayrıca, Yahudi geleneğinde Davut soyundan gelecek olan bir peygamberin bu mabette Yahudileri yeniden en şaşalı günlerine kavuşturacağı inancı hakimdir. Söz konusu mekânın Yahudiler için önemi, Hz. Süleyman tarafından inşa edildiğine inanılan mekânın Yahudilerin en güçlü olduğu dönemi kolektif hafızada temsil etmesinden kaynaklanmaktadır. Bu durumun Yahudi altın çağını kolektif hafızada yaşatan mesiyantik bir mit olarak düşünülebilir. Hristiyanlık tarihsel olarak Mescid-i Aksa'nın da yer aldığı Kudüs'te başlamıştır. Aynı zamanda Mescid-i Aksa Müslümanların üçüncü kutsal mekânı ve ilk kıblesidir. İsrâ Suresi'nin ilk ayetine göre, Hazreti Muhammed miraç yolculuğuna çıkmadan önce Mescid-i Aksa'ya getirilmiştir. Miraca çıkmadan önce Hazreti Muhammed'in peygamberlere namaz kıldırıldığı yerin de Mescid-i Aksa olduğuna inanılmaktadır. Ayrıca İslam inancı Mescid-i Aksa'nın ibadet ve ziyaret amacıyla gidilmesi gereken üç mescitten biri olduğunu belirtmektedir (Bozkurt, 2004). İslamda Mescid-i Aksâ tabiri, İslâm'ın ilk dönemlerinde bazen Kudüs için kullanılmasına rağmen yüzyıllar boyunca özellikle Harem-i Şerif'in olduğu alanı ifade etmek için kullanılmıştır.

Ancak, Mescid-i Aksa sadece dini bir sembol olmanın ötesinde siyasi çatışmaların da merkezinde yer almaktadır. Semboller geçmiş kuşaklarla bağlantı kurmak, duygusal bir tepki oluşturmak, kültürel anlatıları sosyal temsillere katkıda bulunmak suretiyle sürdürmeye ve ifade etmekle birlikte bireyin toplumla ilişkisini anlamak için algısal bir filtre işlevi görür (Phillips DeZalia & Moeschberger, 2014, s. 2). Kudüs ve Mescid-i Aksa, Arap-İsrail çatışmasının kökenleri olan milliyetçilik ve Siyonizm gibi faktörlerle yakından ilişkilidir (Gürkan, 2016, s. 136). Bu çatışma, dini kimlikler ve egemenlik meseleleriyle birleşir ve uzun süreli bir şiddet dönemine yol açar. Mescid-i Aksa'nın sembolik değeri, çatışma içinde dini kimlikler ve egemenlikle ilgili bir faktör olarak ortaya çıkmaktadır. Bu nedenle, Mescid-i Aksa, sadece dini bir sembol olmanın ötesinde, siyasi şiddetle de

* Dr. Öğr. Üyesi, İstanbul Gelişim Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, İstanbul, Türkiye. E-posta: akucuk@gelisim.edu.tr ORCID: 0000-0003-4043-0550

ilişkilendirilen bir mekân haline gelmektedir. Siyasi mücadele esnasında semboller eyleme bağlılığı teşvik etmek amacıyla kullanılır. Arap-İsrail çatışması kökenleri milliyetçilik ve Siyonizm'e dayanan 1948'den günümüze kadar sıklıkla savaşa evrilmiş ve içerisinde sayısız isyanın yer aldığı en uzun soluklu ve en büyük şiddeti üreten bir tekrarlayan çatışmadır. Bu durum dini bir mitoloji ile, "seçilmiş insanlar" ve "vadedilmiş topraklar" ile ilişkili olduğu kadar, dini kimlikler ve egemenliğe ilişkin bir sürmesine neden olur. Bu koşullar altında Mescid-i Aksa'nın kutsal bir dini sembol olmaktan çok çeşitli eylemlerin ve de şiddetin yaşandığı bir mekâna dönüştürmüştür. 1967'de yaşanan savaşın ardından İsraili Yahudilerin Ağlama Duvarı'nda dua etmelerine müsaade edilmiş olsa da Siyonist gruplar Mescid-i Aksa'ya sayısız saldırı düzenlenmiştir. 1969'da Mescid-i Aksa'nın Avustralyalı bir fanatik tarafından kundaklanması girişiminden sonra çıkan infial nedeniyle İslam İşbirliği Teşkilatı'na dönüşecek olan İslam Konferansı Örgütü kurulmuştur. Nitekim bu girişim 1973 Yom Kippur Savaşı'nın tetikleyicisi olmuştur (Kurşun & Aydın, 2018, s. 210-215). 1987'de başlayan birinci intifadada Mescid-i Aksa'nın da bulunduğu kompleks içerisinde çok sayıda kişi yaralanmıştır. Ayrıca II. İntifa'da Ariel Şaron'un Mescid-i Aksa'ya girme hamlesi nedeniyle tetiklenmiştir. Tam da bu nedenle II. intifada "El-Aksa intifadası" olarak da adlandırılmaktadır. Çatışmanın yeniden tetiklendiği dönemlerde İsrail güvenlik gerekçeleri ile Müslümanların Mescid-i Aksa'da ibadet etmelerine engel olmaktadır. Özellikle cuma namazları ve ramazan aylarında bu gerginlikler üst düzeye çıkmaktadır. Sembol ve sembolik unsurlar her daim toplumla siyaset arasındaki önemli araçlardan olmuştur. Şiddete yol açan tarihsel düşmanlıklar, söylemler ile ilişkili olduğu kadar sembollerle de ilişkilidir. Sembol ve sembolizm sadece siyasetin sonucu olarak oluşmaz aynı zamanda yeniden üretmesine neden olur (Kertzer, 1988). Bu noktada Müslümanlar için önemli bir dini sembol olan Mescid-i Aksa direnişin sembolü haline gelmiştir. Bu çalışma, bu sembollerin toplumsal kimlik ve siyasi çatışmalar üzerindeki etkilerini analiz ederek, sembollerin toplumlar arasındaki ilişkileri şekillendirmekte nasıl bir rol oynadığını incelemeyi hedeflemektedir.

Anahtar Kelimeler: Kimlik, Sembol, Şiddet, Mescid-Aksa, Orta Doğu.

KAYNAKÇA

- Bozkurt, N. (2004). *Mescid-i Aksa*. TDV İslam Ansiklopedisi: <https://islamansiklopedisi.org.tr/mescid-i-aksa> adresinden alındı
- Gürkan, S. L. (2016). Barış ve Şiddet Ekseninde Yahudilik. F. Sancar içinde, *Din ve Şiddet Tarihi, Dini, Siyasi, Kültürel, Sosyo-Psikolojik Boyutlarıyla* (s. 117-144). Ankara.
- Kertzer, D. I. (1988). *Ritual, Politics, Power*. Yale University Press.
- Kurşun, Z., & Aydın, A. İ. (2018). *100 Soruda Kudüs*. İstanbul: Rumuz Yayınevi.
- Phillips DeZalia, R. A., & Moeschberger, S. L. (2014). The Function of Symbols that Bind and Divide. *Symbols that Bind, Symbols that Divide: The Semiotics of Peace and Conflict* (s. 1-12). içinde Springer.

Cultural Discourse and its Role in Building Societal Peace

خالد بُريه* Khaled Abdullah Ali BRAIH*

Abstract

Cultural discourse serves as the arm of any strong society's politics, without which politics loses its influence and impact. Culture, in turn, forms the essence of awareness, elevates collective intellect, and guides it toward achieving social peace. It employs all means and methods to prevent societies from sliding into the abyss of sectarianism, conflict, civil wars, and all forms of racism, while also mitigating societal inequality rooted in injustice and the absence of rights for one group over another. Given that Arab cultural discourse, in a broader sense, and Yemeni discourse in particular, faces numerous internal and external challenges that hinder it from achieving its desired objectives, it becomes imperative, out of necessity, to activate a national and nationalist cultural discourse. This involves adopting a strategy for internal renewal and restoring the role of culture and intellectuals to enhance societal awareness without succumbing to violence and intellectual disruption that threatens the remaining aspirations of the state. It is evident that the cultural identity of any nation, people, or society is shaped by diverse cultural elements influenced by historical, religious, ethnic, political, economic, social, and other factors. These cultural elements manifest in the form of social relationships within a specific community, where cohesion, coexistence, and peace are among the aspects of dialogue and interaction. Conversely, marginalization and erasure may also be part of this relationship, sometimes leading to conflict, extremism, and violence in various forms. This paper aims to elucidate these dangerous outcomes. Furthermore, this paper seeks to answer key questions such as the role of intellectuals as carriers of culture and how they can develop a balanced and impartial discourse that doesn't lean toward personal or factional gains at the expense of society. It also explores the position of culture and intellectuals in the crises facing the Arab region, particularly Yemen. In the depths of this paper, we will delve into the nature of the intellectual, cultural discourse, its forms, the concepts of social peace, and the relationship between intellectuals and politicians, as well as the areas of divergence and convergence between them. It will discuss how we can enrich political action with a parallel cultural effort that serves both individuals and society, contributing to the realization of their diverse aspirations. This paper serves as a suitable introduction to understanding the relationship between intellectuals and politicians, distinguishing righteous cultural discourse from others, and assessing the capacity of cultural discourse to enhance societal awareness, steering it away from violence, hatred, and sectarianism.

* Head and Supervisor of the Yemeni Wisdom Website, E-mail: Kaaaab2019@gmail.com

Keywords: Cultural Discourse, Awareness, Intellectuals, Society, Social Peace, Justice

ملخص تنفيذي:

يشكل الخطاب الثقافي ذراعاً للسياسة القويّة لأيّ مجتمع، وبدونه تفقدُ السياسة جذوتها وقدرتها في التأثير، كما تشكلُ الثقافة أيضاً روح الوعي، والإرتقاء بالعقل الجمعي وتوجيهه في سبيل تحقيق السلم المجتمعي، والدفع بكلّ الأساليب، والوسائل، لمنع المجتمع من الإنزلاق في هاوية الطائفية، والمفاصلة، والحرب الأهلية، والعنصرية، بكافة أشكالها، والحد من تكريس التفات المجتمعي القائم على غياب العدالة، وتغييب الحقوق، لصالح فئة دون أخرى.

ولما كان الخطاب الثقافي العربي في المنظور العام، واليمني بوجه خاص، يواجه تحدياتٍ داخلية وخارجية عدة تحول دون أن يرتقي لأهدافه المطلوبة؛ فقد كان لزاماً - وفق الحاجة الضرورية - تفعيل الخطاب الثقافي وطنياً وقومياً باعتماد استراتيجية التجديد من الداخل وإعادة دور الثقافة والمتقف إلى وعي رشيد يُعلي من قيمة السلم، دون جنوح إلى العنف والاضطراب الفكري الذي كاد ولا يزال يهدد بانهايار ما تبقى من حلم الدولة.

ومما لا يخفى أنّ الشخصيّة الحضاريّة، لأيّ أمة أو شعب أو مجتمع، تتشكل من عناصر ثقافية متنوعة متعدّدة، بتأثير تدخلاتٍ تاريخية، أو دينية، أو عرقية سياسية، أو اقتصادية، أو اجتماعية، أو غيرها، وبإمكاننا القول: إنها حصيلة عناصر ثقافية مادية وغير مادية، تتمظهر في شكل علاقات اجتماعية بين أفراد داخل مجتمع معين، قد يكون التماسك والتعايش والسلم من بين عناوينه في ضرب من الحوار والتفاعل، بالمقابل قد يكون التهميش والإلغاء من بين عناوينه أيضاً، في صور من الصراع الذي قد يصل حدّ التطرف والعنف بكافة أشكاله، وهذا ما تحاول الورقة بيانه، والوقوف عند مآلاته الخطيرة.

كما تحاول الورقة أن تظهر أنّ السلم المجتمعي بين كافة مكونات المجتمع لا يعني تطابق آراء الأفراد ووجهات نظرهم؛ بل تقبل الأفراد آراء الآخر وفتح باب الحوار بينهم؛ لأنّ الطبيعة البشرية قائمة على الاختلاف والتنوع، ومن الحذر الإفادة من توظيف الاختلاف بما يسهم في تعزيز السلم المجتمعي، والهّم المشترك بين أفراد المجتمع الواحد، ومن غير الطبيعي تطابق عقول الأفراد في القدرات والمدارك إذ أن لكل فرد عقل وحرية تفكير ووجهة نظر مختلفة عن الآخر في أمور الحياة، فهذا يعني أنه يمتلك إمكانية الاختلاف مع الآخرين في الفكر والمواقف ووجهات النظر وهذا الاختلاف الذي يصنع الإبداع والابتكار والتطوير والتغيير.

كم تحاول - الورقة - الإجابة على الآتي:

ما هو الدور الذي يُناط بالمتقف باعتباره الحامل للثقافة؟ وكيف يستطيع أن يطوّر خطاباً متزنًا محايداً دون نزوع إلى تحقيق المكاسب الشخصية أو الفئوية، على حساب المجتمع؟ وأين موقع الثقافة، والمتقف في الأزمان التي تشهد المنطق العربية، واليمن على وجه الخصوص؟

وفي ثنايا الورقة، سنتعرض لماهية المتقف، والخطاب الثقافي وأشكاله، ومفاهيم السلم المجتمعي، والعلاقة بين المتقف والسياسي وأوجه التباين والتقاطع بينهما، وكيف يمكننا أن نرشد الفعل السياسي بفعل ثقافي مواز يلتقي في خدمة الفرد والمجتمع ويسهم في تحقيق تطلعاته المختلفة.

وتعدّ الورقة مدخلاً مناسباً لفهم العلاقة بين المتقف والسياسي، وتمييز الخطاب الثقافي الرشيد من غيره، ومدى قدرة الخطاب الثقافي في الإسهام بالارتقاء بوعي المجتمع وتجنبيه كوارث العنف والكرهية والطائفية.

كلمات مفتاحية: الخطاب الثقافي، الوعي، المتقف، المجتمع، السلم المجتمعي، العدالة

THE DIMENSIONS OF THE US IMPERIAL SIEGE OF LEBANON

Rami SIKLAWI*

Introduction

To understand the Lebanese 2019 crisis and the dimensions of the US imperial siege of Lebanon, it is important to examine the issue within the framework of the US global imperial strategy and its interests in the Middle East/Arab region (predominantly since 1990). But why the current Lebanese crisis is directly linked to this US imperial strategy? The collapse of the USSR in 1990 associated with two major events; first, it determined the end of the Cold War period and the end of the bi-polar system; and second, it associated with the rise and expansion of the US hegemony over the World and its resources. With respect to the Middle East, the US plan began with the “peace conference” in the Madrid talks right after the Gulf War in 1991. However, the US plan for the (New) Middle East has already been discussed and the 9/11, 2001 event was the tool the US used to initiate its already planned invasions of Afghanistan (2001) and Iraq (2003). In this aspect, General Wesley Clark who led NATO against Serbia in 1999, notes in his book¹ that Donald Rumsfeld (the US Minister of Defense) and his deputy Paul Wolfowitz issued a list of countries the US aimed to target by toppling their regimes, (this came to be known later as the list of seven countries) and it included: Iran, Iraq, Syria, Libya, Sudan, Somalia and Lebanon;² Clark continues that ten days after 9/11, he went to the Pentagon and met with Donald Rumsfeld. After the meeting, Clark heard from one of the Generals who worked under his command (Clark’s command) that the US was planning a war on Iraq; a few weeks later, the US started its invasion of Afghanistan. Clark went back to see that General, and asked him if the war on Iraq was still in the plans; the General’s response was “Even Worse” and he presented to him a memo (issued by the Ministry of Defense Office), which explained how the US wanted to occupy seven countries within the next five years (2001–2005) starting with Iraq, Syria, Lebanon, Libya, Somalia, Sudan and ending with Iran.³ General Clark distinguished between the countries that “needed occupation” like Iraq and the countries that are hard to invade and must be fragmented (from within) like Syria and Lebanon. Rumsfeld’s document included removing Syria from Lebanon as the first stage (as later happened in 2004/2005) and then targeting the resistance in Lebanon and Palestine. All of these steps were applied on the ground as planned and designed by the

* Arab Studies Quarterly, E-mail: r.siklawi@gmail.com

¹ Wesley K. Clark, *Winning Modern War: Iraq, Terrorism and the American Empire* (US: Public Affairs, first edition, 2003).

² Kamal Deib, *Suriy’a fi al-Tarikh: Min Akdam al-Ousourhata 2016* (Beirut, Lebanon: al-Maktaba al-Sharkiya, first edition, 2017), page 707. See also Seif Da’na in *Ushriyat Al-Nar: Lou’bat Al-Shataranj... Al-Da’wafih*, (Almayadeen TV Channel, March 9, 2021 Episode)

https://www.almayadeen.net/episodes/1463568/عشرية-النار_لعبة-الشطرنج-الدوافع

³ Kamal Deib, *Suriy’a fi al-Tarikh: Min Akdam al-Ousourhata 2016* (Beirut, Lebanon: al-Maktaba al-Sharkiya, first edition, 2017), page 708.

US; starting with the UN resolution 1559 against Lebanon in 2004 to the assassination of Rafiq Hariri in February 2005, to the removal of Syria from Lebanon in April 2005, to the war against the resistance in Lebanon in 2006 and the ongoing wars against the Palestinians in Palestine.⁴

THE POLITICAL FRAGMENTATION OF LEBANON

The fragmentation of Lebanon began since its establishment by the French colonial power in 1920 when the French carefully designed the Lebanese entity in a clear sectarian structure. This design marked Lebanon's inability to survive. Seen in this light, a long chain of instabilities and repetitive crises and wars since the country's independence in 1943. Furthermore, the French colonial occupation of Syria and Lebanon was the main driving force in setting the sectarian seeds and divisions in this region. Similarly, the British colonial occupation of Iraq, Jordan and Palestine was the main driving force behind the spread of the Zionist settlements in Palestine and the creation of the Zionist entity in 1948⁵ However, the decline of European colonial occupation post WWII was soon replaced by the US imperial presence in the Arab region, especially after the failed tripartite invasion of Egypt in 1956, but the most dangerous stage associated with the collapse of the USSR in 1990 and this afforded the ascendancy of the US over the world, especially in the oil-rich Middle East region.⁶ In fact, the fall of the USSR elevated the US to the supreme power in the world, both economically and militarily.⁷

Soon after the end of the Lebanese Civil War, the Middle East Madrid talks initiated in 1991. The Madrid talks were catastrophic on all levels for Lebanon and the entire Middle East region. For Lebanon, the Madrid talks set the platform alongside the Rafiq Hariri project which placed Lebanon in a catastrophic deficit through the adaptation of the liberal economy and the theory of borrowing the money from the international funding bodies like the IMF and the WB, claiming that the so called forthcoming "peace" would clear the Lebanese financial deficit and loans.⁸ Nevertheless, the end of the Lebanese Civil War in 1990 (based on the Ta'if Accord of 1989) presented a new stage for Lebanon, mainly for the 1990-2005 period.⁹ The Ta'if Accord is seen as a Syrian-Saudi understanding with an American engineering and management. Since 1990/1991, the Syrians consolidated their presence in Lebanon and provided necessary security resulting in stability for Lebanon until 2005. For their part, the Saudis reinforced their influence in

⁴ Kamal Deib, *Suriy'a fi al-Tarikh: Min Akdam al-Ousourhata* 2016 (Beirut, Lebanon: al-Maktaba al-Sharqiya, first edition, 2017), page 708.

⁵ See Roger Owen, *State, Power and Politics in the Making of the Modern Middle East*, (London & New York: Routledge, Taylor & Francis Group, 3rd Edition, 2004), pp. 6-7.

⁶ Samir Amin, *Ba'da Harb Al-Khaleej: Al-Haymana Al-Amerikiya Ila Ayn?*, *Al-Mustaqbal Al-Arabi* 170 (April, 1993), p. 15. See also: Samir Amin, "U.S. Imperialism, Europe and the Entire Middle East," *Monthly Review* 56:6, (2004), pp. 13-33.

⁷ This may not endure for long as there are other rising powers in the world nowadays, such as the BRICS coalition and the Shanghai Cooperation Group. See Samir Amin, "Contemporary Imperialism," *Monthly Review* 67:3 (2015), pp. 34-35.

⁸ Televised Interview with Faysal Abdul-Sater, *Nabad Beirut TV Program*, OTV Television Lebanon, Monday 25 September 2023.

⁹ It is important to note that the Ta'if Accord has never been applied, i.e. in practical methods.

Lebanon by economic means through Prime Minister Rafik Hariri who implemented neoliberal policies beginning in 1992. Those policies were catastrophic as they altered Lebanon's economy from a productive to a non-productive country, surviving on loans, grants and remittances of Lebanese emigrants. The Ta'if Accord reinforced the sectarian system in employment, mainly in the public sector. Those practices led to the rapid growth of corruption and the expansion of the *wasta* (i.e. the connections, and intercession to secure a job) which became the norm to obtain a job in Lebanon. Rebuilding the state institutions and infrastructure along sectarian lines produced systemic cracks. Lebanon began to sink further into debt and inflation increased. The Hariri neoliberal policies led to catastrophic outcomes such as the widening gap between the rich and the poor that resulted in the shrinking of the middle class. More than that, rebuilding Lebanon state institutions after the civil war, relied mostly on loans borrowed from the International System, mainly from the World Bank (WB) and the International Monetary Fund (IMF), with a few grants from Arab and non-Arab countries. Hariri believed that "peace" in the region was around the corner and eventually would lead to the abolition of Lebanon's debt. However, all of these disastrous policies led to the rise in inflation rates while remaining concealed from the public due to the continual process of borrowing and the -illusive- fixed exchange rate applied since 1992 and the price of this economic stability was very high.¹⁰ More than that, the majority of the loans never fulfilled the needed project targets nor met the intended standards. Most of the projects remained incomplete, wasting the majority of the loans without any single improvement or rebuilding any of the Lebanese infrastructure such as water, electricity, roads and hospitals.

Alongside this, the labor movement and the trade unions lost their power and activism through targeting them from within by the neoliberal system, and by the end of the 1990s most of the trade unions and the Labor movement fell in the hands of the capitalists.

Nevertheless, the liberalization of the Lebanese economy, terminated all forms of the Lebanese production cycles, especially the agricultural and industrial sectors; in return, it reinforced the services, (mainly the financial and the tourist sectors), thus, placing the services sector as supreme and giving preference for importing goods over production. Not to forget that the destruction process of the agricultural sector and the industrial sector began by the early 1990s. Seen in this light the majority of the local farmers were left unsupported and weak. The high prices of the production cycle in both the agricultural and industrial sectors forced many farmers and industries either to shrink or leave, whereas many businesses moved from Lebanon to other countries. Even worse, some farmers began to plant illegal products such as the drugs. Those practices began to dominate beginning in 2005 and more since the 2011 Syrian crisis and the heavy influx of the Syrian refugees to Lebanon, which overwhelmed its already crumbled economy.

¹⁰ Ziad Nassereddine, Lubnan... Al-Ta'ifwa Al-Iktisadwa Al-Hiwar Al-Watani, (almayadeen.net, Wednesday, 9 November 2022).

Parallel to this, parts of Southern Lebanon remained under direct Israeli occupation, which led to a rapid rise in the Lebanese resistance post 1990. Zionist aggression against Lebanon continued non-stop and expanded to reach two wide aggressions in July 1993 and April 1996. The resistance empowered itself further and intensified its activities forcing the Zionists to withdraw from the wider parts of the occupied Lebanese territories in May 2000. However, Israel's aggressions against Lebanon continued either directly or through proxies. Israel assassinated many leaders and individuals in the Lebanese and the Palestinian resistance in an attempt to destabilize internal Lebanese security. Moreover, Israel and the US succeeded in passing Security Council resolution 1559 against Lebanon in 2004. The 1559 UN resolution entailed the targeting of both of Syria and the resistance in Lebanon. The result was forcing Syria to pull out from Lebanon in April 2005, and thus ending thirty-years of Syrian direct presence in Lebanon (1976-2005). Shortly, and prior to the Syrian withdrawal from Lebanon, Rafik Hariri was assassinated in Beirut on 14 February 2005. Although his assassination holds direct Israeli and CIA involvement, the mainstream media and propaganda directed the responsibility of this crime towards Syria and the resistance in Lebanon, preparing the scene for a new round of civil war in sectarian Lebanon. However, the resistance was able to thwart that threat and therefore *fitna* was nipped in the bud. Moreover, the resistance strike on 12 July 2006 unveiled the Israel-US war plan against Lebanon and pushed Israel to start its already planned war against Lebanon from Autumn 2006 to Summer 2006. Israel and the US failure in 2006 moved the war into another direction, and this time through the creation of the wars within (i.e. targeting the countries from within, which implemented post 2011...). Here it is important to note that soon after the end of the 2006 war, the US tightened its grip further on Lebanon. Whereas the UN reinforced its UNIFIL forces under the new UN resolution 1701 and established the UNIFIL Navy; and this is clearly seen as a veiled imperial siege on Lebanon with direct US monitoring.

DIMENSIONS OF THE US IMPERIAL SIEGE ON LEBANON SINCE 2019

The fragmentation of Lebanon has been set in motion (as planned) whereas the 2019 crisis initiated a new dimension of US imperialist dealings with Lebanon. The 2019 crisis is a hybrid crisis with economic, political and structural dimensions. It involves a mixture of internal and external factors, with the latter forming the core of the crisis, and represented mainly by the US imperial siege and the US economic strangulation of Lebanon. This US imperial siege is a chain of the ongoing US imperial and colonial wars in the world. It is also another US attempt to crash the resistance movements and the anti-imperial voices predominantly in the Global South and placing the societies of the Global South under direct US imperial siege and domination. It is also revenge from the resistance in Lebanon and its supporters because of the victory in both 2000 and 2006. More than that, this US imperial siege is also a new form of war; it is a collective punishment against Lebanese society and predominantly against those who oppose the US policies and interference in Lebanon. The dangerous aspect of this new economic war is that it is affecting everything and it is an organized destruction of every single aspect of

human life in Lebanon. Commenting on this ongoing US imperial siege of Lebanon Sayyid Nasrallah noted that:

“Regrettably some speak of the absence of siege. A siege is not necessarily by means of warships and war jets. It is enough to consider the US government actions against other countries and Lebanon (the Lebanese authority). This translates into banning any assistance and loans from outside and prohibiting Lebanon from accepting gifts and aids, such as those from Iran and Russia. Lebanon is not allowed to resolve the Syrian refugee problem and this (by itself) is part of the siege.”¹¹

Further, Sayyid Nasrallah elaborated more on the issue by saying that part of the corrupted figures in Lebanon are pro-Americans, so who is stopping the grants and investments in Lebanon? The US is stopping these through its allies. Is this not seen as a siege? The withdrawal of the money from the Lebanese banks came with direct orders from the US, so the US is the main actor in this siege since October 2019.¹² Take the example of the main needs of Lebanon, fuel and electricity. Lebanon is the only country in the region that is prohibited from obtaining aid and investments from the Eastern camp (mainly Russia and China) whereas all pro-western countries in the region have strong relations with the Far East (Russia and China) and the Chinese investments with the Gulf countries is considered the highest in the World. The Russian and Chinese offers and grants for Lebanon are continual. The major ones are the Chinese BOT offers to improve and develop the Lebanese infrastructure and to rebuild the Port of Beirut. All of these offers were turned down by the Lebanese pro-US government without providing any logical explanations for both the Lebanese public and the Chinese government for the refusal of such grants and offers. Soon after the October 2019 crisis, Lebanon began to face a severe fuel crisis because of the implication of the US siege, and this lack of fuel supplies affected the entire Lebanese production cycle and this implemented further setbacks in the already crumbled Lebanese economy. The fuel crisis exaggerated further in 2020 and associated with the total collapse of the Lebanese economy, predominately after the explosion of the port of Beirut. This situation continued until Sayyid Nasrallah announced in his defiant speech of August 2021 the braking of the US imperial siege by bringing ships loaded with fuel from Iran;¹³ hours after the speech, the US ambassador to Lebanon, Dorothy Shea visited president Michel Aoun in Baabda and announced that the US administration would help Lebanon in the energy/electricity sector through providing gas supplies from Egypt and electricity from Jordan (via Syria) and that Lebanon would get exceptions from Caesar’s “law.”¹⁴ More than two years have already passed, and no gas has arrived from Egypt and no electricity from Jordan even though Lebanon was going

¹¹ Sayyid Hassan Nasrallah Speech, Thursday, 19 January 2023.

¹² Sayyid Hassan Nasrallah Speech, Thursday, 9 March 2023.

¹³ Sayyid Hassan Nasrallah Speech on Ashoura Day, Thursday, 19 August 2021.

¹⁴ Mayasam Rizk, Al-Bank Al-Douwali: Kaza'bnaA'laykoumBi'lKahra'ba, al-Akhbar Newspaper, issue no 4881, Friday, 24 March 2023.

to pay for both the gas and electricity.¹⁵ Not to forget that Lebanon is banned from utilizing its Natural Resources, mainly the Oil and Gas sector, and this is a direct US Order.¹⁶

While the US siege and the economic strangulations continued, a dangerous development occurred on August 2020 and led to the total collapse of the Lebanese infrastructure. A massive blast destroyed the port of Beirut on August 4, 2020, and led to the destruction of the wider parts of the capital, Beirut. The explosion is considered one of the top five powerful explosions in the world and equated a nuclear bomb. Although, none admitted responsibility for this crime, signs are directed to the CIA and Israel. In a televised interview, Najah Wakim authenticates this by saying “the US is the one who destroyed the port of Beirut and FULLSTOP.”¹⁷ Thierry Meyssan notes that Israel destroyed the Port of Beirut with a new weapon, he adds:

“It is not known what weapon was used. However, it has already been tested in Syria since January 2020. It is a missile with a tactical nuclear component in its warhead that causes a smoke mushroom characteristic of nuclear weapons. It is obviously not an atomic bomb in the strategic sense.”¹⁸

Further, and according to Meyssan, “Israel immediately activated its networks in the international media to cover up its crime and lend credence to the idea of the accidental explosion of a fertilizer stockpile.”¹⁹ Nevertheless, it is important to mention that the strategic location of the Port of Beirut and its main role in the international trade between the (Far) East and the West has placed it as the main competitor to the Port of Haifa (predominantly since 1948). Further, the development of the Port of Beirut would automatically weaken the Port of Haifa, and for this reason, the Zionists aimed to remove this threat in order to expand their economic power and freely connect the port of Haifa in occupied Palestine with both the Gulf region and the Far East with the West.

Since the end of the 2006 war in Lebanon, the US moved into a new form of wars through utilizing soft power, i.e. fragmentation from within. Seen in this light, the quick rise and spread of the foreign Non-Governmental Organizations (NGOs) in Lebanon particularly post the 2006 war, and this provided a way for the US to monitor Lebanon from within. It was reported that around 10,000 NGOs are operating in Lebanon, most of them with foreign agendas and their aim is to disintegrate and fragment the Lebanese society from different directions. In this aspect, the number of the registered NGOs in Lebanon is “scary” as has been described by Jawad Adra, who elaborated on this issue by stating that if we took the number of the registered NGOs in Lebanon and divided it by the number of the Lebanese citizens residing in Lebanon, we would find that there are around one NGO

¹⁵ Interview with Hussein Mourtada, OTV Lebanon, Wednesday, 18 January 2023.

¹⁶ Interview with Hussein Mourtada, OTV Lebanon, Wednesday, 18 January 2023.

¹⁷ Interview with Najah Wakim, Ma'a Al-Hadath Daily Talk show, Al-Manar TV, Beirut, Tuesday, 13 July 2021.

¹⁸ Thierry Meyssan, “Israel Destroys East Beirut with a New Weapon”, Article Translated to English by Roger Lagasse, Voltaire Network, www.voltairenet.org/article210679.html August 7, 2020.

¹⁹ Thierry Meyssan, “Israel Destroys East Beirut with a New Weapon”, Article Translated to English by Roger Lagasse, Voltaire Network, www.voltairenet.org/article210679.html August 7, 2020.

for every 400 Lebanese citizens residing inside Lebanon.²⁰ Those NGOs in Lebanon implemented a further fragmentation within the Lebanese structure and imposed new dimensions as the dirty role of most of these NGOs floated soon after the October 2019 crisis.

Alongside the NGOs' role and activities inside Lebanon, a new development emerged post 2001 (particularly with the arrival of the new conservatives to power in the US with George W. Bush). Since then, the US began a new policy of expanding its embassies predominately in the West Asian region. The US embassy in Iraq is a clear example. In Lebanon, the new headquarters of the new US embassy was set on track soon after the 2006 war, whereas the construction process initiated during Michel Suleiman presidency in 2008. The structure of the new US embassy in Lebanon is perceived as a "mini Pentagon" and it is regarded as one of the largest among the US embassies in the world and this form of embassies is not merely for diplomatic activities, nor it is designed for such small countries like Lebanon. It is therefore clear that the project is far beyond what the US has proclaimed.

Finally, it is important to note that the US imposed three main conditions to lift its (undeclared) imperial siege on Lebanon, these three main conditions are:

- 1) Settling half of the Syrian refugees in Lebanon (around 1.5 to 2 million), through what they call the merge process within Lebanon and forbid them from returning to Syria; their stay in Lebanon is being reinforced through the provision of financial aid (and this is a direct US and Israeli order with an attempt to effect demographic change within the Lebanese sectarian structure).
- 2) Settling the Palestinian Refugees and eliminating the Palestinian Right of Return to Palestine.
- 3) Disarming the Lebanese resistance, namely Hizballah, i.e. remove any "threat" to the Zionist entity.

These three US conditions are impossible to be accepted by the anti-imperial political parties in Lebanon. Hence, the US siege will continue. In return, the resistance to the US imperial project will continue until the US lifts its unjust siege.

CONCLUSION

Lebanon has witnessed a deep economic crisis which floated and broke out in October 2019. The US, Israel and the Imperial West and their (local and external) allies fully capitalized on this crisis and were the main driving force behind it. Parallel to the total collapse of the Lebanese system, the US applied a severe economic siege on Lebanon. This new form of US economic strangulations prohibited Lebanon from obtaining aid and grants from other countries, mainly from the Eastern countries (particularly China and Russia) as well as from Iran. All of these factors led to widening the crisis further and producing additional catastrophic financial and economic setbacks. The three main

²⁰ Jawad Adra, Managing Partner of the Research Consultancy Firm, Information International Lebanon, X (formerly Twitter), Tuesday 12 September 2023.

conditions (imposed by the US on Lebanon through its undeclared siege) are impossible to be accepted by Lebanon and therefore the US siege will continue. Moreover, the imperial and colonial powers (mainly the US, Israel and the imperial West) that have fragmented and destroyed the Lebanese infrastructure will not leave Lebanon alone. Therefore, official Lebanon MUST reconsider its political orientation and expand eastward in order to rebuild the country's infrastructure. In return, the resistance and the anti-imperial political parties in Lebanon will not allow this imperial siege to continue. Finally, breaking the US imperial siege should be associated with a massive campaign and resistance to end the US imperial presence in West Asia. Equally, breaking the US imperial power and its neo-colonial project would lead automatically to the fall and collapse of the Zionist state and its project in West Asia.

Keywords: Lebanon, Lebanese Economy, Lebanese Economic Crisis, Lebanon 2019 Crisis, US Imperial Siege

The Limits of Yemen's Gain from Regional De-Escalation Policies

ناصر محمد علي الطويل* Nasser Mohammed Ali AL-TAWIL

Abstract

Yemen is suffering from a raging war that has exceeded its ninth year, and this war is essentially a complex war. In addition to representing a conflict between the Yemeni parties, it is also a conflict between regional parties, as a large part of its causes were related to the Houthis' connection to Iran and their targeting of Saudi Arabia's borders and security, and 'Throughout the previous nine years, the course of the war and its continuation remained linked in large part to the state of escalation between the countries of the region, especially Iran on the one hand, and Saudi Arabia and the United Arab Emirates on the other hand. It was also affected in one way or another by the polarizations between Qatar on the one hand and a number of Gulf states on the other hand, and in a way Less between Turkey and the countries themselves. Unlike the past two decades, the last three years witnessed a state of mutual de-escalation between the active states in the region, which played a role in alleviating the severity of the flaming crises in the region. This paper discusses the repercussions that the de-escalation policies in the region had on the conflict in Yemen, and the nature of the limits of benefiting. The conflict in Yemen is one of those policies, and the factors behind them.

Keywords: Yemen, Policy, Regional De-Escalation, Limits, Middle East

أولاً: سياسات خفض التصعيد

يشير مفهوم خض التصعيد على المستوى الإقليمي إلى الإجراءات والخطوات التي تتخذها الأطراف الإقليمية الفاعلة لخفض التوتر والاستقطابات فيما بينها، واتباع سياسات تسهم في حلحلة الأزمات الملتهبة في الإقليم والحد من مستوى الصراع فيها".

وقد شهد العقدين الماضيين حالة من تصاعد التوتر بين الأطراف الإقليمية الفاعلة، ساهمت في تأجيج الصراع وزيادة حدته في الدول التي تعاني من صراعات، وخاصة تلك التي كانت مسرحاً لاحتجاجات شعبية واسعة في إطار ما عُرف بدول الربيع العربي، مثل ليبيا، وسوريا واليمن، إضافة إلى العراق.

كما شهدت المنطقة استقطابات بين الدول الفاعلة تولّد عنها أزمات جديدة، كما هو الحال في الأزمة القطرية الخليجية، وهي أزمة دبلوماسية واقتصادية وسياسية بدأت في 5 يونيو 2017، عندما قطعت السعودية

* Head of the Field Studies Unit at the Mokha Center for Strategic Studies,
E-mail: nasseraltawil4@gmail.com

والإمارات والبحرين ومصر علاقاتها الدبلوماسية والتجارية مع قطر، وتبعتها دول أخرى بمن فيها الحكومة الشرعية اليمنية¹.

لقد كان لسياسات التصعيد تداعيات كبيرة على الأزمة اليمنية، فقد أدت مخاوف المملكة العربية السعودية ودول الخليج من ارتباط الحوثيين بإيران وتهديدهم للحد الجنوبي للمملكة إلى تبني تلك الدول لتدخل عسكري بدأ مع صبيحة 26 مارس 2015م واستمر حتى اليوم، وفي المقابل تتهم إيران بتقديم دعم سياسي وإعلامي وعسكري للحوثيين، بما جعل الحرب في اليمن أشبه بالحرب بالوكالة، وظل تصاعد التوتر بين الدول الإقليمية يوفر للحرب في اليمن جانبا كبيرا من الذرائع والتحشيد، ووفر لها كذلك عوامل التعقيد بما جعلها في حالة امتداد واستمرار حتى اليوم.

كما أن الاستقطاب بين قطر وعدد من الدول الخليجية ومصر ألقى بظلاله على الصراع في اليمن، فقد تم طرد قطر من قوات التحالف العربي الداعمة للشرعية اليمنية²، وتحولت شبكات الاعلام التي تمتلكها قطر، وهي شبكات فاعلية وذات تأثير إلى التركيز على نقد سياسات دولتي التحالف الرئيسيتين في اليمن: السعودية والإمارات، بدلا عن دعم العمليات العسكرية لقوات التحالف، وتحول الدعم القطري المالي لأطراف يمنية مناوئة لدول التحالف العربي، وخاصة الإمارات، وليس ضد الحوثيين.

ومنذ عام 2012م تبنت الدول الفاعلة في الإقليم سياسات مغايرة، جوهرها خفض التصعيد وتخفيف حدة الاستقطابات، ويعود ذلك إلى عوامل داخلية تخص تلك الدول من ناحية، وتحولات إقليمية ودولية، ومنها:

- 1- وصول الرئيس الأمريكي جو بايدن إلى الحكم في الولايات المتحدة الأمريكية خلفا لإدارة "دولاند ترامب" وقد تبنت إدارة "بايدن" سياسات مغايرة لا تتفق في معظمها مع مصالح وتوجهات دول المنطقة وهو ما دفع هذه الدول لإعادة سياساتها الإقليمية؟
- 2- الحرب الروسية الأوكرانية وما تركته من تداعيات على الأمن العالمي، وخصوصاً أمن الطاقة والغذاء فضلا عن تعرض دول المنطقة للكثير من الضغوط في سياق الاستقطابات الناتجة عن تلك الحرب.
- 3- التداعيات الاقتصادية الواسعة التي تركتها جائحة "كورونا" والتي عانت منها كل دول المنطقة.

لقد دفعت تلك التحولات الدول الفاعلة في المنطقة إلى تبين سياسات جديدة تقوم على خفض التوتر والصراع، وهو ما وضع الإقليم في مسار من التقارب، وخلال السنوات الثلاث الماضية تراكمت الخطوات في مسار مظاهر خفض التصعيد في المنطقة التحولات، وكان أبرزها:

1 - للتوسع انظر: أزمة العلاقات الخليجية: في أسباب الحملة على قطر ودوافعها، المركز العربي للأبحاث ودراسات السياسات، على الرابط: https://www.dohainstitute.org/ar/PoliticalStudies/Pages/The_Crisis_in_Gulf_Relations_Motives_behind_the_Campaign_against_Qatar.aspx

2 - تحالف دعم الشرعية في اليمن ينهي مشاركة قطر، جريدة الشرق الأوسط، على الرابط: <https://aawsat.com/home/article/943976>

1- حل الأزمة القطرية الخليجية، فقد أعلنت قطر والدول المقاطعة لها في 5 يناير 2021 عن اتفاق للمصالحة فيما بينها، يتضمن إعادة فتح الحدود والمعابر، وإعادة العلاقات الدبلوماسية والتجارية بين قطر وتلك الدول³.

2- شهد عام 2012 بداية حللت الأزمة بين تركيا وكل من السعودية والامارات ومصر، وفي 28 ابريل 2022م، قام الرئيس التركي رجب طيب أردوغان بزيارة رسمية إلى السعودية، وتلا ذلك سلسلة من الزيارات والمحادثات بين المسؤولين من الدول الأربع انتهت حالة الاستقطاب والتوتر التي كانت بينها.

3- عودت سوريا إلى جامعة الدول العربية في 7 مايو 2023، بعد أكثر من عقد على تعليق عضويتها فيها. وقد جاء قرار عودة سوريا بعد تصويت مجلس وزراء الخارجية العرب بالإجماع على إعادة عضوية سوريا في الجامعة.

4- أما التطور الأبرز، فقد تمثل في عودة العلاقات بين السعودية وإيران، فقد انخرطت الدولتان في جولات من المفاوضات السرية كان اخرها في العاصمة الصينية بكين، وفي 10 مارس 2023 على اتفاق لعودة العلاقة بينهما⁴، بعد قطيعة دامت 6 سنوات.

ثانياً: تأثير سياسات خفض التصعيد على الأزمة اليمنية

لا شك ان سياسات خفض التصعيد كانت لها تأثير إيجابي على الصراع في اليمن، وكان منشأ معظم تلك التدايعات هو التوجهات السعودية، فقد عمدت الرياض إلى إحداث تغيير في بنية السلطة الشرعية، من خلال نقل قيادة السلطة من الرئيس "عبدربه منصور هادي" إلى مجلس قيادة رئاسي مكون من ثمانية اشخاص، وكانت قد نظمت مؤتمر لمشاورات يمنية - يمنية دعت إليه الحوثيون، غير أنهم رفضوا المشاركة، وتزامن مع تشكيل مجلس القيادة وحدد في وثيقة تشكيلة ضرورة الوصول إلى سلام مع الحوثيين، وتزامن معه التفاهم على هدنة إنسانية، وتراكمت الخطوات في اتجاه تهدئة الصراع، والدفع نحو تسوية سياسية شاملة، على النحو التالي:

1- تقدمت السعودية في مارس 2021، بمبادرة لوقف الحرب في اليمن، غير أنه لم يتجاوب معها الحوثيون.

2- وقعت الأطراف اليمنية على هدنة إنسانية مدتها ثلاثة أشهر دخلت حيز التنفيذ في مفتتح ابريل 2022م، وتم تجديدها لمرتين متتبعيتين.

3- بالرغم من عدم تجديد الهدنة أو توسيعها فقد ظل الالتزام بها من قبل مختلف الأطراف بصورة غير رسمية.

4- توقفت الرياض عن استخدام الطيران ضد الحوثيين وامتنع الأخيرين عن مهاجمة الأراضي السعودية بالصواريخ أو الطائرات المسيرة.

3 - المصالحة الخليجية: طي صفحة الخلاف وإعادة العلاقات الكاملة بين قطر ودول المقاطعة، بي بي سي عربية، على الرابط:

<https://www.bbc.com/arabic/middleeast-55550853>

4 - إيران والسعودية تتفقان على استئناف العلاقات وإعادة فتح السفارتين بعد شهرين، الجزيرة نت، على الرابط:

<https://www.aljazeera.net/news/2023/3/10>

- 5- أدى خفض التصعيد إلى تحسين نسبي للوضع الإنساني في اليمن، حيث سمح بدخول المشتقات النفطية والسلع عبر ميناء الحديدة الذي يقع تحت سلطة الحوثيين.
- 6- تم السماح برحلات للطيران التجاري من مطار صنعاء الى مطار الملكة علياء بالمملكة الأردنية الهاشمية.
- 7- انخفض مستوى العمليات الحربية بين الحوثيين وقوات الجيش الوطني التابع للسلطة الشرعية.
- 8- عقد جولات من المفاوضات غير المعلنة بين السعودية والحوثيين، والتي انتقلت الى العلن بعد زيارة الوفد السعودي إلى صنعاء في ابريل 2023م، وزيارة الوفد الحوثي إلى الرياض في 14 سبتمبر 2023م.

ثالثاً: لماذا كان تأثير خفض التصعيد الإقليمي محدوداً على الأزمة اليمنية؟

ومع كل ما سبق فإن حدود تأثير خفض التصعيد الإقليمي على الأزمة اليمنية كان في حدوده الدنيا، فلم يبارح الأمر هدنة إنسانية، وفشلت الجهود لتوسيعها أو حتى تجديدها، مع التزام الأطراف بها بصورة غير رسمية، في ظل استمرار مختلف الأطراف في الاستعداد لجولات جديدة من الحرب، كما انفراج الأزمة الإنسانية كانت في اضيق الحدود، فقد استمر الموظفين الحكوميين بدون رواتب لما يزيد على سبع سنوات، واجه التضخم على القيمة الشرائية لنظرائهم في مناطق السلطة الشرعية، بفعل عجز الأخيرة عن تصدير النفط، منذ أكتوبر 2022 على اثر تعرض مواني التصدير لضربات بطائرات مسيرة وصواريخ من قبل الحوثيين.

ويمكن ارجاع التأثير المحدود لسياسات خفض التصعيد في المنطقة على الأزمة اليمنية الى عدد من العوامل، ومنها:

- 1- طبيعة الصراع في اليمن، فهو صراع مركب، تحركه دوافع سياسية واقتصادية، ولكنه أيضاً صراع تغذيه بدرجة أساسية دوافع فكري ومذهبية، فهو يدور حول رؤيتان للحكم، رؤية يتبناها الحوثيون وتقوم على حصر الحق في الحكم على اسر محددة تدعي انتماءها إلى نسل الإمام علي بن ابي طالب (رضي الله عنه) وبين رؤية تقول بالمواطنة المتساوية وحق عموم المواطنين في الوصول الى المواقع العليا في الدولة، هاتان الرؤيتان هما رؤيتان تاريخيتان وترتبطان بالصراع التاريخي الممتد في الدولة الاسلامية حول السلطة والحكم، كما إنهما ترتبطان بقرون من حكم اليمن في التاريخ الاسلامي.
- 2- التعقيدات التي ينسج بها الصراع في اليمن، وهو إلى جانب ذلك صراع معقد بفعل الانقسامية العالية التي تسم بها المجتمع اليمني، والتي تضاعفت بقلّة الموارد الاقتصادية صعود الهويات الجغرافية والاجتماعية والمذهبية.
- 3- الحضور الكثيف للتدخلات الخارجية، وحالة التشابك الكبير بين الأطراف اليمنية، وبينها وبين الأطراف الإقليمية.
- 4- إن سياسات خفض التصعيد التي تتبناها الدول الفاعلة في الإقليم، وخاصة السعودية وايران، يغلب فيها التكتيك وتفترق إلى قناعات ونوايا صادقة ولازالت كل دولة منهما تتحسب، وتحفظ بما

تملكه من أوراق في الأزمة اليمنية، ولهذا كان حجم التحولات في هذه الأزمة محدوداً، وقابل للانتكاسة أيضاً.

الخلاصة:

انتهت الدراسة الى ان العوامل الداخلية والموقع الجغرافي والموارد الاقتصادية تجعل استجابة اليمن لحالة الاستقطاب والتصعيد بين الأطراف الإقليمية في أعلى مستوياتها، وهذا ما تؤكدته الخبرة التاريخية أيضاً، فقد كان شمال اليمن ساحة لصراع إقليمي وحرب بالوكالة بين مصر والسعودية خلال الفترة (1962-1970م)، ولم تنته الحرب الا بانتهاء ذلك الاستقطاب بعد ان فقدت مصر قوتها على إثر حربها مع إسرائيل عام 1967م.

وفي ذات الوقت فان مستوى استجابة اليمن لحالة خفض التصعيد تكون في اضييق الحدود، وذلك نتيجة التعقيدات الداخلية وحالة التشابك الكبير بين الأطراف الداخلية من جهة وبينها وبين الأطراف الإقليمية من جهة أخرى، ولذا لم نلمس انعكاس مباشر وذا قيمة لسياسات خفض التصعيد على الحرب في اليمن، فحتى التوافق على الهدنة في ابريل 2022م، وتمديدتها بشكل غير رسمي منذ أكتوبر في العام ذاته حدثت لظروف داخلية خاصة بإنهاءك أطراف الصراع اليمنية.

RUSYA'NIN ORTA DOĞU POLİTİKASI

Indira PHUTKARADZE*

Öz

Genel olarak Rusya'nın Orta Doğu politikası tarihsel, jeopolitik ve stratejik etkisiyle şekillenmiştir. Orta Doğu'nun jeopolitik önemi, enerji kaynakları, dini ve etnik dinamikler gibi faktörler Rusya'nın bölgedeki nüfuzunu etkilemiştir. Söz konusu politikanın bölgenin jeopolitik dinamiklerine, ulusal çıkarlara ve uluslararası ilişkilerdeki değişimlere bağlı olarak farklı yönlerde geliştiği görülmektedir. Tarihsel sürecine baktığımızda Rusya'nın Orta Doğu politikası farklı dönemlerden geçerek geliştiği görülmüştür. Bu bağlamda Rusya'nın Orta Doğu politikalarına genel bakışla baktığımızda şu şekilde özetleyebiliriz:

➤ Osmanlı dönemi: Rusya İmparatorluğu XVIII. ve XIX. yüzyıllarda Osmanlı İmparatorluğu'na karşı sık sık savaşmıştır. Kırım Savaşı gibi çatışmalar Rusya'nın Orta Doğu'ya olan ilgisinin artmasına neden olmuştur. Özellikle Karadeniz'de hakimiyet kurma hedefi Rusya'nın bölgesel politikasının bir parçası olarak görülebilir.

➤ Sovyetler Birliği dönemi: XX. yüzyılın başında Rus İmparatorluğu'nun çöküşü ve Sovyetler Birliği'nin kurulmasıyla birlikte Rusya'nın çevre politikalarında önemli değişikliklere yol açmıştır. Sovyet hükümeti, Orta Doğu'daki sosyalist devrimleri ve anti-emperyalist hareketleri desteklenmiştir. Arap-İsrail çatışmasına da müdahil olup bölge ülkeleriyle yakın ilişkiler kurarak Batı bloğuna karşı bölgede kendisini göstermeye çalışmıştır.

➤ Soğuk Savaş dönemi ve sonrası dönemde ise Rusya Orta Doğu'ya daha az odaklanmıştır. Özellikle ilk etapta dış sonrasında ise iç sorunlarla uğraşmak zorunda kalmıştır.

➤ XXI. Yüzyıla bakıldığında Rusya Orta Doğu'da daha aktif bir rol oynamaya başlamıştır. Bu dönemdeki Rusya'nın Orta Doğu politikası, enerji kaynakları, terörle mücadele, jeopolitik rekabet gibi faktörlerle şekillenmiştir.

Rusya'nın Orta Doğu politikasını kısaca değerlendirdiğimizde:

➤ Jeopolitik ve enerji ihtiyaçları: Orta Doğu, enerji kaynakları açısından zengin bir bölge ve Rusya'nın enerji ihtiyacı için önemli bir kaynak merkezi konumundadır. Böylece Rusya, Orta Doğu'da enerji işbirliği ile beraber ticari ilişkiler kurarak sürdürmek için çaba harcamıştır.

* Dr. Öğr. Üyesi, Nişantaşı Üniversitesi / ODAP-Ortadoğu, Avrasya ve Asya-Pasifik Araştırmaları Platformu, İstanbul, Türkiye. E-posta: indira.phutkaradze@nisantasi.edu.tr

➤ Terörle mücadele: Rusya, terörle mücadelede bölgedeki ülkelerle işbirliği yapmayı önclemiştir.

➤ Askeri ve güvenlik işbirliği: Rusya başlangıçta Orta Doğu'daki Arap ülkeleriyle askeri eğitim ve silah ticareti gibi alanlarda ilişkilerini sürdürmek istemiştir. Bu durum bölge ülkeleri için alternatif bir askeri destek kaynağı oluşturmuştur.

➤ Diplomatik Rol: Rusya, Orta Doğu'da çeşitli krizlerde üzerine düşen rolü oynamak amacıyla girişimlerde bulunmuştur. Özellikle İran nükleer anlaşması ve İsrail-Filistin meselesi konusunda kolaylaştırıcı bir arabuluculuk veya müzakere platformu oluşturmak için ciddi arayışları olmuştur.

➤ Uluslararası arenada etki: Orta Doğu politikası Rusya'nın uluslararası arenadaki konumunu güçlendirmeyi hedeflemektedir. Bölgedeki varlığı Rusya'yı Batı'ya karşı alternatif bir rakip ve oyuncu olarak kendine çekme stratejisi olarak algılanmaktadır.

Genel olarak bakıldığında ise Rusya'nın bölgedeki çeşitli ülkelerle karmaşık ilişkileri olduğu da göze çarpmaktadır. Örneğin İran ve Suriye gibi ülkelerle yakın işbirliği içinde olmasına rağmen Suudi Arabistan, Türkiye ve İsrail gibi ülkelerle de farklı ilişkileri mevcuttur. Söz konusu ilişkiler bazen çatışmacı bazen de ortak çalışma veya işbirlikleri üzerine kurmuştur.

Sonuç olarak Rusya'nın Orta Doğu politikası karmaşık ve çok yönlü bir strateji olarak okumak daha doğru olacaktır. Bilhassa Jeopolitik, enerji ve güvenlik gibi faktörlerin Rusya'nın Orta Doğu çıkarlarını etkilerken, yaşanan krizler ve çatışmalar da Rusya'nın bölgedeki rolünü belirlediğini unutmamak gerekir. Bu politikanın temel hedefi, Rusya'nın uluslararası sahnede daha etkin bir oyuncu haline gelmeyi ve çok kulvarlı bir Orta Doğu stratejisi belirlemeyi beraberinde getirmiştir.

Factors Sustaining the Ongoing Armed Conflict in Yemen

د. إسماعيل علي السهيلي* Esmail Ali Abdullah AL-SUHILI

Abstract

Yemen is going through one of the worst humanitarian crises in the world. There are about 12.6 million Yemenis in need of humanitarian aid, and 80% of the population suffers from obtaining food, water, and health services. The war has destroyed the country's vital infrastructure, and about 7 million people are in need of health care and support. Psychologically, the war has produced millions of displaced people inside and outside Yemen (and caused hundreds of thousands of deaths and injuries). Although the warring parties have entered into peace negotiations since mid-2015, in Geneva, through the Kuwait talks and the Stockholm Agreement, leading to the signing and renewal of the armistice agreements in place today, ending the war seems far-fetched given the presence of many drivers working to continue the armed conflict, and they will work. This research paper investigates and analyzes the most important of these drivers

Keywords: Yemen, Conflict, Armed, Middle East, Humanity.

المحرك الأول: الأيدولوجية الراديكالية لجماعة الحوثي وأجندتها للسيطرة على المجتمع:

تنطلق جماعة الحوثي من ميراث أيديولوجي راديكالي يزعم أن الحكم بعد وفاة النبي محمد صلى الله عليه وسلم محدد في كل زمان في ذرية الحسن والحسين ابني فاطمة بنت رسول الله زوجة علي بن أبي طالب رضي الله عنهم⁽¹⁾، وهذا ما أعادت التأكيد عليه الوثيقة الفكرية الصادرة رسمياً عن الجماعة في 21/3/1433 هـ - الموافق 2012/2/13م، وأن هذا الحق يقوم على أساس الاصطفاء والاختيار الإلهي الدائم إلى قيام الساعة⁽²⁾.

ويمثل هذا المحرك الأيديولوجي الذي هو نوع من عنصرية الأقلية ضد الأغلبية، أهم محركات استمرار النزاع المسلح، فهو أساس نشأة جماعة الحوثي ومرجعية سياساتها وممارساتها وأجندتها في السيطرة على الدولة والمجتمع، والمعتقد الديني، ويرتبط به ويتفرع عنه محركات عدة من أهمها:

1- أجندة الطائفية السياسية فالجماعة تغذي النزاع المسلح تحت مسميات عقائدية، فقد أحدثوا تغييرات في المناهج الدراسية الحكومية حملت بعدا طائفيا يهدف لتكريس العنصرية وأفضلية الحوثي وسلالته على بقية اليمنيين، وإعطاء مبررات دينية طائفية للحرب، وبما يشجع الطلبة على الانخراط فيها واعتبار ذلك جهادا وتضحية في سبيل الله⁽³⁾.

* Researcher at the Mokha Center for Strategic Studies, E-mail: lsohaily@gmail.com

الإمام المهدي لدين الله أحمد بن يحيى بن المرتضى، المنية والأمل في شرح الملل والنحل، تحقيق د. محمد جواد مشكور، دار الندى، بيروت، 1990، ص 96 ط2، ص 106

د. أحمد محمد الدغشي، الحوثيون ومستقبلهم العسكري والسياسي والتربوي، منتدى العلاقات العربية والدولية، الدوحة، ط1، 2013، ص 106

وكالة خبر، التعديلات الحوثية على مناهج التعليم قنبلة موقوتة تهدد أجيال اليمن⁽³⁾

<https://khbr.me/news163824.html>

من جهة أخرى يجبر الحوثيون الموظفين العموميين والشخصيات الاجتماعية على حضور دورات ثقافية يخضعون فيها لعملية إعادة تأهيل فكري، ويتعلمون فيها عن العقيدة الحوثية وقيادتها الأخلاقية وهدم الأفكار السابقة عن الجماعة، ودفعهم لتبني شعارات ومعتقدات الحوثيين والترويج لها . (4)

2- أجنحة الاستحواذ على المواقع القيادية في مؤسسات الدولة المدنية والأمنية والعسكرية من خلال أيديولوجية إقصائية تستبعد الجديرين من غير سلالة الحوثيين، وتعيين بدلا عنهم شبكة سلالية تنتمي إليهم، وبدرجة ثانية اتباعهم المخلصين، وبما يضمن حصر عملية صنع القرار السياسي والإداري في اليمن بأيديهم .(5)

3- أجنحة التوسع والسيطرة على ما تبقى في يد الحكومة الشرعية من أراضي، وخاصة في مأرب التي بها مقر وزارة الدفاع ورناسة الأركان، وحقول النفط والغاز، والانطلاق منها نحو حقول الغاز والنفط في شبوة وحضرموت، ولذلك يركز الحوثيون ضغطهم العسكري على مأرب فحولها دارت المعارك الأكثر دموية في اليمن(6) ، ويبدو أنهم مصممون على عدم الذهاب إلى تسوية سياسية قبل الاستيلاء على مأرب وإزالة الحكومة الشرعية من آخر معاقلها، وبحيث يكون لهم كامل السلطة على شمال اليمن.

4- أجنحة الارتباط الوثيق بإيران التي تمكنت من نسج روابط وثيقة ومعقدة بجماعة الحوثي بحيث صاروا معتمدين عليها عسكريا وسياسيا وماليا وإعلاميا (7)، وتشير تقارير عدة إلى أن إيران كانت تدير القرارات الاستراتيجية للحوثيين من خلال سفيرها لديهم حسن إيرلو (8)، ولا يتردد الحوثيون في إظهار هذه العلاقة ففي ظلها يبررون تدخل حزب الله عسكريا إلى جانبهم تحت غطاء ما يسمى محور المقاومة.

5- ميلان ميزان القوى العسكري لصالح الحوثيين الذي يفوق بكثير قدرات خصومهم المحليين (9) ، يجعلهم يتصرفون من منطلق غرور القوة، ويجعل خصومهم يستحضرون سجل الحوثيين الحافل بعدم الامتثال للاتفاقات التي يبرمونها، ومن ثم يصعب انجاز تسوية سياسية في هكذا وضع، فخصوم الحوثيين لن يقبلوا بما يلوح في الأفق من تسويات سياسية تفضي إلى سلام أعرج، ويبدو أن أي تسوية محففة ستكون محفوفة بالتهديدات ومخاطر استمرار النزاع المسلح في اليمن .

المحور الثاني: الرؤية الاستراتيجية الإيرانية لليمن كعنصر فاعل في مشروع الهيمنة على المنطقة:

مكن فائض القوة الذي راكمته إيران خلال العقود الماضية من تعزيز أدوات تدخلها الإقليمي استنادا إلى مقولات راسخة في عقلها الاستراتيجي من قبيل: تصدير الثورة، والجيوبوليتيك الشيعي، والعمق الاستراتيجي، ففي خطابه الذي يُعد وثيقة توجيهية لكافة مؤسسات صنع السياسة الخارجية الإيرانية حدد خامنئي في مايو الماضي أثناء لقاءه بمجموعة من الدبلوماسيين الإيرانيين محددات السياسة الخارجية خلال المرحلة المقبلة، كان أحدها تقوية الحكومات والمجموعات المتحالفة والمؤيدة لإيران وتوسيع العمق الاستراتيجي للبلاد .(10)

ومن هنا يتم النظر لليمن على أنها عمق استراتيجي لإيران، وبذلك صرح الرئيس الإيراني الحالي إبراهيم رئيسي أثناء حملته الانتخابية(11)، كما اعتبر البرلمان علي رضا زاکاني المقرب من خامنئي سقوط صنعاء بيد الحوثيين رابع عاصمة عربية أصبحت تابعة لإيران(12)، نفس المضمون سيكرره وبصورة أوسع بعد ذلك وزير الاستخبارات السابق حيدر مصلحي،

4() <https://yemenfuture.net/researches/10658>، فاطمة أبو الأسرار، حرب الحوثيين ومستقبل اليمن ()

5() المصدر السابق

6() <https://www.washingtoninstitute/ar>، نبيل الهتاري ، معركة مأرب: تحدي إنهاء مأزق الحرب ، معهد واشنطن

7() حسام سويلم ، التقييم الأمريكي للقوة العسكرية الإيرانية ()

<http://digital.ahram.org.eg/articles.aspx?Serial=485865&eid=209>

8() <https://www.alaraby.co.uk>، زكريا الكمالي، حسن إيرلو... سفير إيران الحاكم بأمره، العربي الجديد ()

9() علي الذهب ، المشهد العسكري والأمني ، في تقرير مركز المخا الاستراتيجي السنوي : اليمن 2021- 2022، إسطنبول ، مركز المخا ()

104 للدراسات الاستراتيجية، ص

10() <https://rasanah-iiis.org/>، معالم السياسة الخارجية الإيرانية.. قراءة في خطاب خامنئي ، المعهد الدولي للدراسات الإيرانية ()

11() <https://arabi21.net/story/1005042/> محمد مجيد الأحوازي ، مرشح خامنئي يلمح لحرب مع السعودية وتحذير إصلاح ()

12()، انظر : العنف المقدس: كيف استباححت الميليشيات 4 عواصم عربية، مركز الخليج للدراسات الإيرانية ()

<https://www.alkhalej.net/news>

وزاد على ذلك أن الحوثيين في اليمن هم نتاج الثورة الإيرانية(13)، فيما قال الجنرال حسين سلامي نائب قائد الحرس الثوري حينها إنه في اليمن بات " أنصار الله " كحزب الله في لبنان لاعبين مهمين في تحديد في معادلات المنطقة. (14)

وبناء على هذا المنظور الاستراتيجي تعمل إيران على استمرار النزاع المسلح في اليمن، من خلال مد الحوثيين بمختلف أصناف الدعم الذي يمكنهم من السيطرة والتحكم باليمن وبموقعه الاستراتيجي، واخذ الجماعة باتجاه بناء نموذج سياسي في الحكم يتماهى مع نظرية الولاية، ومن جهة أخرى تعمل الاستراتيجية الإيرانية على إبراز جماعة الحوثي كنموذج ملهم يشجع ويدفع بتصدير الثورة إلى أماكن جديدة في المنطقة.

وقد أثبت الحوثيون قدرة كبيرة على اثبات مدى أهميتهم وجدواهم لاستراتيجية الهيمنة الإيرانية، فبهم توسع النفوذ الإيراني إلى مناطق حيوية جديدة وصار لإيران وجود عسكري على سواحل البحر الأحمر وقرب باب المندب، وهو ما عبر عنه سابقا الجنرال حسين سلامي بقوله " اليوم إيران أكبر وأوسع مما تحدده الخرائط الجغرافية " .(15)

ومن جهة أخرى أسهم الحوثيون في ترجيح كفة إيران في مواجهة خصومها الإقليميين ففي ذروة صراعها مع السعودية قاموا بشن هجمات عدائية ضد بنية تحتية ومنشآت نفطية أدت إلى توقف حوالي 50% من إنتاج أرامكو، وهجمات أخرى على مدن حدودية وفي العمق السعودي لإظهار السعودية بأنها غير قادرة على حماية منشآتها النفطية ومدنها الرئيسية (16)

ورغم أن الاتفاق الإيراني السعودي في مارس الماضي برعاية صينية قد خفف حدة الأعمال العدائية بين البلدين، إلا أنه لم يسفر حتى الآن عن اتفاق على تسوية سياسية من شأنها إنهاء النزاع المسلح في اليمن، ومن المتوقع أن تستمر إيران في توفير مزيد من الدعم للحوثيين في مجالات مختلفة، وسترغب في تعزيز علاقاتها بهم، ودفعهم للتعامل مع جهود تسوية النزاع واحلال السلام بطريقة متصلة تضمن استمرار نفوذها الاستراتيجي في اليمن، من خلال اشتراط إبقاء السلاح في يد الجماعة وشرعنته عبر حكومة توافقية يمتلك فيها الحوثيون الثلث المعطل، وهو ما يعني في التحليل الأخير هيمنة الحوثيين على الدولة والمجتمع وشؤون السياسة والحكم، كما هو حال حزب الله في لبنان.

المحرك الثالث: التنافس والصراع الإقليمي والدولي للهيمنة على اليمن وموقعه الاستراتيجي:

الموقع الاستراتيجي لليمن جعلها في صلب الاستراتيجيات الدولية والإقليمية، فهي تطل على أربع مناطق بحرية هامة: البحر الأحمر، وخليج عدن، وبحر العرب، والمحيط الهندي عبر أرخبيل سقطرى، إضافة إلى العديد من الجزر التي تضاعف من الأهمية الإستراتيجية لليمن، لما تمنحه تلك الجزر من ميزة الانتشار، والتوزيع للمراكز التجارية، والقواعد البحرية، والجوية، ويتحكم الموقع الجغرافي لليمن بمضيق باب المندب وهو أحد أهم الممرات المائية الاستراتيجية في العالم، فهو أقصر طريق بحري يربط بين الشرق والغرب، ويتحكم في مداخل ومخارج البحر الأحمر، والبحر المتوسط، والخليج العربي، ويمر عبره يوميا ثلاثة ملايين وثلاثمائة ألف برميل نفط تمثل 4% بالمائة من الطلب العالمي، كما تمر عبره 21 ألف سفينة سنوياً. (17)

وقد أدى النزاع المسلح في اليمن إلى سيطرة قوى دولية وإقليمية على السواحل والجزر اليمنية، فلوليا تهيمن البحرية الأمريكية والبريطانية والأوربية، وبحريات دول حليفة أخرى على المياه الإقليمية والممرات التي يطل عليها اليمن، وإقليميا تسيطر عسكريا وسياسيا الإمارات بشكل مباشر وعبر قوات محلية مرتبطة بها على معظم السواحل والموانئ اليمنية في بحر العرب من حضرموت شرقا إلى ما بعد باب المندب غرباً، إضافة إلى أرخبيل سقطرى، فيما تسيطر إيران عبر الحوثيين على معظم الساحل الغربي لليمن من جوار باب المندب جنوبا حتى الحدود السعودية شمالا .

وفي تقديرنا أن تطلعات الهيمنة على الموقع الاستراتيجي لليمن كانت نتيجة وسبباً لاستمرار النزاع المسلح في اليمن، فالوجود الإيراني عبر الحوثيين في السواحل والجزر القريبة من باب المندب يمثل هاجسا أمنيا كبيرا للدول الغربية

13 <https://www.alarabiya.net/iran/2015/04/02/>، العربية نت ، وزير إيراني سابق: نسيطر على 4 عواصم عربية ()

14 <https://www.aljazeera.net/news/2016/1/1/>، الجزيرة نت ، قائد بالحرس الثوري: إيران تمددت شرق المتوسط ()

15 <https://www.noonpost.com/9660/> أسامة الصبياد، هكذا وصلت إيران إلى بغيثها في أويلمنطقة ، نون بوست ()

16 ، انظر بي بي سي عربي . نت ، بعد استهداف منشآتها النفطية: هل تضطر السعودية للتنازل في اليمن ()

<https://www.bbc.com/arabic/interactivity-49708910>

17 مركز أبعاد للدراسات والبحوث، القوى الإقليمية والدولية في باب المندب وخليج عدن.. عوامل التنافس وتداعيات الصراع ()

<https://www.abaadstudies.org/news.php?id=59969>

الكبرى، ولدول الخليج العربي التي تمر صادراتها النفطية عبر المضيق وخاصة السعودية والإمارات التي تضاعفت مخاوفها من تأثير حركة الشحن البحري المرتبط بميناء دبي، كما أدى تزايد هجمات جماعة الحوثي في مسرح العمليات البحري في البحر الأحمر بواسطة الزوارق المفخخة والطائرات المسيرة على السفن التجارية، والسفن الراسية في المنشآت النفطية السعودية على البحر الأحمر، إلى تعميق المخاطر الأمنية على الأمن البحري في المنطقة. (18)

وفي المقابل ترى إيران أن الوجود البحري الكبير لقوات معادية أو منافسة لها يستوجب عليها انتهاج مقاربة سياسية وعسكرية تستثمر بموجبها الملف اليمني لخدمة ملفات وقضايا أكثر أهمية تتعلق بالأمن القومي الإيراني ومصالحها الوطنية، كالبرنامج النووي، والعقوبات، وصناعة الصواريخ، والملف السوري، والاعتراف بوضع خاص لإيران في العراق ولبنان، وفي هذا السياق يمكننا تفسير سياسة طول النفس التي تتبعها إيران في التعامل مع متطلبات إيجاد تسوية سياسية للنزاع المسلح في اليمن، وعدم استعجالها في الوصول لتسويات بشأنه مع السعودية في إطار اتفاق استعادة العلاقات بين البلدين الذي رعته الصين، ويبدو أنها سوف تتبنى في الملف اليمني سياسة تخفيف النزاع وليس تسويته.

وفي مقابل سياسة تخفيف التوترات التي اتبعتها إيران مع السعودية في اليمن صعّدت عبر جماعة الحوثي حدة التوتر مع الوجود العسكري الأمريكي، ورغم أن هذا الوجود قديم إلا أن حدة خطاب الحوثيين تصاعدت من خلال حديثهم الواسع عن قدرات قواتهم البحرية وتطورها وإمكانية الوصول إلى أي أهداف في المياه والجزر اليمنية، وصولاً لتحذير نائب وزير خارجيتهم للقوات الأمريكية بأن عليها أن تتبعد عن المياه الإقليمية اليمنية، مالم سيطرت عليه بداية المعركة الأطول والأكثر كلفة في التاريخ البشري. (19)

خاتمة:

تفيدنا خبرة السنوات الخوالي من النزاع المسلح في اليمن أنه قد يطول مالم تتفق الأطراف الدولية المتدخلة في اليمن على أن تضع الحرب أوزارها، وفق تسوية سياسية تضع مصلحة اليمنيين أولاً، وتقضي لعملية سلام حقيقية تستند على قرار مجلس الأمن الدولي رقم (2216)، وتنتهي بعملية ديمقراطية حقيقية يختار فيها اليمنيون حكومتهم (رئاسة وحكومة وبرلمان) بانتخابات حرة ونزيهة، وبناء دولة عادلة وضامنة لجميع حقوق اليمنيين، وتحترك وحدها حيازة السلاح المتوسط والثقيل، وتكون قادرة على الحفاظ على سيادة اليمن واستقلاله وسلامه أراضييه، وبما يؤسس لسلام واستقرار دائمين في اليمن ومع دول الجوار.

114. علي الذهب ، مصدر سابق ، ص (18)

مركز أبعاد للدراسات والبحوث ، أبعاد الوجود العسكري الأمريكي المتزايد في البحر الأحمر والخليج (19)

<https://abaadstudies.org/news-59965.html>

KONJONKTUREL TÜRKMEN-TÜRK TARİHİ VE JEO-STRATEJİK ÖNEMİ

Esra ULAŞ*

Öz

Kerkük'te yaşayan Türkmenler, tarih boyunca buldukları coğrafyadan göç etmeden egemenlik haklarını en hızlı kaybeden tek topluluktur. Buna rağmen Türkmenler topraklarını terk etmemiş ve aynı coğrafyada yaşamaya devam etmiştir.

Türkmenler Irak halkının bir parçasıdır. I. Dünya Savaşı sonrasında büyük güçlerin bölgede uyguladığı politikalar sonucunda Türkmenler sistematik olarak şiddete, zorunlu göç baskısına ve ırkçı politikalara maruz kalmıştır. Bunun sonucunda birçok Türkmen köyü boşaltılmış, tapu kayıtları yok edilmiş ve nüfus kayıtları değiştirilmiştir.

Birinci Dünya Savaşı'ndan sonra bölgeye hâkim olan İngiltere, temelde Türkmenleri yönetimden uzaklaştırmayı ve sayılarını olduğundan daha az göstermek için kayıtlarını yok etmeyi veya gizlemeyi amaçlamıştır. Ayrıca İngiltere, I. Dünya Savaşı sırasında Araplarla işbirliği yapmış ve bunun sonucunda Osmanlı Devleti'ne karşı ortak politikalar geliştirmiştir. Büyük Britanya'nın Araplara Türkmenler üzerinde hâkimiyet kurma ve asimile etme politikaları izlemelerini tavsiye etmesi doğaldır. Mevcut kayıtlara göre İngiliz işgali öncesinde özellikle petrol kaynakları açısından zengin olan Musul ve Kerkük bölgelerinde Türkmen nüfusu daha fazla olmasına rağmen, bölgede Türkmenlerin azınlık olduğu imajını vermek için nüfus kayıtlarını gizlemek ve sayılarını olduğundan daha az göstermek için çeşitli politikalar uygulanmıştır.

Irak'taki İngiliz mandasının sona ermesiyle birlikte Türkmenler, Irak'ın toprak bütünlüğünü savunan ve bu konuda en net tavır alan gruplardan biri olmuştur. Ancak değişen yönetime karşı silahlı mücadeleye girmemişler ve haklarını barışçıl yollarla elde etmeye çalışmışlardır. Öte yandan değişen Irak hükümetleri, İngilizlerin Türkmenlere yönelik politikalarını uygulamaya devam etmiştir. Zaman zaman Türkiye'nin talepleri doğrultusunda Türkmenlere bazı haklar tanınmış olsa da, bu haklar istikrarsız Irak hükümetleri tarafından kısa sürede geri alınmıştır.

Irak hükümetleri sistematik olarak Türkmenlere baskı uygulasa da Türkmenler silahlı mücadele yoluna gitmemiştir. Demokratik yollarla haklarını talep eden Türkmenler, değişen hükümetlerde söz sahibi olabilmişlerdir.

Saddam Hüseyin'in 1979'da iktidara gelmesiyle Türkmenler, Irak'ın izlediği temel politika olan Araplaştırmanın etkilerini hissetmiştir. İran-İrak Savaşı ve Saddam'ın önceki savaşın borçlarını ödemek için yürüttüğü Kuveyt Savaşı sırasında Iraklı Türkmenler üzerindeki baskı artmış, zorunlu göçe tabi tutulmuş ve liderleri idam edilmiştir.

* Doktorant, İstanbul Aydın Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler, İstanbul, Türkiye.
E-posta: esraulas@stu.aydin.edu.tr

1995 yılında bölgedeki Türkmenler ilk kez gerçek anlamda örgütlenmeyi başarmış ve Türkiye'nin de desteğiyle Irak Türkmen Cephesi'ni kurmuştur. Irak Türkmen Cephesi'nin kurulmasından sonra Türkiye'nin bölgedeki Türkmenlere yönelik politikalar üretmeye başlamasıyla Irak Türkmenleri, yaşadıkları acılara karşı uluslararası alanda seslerini duyurma imkânı elde etmiştir.

ABD'nin 2003 yılında Irak'ı işgal etmesinin ardından Türkmenler yeni siyasi konjonktürde yerlerini alabilmek için Irak Türkmen Cephesi'nin (ITC) merkezini Kerkük'e taşımak zorunda kalmıştır. Bununla birlikte Türkmenler, değişen hükümetler ve bu siyasi istikrarsızlığın yansımaları nedeniyle haklarının çoğunu kaybetti. Türkmenler, 2005 Anayasası'nın yürürlüğe girmesini kesin bir dille reddetmelerine rağmen, bu anayasa ile yönetimden uzaklaştırılmış ve statüleri azınlığa düşürülmüştür.

Türkmenler, çektikleri acılara rağmen, can ve aile güvenliği için silah kullanmak zorunda kaldıkları durumlar dışında silahlı mücadele yoluna gitmemişlerdir. Bu bakımdan Irak topraklarında yaşayan en barışçıl grup olarak öne çıkmaktadırlar. Statüleri bir asır içinde idari ortaktan azınlığa düşürülmüştür. Ancak Türkmenler hala demokratik yollarla barışçıl bir şekilde haklarını aramaktadır.

Bu doğrultuda çalışmam realizm ve uluslararası ilişkiler teorisine dayanan teorik bir altyapıdan oluşmaktadır. Realizm, çıkarlara dayalı yapısı, devletleri uluslararası sistemin temel aktörleri olarak kabul etmesi, güvenlik kavramını öncelemesi, kendi kendine yardım metodolojisini uygulaması ve güç kavramına büyük önem atfetmesi nedeniyle Irak Türkmenlerinin durumunu açıklamada önemli bir teoridir. Bu nedenle konu devlet, çıkar, güç ve sistem unsurları üzerinden olarak detaylandırılacaktır.

Genel olarak, Sykes-Picot Antlaşması çerçevesinde Irak'a ilişkin arka plan bilgileri ve I. Dünya Savaşı sırasında Türkmenlerin durumu, İngiliz Mandası döneminden başlayarak Saddam döneminin sonuna kadar Irak hükümetlerinde meydana gelen değişimlerle birlikte Türkmen-Türk tarihi, Türkmenlerin karşılaştıkları sorunlar, Türk Dış Politikasında Türkmenlere bakış açısı ve Türkiye'nin geliştirdiği ilgili politikalara yer verilecektir.

Çalışmanın amacı, Irak Türkmenlerinin 20. yüzyılın başlarından itibaren yaşadıkları zorlukları ve hak kayıplarını detaylı bir şekilde analiz etmektir. Büyük güçlerin bölgesel politikaları, realist teorisinin gelişmeleri açıklamak için en iyi yaklaşım olduğunu göstermektedir. Dolayısıyla çıkar, devlet, güvenlik ve güç kavramlarına dayanan realizm, Türk dış politikasının yanı sıra Irak ve Türkmenlerin durumunu ortaya koymak için de en iyi politika olarak öne çıkmaktadır. Böylece realist doktrin ve realist uluslararası ilişkiler teorilerinden derinlemesine yararlanılacaktır.

Çalışmanın hipotezleri aşağıdaki gibi belirlenmiştir: Irak Türkmenleri, 1925'ten 2005'e kadar Irak yönetiminin her değişiminde statülerini kaybetmişlerdir. Ayrıca 1925 Anayasası'ndan 2005 Anayasası'na kadar her anayasa değişikliğinde kademeli olarak haklarını kaybetmişlerdir.

Bu çerçevede, temel araştırma yöntemi olarak vaka çalışması yöntemi kullanılacaktır. Bu araştırma yönteminin seçilmesinin nedeni, derinlemesine analizin yanı sıra konu hakkında detaylı bilgi edinme imkanı sağlamasıdır.

Çalışmanın sonuç kısmında cevap aranan sorular şu şekildedir: Türk Dış Politikası çerçevesinde Türkmenler ve Kerkük bölgesi ile ilgili ne tür politikalar geliştirilmiştir? Kerkük Türkmenleri hangi aşamada hak kaybına uğradı? Irak hükümetlerinin zaman içinde değişmesiyle bölgedeki Türkmenlerin durumu ne olmuştur?

Sonuç olarak, Osmanlı İmparatorluğu'nun yıkılması ve Türkiye Cumhuriyeti'nin kurulmasından bu yana Irak altı önemli dönemden geçmiştir. İlk dönem, Büyük Britanya'nın ülkeyi kendi mandası altında tutmak amacıyla Faysal'ı Irak Kralı yapmasıyla başladı. Bölgedeki nüfuzunu kaybetme endişesi taşıyan İngilizler, Türkiye'nin yeniden güç kazanmasından korkan Araplarla ittifak kurdu. Sonuç olarak, Kerkük ve Musul'u, bu iki vilayet Selçuklulardan beri ulusal sınırlar içinde belirlenmiş olmasına rağmen Türkiye'ye bırakmadılar. Realist argümanların çok iyi açıkladığı gibi, sonraki dönem Türkiye'nin sistem, çıkarlar ve karşılıklı bağımlılık kapsamında Irak Türkmenlerine yardım ettiği bir dönem olmuştur.

Realist perspektiften bakıldığında, Türkiye'nin Kerkük ve Musul konularında birkaç nedenden ötürü başarısız olduğu savunulmaktadır. İlk olarak, Türkiye 1920'lerde ve 1930'larda yeterli askeri ve ekonomik güce sahip değildi. Birbirini izleyen savaşlarda neredeyse kesintisiz savaşan Türk ulusu, ekonomik açıdan oldukça zor durumda kalmış ve üretimi çok sınırlı kalmıştır. Bu nedenle Türkiye'nin politika üretmedeki önceliği ekonomik gücünü artırmak ve üretim ekonomisine geçişi sağlamak olmuştur. Daha sonraki dönemlerde Türkiye yeterli askeri güce ulaşmasına rağmen büyük güçler ABD ve SSCB arasındaki denge nedeniyle bu gücünü kullanamamıştır. Nitekim bu iki büyük güç, bölgedeki dengelerin başka bir ülke tarafından değiştirilmesine asla izin vermeyeceğinden, Türkiye statükosunu korumaya çalışmış ve başka yöntemlerle dengeleri kendi lehine değiştirmenin yollarını aramıştır.

Bu bağlamda, 'şartlar lehinize dönene kadar statükoyu desteklemek' o dönemdeki realist Türk dış politikasının temel dinamiği olmuş ve Türkiye maceraya atılmayı tercih etmemiştir. Türk dış politikasının Türk yurdu olarak kabul edilen Kerkük ve Musul konusunda gerekli hamleleri yapamamasının bir diğer nedeni de realist argümanlara dayalı sistemle açıklanabilir. Sistem 1945'e kadar İngiliz egemenliğinde kalmış ve Türkiye'nin hareket alanı pek kalmamıştır. Türkiye, 1945 sonrasında Soğuk Savaş'ta Batı bloğunun bir üyesi olarak ABD ile uyumlu politikalar izlemiştir. Hareket alanının darlığı nedeniyle bu bölgede ancak sınırlı bir zaman diliminde politika geliştirebilmiştir. Soğuk Savaş'ın sona ermesiyle birlikte Irak, ABD hâkimiyetinin de etkisiyle ancak sistem elverdiğinde bağımsız politikalar geliştirebildi.

1920'den 1945'e kadar Türkiye'nin çıkarları, dönemin hâkim ülkesi İngiltere'nin çıkarları ile çatışmıştır. Bu nedenle üstün bir ekonomik ve askeri güç olan İngiltere'nin çıkarları öncelikli olmuştur. Türkiye'de Soğuk Savaş dönemindeki temel güvenlik çıkarı bu

parametreye göre şekillenmiştir. Dolayısıyla ABD çıkarları ile çatışma yaşandığında Türkiye yeterince kapsamlı adımlar atamamıştır.

Öte yandan, Türkiye ile bölgedeki Irak Türkmenleri arasında herhangi bir karşılıklı bağımlılık söz konusu olmamıştır. Altı farklı Irak yönetimi arasında da karşılıklı bağımlılık ilişkisi bulunmamaktaydı ve bu durum Türkiye'nin politikalarını etkilemekteydi. Türkiye güç parametresi açısından Irak'tan daha güçlü olmasına rağmen, güçlü ve güçsüz arasındaki ilişkiyi kurmak için uygun bir ortam yoktu. Bunun temel nedeni Irak'ın her zaman başka bir ülkenin şemsiyesi altında yaşaması ve bağımsız olamamasıdır. Nitekim Irak 1945 yılına kadar İngiltere'nin etkisi altında kalmış, daha sonra SSCB ve ABD'nin egemenliği altına girmiştir. Son olarak da politikalarda ABD'nin etkisi altında kalmış ve güç dengesi mekanizması sayesinde Türkiye'ye bağımlı hale gelmemiştir.

Türkmenler geçmişten günümüze asimilasyon, baskı, şiddet ve zorunlu göç gibi birçok sorunla karşı karşıya kalmıştır. Bu sorunlar karşısında Türk kimliği ile varlığını sürdüren Türkmenler bugün de çeşitli sorunlarla karşı karşıyadır. Aslında bunların Türkmenlerin tarih boyunca karşılaştıkları en büyük sorunlar olduğu söylenebilir.

Bu argüman ışığında, Türkmenler zorunlu göçe maruz kalmakta ve IŞİD nedeniyle topraklarını kaybetmektedirler. Ayrıca, çeşitli gelişmelerden sonra topraklarını geri alma konusunda sorunlar yaşamaktadırlar ve bu da Selçuklulardan beri hakim oldukları toprakları kaybettikleri anlamına gelmektedir.

Öte yandan gerçekçilik unsurları Türkiye'ye bu sorunları çözme yeteneği kazandırmaktadır. Türkiye, Irak'ın egemenliğini savunmadığı için başarısız bir devlet olmak yerine, gücünü, çıkarlarını ve uluslararası hukuku kullanarak Irak'taki Türkmenlerin güvenliğini sağlamalıdır. Ve böylece bölgeye müdahale etmelidir.

Türkmenlerin Selçuklulardan bu yana asimile olmadan varlıklarını sürdürmelerinin temel nedeni Türk kimliğidir. Bu nedenle Türkiye, Şii Türkmenler ile Sünni Türkmenler arasında IŞİD ile yaşanan çatışmalar nedeniyle ortaya çıkan gerginliği ortadan kaldırmalıdır. Sistem Türkiye'nin müdahalesine açık olmakla birlikte, bu müdahale Türkiye'nin de gücü ölçüsünde çıkarınadır.

Nitekim Türkiye çatışma halindeki Türkmen coğrafyasına müdahale edebilecek ve bu bölgeyi IŞİD ve Kürt terör unsurlarından temizleyebilecek güce sahiptir. Ayrıca, IŞİD'e karşı mücadelenin uluslararası alandaki meşruiyeti göz önüne alındığında müdahale etmek Türkiye'nin çıkarına olacaktır.

Bu doğrultuda, katı aile ve aşiret yapısına sahip Türkmenlerin, diğer bölgelerdeki diğer topluluklar tarafından asimilasyona maruz kalmalarını önlemek için anavatanlarına dönmeleri gerekmektedir. Türkiye, toplumsal yapılarının değişmesini engellemek için onlara Türk kimliklerini hatırlatmalı ve Türkmenlere Türkiye'nin desteğini hissettirmelidir.

Yaşanan gelişmeler nedeniyle Türkmenlerin Türkiye'den beklentileri sona ermemelidir. Bölgede birçok güvenlik sorunu ile karşılaşan Türkmenlerin Türkiye'ye olan güvenlerinin devam etmesi gerekmektedir.

Irak Türkmen Cephesi uzun süredir Türkmenleri bir arada tutan ve siyasi anlamda ortak hareket etmelerini sağlayan önemli bir unsur olmuştur. Dolayısıyla, Irak Türkmenlerinin kalbi olan Kerkük'ün ve Irak Türkmen Cephesi'nin uluslararası sistemde aktif rol alabilmesi için bu değer in siyasi alanda da korunması kritik önem taşımaktadır. Aynı zamanda daha güçlü bir Irak Türkmen Cephesi, Türkiye'yi bu bölgede çıkarları çerçevesinde destekleyecektir.

Anahtar Kelimeler: Türkmenler, Türkiye, Irak, Kerkük, Güvenlik

ISLAMISTS, “ORIENTAL” ZOMBIES AND POLITICAL AGENCY

Sümeyye SAKARYA*

Abstract

From the analysis of the Arab Spring to the recent coup d'état in Tunisia, the literature on Middle East politics still revolves around Islamists. However, the same scholarship has continued announcing the end of Islamism for decades. One of the first declarations of the end of Islamism was Olivier Roy's (1994) *The Failure of Political Islam* (French original in 1992) in the early 1990s. The book was a response to the evolution of the Islamists' position from a visibly anti-systemic to a more systemic one where the calls for democracy and good governance replaced the ones for the Islamic state and sharia. Roy argued that this transformation meant the failure of Islamists since they could not achieve their objectives, particularly establishing an Islamic state. They “social-democratised” themselves and abandoned their original revolutionary goals (Roy, 1994, pp. ix–xi). After a while, Asef Bayat (1996) coined the term “post-Islamism” to construe this phenomenon. Although his article, *The Coming of a Post-Islamist Society*, was on Islamism in Iran, “post-Islamism” has been embraced widely and become mainstream in the relevant scholarship, which, later, detailed its mechanisms through moderation arguments. Nonetheless, this declaration of the end has relentlessly iterated over the recent decades whenever something notable happened in Middle East politics. While the Arab Spring has been the most famous of such declarations (Al-Arian, 2020; Roy, 2012), the victory of the secularist CHP against the (post)Islamist AK Party in the 2019 İstanbul mayoral election has been a recent one (FRANCE 24, 2019). However, these declarations have shown the failure of the post-Islamism scholars rather than Islamists. For, if Islamists already died, they cannot die again, and those who fail now, like the AK Party, should have been post-Islamists, but not Islamists. In other words, the scholars have come to be vehemently discussing the state and role of particular actors while claiming the non-existence of the same actors and maintaining that Islamists are not Islamists anymore.

One way of examining this contradiction is through the metaphor of zombies. If Islamists can die repeatedly, we can assert that they are zombies. Although this claim may sound mythical, an exploration of how this literature treats Islamists reveals its non-mythical reality. The literature ascribes zombie characteristics to Islamists or zombifies them, at least in two ways. Firstly, by fixing their Islamistness upon some historical manifestations of their identity, it claims that Islamists cannot reconsider themselves and cannot change. The literature's definition of Islamism exclusively through the purpose of establishing an Islamic state epitomises this claim. For instance, Asef Bayat, who regards Islamists as those who “strive to establish some kind of an ‘Islamic order’”, concludes by arguing that

* Asst. Prof., Ankara University, Faculty of Political Science, Ankara, Türkiye.
E-mail: sakarya@ankara.edu.tr ORCID: 0000-0002-5738-0222

“association with the state is a key feature of Islamist politics” (2013, p. 4). Following such reasoning, the absence of this Islamic state in the rhetoric or practice of Islamists leads the scholar to declare the post-Islamist era. It is important to highlight that Iran is also included here as an Islamic state. Thus, what is at stake is what Bayat understands from the Islamic state, but not Islamists. The same issue appears in his and other scholars’ definitions of Islam, religion, secular, democracy and politics. The meanings of all those phenomena are taken for granted and fixed from within a Eurocentric framework by referring to the European experience. Then, Islamistness and Islamism are located in relation to those fixed identities. Besides, Islamists’ relations with them are also fixed, meaning Islamist identity is fixed, too. While the alignment with the Islamic state already illustrates this, examples can be multiplied: Islamists have a negative relationship with democracy and secularism as being anti- or at least non-democratic and non-secular. Thus, the only way to be Islamist is to retain this specific position in the given network: anti-secular, anti-democratic, pro-Islamic state. This fixed and fully closed understanding of Islamism precludes any change, then agency. According to this reading, Islamists cannot reconsider or change their goals, strategies, or rhetoric. As frozen identities or categories, they do not have the agency to think, act and transform. As they were against secularism and democracy during the 1970s, this should be the case in 2020. Since they demanded an Islamic state then, to remain as Islamists, they must propose the same demands by using the same rhetoric. For example, when he argues for the absence of Islamists in the Arab Spring, Roy notes that demonstrators “were calling for dignity, elections, democracy, good governance, and human rights. (...) The demonstrators referred to no Middle Eastern geopolitical conflicts, burned no U.S. or Israeli flags, offered no chants in favor of the main (that is to say, Islamist) opposition parties, and expressed no wish for the establishment of an Islamic state or the implementation of *shari’a*” (2012, p. 5). In addition to the problem of reducing Islamistness to a particular rhetoric, it is not clear in this post-Islamist readings why Islamists cannot reconsider their words, find more functional ones to replace them or interpret and use them strategically. The only possible response to those questions pertains to Islamists’ (in)capacity to undertake those activities and speak with an agency. Reminiscent of zombies whose only action is consuming human flesh without having any will, Islamists are programmed to vocalise those words without any agency and conscious speech. Thus, similar to zombies, they cannot change and speak as they do not have any agency.

An implication of this denial of agency is the impossibility of negotiation. Therefore, human beings cannot resolve their problems with zombies or Islamists via negotiation. Considering zombies are an existential threat to humanity as all activity of them eating human beings, the only option left is declaring war on zombies. In the case of Islamists, this corresponds to “the War on Terror”, and post-Islamism and moderation literature serves to “the War on Terror” discourse in the “terrorisation” of Muslims and Islamists. In her detailed analysis of the moderation arguments and think tank research, which shapes the War on Terror policy, Dunya D. Cakir (2018) demonstrates the infiltrations between the two. While think tank reports influence academic research, scholarly works are also mobilised in the reports to justify the policies. Cakir states that since 9/11, the Rand

Corporation has vehemently advocated Islamists' moderation in the U.S. policy of promoting democracy in the Middle East. For instance, in its first study on 9/11, *The Muslim World After 9/11*, which shapes the subsequent publications, the Rand emphasises the importance of "promoting moderate network creation" by the U.S. since "the battle for Islam requires the creation of liberal groups to retrieve Islam from hijackers of the religion". For the realisation of this policy, the authors of the work recommend funding for the activities "by moderate, secular Muslim organisations to counter the influence of radical groups" (Rabasa et al., cited in Cakir, 2018, p. 125). To support their policy recommendations, they glean from the inclusion-moderation hypothesis, which argues that the inclusion of Islamists leads to their moderation. Following this, the authors endorse the conditional inclusion of Islamists into the democratic, "normal politics", which is framed in a Eurocentric way. This inclusion is conditioned on the denunciation of violence and embracement of the democratic process by those Islamists (Cakir, 2018, p. 125). Cakir's study reveals that the moderate-radical Muslim binary is foundational when devising the War on Terror policies. In this binary, empowering the moderate Muslims against the radical ones is crucial for eradicating Islamic terrorism and vital to the War on Terror. Privatisation of religion, "a focus on social and cultural aspects of Islam rather than politics, a commitment to pluralism and tolerance etc." are desired actions from Muslims (Rabasa et al., cited in Cakir, 2018, p. 126). After a detailed examination of the subsequent reports, which draw on the categories of radical and moderate articulated by the previous reports, Cakir concludes that the academic and policy communities as separate epistemic networks are indeed imbricated (2018, p. 130). In this sense, she shows how the literature serves the terrorisation -or zombification- of Islamists under the discourse of the War on Terror as existential enemies of humanity. Considering the moderation arguments are a footnote to post-Islamism arguments, which produced and determined the "normals" of the Islamism discussions, we can also propose the same claim for them. In other words, post-Islamism arguments zombify Islamists by declaring war on them as they do not have the agency to negotiate unless they turn into moderates, post-Islamists.

This denial of the agency is due to an essentialising Orientalism. And it generates the inability to understand Islamists as political actors by transmogrifying them into "oriental" zombies. Firstly, its Orientalism prevents the comprehension of non-European experiences as it essentialises them in the categories drawn from European experiences, such as religion, democracy and secularism. Secondly, its zombification hinders the comprehension of Islamists as "political actors" with the agency to calculate, strategise and act accordingly. This validates the necessity of a reading that centres the "political" as a non-normative concept so that it can enable us to identify the actions of the actors (Islamists) as "political" regardless of the context (non-European). After this identification, we can trace the political actions of those "political" actors and make sense of the actions in changing contexts. Schmitt's (2007) definition of the political through enemy-friend distinction offers this versatility for the study of Islamism (Kaya, 2018). For, instead of focusing on the content, tools or manifestations of the political, it stresses the

distinctive moment and the form which can be materialised through various contents, tools and manifestations.

A Schmittian reading of the Islamist experience through the enemy-friend distinction demonstrates that the mentioned transformation of Islamism was a survival strategy. Their alternatives to and criticisms of the hegemonic system received an existential backlash in the form of executions, political bans and exiles. While the experiences of the Algerian Civil War upon the electoral victory of the Islamic Salvation Front (FIS) in Algeria and the 28 February Process in Türkiye are examples from the 1990s, the gradual killing of President Muhammed Morsi with a coup is a rather recent one that exemplify the treatment of Islamists as existential enemies. And, research on the transformation of Islamism as a response to this treatment, by referring to such experiences, indicates that they have strategically transformed to survive (Hamid, 2014; Kilavuz, 2015). In this sense, a reading through the “political” enables us to comprehend Middle East politics as a dynamic process of myriad factors and transforming agents rather than a case in limbo emanating from “oriental” zombies.

REFERENCES

- Al-Arian, A. (2020, December 25). *Arab Spring: The end of political Islam as we know it*. Middle East Eye. <http://www.middleeasteye.net/big-story/arab-spring-end-political-islam-as-we-know-it>
- Bayat, A. (1996). The Coming of a Post-Islamist Society. *Critique: Journal for Critical Studies of the Middle East*, 5(9), 43–52.
- Bayat, A. (2013). Post-Islamism at Large. In A. Bayat (Ed.), *Post-Islamism: The Changing Faces of Political Islam* (pp. 3–35). Oxford University Press.
- Cakir, D. D. (2018). The Onto-Politics of Moderation: Studying Islamist Politics and Democracy in the Middle East. In T. Keskin (Ed.), *Middle East Studies after September 11: Neo-Orientalism, American Hegemony and Academia* (pp. 122–149). Brill.
- FRANCE 24. (2019, June 23). *Erdogan’s party suffers historic defeat in Istanbul mayoral re-run*. France 24. <https://www.france24.com/en/20190623-erdogans-party-loses-controversial-mayoral-run-istanbul>
- Hamid, S. (2014). *Temptations of Power: Islamists and Illiberal Democracy in a New Middle East*. Oxford University Press.
- Kaya, A. (2018). Gannuşi’nin “Siyasetsiz” Siyaset Felsefesinin Kritiği. *İnsan & Toplum Dergisi*, 8(1), 115–142. <https://doi.org/10.12658/M0232>
- Kilavuz, M. T. (2015). *Bouncing Back from the Margins*. ECPR General Conference. <https://ecpr.eu/Filestore/PaperProposal/9b65fa92-77f8-4225-851a-887e986ff945.pdf>
- Roy, O. (1994). *The Failure of Political Islam* (C. Volk, Trans.). Harvard University Press.
- Roy, O. (2012). The Transformation of the Arab World. *Journal of Democracy*, 23(3), 5–18.
- Schmitt, C. (2007). *The Concept of the Political: Expanded Edition* (G. Schwab, Trans.). University of Chicago Press.

ORTA DOĐU'DA YENİ BİR SİYASİ MODEL OLARAK YEMEN BAŐKANLIK KONSEYİ: MAHİYETİ, MİSYONU VE ÇIKMAZLARI

Riad DOMAZETİ*

Öz

Bu çalışmada, modern Orta DoĐu'da yeni bir yürütme modeli olarak benimsenen Yemen Başkanlık Konseyi incelenmektedir. Kabilevi bir toplumsal yapı ve geleneĐe sahip Yemen, 2011 yılında başlayan 'Arap Baharı' süreci özgürlük, adalet, eşitlik ve siyasi katılım taleplerine karşı rejim statükocu bir tavır almış ve ülke hızla iç savaĐa sürüklenmiştir. Ülkedeki bu karışıklıkları fırsat olarak gören İran destekli Husiler 2015'te başkent Sana'yı ele geçirmiş ve ardından ülkenin güney ve doĐu bölgelerinde hakimiyet kurmuştur. Husi yayılcılıĐa karşı meşru Yemen hükümeti yeteri kadar direnç gösterememiş ve ardından Suudi Arabistan'ın başını çektiĐi 'Arap Koalisyonu' Husiler'e karşı askeri operasyonlar başlatmıştır. Ne var ki Husi karşıtı cephenin birlikteliĐi kısa zamanda rekabete dönüşmüş ve Yemen'de parçalı siyasi bir tablo oluşmuştur. Fiilî olarak üç ana yapıya bölünmüş durumundaki ülkede, sahadaki taraflar arasında bir türlü uzlaşa sağlanamamaktadır. Kuzeyde İran destekli Husilerin, merkezde ve doĐuda meşru hükümetin, güneyde BAE destekli ayrılıkçı Güney Geçiş Konseyi'nin (GGK) egemenlik iddiaları, Yemen'in 2011'den önceki siyasi duruma dönüşünü zorlaştırmaktadır.

Ülkede devam eden siyasi ve askeri parçalanmışlıĐın yanı sıra acil olarak müdahale edilmesi gereken ağır bir de insani kriz söz konusudur. Bugün çatışmalara baĐlı nedenlerden dolayı nüfusun %70'inin açlık sınırında olduĐu Yemen'de, 2014'ten bu yana süren savaş en çok çocukları etkilemiştir: Ülkede milyonlarca çocuk okula gidememekte, binlerce çocuk da cephelerde savaştırılmaktadır. Gıda yetersizliĐinin yanı sıra temiz içme suyuna erişilememesi ve toplum saĐlıĐı koşullarının günden güne kötüleşmiştir. DiĐer yandan Hadi hükümetinin sahadaki temsiliyet sorunu onu "otel hükümet" olarak tanımlanmasına neden olmuştur. Körfez ülkelerinin çıkarlarını kendi ülkesinin çıkarlarından daha fazla gözeten Hadi, gençlerin Arap Baharı protestolarına konu olan beklentilerine de cevap verememiştir. (Riad Domazeti. 2022. Yemen'de 'Bosna Hersek Başkanlık Konseyi Modeli' çözüm getirir mi?, İNSAMER).

Bir yanda söz konusu siyasi parçalanmışlıĐı diĐer yanda hükümetin sahadaki otoritesizliĐine bir çare olarak tüm grupları ve siyasi güçleri temsil edecek bir başkanlık konseyinin kurulma fikri ortaya atılmıştır. Suudi Arabistan ve diĐer Körfez ülkelerinin girişimi ve desteĐi ile 7 Nisan 2022'de Yemen'in meşru Cumhurbaşkanı Abdurrabu Mansur Hadi dokuz maddelik bir kararname ile CumhurbaşkanlıĐı Liderlik Konseyi'nin (*Meclisu el-Kiyadeti Riasiyi*) oluşturulması duyurusunu yayınlamıştır.

* İNSAMER Araştırma Merkezi, Orta DoĐu Araştırmacısı, E-posta: riad.domazeti@gmail.com
ORCID: 0000-0002-9582-2853

Bu çalışma Yemen hükümetinin yayınladığı açık veriler esas alınarak Yemen Başkanlık Konseyi'nin mahiyeti, misyonu ve çıkmazları incelenerek hazırlanmıştır. Araştırma ayrıca Yemen'de müzmin bir çatışma halini alan iç savaş ve insani krize Başkanlık Konseyi'nin siyasi çözüm olup olmayacağı olasılıkları tartışılacaktır.

Cumhurbaşkanlığı Liderlik Konseyi, Yemen iç savaşına yönelik kapsamlı siyasi çözümün bir parçası olmak amacıyla eski Yemen Devlet Başkanı Abdurabah Mansur Hadi tarafından 7 Nisan 2022 tarihinde alınan başkanlık kararıyla oluşturulan bir Yemen yüksek yürütme konseyidir. Hadi, Cumhurbaşkanlığı yetkilerinin tamamından ve başkan yardımcısının yetkilerinden feragat ederek, başkanlığını Reşad Muhammed Al-Alimi'nin yaptığı ve Başkan yardımcısı rütbesindeki 7 üyeden oluşan konsey lehine feragat etti. Konsey, geçiş dönemi boyunca Yemen'in siyasi, askeri ve güvenliğinin yönetilmesi görevlerini yerine getirecek. Konsey Başkanlığın dışında 50 üyeden oluşan İstişare ve Danışma Komisyonu, Hukuk Kurulu, Ekonomik Kurulu, Askeri Kurul, Kapsamlı Siyasi Çözüm Kurulu gibi organlardan oluşmaktadır. (Suduru İlanin Riasiin bi-Nakli Sultatin ve Teşkili Meclisi Kiyadi Riasiiyi, <https://bitly.ws/YHfL>).

Konseyle ilişkin dikkat edilmesi gereken üç ana nokta vardır. Konsey'in yetkileri, Konsey üyeleri ve karar alma mekanizmaları ilişkin teknik süreç. Konseyi'nin en önemli maddesi Başkan ve yardımcıları ilişkin Birinci maddesidir. Maddenin bentlerinde başkan olarak El-Alimi'nin yanısıra Husi karşıtı cephede yer alan ancak birbiriyle de çeşitli askeri ve siyasi rekabete tanık olunan Konsey üyeleri şunlardır; Aydarus el-Zubeidi: BAE'nin güçlü desteğine sahip ayrılıkçı GGK başkanı, Abdullah el-Alimi: Islah Partisi üyesi ve Hadi'nin cumhurbaşkanlığı ofisinin direktörü, Tarık Salih: Ali Abdullah Salih'in yeğeni; Kızıldeniz kıyısındaki güçlerin lideri, Ferac el-Bahsani: Hadramut valisi ve Hadrami Seçkinleri Kuvvetlerinin başı, Abdurrahman Abu Zaraa: Yemen hükümeti için savaşan selefi *El-Veyat el-Amalika* komutanı, Sultan el-Aradah: Marib valisi, Osman Mucali: Riyad ile bağlarını koruyan Saada vilayeti aşiret lideri. Başkanlık Konseyi başkanının Suudi Arabistan'a yakın bir isim olması, diğer üyelerin de -Husiler hariç- sahadaki gruplar arasından seçilmesi, konseyde tüm grupların temsil edilmeye çalışıldığını göstermektedir. Konsey üyeleri, geçmişte hükümetle çatışan aşiretlerden, Hadi'nin danışmanları arasından ve bölgesel farklılıklar dikkate alınarak belli dengeler gözetilerek Kuzey ve Güney Yemen'den seçilmiştir (Domazeti. 2022).

Cumhurbaşkanlığı Liderlik Konseyi'nin her üyesi, Cumhurbaşkanlığı Liderlik Konseyi Başkan Yardımcısı rütbesine sahiptir. Konsey üyeleri kendi aralarında en yüksek derecede fikir birliğine ulaşma çabası gösterme sorumluluğuna sahiptir. Yeni Başkanlık Konseyi'nin -Hadi'nin kırılğan otoritesinin aksine- sahada güçlü bir etkiye sahip olduğu gerçeği göz önüne alındığında, konseyin Husi karşıtı kampı yeniden konsolide etmeyi amaçladığı anlaşılmaktadır. Konseyin en önemli üyesi geniş yetkilere sahip Başkanıdır. Başkan silahlı kuvvetler komutanı, Cumhuriyeti yurt içinde ve yurt dışında temsil etmek, valileri, emniyet müdürleri, yargıtay hâkimleri ve Merkez Bankası Başkanı atama ve Bakanlar Kurulu'nun onay yetkisine sahiptir (Suduru İlanin Riasiin bi-Nakli Sultatin ve Teşkili Meclisi Kiyadi Riasiiyi, <https://bitly.ws/YHfL>).

Konseyle ilişkin diğerk önemli bir nokta ise karar alma süreci ve modelidir. Konseyin kararları oybirliğiyle alınır, görüş ayrılığı halinde basit çoğunlukla alınır ve oyların eşit olması durumunda Cumhurbaşkanlığı Liderlik Konseyi Başkanının oy verdiği taraf geçerli olur. Salt çoğunluk sağlanamadığı takdirde konu, İstişare ve Uzlaşma Komisyonu başkanlığıyla ortak toplantıya taşınır. Uzlaşma Komisyonu Başkanlığı'nın ortak toplantısında kararlar hazır bulunanların salt çoğunluğuyla alınır ve oyların eşitliği halinde Cumhurbaşkanlığı Liderlik Konseyi Başkanının oy verdiği taraf geçerli olur. Konsey olağanüstü hal ve genel seferberlik ilan etmek için Konsey üyelerinin üçte iki çoğunlukla sağlanır. Konsey Başkanının ölümü, iş göremezliği veya istifası durumunda, en yaşlı üye Konseye başkanlık eder ve Konseyin oybirliğiyle veya üçte iki çoğunluk oyu ile kendi üyeleri arasından başka bir başkan seçmemesi halinde Başkan olarak görev yapmaya devam eder. (Suduru İlanın Riasiin bi-Nakli Sultatin ve Teşkilî Meclisi Kiyadi Riasiyi, <https://bitly.ws/YHfL>).

Cumhurbaşkanlığı Liderlik Konseyi'nin görev süresi, geçiş aşamasının ve gerekliliklerinin belirlenmesini de içeren kapsamlı siyasi çözüm ve Yemen genelinde tam barışın tesis edilmesi, yeni anayasaya uygun genel seçimlerin yapılması veya yeni anayasanın açılması halinde sona erecektir. (Suduru İlanın Riasiin bi-Nakli Sultatin ve Teşkilî Meclisi Kiyadi Riasiyi, <https://bitly.ws/YHfL>).

Yemen Başkanlık Konseyi'nin temel misyonuna gelince, ülkenin siyasi, askeri, ekonomik, hukuki ve sosyal parçalanmışlığa son vermek, ulusal birliği ve toprak bütünlüğü yeniden sağlamak olarak özetlenebilir. Konseyin birinci hedefi Husi karşıtı kampı yeniden konsolide etmeyi amaçladığı anlaşılmaktadır. Farklı coğrafi, siyasi ve kabilevi geçmişe sahip üyelerden meydana getirilen konsey, Husi karşıtı safları güçlendirip birleştirmektedir. Konsey'in diğerk önemli siyasi hedefi de Husilerle diyalog kanallarını açık tutarak müzakere ve diyalog aracılığıyla uzlaşmayı sağlamaktır. Konsey, cumhuriyet genelinde kalıcı bir ateşkes için Husilerle müzakere etmek ve Yemen'i savaş halinden barış durumuna geçirecek nihai ve kapsamlı bir siyasi çözüm bulmak temel misyon edinmiştir. Nitekim Başkanlık Konseyi Başkanı el-Alimi, yaptığı ilk konuşmasında, konseyin görevinin Yemen'e barışı getirmek olduğunu söylemiştir. Konsey üyesi Tarık Salih de mevcut ateşkesin başarıya ulaşması ve kalıcı hâle gelmesi adına sarf edilen çabaları desteklediğini açıklamıştır.

Konseyin bir diğerk misyonu başta silahlı kuvvetler olmak üzere buyruk hareket eden çok sayıda silahlı grubu ve dağınık güvenlik güçleri ortak güvenlik ve askeri komite aracılığıyla ulusal bir çatı altında birleştirmektedir. Konsey ayrıca ülke genelinde ordu ve güvenlik teşkilatları mensupları için ulusal bir doktrin oluşturulması görevi var. Konsey'in diğerk önemli bir misyonu devletin bürokratik kurumlarını restore etmek ve yeniden yapılandırmaktır. Yemen'in birçok kurumu hâlihazırda oldukça atıl ve savaş nedeniyle felç olmuş durumda. Devlet kurumlarında etkinlik, liyakat, şeffaflık, dürüstlük ve sürdürülebilir iktisadi kalkınmayı sağlamak için Konsey'in görevleri arasında. Konsey ayrıca ulusal çıkarlarını gözeterek dengeli bir dış politika benimsemek ve bunu devletin egemenliğini, güvenliğini ve sınırlarını koruyacak şekilde bağımsızlık ve ortak çıkarlar üzerine inşa etme görevi vardır. Konsey ulusal kalkınmayı, vatandaşlar

arasında tüm hak ve görevlerde eşitliğin teşvik edilmesi ve toplumsal barışın sağlanması gibi bazı sosyal yetkilere de sahiptir.

Özetle yeni bir Yemen kurma misyonuna sahip Başkanlık Konseyi'nin temel hedefi ülkeyi savaş halinden barışa götürmek ve toplumsal ve ekonomik kalkınmayı sağlayarak ülkeyi istikrara kavuşturmadır. Söz konusu beklentilerin tümünün gerçekleşmesi kolay gözükmesine de ortaya konan çaba olumludur.

Husi karşıtı cephenin aralarındaki anlaşmazlıkları ve çatışmaları önlemek ve ulusal diyalogu sağlamak amacıyla Körfez ülkelerinin desteği ile kurulan Yemen Başkanlık Konseyinin başarısı sahadaki gelişmeler, bölgesel aktörlerin rekabeti ve konseyin idare ve temsiliyet gücü gibi değişkenlere bağlıdır. Atama usulü ve siyasi bir anlaşma ile aceleyle bir araya getirilen Konseyin temsiliyet gücü gibi birçok çıkmazla karşı karşıya. Siyasi olarak İstişare ve Uzlaşma Komisyonu hiçbir zaman harekete geçemedi. Aynı şekilde Hukuk, Ekonomi ve Askeri ve Güvenlik kurulları da işlevsel ve çalışabilir değil. Üyelerin çoğu, Konsey Başkanlığındaki bölünmeyi yansıtan, tamamen siyasi olarak atanan kişiler.

Yemen'in ulusal birliği ve toprak bütünlüğü korumak için önemli siyasi bir girişim olan Konsey'in temel hedefi Husilerle müzakere ve diyalog aracılığıyla siyasi bir çözüm bulmak. Ancak Husiler, Konseyi Suudi Arabistan'ın ve dahi ABD için çalışan paralı askerler tanımlamaları ve Körfez'in saldırganlığını meşrulaştırıcı bir mekanizma olarak görmeleri Konseyin ana hedeflerinin gerçekleştirilmesinde zorlaştırmaktadır.

Diğer yandan Yemen halkı, konseyin ülkenin askeri, siyasi ve özellikle de ekonomik sorunların üstesinden gelebileceği ve idari beklentiler ile ilgili ciddi soru işaretleri taşımaktadır. Zira Konsey üyelerinin aralarındaki uyumu sahadaki temsil ettikleri grupların çıkar ve menfaatleri ile fiilen çakışmaktadır. Konsey üyelerinin bazıları birleşik bir Yemen fikri artık desteklemiyorlar. Yerel liderler daha fazla bölgesel özerklik peşinde koşuyor ve doğrudan veya dolaylı olarak silahlı gruplar tarafından destekleniyor. Konseyin geride kalan bir yıllık bilançosu parlak değildir. GGK ile Konseyi temsil eden diğer grupları arasında rekabet devam etmiştir. Hassas güç dengeleri üzerinde kurulan Konseyin bileşenleri arasındaki çatışmalar sahadaki durmamıştır. GGK, ayrılıkçı fikirlerinden vaz geçmediği gibi askeri özerkliği daha da güçlendirmiştir. Sahadaki askeri rekabet konseyin muhtemel dağılımına yol açacak ciddi bölünmelere neden olacaktır. Zira Konsey ülkenin geleceğine ilişkin ortak bir vizyondan yoksun, etkili karar almaya imkân verecek şekilde birbirine bağlı değil. Dahası, yerel rekabet hâlâ canlı ve konsey üyelerinin birçoğu, ulusal bir çerçeve altında entegre edilmesi zor olan askeri ve ekonomik ağlarla sahadaki fiili kontrol alanları oluşturmayı başarmışlardır.

Konseyin içyapısı ve hukuki işleviyle ilgili özellikle de karar alma mekanizmasının nasıl işlediği, konsey üyelerinin veto hakkının olup olmadığı, iç ve dış politikada kriz yönetiminin nasıl olacağı gibi sorulara verilecek yanıtlar, konseyinin geleceği için önem arz etmektedir. Örnek olarak Konsey Başkanının yetkileri oldukça geniş tanımlanmıştır. Mesela kurullardaki üye sayısı 50'nin yanında Başkan'a 50 üye daha atama yetkisi verilmesi, fiilen başkanın mutlak otoriteyi sağlayabileceğini göstermektedir. Başkan'ın

yasama ve yürütme üzerindeki yetkiler de oldukça geniş yetkiler tanınmıştır. Savaş öncesi düzenlemeyle karşılaştırıldığında bu teorik olarak başbakanın yetkilerini genişletecek ve Cumhurbaşkanlığının yürütme yetkisini azaltılması amaçlanmıştır. Ancak gerçekte olan bu değil. Bu durum eşit ve demokratik bir ortamın oluşmasını engellediği gibi devlet içindeki yetki çatışmasını kaçınılmaz kılmaktadır.

Özetle Yemenlilerin benimsediği bu siyasi model içinden özgün ve otokton mu yoksa dışarıdan çözüm odaklı bir dayatma mı olduğu sorusu konseyi ve daha geniş olarak Yemen'in geleceği için belirleyici olacaktır. Suudi Arabistan çatışmadan mümkün olan en kısa sürede çıkma stratejisinin bir yolu olarak gördüğü Konsey'e yeteri kadar askeri ve ekonomik destek vermemiştir. Ayrıca Riyad'ın doğrudan Husilerle müzakere etmesi, Konseyin otoritesini zayıflatmıştır. BAE'nin de GGK'ya desteğini sürdürmesi konseyin yönetme kabiliyetini sekteye uğratmaktadır. Öyle anlaşılıyor ki bazı bölge ülkelerinin karşı karşıya kaldıkları zorluklara bir cevap olarak geliştirilmiş Konsey, ülkenin sosyal, kültürel ve siyasi tecrübe ve geleneği ile uyumsuzdur. Zira benzer girişimler hem Orta Doğu'da hem de farklı coğrafyalarda pek başarı göstermediğini daha önceki tecrübelerle görmüştür. Mesela Libya ve Bosna Hersek bu anlamda Yemen Başkanlık Konseyi ile benzerlikler taşıyan ve başarılı olmayan örnekler olarak gösterilebilir.

Anahtar Kelimeler: Yemen, Arap Baharı, Başkanlık Konseyi, Siyasi Model, İç Savaş.

KAYNAKÇA

Presidentialalimi. net. <https://presidentialalimi.net/>

Riad Domazeti. "Yemen'de 'Bosna-Hersek Başkanlık Konseyi Modeli' çözüm getirir mi?". İNSAMER Analiz. 30.05.2022.

Suduru İlanın Riasii bi-Nakli Sultatin ve Teşkili Meclisi Kiyadi Riasiiyi, <https://web.archive.org/web/20220408092040/https://presidenthadi-gov-ye.info/ar/archives/54270>

Economic Development and Ways to Achieve Well-Being

محمود عقلاان / Mahmood Abdulqader Ahmed AQLAN*

Abstract

This research paper explores the topic of economic development and how it can lead to social welfare. Economic development is a fundamental goal for many countries, where economic systems and government policies aim to achieve sustainable growth and improve the quality of life for citizens. Therefore, research on this topic holds significant importance. The research highlights the substantial importance of economic development and ways to achieve prosperity in nations. National economies rely on various factors that must be considered for sustainable development. These factors include investment in education and infrastructure, promoting local industries, improving the business environment, enhancing international trade, and implementing sound economic policies. Understanding these factors and addressing the associated challenges can greatly contribute to achieving sustainable development and social welfare. This research is based on several hypotheses: firstly, it assumes a positive relationship between investment in education, citizens' education levels, and the Gross Domestic Product (GDP). Secondly, it posits that improving the business environment can lead to increased investment and economic growth. Thirdly, it suggests that international trade contributes to expanding market opportunities and increasing exports and imports. However, there are a set of problems that must be confronted when attempting to achieve economic development. One of these issues is wealth inequality, as an excessive focus on key economic sectors can neglect other sectors and exacerbate poverty. Additionally, there are environmental challenges associated with economic growth that must be carefully addressed to ensure environmental sustainability. The researcher concludes that there is a close connection between achieving economic growth and improving social welfare. Economic growth provides employment opportunities, enhances social services, and emphasizes the importance of achieving a balance between economic growth and wealth and opportunity distribution. Social welfare should be comprehensive, encompassing all segments of society, and economic development should be sustainable economically, environmentally, and socially. Sustainability ensures the continuity of welfare without harming the future. The research recommends the necessity of promoting education and skills development to increase employment opportunities and productivity, investing in essential infrastructure to enhance social services and boost the economy, and working

* ماجستير اقتصاد إسلامي جامعة صباح الدين زعيم, Independent Researcher, E-mail: mahmudaqlan25@gmail.com

on achieving a balance between economic growth and equality through targeted investment and support for the most vulnerable groups.

Keywords: Economy, Development, Achieve, Well-Being, Investment.

المقدمة:

تعد التنمية الاقتصادية وتحقيق الرفاه من أبرز التحديات والأهداف التي تواجه العديد من الدول في العصر الحديث، حيث أن تحقيق التنمية الاقتصادية يعني تحقيق نمو اقتصادي مستدام يسهم في رفع مستوى معيشة المواطنين وتوفير فرص العمل وتحقيق التوزيع العادل للثروة، إنها عملية تتطلب تكاملاً شاملاً بين القطاعات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية.

لقد شهد العالم في العقود الأخيرة تغيرات هائلة في المفهوم نفسه للتنمية الاقتصادية، حيث تم التحول من التركيز الأساسي على النمو الاقتصادي البسيط إلى تفكير أكثر تطوراً يركز على مفهوم الرفاه، إن الرفاه لا يقتصر على الناتج المحلي الإجمالي وإنما يمتد إلى مفاهيم أخرى مثل التعليم والصحة والمساواة الاجتماعية والبيئة.

من أجل تحقيق التنمية الاقتصادية وزيادة مستوى الرفاه، يجب أن تدرج الاستراتيجيات والسياسات الاقتصادية ضمن إطار شامل يشمل التحفيز للاستثمارات، تعزيز القطاعات الإنتاجية، تطوير البنية التحتية، تحسين مناخ الأعمال، وتعزيز القدرات البشرية.

في هذه الورقة البحثية، سنقوم بتحليل مفهوم التنمية الاقتصادية وأهميتها، وسنبحث في السبل والاستراتيجيات التي يمكن أن تسهم في تحقيق الرفاه والاستدامة الاقتصادية، كما سنتناول التحديات والمشكلات التي يمكن أن تواجه عمليات التنمية وكيف يمكن التغلب عليها.

سنسعى في هذا البحث إلى فهم عميق لكيفية تحقيق التنمية الاقتصادية وتحقيق الرفاه، وكيف يمكن للدول والمجتمعات أن تستفيد من الخبرات السابقة وتطبيق أفضل الممارسات والدروس المستفادة في هذا المجال.

أهمية البحث:

تسعى عملية التنمية الاقتصادية إلى زيادة معدلات الدخل وتوفير فرص عمل أفضل، مما يسهم في تحسين معيشة السكان، وإذا تم تحقيق الرفاه الاقتصادي، يمكن للناس الاستفادة من خدمات صحية وتعليمية أفضل وتوفير مستوى معيشي أعلى، كما تسهم التنمية الاقتصادية في تقليل معدلات الفقر وتحسين توزيع الثروة، عندما يتم توجيه الاستثمارات والسياسات بشكل صحيح، يمكن توفير فرص أكبر للشرائح الأقل حظاً في المجتمع، مما يساهم في تعزيز العدالة الاجتماعية.

ستركز هذه الورقة على موضوع حيوي يؤثر على حياة الناس بشكل مباشر ويشكل تحديات وفرصاً كبيرة لتحقيق التقدم والاستدامة في كثير من الدول.

أهداف البحث:

- توضيح مفهوم الرفاه والتنمية الاقتصادية ومعرفة كيفية قياسهما وتحقيقهما.
- تحليل عوامل تحقيق التنمية الاقتصادية:
- استكشاف العوامل المؤثرة في التنمية الاقتصادية مثل الاستثمارات، والتعليم، والصناعة، والابتكار، ودور الحكومة.
- دراسة كيف يمكن للتنمية الاقتصادية أن تكون عاملاً محورياً في تحقيق الرفاه.

الدراسات السابقة:

1. التنمية الاقتصادية في البلدان النامية: فاطمة بن عبو، مليكة مولياط، رسالة ماجستير – جامعة ابن خلدون – كلية العلوم الاقتصادية والتجارية – 2015، توصلت الدراسة إلى أن تبعية الدول النامية للدول المتقدمة واتساع الهوة بينهما أدى إلى استفادة الدول المتقدمة واستحواذها على النصيب الأكبر أكثر من الدول النامية.

2. الرؤية الحضارية من خلال رسالة الاقتصاد: ا.د. صباح الدين زعيم – ورقة بحثية منشورة في مجلة Dergi park – 2012/6/1 العدد الخامس ، أوصى بتوجيه المجتمع نحو الإنتاج واجتذاب تأمين الحاجات ذات الدرجة الثانية والثالثة في حالة عدم تأمين الحاجات الضرورية للناس

هيكل البحث:

المحور الأول: تعريف وسياق التنمية الاقتصادية

أولاً: تعريف مفهوم التنمية الاقتصادية.

ثانياً: تاريخ وتطور مفهوم التنمية الاقتصادية

ثالثاً: أهم النظريات المفسرة للتنمية الاقتصادية.

رابعاً: أهداف التنمية الاقتصادية للدول والمجتمعات.

المحور الثاني: عوامل تحقيق التنمية الاقتصادية

العوامل الاقتصادية (الاستثمار، الإنتاجية، التجارة).

العوامل الاجتماعية (التعليم، الصحة، المساواة).

العوامل البيئية (الاستدامة البيئية).

المحور الثالث: السياسات والاستراتيجيات لتحقيق التنمية الاقتصادية

دور الحكومة في تعزيز التنمية الاقتصادية.

السياسات الاقتصادية والاجتماعية الملائمة.

الأمثلة على دول نجحت في تحقيق التنمية الاقتصادية.

استنتاجات وتوصيات

المصادر والمراجع

المحور الأول: تعريف وسياق التنمية الاقتصادية

أولاً: تعريف التنمية الاقتصادية (Economic Development)

تعرف التنمية الاقتصادية بأنها تقدم المجتمع عن استنباط أساليب إنتاجية جديدة، ورفع مستويات الإنتاج من خلال إنماء المهارات والطاقات البشرية وخلق تنظيمات أفضل. (20)

ويمكن تعريفها بأنها عملية تحسين الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية للمجتمع عبر زيادة الإنتاج والتوزيع الفعال للثروة والموارد.

ثانياً: تاريخ وتطور مفهوم التنمية الاقتصادية.

أولاً: تاريخ وتطور التنمية الاقتصادية

العصور القديمة: تمتد تجارة وتبادل الموارد الاقتصادية إلى آلاف السنين، ومثال على التنمية الاقتصادية في هذه الفترة تشمل الإمبراطوريات القديمة مثل الرومان والصين القديمة.

الثورة الصناعية: في القرن الثامن عشر في بريطانيا، بدأت الثورة الصناعية التي قامت بتحويلات جذرية في الاقتصاد، وزادت الإنتاجية وتحسنت التكنولوجيا، مما أدى إلى نمو اقتصادي هائل وتطور الصناعات، ثم بداية القرن العشرين بعد

11 هوشيار معروف: دراسات في التنمية الاقتصادية – دار الصفاء للنشر – جامعة البلقاء التطبيقية -2005، ط:1 – ص 20

الحرب العالمية الأولى شهد العالم العديد من الأزمات الاقتصادية مثل الكساد الاقتصادي في الثلاثينيات، بعد ذلك نشأت نظريات مثل نظرية كينز التي أشارت إلى دور الحكومة في تنظيم الاقتصاد وتحفيز الطلب.

ثالثاً: النظريات المفسرة للتنمية الاقتصادية نظرية النمو الاقتصادي الكلاسيكية (Classical Growth Theory): وضعها كلا من آدم سميث وديفيد ريكاردو وجون ستوارت ميل، تركز على دور الاستثمار والتوسع الصناعي في تحقيق النمو الاقتصادي. (21)

نظرية النمو الاقتصادي النيوكلاسي (Neoclassical Growth Theory): تطورت في القرن العشرين وتعتمد على نظريات العرض والطلب والتنافس السوقي، وتشجع على الحرية الاقتصادية وتنمية القطاع الخاص.

نظرية العموم (Endogenous Growth Theory): تمثل تطوراً في النظريات الاقتصادية في الثمانينيات والتسعينيات، تركز على أهمية الاستثمار في البشرية والبنية التحتية والابتكار في تحقيق النمو.

نظرية التنمية المستدامة (Sustainable Development Theory): تركز على الاقتصادات التي تحقق التنمية دون تلويث بيئي مدمر وبشكل يحافظ على موارد الأجيال القادمة.

نظرية الهيكل الاقتصادي (Structuralist Theory): تشير إلى أهمية التحولات الاقتصادية وتوزيع الدخل في تحديد مسار التنمية. (22)

رابعاً: أهداف التنمية الاقتصادية للدول والمجتمعات.

- زيادة مستوى المعيشة: واحدة من الأهداف الرئيسية للتنمية الاقتصادية هي رفع مستوى المعيشة للسكان، ويشمل زيادة الدخل الشخصي وتوفير وظائف ذات رواتب جيدة، وضمان إمكانية الوصول إلى الخدمات الأساسية مثل التعليم والرعاية الصحية والإسكان.

- القضاء على الفقر: هدف آخر مهم هو القضاء على الفقر في جميع أشكاله، يتضمن ذلك توفير فرص اقتصادية للفقر وتحسين وضع الطبقات الاقتصادية الأكثر ضعفاً، وتقليل معدلات الفقر وتحسين توزيع الدخل.

- تحقيق الاستقرار الاقتصادي: تهدف الدول إلى تحقيق استقرار اقتصادي من خلال مكافحة التضخم الزائد والبطالة المفرطة وتحقيق التوازن في الميزانية، ويهدف ذلك إلى توفير بيئة اقتصادية مستدامة ومستقرة للاستثمار والنمو.

- تعزيز الصناعات والقطاعات الاقتصادية: يُشجع على تنمية الصناعات والقطاعات الاقتصادية المحلية من أجل تحقيق الاكتفاء الذاتي وتوفير فرص عمل إضافية. يمكن أن يكون ذلك من خلال تعزيز الصناعات التصنيعية أو الزراعة أو الخدمات.

- حماية البيئة وتحقيق التنمية المستدامة: يجب أن تكون التنمية الاقتصادية مستدامة لحماية البيئة والمحافظة على الموارد الطبيعية للأجيال القادمة، وهذا يشمل اعتماد أساليب إنتاج واستهلاك أكثر استدامة بالإضافة إلى مكافحة التلوث وتغير المناخ.

- تعزيز التكنولوجيا والابتكار: يعتبر التقدم التكنولوجي والابتكار جزءاً أساسياً من التنمية الاقتصادية، وتهدف الدول إلى تعزيز البحث والتطوير وتبني التكنولوجيا الحديثة لتحسين الإنتاجية والتنافسية. (23)

المحور الثاني: عوامل تحقيق التنمية الاقتصادية

أولاً: العوامل الاقتصادية (الاستثمار، الإنتاجية، التجارة).

يركز تحقيق التنمية الاقتصادية على ثلاثة عوامل اقتصادية سنتحدث عنها بنوع من التفصيل

6. التطور التاريخي لنظريات النمو والتنمية في الفكر الاقتصادي: عبدالحليم شاهين – المعهد العربي للتخطيط، الكويت-2021 ص - 21

/التنمية الاقتصادية سياسياً في الوطن العربي: فارس رشيد، أطروحة مقدمة إلى الأكاديمية العربية المفتوحة في الدنمارك- الأردن- عمان - 2008

23 - الأمم المتحدة - https://www.un.org/ar/un60/60ways/ec_dev.shtml

- الاستثمار الإنتاجي: وهو المفتاح الأساسي لتحقيق التنمية الاقتصادية، ويشمل ذلك استثمار القطاع العام والخاص في المشروعات التي تزيد من الإنتاجية، مثل بنية تحتية محسنة وتكنولوجيا متقدمة.

- زيادة الإنتاجية: زيادة الإنتاجية تعني القدرة على إنتاج المزيد من السلع والخدمات باستخدام الموارد المتاحة بكفاءة أكبر، وتحقيق زيادة في الإنتاجية يتطلب تطوير المهارات العمالية، واستخدام التكنولوجيا المتقدمة، وتحسين عمليات الإنتاج، وتحسين إدارة الشركات والمؤسسات.

- التجارة: تلعب دورًا مهمًا في تحقيق التنمية الاقتصادية، فهي تمكن الدول من الوصول إلى الأسواق العالمية وزيادة فرص التصدير والاستيراد، وتسهم في تنويع الاقتصاد وزيادة الإنتاجية من خلال تبادل التكنولوجيا والمعرفة مع الشركات الأخرى في العالم.

ثانياً: العوامل الاجتماعية (التعليم، الصحة، المساواة).

العوامل الاجتماعية تلعب دورًا حاسمًا في التنمية الاقتصادية لأي دولة أو منطقة، فيما يلي شرح مفصل للعوامل الاجتماعية الرئيسية التي تؤثر على التنمية الاقتصادية:

- التعليم: يعتبر التعليم أحد أهم عوامل التنمية الاجتماعية كونه يزيد من فرص العمل والإنتاجية للفرد ويعزز من قدرته على المشاركة في سوق العمل.

- الصحة: الصحة الجيدة للمواطنين تعتبر أساسًا للتنمية الاقتصادية، فالأفراد الأصحاء يكونون أكثر إنتاجية ويمكنهم المشاركة بفعالية في سوق العمل، وتوفير الرعاية الصحية الجيدة والوقاية من الأمراض يقلل من تكاليف العلاج ويزيد من جودة حياة الناس . (24)

- المساواة: تلعب المساواة دورًا كبيرًا في تحقيق التنمية الاقتصادية المستدامة، فالمجتمعات التي تعاني من انعدام المساواة تواجه تحديات كبيرة في تحقيق الاستدامة والاستقرار الاقتصادي، وتعزيز المساواة في الفرص والدخل والوصول إلى الخدمات الأساسية يمكن أن يزيد من مشاركة أوسع للمواطنين في العملية الاقتصادية ويعزز من التضامن الاجتماعي.

ثالثاً: العوامل البيئية (الاستدامة البيئية).

الاستدامة البيئية تلعب دورًا حاسمًا في تحقيق التنمية الاقتصادية على المدى الطويل، وإذا لم تُؤخذ العوامل البيئية بعين الاعتبار في عمليات التنمية الاقتصادية، فإنها قد تؤدي إلى تدهور البيئة وتقليل الفرص المستقبلية للتنمية، فيما يلي شرح مفصل للعوامل البيئية لتحقيق التنمية الاقتصادية المستدامة:

- الموارد الطبيعية مثل المياه والأراضي والغابات والمعادن هي أساس التنمية الاقتصادية، ويجب الحفاظ على هذه الموارد واستخدامها بشكل مستدام.

- التنوع البيولوجي ويلعب دورًا مهمًا في توفير الخدمات البيئية مثل تلقيح النباتات وتنقية المياه وتوازن النظام البيئي.

- الحد من التلوث البيئي من خلال تنفيذ تكنولوجيا نظيفة وتطبيق قوانين ولوائح بيئية صارمة يمكن أن يحمي البيئة وصحة الإنسان.

- التوجه نحو الاقتصادات المنخفضة الكربون وزيادة استخدام مصادر الطاقة المتجددة يمكن أن يقلل من انبعاثات الغازات الدفيئة ويحد من تغير المناخ.

- إدارة النفايات بشكل فعال تشمل إعادة التدوير والتحليل الصحيح للمواد الخطرة. هذا يقلل من تأثير النفايات على البيئة ويخلق فرص اقتصادية في صناعة إعادة التدوير.

المحور الثالث: السياسات والاستراتيجيات لتحقيق التنمية الاقتصادية

أولاً: دور الحكومة في تعزيز التنمية الاقتصادية.

منظمة الصحة العالمية، جمعية الصحة العالمية الثامنة والستون - البند 14-5 من جدول الأعمال المؤقت - مايو 2015م - 24

تلعب الحكومة دوراً رئيسياً في توجيه الاقتصاد وتحفيز النمو وضمان استدامته، وفيما يلي شرح مفصل لدور الحكومة في تحقيق التنمية الاقتصادية:

- وضع السياسات الاقتصادية: من مهام الحكومات وضع السياسات الاقتصادية التي تشمل النقدية والمالية والتجارية، ويجب أن تكون هذه السياسات موجهة نحو تحقيق الأهداف الاقتصادية للبلد مثل تحقيق النمو الاقتصادي وتوفير فرص العمل.
- توجيه الاستثمارات: يمكن للحكومات توجيه الاستثمارات نحو القطاعات الحيوية والمشروعات الاقتصادية الاستراتيجية، من خلال تقديم حوافز للمستثمرين وتوفير بيئة استثمارية ملائمة، وجذب الاستثمارات المحلية والأجنبية.
- تطوير البنية التحتية للبلد مثل الطرق والجسور والموانئ والمطارات يعزز من إمكانية الوصول إلى الأسواق ويدعم النمو الاقتصادي.
- تنظيم الأسواق وحماية المستهلكين: يجب على الحكومات أن تلعب دوراً في تنظيم الأسواق لضمان النزاهة ومنع الاحتكار والممارسات غير العادلة.
- تنفيذ برامج اجتماعية تهدف إلى تقليل معدلات الفقر وتحسين مستوى المعيشة للمواطنين.
- تعزيز المساواة في الفرص وتخفيف الفوارق الاجتماعية يساهم في تحقيق الاستقرار الاقتصادي.
- يمكن للحكومات التعاون مع منظمات دولية وبلدان أخرى لتعزيز التبادل التجاري والاستثمارات الأجنبية المباشرة والتكنولوجيا.

ثانياً: السياسات الاقتصادية والاجتماعية الملائمة لتحقيق التنمية الاقتصادية.

تحقيق التنمية الاقتصادية المستدامة يتطلب مجموعة من السياسات الاقتصادية والاجتماعية الملا فيما يلي عرض لبعض هذه السياسات والإجراءات:

السياسات الاقتصادية:

- أسعار الفائدة وزيادة الإنفاق الحكومي في الفترات الاقتصادية الضعيفة، ويمكن أيضاً استخدام السياسات النقدية للتحكم في التضخم وضبط معدلات الفائدة.
- التحفيز للاستثمار: توفير حوافز للشركات والمستثمرين للاستثمار في القطاعات الحيوية والمشروعات ذات الأهمية الاستراتيجية، وتقديم الدعم المالي والتسهيلات للشركات الناشئة والصغيرة والمتوسطة.
- التجارة الحرة والعولمة: تشجيع التجارة الحرة والانخراط في الاقتصاد العالمي يمكن أن يزيد من الفرص لزيادة الصادرات وتنويع الاقتصاد.
- تنمية البنية التحتية: توجيه الاستثمارات العامة نحو تطوير البنية التحتية الحيوية مثل الطرق والموانئ والطاقة والاتصالات.

السياسات الاجتماعية:

- التعليم وتطوير المهارات: توفير التعليم عالي الجودة والتدريب المهني يمكن أن يزيد من إمكانية القوى العاملة للمشاركة في الاقتصاد وزيادة إنتاجيتها.
- الصحة والرعاية الاجتماعية: توفير الرعاية الصحية الجيدة والنظام الصحي المؤمن يحسن من جودة حياة السكان ويزيد من إنتاجيتهم.
- العدالة الاجتماعية: تعزيز المساواة في الفرص وتقليل الفوارق الاجتماعية يزيد من الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي.
- الحماية الاجتماعية: تطوير برامج الحماية الاجتماعية مثل التأمين الصحي والمعاشات يقوي من مرونة الاقتصاد ويحمي الأفراد في حالات الأزمات.

ثالثاً: الأمثلة على دول نجحت في تحقيق التنمية الاقتصادية.

هناك العديد من البلدان التي نجحت في تحقيق التنمية الاقتصادية في العقود الأخيرة سأذكر بعض الأمثلة على بعض هذه الدول والعوامل التي ساهمت في نجاحها:

- سنغافورة: هي واحدة من أبرز النماذج في تحقيق التنمية الاقتصادية، حيث بدأت سنغافورة كدولة فقيرة في الخمسينيات، ولكنها تطورت بسرعة إلى واحدة من أكبر المراكز المالية والاقتصادية في العالم، ومن أهم العوامل التي ساهمت في نجاح سنغافورة هي استقرار السياسة والحكومة الفعالة والتعليم الجيد والاستثمار الأجنبي وتطوير البنية التحتية. (25)

- كوريا الجنوبية: شهدت نموًا اقتصاديًا مذهلاً خلال العقود القليلة الماضية، وتحولت من دولة مدمرة بعد الحرب الكورية إلى واحدة من أكبر الاقتصادات في العالم، ومن أهم العوامل المساهمة في نجاح كوريا الجنوبية تتضمن التركيز على التعليم والبحث والتطوير والاستثمار في الصناعات الثقيلة والتصدير. (26)

- الصين: هي واحدة من أسرع الاقتصادات نموًا في العالم، واستند نجاحها إلى التحول من اقتصاد زراعي إلى صناعي و ثم إلى خدمي، ومن أهم العوامل التي ساهمت في النمو الاستثمار الحكومي الضخم في البنية التحتية، وتعزيز الصادرات، وإجراءات التحفيز الاقتصادي كانت جزءًا من استراتيجية الصين في تحقيق التنمية. (27)

- الإمارات العربية المتحدة (الإمارات): تمكنت من تحقيق نجاح اقتصادي كبير بفضل استغلالها لثروات النفط والغاز الطبيعي، وتنوع اقتصادها من خلال تطوير القطاعات الأخرى مثل السياحة والاستثمارات، حيث اعتمدت على الاستثمار الأجنبي المباشر وإنشاء المدن الذكية والبنية التحتية الحديثة لتعزيز نموها الاقتصادي. (28)

أهم الاستنتاجات والتوصيات:

الاستنتاجات:

- التنمية الاقتصادية مرتبطة بالرفاه الاجتماعي: تبين من البحث أن هناك ارتباطًا وثيقًا بين التنمية الاقتصادية وزيادة مستوى الرفاه الاجتماعي للمجتمع، فعندما ينمو الاقتصاد ويتوسع، يمكن توفير المزيد من الوظائف والفرص الاقتصادية والخدمات الاجتماعية.

- التوازن بين النمو الاقتصادي والمساواة الاجتماعية: أظهر البحث أهمية التوازن بين تحقيق النمو الاقتصادي وضمان المساواة في توزيع الثروة والفرص، وأنه يمكن تحقيق الرفاه الاجتماعي من خلال سياسات تعزز المساواة.

- يجب أن تكون التنمية الاقتصادية مستدامة على المدى البعيد، وضرورة الاهتمام بالاستدامة البيئية والاقتصادية والاجتماعية لضمان استمرارية تحقيق الرفاه.

التوصيات:

- تعزيز نوعية التعليم وتقديم فرص تطوير المهارات للقوى العاملة، لأن ذلك يزيد من فرص العمل والدخل للأفراد.

التجربة التنموية في سنغافورة: د. ابتسام محمد العامري-جامعة بغداد-مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية - 25

2003-حقائق عن كوريا: الناشر الهيئة الكورية للاستعلامات ما وراء البحار سنة -26

2019- التجربة التنموية في الصين الواقع والتحديات: أحمد فاروق عباس- المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة - 27

اقتصاد دولة الامارات العربية المتحدة: الإنجازات المحققة والتطلعات المستقبلية: محمد سعد عميرة – مجلة التعاون الاقتصادي بين الدول - 28
2002-الإسلامية

- الاستثمار في بنية التحتية الحيوية مثل الصحة والنقل والطاقة يسهم في توفير خدمات أفضل للمجتمع ويعزز من الاقتصاد.
- توجيه الاستثمارات والسياسات الاقتصادية نحو القطاعات الضعيفة والمجتمعات الأقل حظاً يعزز من المساواة.
- تعزيز الاستدامة البيئية من خلال الاستثمار في الطاقة المتجددة وتقنيات البيئة تضمن حماية البيئة للأجيال المستقبلية.
- تعزيز الشفافية في الحكومة والأعمال يعزز من الثقة ويحد من الفساد، مما يساهم في تحقيق الرفاه الاجتماعي.

الكلمات المفتاحية: التنمية الاقتصادية، الرفاه، النمو، التنمية المستدامة، الرفاه الاجتماعي

المصادر والمراجع:

1. هوشيار معروف: دراسات في التنمية الاقتصادية، دار الصفاء للنشر، جامعة البلقاء التطبيقية -2005.
2. عبد الحليم شاهين: التطور التاريخي لنظريات النمو والتنمية في الفكر الاقتصادي، المعهد العربي للتخطيط، الكويت-2021.
3. فارس رشيد: التنمية الاقتصادية سياسياً في الوطن العربي: فارس رشيد ، أطروحة مقدمة إلى الأكاديمية العربية المفتوحة في الدنمارك- الأردن- عمان/ 2008
4. https://www.un.org/ar/un60/60ways/ec_dev.shtml الأمم المتحدة.
5. منظمة الصحة العالمية: جمعية الصحة العالمية الثامنة والستون - البند 14-5 من جدول الأعمال المؤقت -مايو 2015م.
6. د. ابتسام محمود العامري: التجربة التنموية في سنغافورة، جامعة بغداد-مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية.
7. حقائق عن كوريا: الناشر الهيئة الكورية للاستعلامات ما وراء البحار سنة-2003
8. أحمد فاروق عباس: التجربة التنموية في الصين الواقع والتحديات-المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة-2019.
9. محمد سعد عميرة: اقتصاد دولة الامارات العربية المتحدة: الإنجازات المحققة والتطلعات المستقبلية-مجلة التعاون الاقتصادي بين الدول الإسلامية-2002.

BATI'NIN ORTA DOĞU'DA UYGULADIĞI SOSYAL İNSAN PROJESİNİN PSİKOSOSYAL VE SUBLİMİNAL BAĞLAMINDA TETKİKİ

An Investigation of the Social Human Project Implemented by the West in the Middle East in the Context of Psychosocial and Subliminal

Sinan DOĞAN*

Abstract

The great defeat of the Ottoman Empire in the Battle of Lepanto in 1571 led to the emergence of anti-Ottoman unity in Europe. The term "Western" used to refer to the Christian world. It is the result of an allegorical celebration of the "Anti-Ottoman Union". The Concept of the East, on the other hand, developed from the idea of controlling and governing the East in the Western World. The Middle East has been the central function of the concept of the East. The image of the East was created to accept the sublimity and hegemonic superiority of the West. The concept of the East meant marginalization, colonization and control and rule. With the West's establishment of colonialism in India, China and the Middle East, the concept of the "West" assumed a more prominent political role. The concept of the "West", known as the "New World", began to merge with the concept of "civilization". In the Gospel of Matthew, the Christian scripture says, "Go! The verses such as train all nations as my disciples gave direction to Christians who wanted to build a universal civilization. Humanism, escape from church oppression and scholasticism; It is the product of the search among the ashes of the "human-society" in the West's own cultural roots in order to enable a new world to evolve into ancient Latin culture and civilization. The West has concealed its power character with the perception of the European Miracle it has produced. Humanism is a new cultural channel that directs a Western-centered world-building. By using pedagogical elements, the West has given the cultural channel a scientific identity. In line with the political authority, the project of "social man", which was also implemented in the Middle East, was created. The "Kingdom Model", which was formulated as the responsibility of spreading Christianity and saving people, was carried out silently without any reaction until it was established in the Middle East and Eastern societies. Kingdom Model, in the Middle East; spiritual, economic and social transformation. As a requirement of the religion of the West, it is to rule and rule in accordance with the glory of God. The ideal of the "Kingdom of God" in the mental structure of the West was transformed into the "Material Kingdom" and Christianity was given a material form, and "religious justifications" were created for its colonialism, "Kingdom of God" base; "Colonialism as a material basis is based on the spirit of Christianity as a spiritual basis. In the center of the West's relations with the Middle East, the social human project based on Western domination has been implemented. The social

* MEB, Bilim Uzmanı, E-posta: s.sinan.Q@hotmail.com ORCID: 0000-0002-8242-0820

human project is the destruction of the religious and cultural values of societies in the Middle East, and the construction of an oppressive "High Culture" instead. The construction of a "High Culture" is one of the most comprehensive Orientalization processes, where it shapes the Middle East and other societies and increases the Western presence. In the reproduction of the cultural tools of the Middle East and other societies, the mind-spirit is realized in a way that indirectly serves the "upper culture". For this reason, it has been reproduced by targeting "all cultural tools" in the Middle East and other societies. For the sake of reason and the miracle of Europe, the Middle East and other communities have lost their mental categories and thought patterns created by their own culture and value system. The West has produced a West-centered theory of history and geography in order to legitimize this "high culture" it has created. Communities that leave their historical roots in the East and enter the political and cultural hegemony of the West can be characterized as an 'iron cage'. It is aimed to ground the "High Culture" and social human project, which is implemented as the construction of a universal civilization in the Middle East by the West. In our study, the effect of "High Culture" was revealed by using psychosocial and subliminal methods.

Keywords: West, Middle East, Culture, Psychosocial, subliminal, Humanism

Giriş

Doğu (Orient) tabiri, genel olarak Avrupa'da 19. Yüzyıl'a kadar Arapça konuşan ülkeler, Türkiye, İran, Hindistan ve Çin'i de içine alacak şekilde geniş bir bölgeyi tanımlamak için kullanılmıştır. Doğu kelimesi, siyasi ve kültürel bir kimliği tanımlamak için kullanılmıştır (Özalp, 2013:25,27). Orta Doğu, ilk çağlardan beridir çeşitli medeniyetlere ev sahipliği yapmış bir bölgedir. Birçok dinin de doğuş yeridir (Aydın, 2013:239). 19. Yüzyıl'ın başından itibaren Doğu'ya dönük bir ilgi ve söylemler artmıştır. Batı Dünyası'nda Doğu'yu kontrol altına alma ve yönetme düşüncesi gelişmiştir.

Medeniyetlerin birbirleriyle etkileşimi, savaş, ticaret, din gibi çeşitli argümanlar ile gerçekleşmektedir (Bloch, 1985:27). Batı kavramı, genel olarak 16. Yüzyıl'dan Avrupa'da başlayan zihni, siyasi, ekonomik ve toplumsal değişim ve dönüşümle ortaya çıkmıştır. "Batı" kültür, medeniyet, zihniyet ve yaşam biçimi şeklinde anlamlandırılmıştır. Batı kavramı, bazı temel karakteristikler üzerine inşa edilmiştir. Öyle ki "Hristiyanlık, Batı'nın ruhudur; (Selim, 2003:258) Grek-Latin hafızasıdır.

Batı'nın yüceliğini, hegemonik üstünlüğünü kabul ettirmek için "Doğu" imgesi oluşturulmuştur. Sürekli yenilen Doğu imgesi ile Batı kendini merkeze yerleştirmiş oluyordu. Doğu imgesiyle ötelenen Doğu ötekileştirilmiş oluyordu. Aynı zamandan doğu inceleme nesnesi haline getirilmiş (Edward, 1979:3,4). Doğu'nun ötekileştirilmesi dolaylı yoldan Doğu'nun sömürgeleştirilmesi anlamına geliyordu. Avrupalılaştırma, Batılılaştırma ve Çağdaşlaştırma kelimeleri, sömürgeleştirilmenin kılıfları idi. Yani Batı'nın, Doğu'yu sömürgeleştirmek için ürettiği kavramlardı (Meriç, 2005:25).

16.Yüzyıl'da yaşanan güç dönüşümleri sürecinde, İslam dünyası durağanlaşmıştı. Batı,19. Yüzyıl'a kadar, Doğu'nun büyük bölümünü sömürgeleştirmeyi başarmıştı (Kurt, 2008: 37,39). Batı, Doğu Dünyası'nda birçok ülkeyi kolonileştirilmeyi başarmıştı. Kolonileştirilmiş ülkeler ile Batı ülkeleri arasında mal ve işgücü akışı gerçekleşmişti. Bu sömürgeleştirme faaliyetlerinin sonucunda Batı'ya ciddi bir sermaye akışı gerçekleşmiştir. Sonuç olarak Doğu'nun zenginliklerinden beslenen ve merkeze yerleşen Batı gücü ortaya çıkmıştır (Kurt, 2008:47). Batı'nın ürettiği sosyal insan projesi, Doğu'nun sömürgeleştirme için bulduğu bir yoldur. Batı'nın sosyal insan projesi, Doğu'nun köklerinden kopartıp, yenisinin inşa edildiği bir süreci ifade etmektedir. Batı'nın, Doğu toplumları anlama, kontrol etme, kendini konumlandırma ve hükmetme amacıyla geliştirdiği sosyal insan projesi, tebliğimizin çerçevesini oluşturmaktadır. Batı'nın Doğu'ya hâkim olmak için "zihinsel, ruhsal ve öznel kuruluşlarında" inşa edilen sosyal insan projesinin psikososyal ve subliminal bağlamında temellendirilmesi amaçlanmıştır.

1.Batı Kavramın Ortaya Çıkışı

Osmanlı Devleti'nin 1571 tarihinde İnebahtı Deniz Savaşı'nda aldığı büyük yenilgi, Avrupa'da Osmanlı karşıtı birliğin meydana gelmesine neden olmuştur. Hristiyan âlemini ifade etmek için kullanılan "Batı" tabiri. "Osmanlı Karşıtı Birliği"nin alegorik bir kutlmasının sonucudur. Batı'nın Doğu coğrafyasında sömürgecilik oluşturması ile birlikte "Batı" kavramı daha sarıh bir siyasi rol üstlenmiştir. "Yeni Dünya" olarak anılan "medeniyet" kavramıyla birleşen Batı kavramını (Federici'den, aktaran Topcan, 2020). "Medeniyetin gelişme ve ilerleme fikrini içeren bir olgu olarak Avrupa'da yayılmaya başlamıştır (Pons'dan, aktaran Topcan, 2020).

Batı Hristiyan dini kurumlar, sosyal, ekonomi, dil, din alanında evrensel Batı medeniyet meydana getirmek için faaliyetler yürütmüştür (Huntington, 2015:76). Hristiyan kutsal kitabı Matta İncili'nde "Gidin, bütün ulusları öğrencilerim olarak yetiştirin. Yetiştirdiğiniz öğrencileri, Kutsal Ruh'un adına Baba ve Oğul adıyla vaftiz edin. Size buyurduğum her şeyi onlara öğretin (Gündüz, 2005:193) şeklinde ayetler, Evrensel bir medeniyet inşa etmek isteyen hristiyan dini kurumlara yön vermiştir. Latin Amerika, Afrika ve Asya'nın bazı bölgelerinde hristiyanlığın yükselişe geçmeye başlaması, Hristiyan temelli evrensel bir medeniyetin inşası şeklinde düşünülebilir. Doğu toplulukların inşası, Batı için can suyu olmuştur (Tennent'ten aktaran Topcan, 2020). Hristiyanlığı kabul etmek aynı zamanda Batı egemenliğini de kabul etmek anlamına geliyordu (Conradie'den aktaran Topcan, 2020).

I.Dünya Savaşı sırasında ve sonrasında Doğu toplumlarda, Batı değerlerine kırılma ve nefret oluşunca, Avrupa-Atlantik gücün yerini ABD almıştır. Batı medeniyeti kültürel zihniyeti temsilcisi konumuna yükselen ABD, Batı'nın resmi ideolojisi haline gelmiştir. Avrupa'nın siyasi yaşamındaki Hristiyanlığa benzer bir rol oynamaya başlamıştır (Federici'den aktaran Topcan, 2020). ABD'nin dünya siyasetinde ve tarihinde Tanrı tarafından verilmiş ilahi bir misyonu gerçekleştirdiği fikrine dayanmaktadır (Leonhard'dan aktaran Topcan, 2020).

2.Batı'nın Batı Merkezli Bir Dünya İnşası

“Biz ve Öteki”, “Doğu ve Batı”, “Medeni ve Barbar” şeklinde (dual) meydana getirdiği ikili kutuplaşma ile Doğu toplumların kültürel zihniyeti karakterize edilmiş ve bunun bir evrensel bir aşama olarak yansıtılmıştı. Doğu toplumlar üzerinde Avrupa-Atlantik gücü oluşturulmuştur (Edward, 2005, s.11). Batılılar entelektüel, siyasal ve diplomatik enerjilerinin büyük bir kısmını, Doğu toplumların Batı medeniyetin bir parçası olmaya harcamışlardır. Özellikle Doğu toplumları, kendi egemen oldukları sistemin parçası haline getirilmek suretiyle (Huntington,2015, s.83) Doğu toplumlarda Batı merkezilik kavramı geliştirilmesi amaçlanmıştır.

Batı merkezilik kavramının özünde, bilim, sanat, edebiyat, kültür, teknoloji, medeniyet vb. alanlarında her şeyin merkezi olarak Batı'nın kabul edilmesi vardır. (Amin,1988; Blaut, 2012:26). Bilim, Batı merkeziliğin oluşumunda kuşkusuz önemli rol oynuyordu. Bilim, Hümanizm, Rönesans ve Aydınlanma hareketleri sonucunda Batı'nın inanç ve zihin dünyası yeniden biçimlendirmişti. Aynı zamanda siyasal, askeri, ekonomik güç kazanmıştı. Batı'nın köklerinde var olan sömürgecilik duygu ve düşünceleri yeniden canlanmıştı. Batı'nın bu duygu ve düşüncelerden Doğululaştırma siyasetini uygulamak için sosyal insan projesi doğmuştur. Doğululaştırma siyaseti, “Yeni Dünya”yı anlama, konumlandırma ve kontrol etme, hükmetme amacıyla geliştirdiği bilgi üretim süreci ve değerler dizgesidir. Batı medeniyetin temelleri, kültürün derinliklerinde saklıdır” (Blaut, 2012, s.28).

Batı medeniyetini Latin-Roma kültürü biçimlendirmişti. Roma medeniyetinde “hâkim olma” duygusu esastır. Batı, maddenin gücüyle eşyayı, evreni ve insanı hâkimiyeti altına almaya çalışıyordu. Batı medeniyetinde sanat, Batı merkezli yeni dünyanın kurulmasında en etkili araç haline gelmişti. Batı sanatı ile Doğu toplumların şuuraltı duygularını biçimlendiriyordu (Baş, 2008, s.22). Roma Devleti'nde, Romalıyı diğer insanlardan ayrı tutmayı bir hukuk kuralı olarak gelişmişti. Rönesans, Roma'nın yeniden doğuşudur. Bu nedenle hâkim olma, hükmetme ve öteleme duyguları, Batı'nın şuur altında gelişmişti. “Biz ve Öteki”, “Doğu ve Batı”, “Medeni ve Barbar” şeklinde (dual) meydana getirdiği ikili kutuplaşma, Batı'nın şuur altında gelişen bu düşüncenin ürünüdür. Doğu toplumlarda sömürgecilik faaliyetleri buna dayanmaktadır. Tarihte” Batı'nın yükselişi gerçekleştiğinde, dirilmişse, insanlık onuru çığnemiş, insanlık, bunalmış ve iç kavgaların göbeğinde kendini bulmuştu. (Karakoç, 1996,51). Batı “Bilim ve teknoloji üstünlüğünü kullanarak inşa etmeye çalıştığı Batı merkezli dünyanın tabanı “maddi taban olarak sömürgecilik, manevi temel olarak Hristiyanlık ruhuna dayanmaktadır.” (Karakoç, 2008: 136-138).

Doğu toplumları, metot ve bilgiyi hiç sorgulamadan, Batı bilimini evrensel diye kullanmaktadır. Doğu topluluklarının, Batı merkezilik yayılcılığa doğru evrilmesi (Blaut, 2012, s.29) sorgulanmayan Batı kaynaklı bilgi ve metod yoluyla gerçekleşiyordu. Batı'da Aydınlanma ve Hümanizm hareketleri sonucunda ortaya çıkan değerler, Batı yayılcı zihniyete eşlik etmiştir. Hümanizm, kilise baskısından ve skolastizmden kaçışın; yeni bir dünyayı, antik Latin kültür ve medeniyete evrilmesini sağlamak için

Batı'nın kendi kültürel köklerinde bulunan "insan-toplum" külleri arasındaki arayışın ürünüdür (Meriç, 1980:55-73). Rönesans, bir bütün olarak "birey" kavramını ortaya çıkartmaktadır. Batı'nın iktidar karakteri, Hıristiyanlığın dogmalarını akılla işlemeye, felsefe ile temellendirmeye çalışan Rönesans felsefesinin ürünüdür (Gökberk,1996:185).

Rönesans ile birlikte, iktidar karakterini engelleyen Hıristiyanlığın özünde olmayan nasları red edilmişti (Hocaoğlu,1995:109). Batı, İktidar karakterini, ürettiği Avrupa Mucize algısıyla gizlemiştir. Tanrılaştırdığı bilgi ile dünyanın efendisi konumuna geldiğini düşünen Batı ruhu, dünya iktidarı önceleyen bir karaktere dönüşüyordu. (Süphandağı, 2018b:167; Russ, 2011:113) Hümanizm, Batı merkezli bir dünya inşasına yön veren yeni bir kültür kanalıdır (Russ, 2011:117). Batı, pedagojik öğeleri kullanmak suretiyle, kültür kanalına bilimsellik hüviyeti kazandırmıştır. Batı birey kavramı ile geçmişinden koparılmış insan ile kadim insani değerini yok etme amacındadır. Geçmişle irtibatı koparmak ve bugüne, şimdiye yoğunlaşmaktır. İnsanın tabii hasletlerini, güdüsel davranış ve duygularını bile değiştirmektir. Böylece tabii insanın ötesinde, siyasal otoritenin ya da topluma/ eğitime hâkim sınıfın arzuları doğrultusunda "sosyal insanı" meydana getirmektedir. Batı, sosyal insan projesi ile diğer toplumların medeniyet üretme kabiliyetin olmadığına yönelik ince siyasetini gerçekleştirmiştir.

3.Batı'nın, Sosyal İnsan Projesi

Protestan evanjelikler dünyayı "batan bir gemi" olarak görmekte ve yoksullaşmış ruhun Hinduizm, Budizm ve İslam tarafından esir edildiğini öne sürmüştü. Hristiyanlığı yayma, insanı kurtarma sorumluluğu olarak görüyordu (Salleh'den aktaran,2020). Batı Hristiyan kurumları, Doğu toplumlarda Hristiyanlığı yayarken tehdit oluşturmadan etkileme tekniğini kullanıyordu. Hristiyanlık her zaman medeniyeti doğurur paralosunu kullanıyordu. Batı, katı kuralları dayatmadan toplumsal dönüşüm için gerekli değerler sistemini oluşturuyordu. Doğu toplumlarda, Batı Krallık Modelini kuruluncaya kadar tepki çekmeden sessizce çalışmayı strateji olarak kabul edip, uyguluyordu. Doğu toplumlarda Batı Krallık Modeli kurulunca, Doğu toplumlarda; ruhsal, ekonomik ve toplumsal dönüşümü gerçekleştirmiş oluyordu (Conradie'den aktaran Topcan, 2020).

Katolik Hıristiyanlar, Protestanlık düşüncesi ile maddi motivasyon kazanmıştı. Batı maddi anlamda güçlü hale gelmek için Tanrı şanına uygun hükmetmenin dinin bir gereği olduğu (Weber, 1999:137) inancı ile dünyaya yönelmeye başlamıştı. Batı'nın zihin yapısında, "Tanrı Krallığı" ülküsü, "Maddi Krallığa" evirilerek Hıristiyanlığa maddi form kazandırılmış, dünya sömürü için "dini gerekçeler oluşturulmuştu. "Batı diğer topluluklarda yayılma politikasını, uygarlığın evrensel gerçeğini taşıma yükümlülüğünü yerine getirdiği gerekçesine dayandırmıştı. Batı yayılcılığının, Tanrı öğretisi ve buyruğunun yayılması ile bir görmesi bunun bir sonucudur" (Sezer,1998:32,33). Batı, yayılcılığı politikası uygulamak için kendi dışında toplumlarla kurmuş olduğu ilişki öncelikle egemenlik ilişkisidir.

Batı, diğer topluluklarını ilişkileri, merkezinde Batı egemenliğine dayanan sosyal insan projesi ile yürütmüştür. Sosyal insan projesi, toplumu var eden, dini ve kültürel değerleri yok ederek, yerine tahakkümcü üst bir kültür inşa etmeye çalışan yeni bir "köleleştirme"

projesidir. Batı, mağlup ettikleri topluluklara, Batı uygarlık ve kültürünü örnek göstermişlerdir. Batı kültürünü benimsenmeleri halinde toplumların, Batı uygarlık seviyesine yükseleceğini şuuraltına işlemişler. Doğu toplumlar, kendilerin sunulan imajları kabullenmişler. Üstün model olarak gördükleri imajlarla,istikbalini tayin etmeye çalışmışlar.Böylece Doğu toplumlarda, Batı üst kültürü inşasını, psikososyal ve subliminal yöntemler ile bedenden bilinçaltına kadar sinsice gerçekleştirmeye çalışıyordu.“Biz ve Öteki”,“Doğu ve Batı”, “Medeni ve Barbar” şeklinde (dual) meydana getirdiği ikili kutuplaşma ile Doğu toplumların bilinçaltına yerleştirilmeye çalışıyordu.“Üst bir kültür inşası”Doğu toplumları şekillendirip ve doğu toplumlarda Batı varlığını artırdığı en kapsamlı Doğululaştırma süreçlerden biridir. (Amin, Nigel,1995). Aynı çağda yaşamak aynı medeniyetin çocukları olduğumuz anlamına gelmez. Batı, daha eski, daha asil ve daha insanca bir medeniyetin çocukları olduğunu yansıtılırken, Doğu, “çağdışı” barbar ithamıyla karşı karşıya bırakılmıştı. Bu şekilde Doğu toplumların zihinlerde, kritik faktör mekanizma devre dışı bırakılıyor, zihin denetleme görevi yapamadığından batı üst kültürden gelen mesajları, bilinçaltı zihin ile teması kurulması sağlanmaktadır. Bilincin altındaki düzeyde bilinçli olarak algılanmayan ama fark edilmeyen uyarılar, Batı üst kültürüne karşı pozitif düşüncelerin ortaya çıkmasını sağlar.

Doğu toplumundaki “kültürel tüm araçlar” hedef alınarak yeniden üretilmiştir. Gazeteciler, romancılar, müsteşirler, şark ulûmu funûna, şark ahlak ve âdetlerine vakıf geçinen kişiler, Batı üst kültürü temsilcileri olarak kültürel araç üretiminde aktif görev yapmışlardır. Batı düşüncesi ve pratiğinin bir dayatması neticesinde zihin ve eşyada yani imge ve görünümde değişimin, yani menfi bir metamorfozun geliştirilmesidir. Bu metamorfozu sağlamak için kullanılan kavramlar, milletleri ve kültürleri yozlaştıran ve hakikatinden koparan kavramlardır. Batı'nın kullandığı, kültürel araç yöntemi, toplumlarda görünmeyen işgal hareketidir. Doğu toplumların vicdanlara ve hayat tarzına yön veren teamül davranışlarını etkileyen, değiştiren ve biçimlendiren hareketler bir Batılaşma sendromu olarak tanımlanabilir. Batı kültürel araç yöntemi ile Doğu toplumlarda devlet bilincini kör etmiş, halkta devlet düşmanlığı yaratmış, üst yapıda görev yapan kadrolar da geleneksel kapıkulu yönetici kadrolar görev yapıyordu. “Batı’dan Doğu toplumlara aktırılan kavramlar, Doğu toplumların aklını karıştırdığı gibi toplumlarda siyasi ve kültürel sorunların ortaya çıkmasını sağlamıştı. (Refiğ,1967:14,15).

Yönetici ve aydınlar, toplumda içtimai, siyasi ve kültürel sorunlar yaşamasına neden olacak tarihsel benliğini ve irfani aidiyetini kaybediyordu. Düşüncenin asaletine sığınarak, kendi toplumlarına ihanet eden aydınların yetiştirilmesi, Batı sosyal projesinin en önemli ürünüdür. Kalbi İslâm imanını olduğunu ikrar etse de, zihinsel olarak Batılıdır. Temel olarak düşüncenin beslenme kaynağı Batı’dır. Batı'nın Doğu’ya tahakkümü her alanda derinden hissediliyordu. Doğu toplumlar siyasal sistemini, Batı’ya entegre olma sürecini yaşamış, bunun sonucunda Batı kültürel bağımlılık ve adaptasyon gelişerek devam etmişti.

Doğu toplumlarında uygulanan insan projesinde, birey inşa edildiği gibi hem de inşa edici rolleri oluşturulmuştu. Bunun sonucunda Doğu toplumlarda kimlik ve bağımsızlık kaygıları içinde derin bir bunalım çağı ortaya çıkmıştı. Batı, doğu toplumlarda kendisiyle

beraber olacak, kendisine organik biçimde bağlı bir entelektüeller sınıfı yaratmıştı. "Bu entelektüeller, ekonomik, toplumsal ve siyasal düzlemde, düşüncede homojen ve tek biçimli varlığını sürdürmeye hizmet ediyordu. (Gramsci, 2003:7). Kolektif bilinçdışı şeklinde yeniden formüle edilmiştir. Kolektif bilinçdışı toplumsal ilişki ağı içinde bireyi saran, kuşatan ve düşünme biçimini etkileyen, belirleyen görünmez bir nüfuza sahipti. Elbette bu bağlamda en tehlikeli ilişki, entelektüelin Batı iktidar gücün organik aydını olduğunun farkında olmamasıdır. Ütopik düşüncede yaşayan entelektüel aydınlar, daha ziyade neyin değişeceği üzerine odaklanmıştır. Ezilenler, yaşanan gerçekliği, bütünselliği içinde göremiyor, somut koşulları anlamaya yönelik sistematik bir düşünce biçimi ortaya koyamıyordu. Toplumsal ve tarihsel bağlamında üretilen çözümleri ve alternatif düşünceleri veba salgını gibi görüp, tepki verirlerdi.

Batı, doğu toplumunda sosyal insan projesiyle imal ettiği yeni bir insan tipi, mustağrip aydın tipidir. Bu mustarıpler, batı kültür ağlarına balık gibi yakalanıyordu. Hem suda hem karada yaşayan hilkat ucubesidir. Büsbütün mazisinden kopan aydın, ne Asyalı, ne Avrupalı, ne Müslüman, ne Hıristiyan bir ucubedir. Avrupa fikriyatını bir ilmihal gibi ezberlemeye kalkan mustağrip / aydındır. "efendisinin ilâçlarını çalıp içen ahmak uşaktır. (Meriç, 1997: 229). Ayırıcı vasfı dalkavukluk, tek davası ise politika talihlilerine kuyruk sallayarak caize koparmak olan aydının durumu güvercinlere saldıran bir gemi aslanı gibi. Derdi, düşünce sefaleti değil haysiyetsizlik olan aydının kulakları, İslam dünyasından yükselen seslere kapalıdır. (Meriç, 2006a, 204) Batı, sosyal insan projesiyle kültür ve siyasi ihtiraslarına hizmet edecek şuursuzluk içinde bir aydın zümresi oluşturuyordu. Batı oluşturduğu bu aydın zümresi ile birlikte doğu toplumların kaderini çizmeye çalışıyordu.

Milletler, kültürel ve medeni unsurların birbirini tamamlayıcı şekilde var olmaktadır (Duru, 1949:21,27). Sosyal insan projesiyle Batı kültürünün "üst kültür" olarak benimsetilmesi, medeni ve kültürel unsurlar birbirinden ayrıştırıp, ve milletleri yok edilmesine yönelikti. Doğu toplumların kültür araçların yeniden üretilmesinde, akıl-ruh dolaylı yoldan üst kültüre hizmet edecek şekilde gerçekleşiyordu. Sömürge pazarlarına yollanan eşyadan çok, bu "sömürge demokrasileri", milletleri içinden çürütmesidir. Toplumların bir inkâr çılgınlığı ve bir intihar kararıdır. Doğu medeniyetini inkâr eden akıl fukaraları; toplumunu küçük görüyor, Avrupa mucizenin sarhoşluğu içinde yaşıyordu, şaşkın ve tedirginlik ruh hali içindeydi (Meriç, 1976, s.2).

Batı üst kültür, yeni Hıristiyan dinin getirdiği hükümlerden doğan Avrupa'nın mucizesi, akıl ve kanundur (Ülken,1992). Batı, Avrupa Mücizesi adı altında kendi kanunlarını Doğu toplumların bilinçaltına yerleştirmiş oluyordu. Doğu milletler, Batı'nın üst kültür inşanın sonucunda Batı akli ve Avrupa'nın mucizesi uğruna, kendi kültür ve değerler sisteminin oluşturduğu zihni kategori ve düşünce kalıplarını kaybetiyordu. Doğu toplumunda başlayan yeniden kimlik ve kalkınma çabası, batı üst kültürün zihni kategori ve düşünce kalıplarına uyarlama şeklinde tezahür etmişti (Berkes, 1975).

Zihni kategori ve düşünce kalıplarını kaybeden toplumlar, kendi kültürlerini aşağılayarak, Doğu kendine has hürriyet kavramından uzaklaşmış, yaratıcılığın tamamen kaybediyor.

Bilimsel araştırma ve buluşa insanı teşvik eden öz kültürden (Türkdoğan, 1978, 63) uzaklaşmış oluyordu. Böylece “Batının günlük kültürü” doğunun yaşantısı olmuştur (Mardin, 1995:13,14) Bu durum, Doğu uygarlığından olan bir toplumun, Batı uygarlığına geçmesi demektir. Doğu, kendi tarihi köklerinden ayrılmış, batı kültürüne yönelmesi demektir (Berkes, 2002:384). Batının siyasi kültürel hegemonyasını giren topluluklar ‘demir kafes’ ile nitelenebilir. Yani Batı sosyal insan projesi, toplumları demir kafesine almaz. Doğu toplulukları yurtlarını değiştirmeden, kimliklerini değiştirmektedir.

Batı, Doğu toplumlarında, kültürel, coğrafi ve politik sınırların ötesinde sosyal alanlar ve sosyal ağlar inşa ediyordu. Ulus devlet bağlamının ötesinde küresel bir alan içinde inşa eden bu sosyal ağlar, toplumların milli kimlik ve milli devlet etkisiz hale getiriyordu. (Fratanaî’den aktaran Topcan, 2020). Doğu toplumlarında ortaya çıkan yurtsuzlaşma ya da alansızlaşma düşüncesi, sosyal insan projesinde insanın evrenselleşmesi olarak tanımlanıyordu. Yurtsuzlaşma-alansızlaşma yöntemi ile insanların, coğrafi, kültürel ve dini değerlerinin, kendi alanından çıkarılması olduğu söylenebilir. Ulusal sınırları ve alanları aşan küresel piyasalar, küresel medya ve bilgi sistemleri, küresel alt kültürler ve kimlikler, küresel sivil toplum hareketleri ve örgütlerin, yurtsuzlaşma-alansızlaşmaya hizmet etmenin adı küreselleşme (Huang’dan aktaran Topcan, 2020) oluyordu. Yurtsuzlaşma-alansızlaşma; internet siteleri telefonlar, konferanslar, internet siteleri, dua ağları, teolojik eğitim ve araştırma çalışmaları, uluslararası yayınlar, müzik, televizyon, video, seyahat ve göç yoluyla ulus ötesi ilişkiler ve uygulamalar küresel platforma adıyla yürütülmekte. (Wilkinson’dan aktaran Topcan, 2020). Küresel kültürel kimliğin oluşumu ve sürdürülebilirliği bu şekilde sağlanıyordu (Casanova, 2014: 292). Küreselleşme, bireyin kişisel kimliğinde tahribatlar meydana getirmek suretiyle bireyin doğu medeniyet mensubiyet şuurunu etkisiz hale getirilmesidir.

4. Batının Doğulaştırma Siyasetinde Kullandığı Teknik ve Yöntemler

Sosyal bilimler, sosyal insan projesinin bir meşruiyet aracıdır. Batı’nın ürettiği bilim, kültür ve davranışlar evrenseldir düşüncesi, sosyal bilimlerle anlam kazandırılmaktadır. Üretilen kültür ve davranışların özünde monist bir bakış açısına sahiptir. Bundan dolayı Batı’nın bilim zihniyeti tek tipçi, tek boyutludur. Batı, bu kapalı ve tek düze dünyasını, evrensel ve sonsuz mantığı/numarası ile Doğu toplumlarına kabul ettirmeye çalışır (Şentürk, 2010:34,57). Batı, kendisinden olmayan toplumları biyolojik yönden öğrenme kabiliyeti ve medeni vasfı yoktur şeklinde kültürel siyasetini yürütmektedir. Batı bu düşünceleri, eğitim, antropoloji ve psikoloji kitaplarında üstü kapalı bir şekilde sürekli vurgulanır. Soyut öğrenme kabiliyeti ve medeni vasfı, sadece bilim ve teknoloji üreten toplumlara has bir hususiyet olduğu belirtilir.

Doğuya karşı daima kendini üstün gören Batı, başından itibaren kendisini egemen güç olarak algılamaktadır. Nitekim Foucault’nun “bilgi güçtür” biçimindeki aforizması, insanın Tanrılaşmaya eğilimli yönünü işaret etmekte, Prometeci mitolojisinde bir bakıma tenkidi olarak dile getirilir. Promete Efsanesi’nde Tanrılaşan bilgi, Batı kültürünün ruhunu yansıtır (Süphandağı, 2018a: 123, 124). Özünde Tanrılaşmanın biricik aracı olarak görülen bilgi, Promete miti marifetiyle insanın kullanımına verilmektedir. Promete miti,

Batılı düşünüşün ufkunu gösteren ve bu bağlamda yeterince simge zenginliğini bünyesinde barındıran bir mitik söyleme delalet eder (Süphandağı, 2018b:123,124). Tanrılardan ateşi çalarak insanlara sunan Promete, aynı zamanda tüm teknoloji becerileri de armağan ettiğini düşünür. Bundan dolayı, Prometeci ruh tabiatın efendisi konumuna gelmektedir. Bu durum, Hıristiyan teolojide süreklilik kazanarak, kilisenin inşa ettiği insan tipinde de iktidarı önceleyen bir karaktere dönüşür (Süphandağı, 2018b:167). 20. Yüzyıl'da dünya üzerinde hegemonik güç olan ABD'nin misyonu Promete ruhuna dayanmaktadır. Liberal demokrasiyi tüm dünyaya yaymak ve dünyadaki diğer ulusları kurtarmak için Tanrı tarafından seçilmiş bir ulus olduğu yönündeki düşünceleri, Promete ruhuna dayanmaktadır (Şener, 2014:418).

Robinson, eserlerinde alternatif bir medeniyet tasavvuru tasvir etmektedir. Robinson, doğa ve hayata hükmeden ve onları kendi misyonu/bilgisiyle yeniden düzenleyen/kullanan bir medeniyet mucididir (Çetin, 2009: 47, 48). Yönetici'nin gücü kurmak ve geliştirmek için insanlığa aykırı davranışlarda bulunabilir, gerekli olan yerlerde kötülüğe başvurabilir. (Machiavelli, 1994:87) Oliver Goldsmith, Doğulu kadınları maneviyattan yoksun birer zevk nesnesi olarak tanımlar. William Beckford, Doğu'yu karanlık, uğursuz, zalim, gaddar ve erotik bir dünyanın merkezine yerleştirir (Parla, 1985: 22, 25; Kabbani, 1998: 56, 57). Lord Byron, despotizm konusunu işler ve "zalim ve hunhar" bir Türk imajı çizer. (Parla, 1985:27,34) E. W. Lane, Doğu'yu ahlaki bozukluklar, sapkınlıklar, hurafeler şeklinde tasvir eder (Kabbani, 1998: b75,79). Flaubert'te de Doğu cinsellik dolu seyirlik bir malzemedir. Dante, İlahi Komedi'de İslam'ın Peygamberi'ni cehennem dibine doğru gönderilmiş bir sahtekâr, kötülüklerinin bedelini iğrenç işkencelerle ödeyen bir günahkâr olarak tasvir eder. Dolcino aracılığıyla da Peygamber'in "şehvet düşkünlüğüne gönderme yapar (Said, 2004: 78; Kömeçoğlu, 2002: 39.16).

Arapları zordan anlayan köpeklere benzetmektedir (Nerval, 2005). Leibniz, Osmanlı'yı cehaletin ve barbarlığın hükümranlığı olarak tasvir etmiş, (Hentch,1996:129-133) Volney' "fanatizm ve zorbalığın" boyunduruğu altındaki Doğu insanını "kurtarmak" gibi "soylu bir hedefi" işaret ederek, sömürgeci müdahaleye meşru bir dayanak sunmuştur (Hentch, 1996: 169,171). Batı'nın büyük aydınlanmacı filozoflarının bile nasıl Türk ve Müslüman düşmanı olduğu, yapıtlarında açıkça görülmektedir. Alman kadının vicdanında, Doğu'ya yönelik en küçük bir acıma ve merhamet duygusu olmaz (Ersoy, 1977:513). Akif, Almanya gezisinde, Batı'nın Müslümanlara yönelik ön yargılarının nasıl bir şey olduğunu bütün çıplaklığıyla öğrenir, paylaşır. Batı, çocuklarına daha doğar doğmaz beşikte, biraz büyünce eşikte dinî, millî telkinlerde bulunurlar. Batı toplumda, müslümanlara karşı kin ve nefret duyguları her fırsatta işlenir, özellikle çocuklara telkin edilir. Bundan dolayı her Doğu insanına karşı öfke ve husumet duyarlar. Batılı sanatçılar, edebiyatçılar meydana getirdikleri eserlerin, bu hislerini canlı tutarlar (Ersoy, "Nasrullah Kürsüsü:309).

Batı, kültürel anlamda, dünya edebiyatı kavramını kullanarak zihinleri sömürleştiriyor (Damrosch, David, 2014, s. 57). Dünya edebiyatının merkezinde, Avrupa-merkezli bir edebiyatın ayrıcalıklı bir yerinin olduğu gerçeği (Küçükislamoğlu, 2014) savunur. Dünyayı merkezine alan Batı merkezli bu edebiyat açılımı, sosyal insan proje siyasetinin

bir parçasıdır. Batı merkezli edebiyat ürünlerini diğer dillere çevrilmesi, mustağrip aydınların eliyle yapılmaktadır. Edebiyat ürünlerinde, kültürlerarasılık, hoşgörü, empati, küreselleşme, ulus ötesi bilinçlenme, hümanizm gibi değerler ve kavramları öne çıkarılmaktadır. Edebiyat ürünlerde değerler, rengini verdiği, ruhunu üflediği Batı merkezli bir yaklaşım gölgesi altında varlık ve anlam kazanmaktadır.

Batı'nın sosyal insan projesinde, romanda, şiirde öyküde, , tiyatro oyununda, resimde ve sinemada, zihinleri sömürgeleştirmeye yönelik düşünceler tekrar tekrar üretilip, zenginleştirilmiş, "Modern" Batı'ya "hayali Doğu" nun muhtaç olduğu tezi işlenir. "bilge" Batı 'Doğu'nun kurtarıcı olarak sunulur. Sefih Doğu'nun bu şekilde kurtarılacağı algısı yaratılır. Doğu'yu adam edecek Batı'dan başka bir güç de yoktur umudu aşılır. Batı Doğu toplumlarında psikolojik olarak hazırladıktan sonra Batı'nın politik-askeri gücü ile Doğuluların "hayırına", Doğu'ya gelip yerleşebilecekti. Batı, siyasal, ekonomik, kültürel, dinsel gücü ile "gerektiği ölçüde" zor kullanarak bunu yapabilecekti.

Sanat, düşünce ve bilim, kilise otoritenin alanından çıkarıp (Machiavelli, 1994:86,93) iktidar karakterine dayanak yapılmıştır. Hristiyan formları orijinal haliyle yeniden diriltmek, onun da ana hedefleri arasında yer almaktadır. (Gökberk,1996:200) Yenilenen Batı iktidar karakteri, din adına Tanrı'nın görevlisi haline getirilmiştir. Batının dünyada uygulanan düzenin Tanrı'nın buyruğu ve Tanrı'nın verdiği bir düzen olduğuna inanmıştı. (Luther, 1961:139) Hristiyan dini, siyasi otoriteye ortak olmayacak ama siyasi otoriteyi etkilemeye devam edecek. Din, insanlık için olduğu gibi toplumsal hayat için de gereklidir (Rousseau, 1994, s.151). İktidar karakteri, bir âlemin formasyonu ve organizasyonu içinde gelişen Tanrısal iradedir (Hegel,1991:212).

Kilisenin otoritesinden kurtulan hristiyanlık iktidar karakteri ile yeniden birleşiyor, dünyanın formasyonu ve organizasyona yön veren hüviyetine giriyor. Batı, bilim ve uygarlıkta elde ettiği güç, Batı'ya üstünlük sağlamıştı. Bu üstünlüğünün kullanan Batı dünyası, 19. Yüzyıl'da ürettiği "Batı (Avrupa) mucizesi" Batı'nın Doğu toplumlarında geçiş üstünlüğüne dönüştürmüştü. Bilim, coğrafya, kültür alanındaki keşifler, dünyanın gelişmesi ve ilerlemesinin tek kaynağı olarak sunulmuştur. Batı, dünyanın merkezine alınıyor, Bilim, coğrafya, kültür alanındaki keşiflerin sadece Avrupa coğrafyasında doğacağı tezini işliyor ve kabul ettiriyordu (Blaut, 2012:77 vd.; Jones, 1981).

Ekonomik sömürü varlığını devam ettirebilmek adına sömürülen halkların bilincini çarpıtarak kültürel kimliklerini yok etmeye dönük çaba harcamaktadır. Sömürülen halkları 'vahşi' olarak gören sömürgeciler, buraya uygarlığı götüren insancıl bir misyon algısı oluşturup, yapıyordu (Başkaya, 2015:35). Batı, sömürgeci faaliyetlerine meşruiyet kazandırmak amacıyla Batı merkezli bir tarih ve coğrafya kuramını üretmiş, Batı sömürgeci hareketlerine meşru temele dayandırıyor. Sömürgeciliğin işgal ve kültürel yok etme olmadığı; Batı medeniyetini (Avrupa Mucizesi) buralarda yaymak suretiyle Doğu toplumların modernleşeceği savı ile (Blaut, 2012:12) Doğu toplumlar ikna ediliyordu. Bu nedenle sömürgecilik hareketlerinde, kültürel bağlamda varlık göstermesi, Batı sömürge hareketin en önemli özelliği idi. Öyle ki ulaştığı her coğrafyada, sanki oradan ortaya çıkmış yerli bir hareketmiş gibi kendi benimsetiyordu. Bulunduğu ülkelerin yerel

dinlerini ötekileştirmeden kültürel özelliklerini yakından tanımakta ve Hristiyanlığın mesajını bölgenin geleneksel değerler sistemine aşılamaaktadırlar. İlk etapta indirgemeci yaklaşımdan kaçınan bu hareket, sonraki süreçte yerel dini değerleri anlamsızlaştırmakta ve kendi kavram ve terimleriyle yeniden tanımlamaktadır. Bu dışardan değiştirmek yerine içerden dönüştürme stratejisi hareketin küresel bir vizyon geliştirmeye yönelik en önemli özelliğidir. Doğu toplumlarında, ulusal bir kültürün rengini alarak yerleşen Batı, küresel topluluk olarak yeniden biçimlenmekte ve evrenselleşmektedir. (Deininge, 2013 aktaran Topcan, 2020).

Batı, yerli halkların tepkisini çekecek politikalar yerine, onların yaşamlarını kolaylaştırıp yenilikleri sunarak, tepkilerini yumuşatmışlardır. Bu süreçte seyyahlar, kâşifler ve tacirler öncü görevini yürütmüşlerdir (Said, 1998:223; Irwin, 2008.67,70). Doğu toplumların zihinleri bilgilendiriliyor. (Karal, 1999: 259). Zihin bilinçaltlarına, karşılıklı işbirliği ortamında “uygarlık yerine inanç dogmalarını kazandırıyor (Evren, 2003:40). Doğunun yeniden yorumlanıp ve inşa edilmesinde seyahatnameler önemli oranda belirleyici olmuştur. Doğu topluluklar, uygarlık seviyesine çıkarız diye Batı dogmatik inançları felsefik kuramları öğrenmeye çalışmışlar. Gözlerini açtıklarında batının dogmatik kuramları zihninde, toprakları ise Batının ellerinde görmüşlerdir (Gouteux, 2006:65). Fransız hâkimiyetindeki Tunus’un her bölgesinde, Fransızca, eğitim ve öğretim dili Fransızca yapılması, Fransız kültürüne hayranlığını beraberliğinde getirmiştir. Aynı zamanda Fransız hayranlığı, Fransızların kazandırdığı Batı dogmatik inançlara yönelmenin bir sonucudur. Toplumun zihinsel olarak, başka kültürel coğrafyaya göç ettirilmesidir. Üstünde yaşadığı toprakların, ayakların altından kayarak gitmesidir. Vatan tehdidi algıladığı zamanda işgalcilere karşı direniş ruhunu kaybetmesidir.

Batı merkezci tarih, coğrafya, eğitim, bilim, kültür ve medeniyet tasavvurunun oluşumunda çok yönlü bir süreç işlenmiştir. Reform ve Rönesans sonrası Aydınlanma ve ardından gelen Sanayi Devrimi’yle birlikte, Batı’nın en mümeyyiz vasfı olan sömürgecilik meydana gelmiştir. Öncelikle sömürgeciliğin keşif ayakları ve ileri karakolları teşekkül ettirilmiştir. Bu süreçte bilgilenme, seyahat, tanıma, görüşme, gözleme gibi faaliyetler ön plandadır. İkinci olarak bir bahane üretilmesi kılıfına uydurma aşaması gelir (Medeniyet götürme, medenileştirme, demokratikleştirme ve sosyal Darwinizm gibi). Son olarak da askerî ve siyasi müdahalenin ardından ekonomik ve kültürel sömürü gelir. Bu üç aşamalı süreçte çok farklı metotlar ve teknikler kullanılır.

Anahtar Kelimeler: Batı, Orta Doğu, Kültür, Hümanizm, Psikososyal, Subliminal

Sonuç

Batı’da alegorik bir kutlamasının sonucunda ortaya çıkan Osmanlı Karşısı Birliği, zamanla Batı kavramına dönüşmüş. Batı’nın doğu toplumlarında egemenliğinin tamamlayıcı siyasi, sosyal, kültürel yeni anlamlar yüklenmişti. Hindistan Çin ve Orta Doğu’da sömürgecilik faaliyetlerin kurulmasıyla birlikte “Batı” kavramı daha belirgin bir siyasi rol üstlenmiştir. “Yeni Dünya” olarak anılan “Batı” kavramı “medeniyet” kavramıyla birleşmiş. Batı Medeniyetinin evrensel bir medeniyet hale getirmek için Batı’nın bulduğu yolun adı

Doğululaştırma kapsamında yürüttüğü sosyal insan projesidir. Doğulaştırma siyaseti, İslam medeniyetini ve diğer bütün medeniyetleri tasfiye ve yok etmesidir.

Doğululaştırma Batılıların, “Yeni Dünya”yı anlama, konumlandırma ve kontrol etme, hükmetme amacıyla geliştirdiği bilgi üretim süreci ve değerler dizgesidir. Kilisenin otoritesinden kurtulan hristiyanlık iktidar karakteri ile yeniden birleşiyor, dünyanın formasyonu ve organizasyona yön veren huviyetine giriyordu. Sanat, düşünce ve bilim, kilise otoritenin alanından çıkarılıp, Batı iktidar karakterine dayanak yapılmıştır. Batı, Evrensel bir güç hem de evrensel bir medeniyet gücünü ulaşmak için Doğu toplumlara yönelik sosyal insan projesini uygulamıştır. Bu süreçte, Doğu toplumlarında “zihinsel, ruhsal ve öznel kuruluşlarında” sosyal insan projesi inşa edilmiş, uygulanmıştır.

Batı, Doğu toplumlarında inşa ettiği insan projesi Batı üst kültürü tanımlanmıştır. Batı üst kültür, Doğu toplumlarında psikososyal ve subliminal yöntemlerle gerçekleştirmeye çalışılmıştır. Batı üst kültürün Doğu toplumlarında yerleştirilmesi, doğu toplumlarında görünmeyen işgal hareketi olarak tanımlanabilir. Batı üst kültürün inşasında, Doğu toplumların kültür araçların yeniden üretilmiş, akıl-ruh dolaylı yoldan üst kültüre hizmet edecek şekilde gerçekleşmiştir. Batı üst kültür, Doğu toplumlarında, ulusal bir kültürün rengini alıp, yerelleşiyor, sonra toplulukları yeniden biçimlendiriyordu.

Tarihsel benliğini ve irfani aidiyetini kaybeten yönetici ve aydınların yetiştirilmesi, Batı insan projesinin en önemli ürünüdür. Doğululaştırma siyasetinde Batı'nın üst kültür insanın sonucunda; birey, inşa edildiği hem de inşa edici role sahip oluyor, kendi kültür ve değerler sisteminin oluşturduğu zihni kategori ve düşünce kalıplarını kaybetiyordu. Bu durum, Doğu'nun kendine has hürriyet kavramından uzaklaşması ve yaratıcılığını tamamen kaybetmesidir. Böylece doğu toplumları demir kafesine alınıp, yurtlarını değiştirmeden, kimliklerini değiştirmektedir.

Batı medeniyetinin bugün geldiği noktayı, yaygınlığını, sınırlarını, sürdürülebilirliğini anlamak için tarihsel süreç içerisinde “Batı”, “Medeniyet”, “Kültür” kavramları üzerinden gerçekleştirilen kurgusal değişim ve dönüşümlerin araştırılması önem arz etmektedir. Batı'nın Doğu toplumlarında uyguladığı Doğululaştırma kapsamında Batı insan projesini kavramak, Batı'yı anlamamıza ve gelecekteki Batı'nın hedeflerini algılanmasına yardımcı olacaktır. Bilindiği üzere tarihte din, stratejik ve belirleyici kritik bir role sahip olmuştur. Batı'nın Doğu toplumlarında kültürel faaliyetleri; özellikle Hristiyanlık inanç sisteminin bu kültürel faaliyetlerindeki rolü daha iyi anlaşılacaktır. Batı'nın dünden bugüne ekonomi, siyaset ve uluslararası ilişkilere etkisine, bilimsel olarak yoğunlaşılmasını sağlayacaktır.

KAYNAKÇA

Amin, S. (1988). Eurocentrism. New York: Monthly Review Press.

Bloch, M. (1985). Tarihin Savunması ya da Tarihçilik Mesleği. M. A. Kılıçbay, (Çev.). Ankara: Birey ve Toplum Yayınları

- Blaut, J. M. (2012). Sömürgeciliğin Dünya Modeli, Coğrafi Yayılmacılık ve Avrupa-Merkezci Tarih, Serbun Behçet (Çev.), İstanbul: Dergâh Yayınları.
- Baş, M. K. (2008). Diriliş Taşları Sezai Karakoç'un Düşünce Ve Sanatında Temel Kavramlar. Ankara:
- Lotus Berkes, N. (1975). Türk Düşüncesinde Batı Sorunu. İstanbul: Bilgi Yayınevi.
- Berkes, N. (2002). Türkiye'de Çağdaşlaşma. İstanbul: Yapı Kredi Yayınları
- Casanova, J. (2014). Modern Dünyada Kamusal Dinler. Mehmet Murat (Çev.). Sakarya: Şahin, Kültür Yayınları.
- Çetin, H. (2009). "Çatışma ve Diyalog Tartışmaları Arasında İki İnsan, İki Medeniyet" (Hay Bin Yakzan/Doğu Robinson Crusoe/Batı). Doğu Batı, 41, s.45-68.
- Duru, K. N. (1949). Ziya Gökalp, İstanbul: Milli Eğitim Basımevi
- Evren, G. (2003). Genel Olarak Sömürgecilik Hareketleri ve Antiller Denizi, Pasifik ve Hint Okyanuslarındaki Fransız Sömürgeleri, Sömürgecilik Hareketlerinde Fransa ve Anadolu'da Fransız-Ermeni İşbirliği Bildiri Kitabı, Elazığ: Fırat Üniversitesi Yayınları.
- Ersoy, M. A. "Nasrullah Kürsüsünden Türk Milletine Hitap"
- Ersoy, M.A. (1977). Safâhat. İstanbul: İnkılap ve Aka Basımevi.
- Edward, W.S. (1979). Orientalism, New York: Vintage
- Edward W.S. (1995). Şarkiyatçılık: Batı'nın Şark Anlayışları, Berna Ülner, (Çev.). İstanbul: Metis Yayınları.
- Edward W.S. (2004). Şarkiyatçılık: Batı'nın Şark Anlayışları. (4.B.). Berna Ülner (Çev.) İstanbul: Metis Yayınları,
- Edward, W.S. (1998) Oryantalizm. (4.b.). Nezihe Uzel. (Çev.). İstanbul: İrfan Yayınevi.
- Gündüz, Ş. (2005). "Misyonerlik", Türkiye Diyanet Vakfı İslam Ansiklopedisi, C.30, s.193,199
- Gökberk, M. (1996). Felsefe Tarihi, İstanbul: Remzi Kitabevi
- Hocaoğlu, D. (1995). Laisizmden Milli Sekülerizme, Ankara: Selçuk Yayınları.
- Hentch, T. (1996). Hayali Doğu: Batı'nın Akdenizli Doğu'ya Politik Bakışı, Aysel Bora. (Çev.) İstanbul: Metis Yayınları
- Hegel, G. W.F. (1991). Hukuk Felsefesinin Prensipleri. Cenap Karakaya. (Çev.). İstanbul: Sosyal Yayınları.
- İrwin, R. (2008) Oryantalistler ve Düşmanları, Bahar Tırnakçı. (Çev.). İstanbul: Yapı Kredi Yayınları.
- Kabbani, R. (1998). Avrupa'nın Doğu Söylenceleri: Tasarla ve Yönet, P. Kaya, G. Doğramacı. (Çev) İstanbul: Yayınevi Yayınları
- Karal, E. Z. (1999) Osmanlı Tarihi, IX. Cilt İkinci Meşrutiyet ve Birinci Dünya Savaşı (1908-1918). (2.B.). Ankara: Türk Tarih Kurumu Basımevi
- Karakoç, S. (1996). Günlük Yazılar III, Sur, İstanbul: Diriliş.
- Karakoç, S. (2008). Fizik Ötesi Açısından Ufuklar ve Daha Ötesi 2 Diriliş Şoku. İstanbul: Diriliş Yayınları.

- Kömeçoğlu, U. (2002) "Oryantalizm, Belirsizlik, Tahayyül, 11 Eylül Oryantalizm II Ankara: Doğu Batı
- Kurt, A. (2008). "İslam ve Geri Kalmışlık Sorunu." Uludağ Üniversitesi İlahiyat Fak. Dergisi, 17 (2): 35-72.
- Küçükislamoglu, Ümran, (2014). Nobel Edebiyat Ödülünün Yapısı ve Dünya Edebiyatındaki İşlevi, Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, İstanbul Bilgi Üniversitesi,
- Luther, M. (1961), Selections from his Writings, Ed. J. Dillenberger, Anchor books, New York
- Machiavelli, N. (1994). Hükümdar, Selahattin Bağdatlı.(Çev.).İstanbul:Sosyal Yayınları.
- Meriç, C. (1997). Mağaradakiler, İstanbul: İletişim Yayınlar
- Meriç, C.2006a). Kırk Ambar, İstanbul: İletişim Yayınları
- Meriç, C. (1976). Büyük Gazete, söyleşisi.
- Meriç, C. (2005). Bu Ülke. İstanbul: İletişim Yayınları.
- Weber, M. (1999). Protestan Ahlakı ve Kapitalizmin Ruhu, Zeynep Gürata. (Çev.) Ankara: Ayraç Yayınevi
- Machiavelli, N. (1994). Hükümdar, Selahattin Bağdatlı (Çev.) İstanbul: Sosyal Yayınları.
- Mardin, Ş. (1995). Türk Modernleşmesi. İstanbul: İletişim Yayınları.
- Nerval, G. (2005). Doğu'ya Yolculuk, I, II. Alp Tümertekin.(Çev.).İstanbul: İthaki Yayınları
- Nahide, B. (2020). Tarih Felsefesi: Tarihin Doğası ve Belirleyicileri. Ankara: Ankara Okulu Yayınları,
- Özel, İ. (1978). Üç Mesele: Teknik-Medeniyet-Yabancılaşma. İstanbul: Düşünce Yayınları
- Özlem T. (2018). Pentekostal Hareket ve Afrika'daki Misyona Faaliyetleri. Ankara: Berikan Yayınevi
- Parla, J. (1985) Efendilik, Şarkiyatçılık, Kölelik. İstanbul: İletişim Yayınları.
- Rousseau, J.J. (1994). Toplum Sözleşmesi.Vedat Günyol,.(Çev.). İstanbul: Adam Yayınları
- Russ, J. (2011). Avrupa düşüncesinin serüveni. Antik çağlardan günümüze Batı düşüncesi. Özcan Doğan. (Çev.) Ankara: Doğu Batı Yayınları
- Refiğ H. (1967) "Batılaşma ve Halk Sineması Kavramları", Yön:Haftalık Fikir ve Sanat Gazetesi,199,1-14
- Sezer, B. (1998). "Doğu-Batı Ayırımı."Doğu Batı, 2, 29-36.
- Şener, B. (2014). "Uluslararası İlişkilerde Hegemonya Olgusu ve ABD Hegemonyasının Siyasal ve Kültürel Kaynağı: Amerikan İstisnacılığı Ya da "Açık/Kaçınılmaz Yazgı", International Journal of Social Science, 26, 405-420.
- Şentürk, R. (2010). Açık Medeniyet, Çok Medeniyetli Dünya ve Topluma Doğru. İstanbul: Timaş Yayınları.
- Süphandağı, İ. (2018a). Batı İle İslam Arasında Oryantalizm. Ankara: Maarif Yayınları
- Süphandağı, İ. (2018b). Dil, Şiir, Hakikat, Doğu-Batı Arasında İslami Dil Arayışı. İstanbul: İz Yayıncılık

Türkdoğan, O. (1978). Ziya Gökalp Sosyolojisinde Bazı Kavramların Değerlendirilmesi. İstanbul: Türk Kültür Yayınları

Topcan Ö. (2020). "Batı Medeniyeti Gölgesinde Ötekilerin İnşası" Türk Dünyası Araştırmaları, 249, 347-368

Ülken, H.Z. (1992). Türkiye'de Çağdaş Düşünce Tarihi. İstanbul: Ülken Yayınları

STRATEJİK İSTİHBARAT FAALİYETİNE BİR ÖRNEK: MOSSAD'IN İDRAR OPERASYONU

An Example of Strategic Intelligence Activity: Mossad's Urine Operation

Yunus KARAAĞAÇ*

Abstract

The state mechanism needs accurate information to predict the future and be prepared for possible developments. This need is usually met by effective and qualified intelligence services. Intelligence, which essentially means information, is divided into three categories: tactical, operational, and strategic intelligence, with strategic intelligence activities coming to the fore to look into the future and see beyond the horizon. While tactical and operational intelligence is mostly short/medium-term information support provided by secret services, strategic intelligence is a long-term, interdisciplinary academic endeavor that requires multiple coordination from academia to think tanks, civilian experts to military personnel. Strategic intelligence, which is divided into military, political, economic, technological, medical, cyber, biographical, etc. branches, is preferred by states to formulate national security policies and eliminate potential threats. In this study, the phenomenon of strategic intelligence is analyzed through a case study. The case study in question is the "urine operation" carried out by Israel's foreign intelligence service Mossad through Syria's former President Hafez al-Assad. The case study, which determines the foreign policy moves on the Golan Heights, one of the most fundamental antagonisms between Israel and Syria, and offers a quick view of the future, also provides an important example for understanding strategic intelligence activities. In this qualitative study, the concept of intelligence and the phenomenon of strategic intelligence are first analyzed, followed by the scope of Mossad's mission and the importance of the Golan Heights. In the last section, the case study is discussed with its development and conclusion stages.

Keywords: Strategic Intelligence, MOSSAD, Golan Heights, Hafez Assad, Urine Operation

Giriş

Toplanan haberlerin ve malumatların işlenmesi sonucunda elde edilen bilgiyi kapsayan istihbarata; birey, şirket, örgüt ve devlet seviyelerinde ihtiyaç duyulmaktadır. Hava durumuna göre günün akışını belirleyecek olan bir kişinin veya kar amacı güden bir şirketin doğru anda ve doğru yerde yatırımını yapabilmesi için nitelikli doğru bilgiye gereksinimi vardır. Bölgesel ve uluslararası örgütlerin kendilerini ilgilendiren yeni

* Dr., Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler, Arel USAM Stratejik Araştırmalar Uzmanı,
E-posta: yunuskaraagac@arel.edu.tr

gelişmeleri öğrenebilmesi ve ona göre pozisyon alabilmeleri, bir devletin iç ve dış politikasını dizayn edebilmesi ve komşu/düşman devletlerin niyetleri hakkında fikir sahibi olabilmesi için de istihbarat faaliyetlerine önemli görevler düşmektedir.

Seviyesine, haberleri toplama tekniklerine, zaman ölçüsüne ve uğraş sahasına göre kendi içinde türlere ayrılan istihbarat olgusu, genellikle devletlerin bu görev için oluşturduğu gizli servisleri tarafından yürütülmektedir. Ancak stratejik istihbarat çalışmaları disiplinler ve sektörler arası bir koordinasyon gerektirdiğinden yalnızca istihbarat servislerine havale edilen bir uğraş değildir. Bilgiye ulaşma ve ulaşılan bilgi doğrultusunda operasyon düzenleme safhalarında gizli servisler önemli bir rol üstlenmesine karşın, bilginin yorumlanması ve analiz edilmesi noktasında akademi, düşünce kuruluşları, sivil veya yeri geldiğinde tıbbi uzmanlar dahi yer alabilmektedir.

İsrail'in, ilhak ettiği Golan Tepeleri ve Suriye hakkında yeni politikalar geliştirebilmek için 1999 yılında dönemin Suriye Devlet Başkanı Hafız Esad'ın idrarını çalması, stratejik istihbaratın disiplinler arası ortak mesaisinin ve iş birliğinin en temel örneklerinden biridir. Bu çalışmada, alınan idrar örneğinden Esad'ın sağlık durumunun incelenmesi ve kaç senelik ömrünün kaldığının tespit edilmesi, kullandığı ilaçların yan etkisinin ne olduğunun ortaya çıkarılması ve buna göre Golan Tepeleri başta olmak üzere İsrail'in Arap politikaları hakkında en doğru kararları belirlemesi için Mossad'ın (İstihbarat ve Özel Operasyonlar Enstitüsü) ve alanında uzman diğer kişilerin yürüttüğü "ıdrar operasyonu", örnek olay olarak incelenmiştir.

Söz konusu olay, açık kaynaklara yansımaları ve stratejik istihbarat faaliyetleri konusunda adeta bir ders niteliğinde olması sebebiyle seçilmiş, istihbarat servisleri ile diğer sektörler arasındaki yakın ilişki birincil ve ikincil kaynaklar kullanılarak ortaya konmuştur. Çalışmanın birinci bölümünde istihbarat kavramı ve stratejik istihbarat olgusu irdelenmiştir. İkinci bölümde Mossad'ın görev kapsamı ve İsrail için Golan Tepeleri'nin jeopolitik önemi ele alınmış, son bölümde ise çalışmanın ana hattını oluşturan "İdrar Operasyonu" incelenmiştir.

1. İstihbarat ve Stratejik İstihbarat

Dünyanın en eski mesleklerinden biri olan ve toplumsal ilişkilerin başlangıcından itibaren önemini koruyan istihbarat olgusu, Türkçede "yeni öğrenilen bilgi, haber, duyum" (TDK, 2022), anlamına gelmekte, İngilizcede ise "akıl, zekâ" (Cambridge, 2022) kavramlarıyla karşılanmaktadır. Politik, kültürel ve toplumsal farklılıklar sebebiyle Türkçede malumatın öğrenilmesi, İngilizcede malumatın işlenerek kıymetlendirilmesi ön planda yer almaktadır.

MÖ 500'lü yıllarda Sun Tzu'nun (2013) "Savaş Sanatı" isimli eserinde yer alan casusluğun önemi ve gerekliliği, istihbaratın modern öncesi dönemde savaş dönemlerindeki espionaj faaliyetleri ile özdeşleştirildiğini göstermektedir. Fakat modern dönemle birlikte istihbaratın salt casusluk eylemlerinden müteşekkil olmadığı, savaş ve barış dönemlerini de kapsayan komşu/düşman devlet hakkında bilgi sahibi olma sürecine doğru genişlediği ve devlet politikaları için vazgeçilmez bir unsur olduğu anlaşılmıştır.

İstihbarat kavramının tek bir manası olmadığı gibi tanımlanması hususunda da ortak bir kavramsallaştırma bulunmamaktadır. Warner'a (2002: 15) göre istihbarat, bir örgütün veya devletin bilmesi gereken tüm konular hakkında bilgi toplaması ve toplanan bilgiler ışığında politika geliştirmesidir. Kent'e (2003) göre ise istihbarat, en doğru bilgiye ulaşma çabasıdır. Başka bir tanıma göre, hedef oluşumun; potansiyelini, kapasitesini, taktik ve stratejisini öngörme faaliyetidir (Herman, 1999). Daha detaylı bir yaklaşıma göre istihbarat, çeşitli araçlar yardımıyla herhangi bir konuda elde edilen haberlerin ayrılması, birleştirilmesi, değerlendirilmesi ve yorumlanarak bunlardan bir senteze varılmasıdır. Ayrıca bu süreçte, benzer faaliyetlere karşı konulması, yıkıcı propagandaların önlenmesi ve olumlu haberlerin yayılması da yer almaktadır (Yakın, 1969: 29).

Muhtemel tehditler ve potansiyel gelişmeler hakkında bilgi sahibi olma, şeklinde özetleyebileceğimiz istihbarat faaliyetleri; stratejik bir baskın veya sürpriz ile karşı karşıya kalınmasını engelleyebilmekte, uzun vadeli bir perspektif ve öngörü sağlamakta, politika oluşturma sürecine yardımcı olmakta ve bir devletin bilgilerini, ihtiyaçlarını ve yöntemlerini diğer devletlere karşı gizleyebilmektedir (Lowenthal, 2002: 2-5). Sonuç olarak istihbarat, savaş ve barış dönemlerinde, dost veya düşman ülke, örgüt, yapılanma ayrımı yapmaksızın, türlü imkân ve araçların tümü kullanılarak elde edilen bilgilerin sistematik bir şekilde değerlendirilip, doğru zamanda karar alıcılara ulaştırılmasını amaç edinmiş bilimsel bir çalışmadır (Karaağaç, 2018: 22).

"İstihbarat Analizi"nin ilk kuramcısı ve stratejik istihbarat olgusunun ilk teorisyeni olarak kabul edilen Sherman Kent'e (2003) göre istihbaratın özü bilgidir. Elde edilen bilginin doğru yönetilmesi, doğru değerlendirilmesi ve doğru yerde kullanılması ise stratejik istihbaratı meydana getirmektedir. Akademik bir faaliyet olan stratejik istihbarat; askeri, biyografi, coğrafya, ulaştırma, ekonomi, siyaset, sosyal, moral, bilim ve teknoloji gibi faaliyet alanlarını kapsamaktadır (Kent, 2003: 25-58). Stratejik istihbarat, esas müşterisi olan askeri ve siyasi karar alıcılara, gerçekliğe ve analize dayanan bir düşünce ve çalışma tarzına sahip olma imkânı sağlamaktadır (Beşe ve Seren, 2011: 132). Ayrıca ulusal, bölgesel ve uluslararası seviyelerde büyük stratejilerin (grand strategy) oluşturulması için elzem olan enformasyona işaret etmektedir (Goldman, 2006).

Taktik ve operasyonel istihbarat genellikle operasyonel birimlerin kısa ve orta vadeli yürüttükleri faaliyetler için tercih edilirken, stratejik istihbarat, sorunun kaynaklandığı temel yapıya ve problemin bütününe odaklanarak daha çok büyük resme ulaşmak için kullanılmaktadır (McDowell, 2009: 21). Stratejik istihbarat yalnızca dış politikadaki gelişmeleri ve muhtemel tehditleri değil iç politikayı ilgilendiren konuları ve eylemleri de kapsamı içine alır. Dolayısıyla stratejik istihbarat faaliyetleri, millî güvenlik politikasının omurgasını oluşturur ve erken uyarı sistemi işlevi görür (Johnson, 1996: 7).

Sonuç olarak stratejik istihbarat, yurtiçinde ve yurtdışında, savaş ve barış dönemlerinde kesintisiz bir biçimde sürdürülen; askeri, siyasi, sosyal, ekonomik, coğrafi, bilimsel ve teknik, ulaşım ve iletişim, siber uzay, biyografik vb. istihbarat konularını içeren multidisipliner bir bilim dalıdır. Stratejik istihbaratın diğer istihbarat türlerinden en önemli farkı uzun vadeli ve geniş kapsamlı bir akademik çalışma alanı olması, geleceğe

dair bakış açısı sunması ve istihbarat servisleri, düşünce kuruluşları, akademi, askeri/sivil uzmanlar, gazeteciler vb. kişilerin/kurumların koordineli mesaisi ile yürütülmesidir (Barnea, 2020; Gül, 2015: 122; Karaağaç, 2021: 56).

2. Mossad'ın Görev Kapsamı ve Golan Tepeleri'nin Önemi

Mossad, 13 Aralık 1949'da İsrail Devleti için bilgi toplamak ve İsrail sınırları dışında gizli operasyonlar düzenlemek amacıyla kurulmuştur (Mossad, 2022). Bugün itibarıyla Mossad'ın görev kapsamı; küresel terörle mücadele, nükleer silahların yayılmasını önleme, İran ve Hizbullah'tan gelebilecek tehditleri ortadan kaldırma şeklinde belirlenmiştir. Diğer ülkelerin gizli servislerinden farklı olarak Mossad'ın, askeri operasyon yönü son derece güçlüdür. Yalnızca İsrail'deki değil tüm dünyaya yayılmış Yahudileri tehlikelerden korumak gibi bir misyonu da bulunmaktadır (Thomas, 2005; Yesevi, 2015: 144).

Suikast ve sabotaj gibi örtülü operasyonlar Mossad ile özdeşleşmiş imza eylemler olarak bilinmesine karşın (Bar-Zohar ve Mihal, 2012), Golan Tepeleri hakkında yaptığı çalışmalar ile Mossad'ın stratejik istihbarat faaliyetleri yürüttüğü de açık kaynaklara yansımıştır. Birincil amacı İsrail Devleti'nin bekasını ve güvenliğini sağlamak olan Mossad için Suriye-İsrail arasındaki temel husumetlerden biri olan Golan Tepeleri hakkında faaliyetler düzenlemek İsrail'in ulusal çıkarları bağlamında son derece anlaşılır bir durumdur. Çünkü söz konusu bölge yoğun su kaynaklarına ve stratejik coğrafi öneme sahiptir.

1800 kilometrekarelik bir alanı içeren fakat 1200 kilometrekarelik kısmı İsrail'in işgali altında bulunan Golan Tepeleri, İsrail için birçok açıdan önemlidir. Örneğin su kıtlığı bulunan Orta Doğu'da İsrail'in tatlı su ihtiyacının yaklaşık %40'ı buradan karşılanmaktadır. Ayrıca söz konusu bölge, Suriye'nin başkenti Şam'a yalnızca 60 kilometre uzaklıktadır. Dolayısıyla bu durum Golan Tepeleri'ni kontrolü altında tutan İsrail'e; Suriye, Lübnan ve Ürdün'e karşı askeri ve psikolojik bir üstünlük sağlamaktadır. Ayrıca Golan bölgesi, olası bir Suriye-İsrail savaşında İsrail lehine tampon bölge görevi göreceği bir coğrafyaya sahiptir (Çınar, 2022: 33-34).

3.İdrar Operasyonu

Şubat 1999'da Kral Hüseyin'in cenazesi için Ürdün'e giden dönemin Suriye Devlet Başkanı Hafız Esad, kullandığı portatif tuvaletin İsrail dış istihbarat servisi Mossad tarafından özel olarak tasarlandığını tahmin etmiyordu. Tuvaletin önemi idrar/dışkı çıkışının kanalizasyon giderine değil bir numune kavanozuna doğru gitmesiydi (Jewish Telegraphic Agency, 2000). Mossad'ın olmasını beklediği senaryo gerçekleşmiş, Hafız Esad kendisi için özel olarak oluşturulan tuvalete yönlendirilmiştir.

Bu sayede Esad'ın idrarı dakikalar içinde özel kavanoza ulaşmış ve kavanoz, askeri/sivil istihbaratçı, patalog ve biyokimyacıların da hazır bulunduğu özel operasyon ekibi tarafından İsrail/Tel Aviv'de bulunan Tel Hashomer (Trahasomo) Tıbbi Araştırma Merkezi'ne götürülmüştür (Sunday Times, 2000). Böylece Hafız Esad'ın hangi ilaçları

kullandığı, hangi hastalıklara sahip olduğu ve en önemlisi de ne kadar ömrünün kaldığının ortaya çıkmasında bir engel kalmamıştır.

Ancak söz konusu operasyon, Esad'a yönelik gerçekleşen ilk medikal/biyografik istihbarat faaliyeti değildir. Hafız Esad'ın sağlık durumunu adım adım izleyen İsrail, 1998 yılında Fransa'da tedavi gördüğü sırada da Suriye Devlet Başkanı'nın sağlık dosyalarını ele geçirmiştir. İsrail askeri istihbaratının analizcisi olan Doktor Dany Shoham bu sayede, Esad'ın her iki ayda bir kanının değiştirildiğini ve onun kansere yakalanan bir şeker hastası olduğunu öğrendiklerini ifade etmiştir (Hürriyet, 2000; Milliyet, 2000). Buna karşın Ürdün'de düzenlenen idrar operasyonu, Esad'ın hastalık durumu hakkında çok daha net sonuçlar vermiştir.

Yapılan idrar analizi neticesinde Hafız Esad'ın kanser hastası olduğu doğrulanmış, ayrıca diyabetinin yüksek ve kalbinin zayıflığı ortaya çıkarılmıştır. Medikal uzmanlar, yaptıkları inceleme sonucunda Esad'ın en fazla bir senelik ömrünün kaldığını bildirmişlerdir. Yapılan inceleme büyük bir doğruluk göstermiş ve Hafız Esad yaklaşık bir sene sonra, 10 Haziran 2000'de ölmüştür (iNews, 2022; Salti, 2008). Böylelikle İsrail, Golan Tepeleri başta olmak üzere Suriye ve çevre Arap ülkelerine karşı uygun politikalar yürütmek ve gereken tedbirleri almak için alternatifli senaryolar hazırlama potansiyeline erişmiştir. Ayrıca Mossad'ın yalnızca suikastlar düzenleyen bir servis olmadığı, açık kaynaklar ile espionaj faaliyetlerini harmanlayarak stratejik istihbarat analizleri geliştiren modern bir istihbarat teşkilatı olduğu da görülmüştür.

Anahtar Kelimeler: Stratejik İstihbarat, MOSSAD, Golan Tepeleri, Hafız Esad, İdrar Operasyonu

Sonuç

Bu çalışmada stratejik istihbaratın amacı, hedefi ve unsurları ortaya konmuş, önemine vurgu yapılmıştır. Söz konusu vurgunun net bir şekilde anlaşılabilmesi için de bir örnek olay ele alınmıştır. İsrail'in gerçekleştirdiği "idrar operasyonu" birçok açıdan stratejik istihbarat faaliyetlerine nitelikli bir emsal oluşturmuştur. Örneğin; askeri istihbarat birimi Aman ile dış istihbarat servisi Mossad arasındaki iş birliği, stratejik istihbarat faaliyetlerinde olması beklenen kurumlar arası eşgüdümü sağlamıştır. Söz konusu operasyon, uzun vadeli dış politika hamlelerinin oluşturulması için yapılmış, stratejik istihbaratın birçok unsuru (biyografik, askeri, siyasi, bilimsel istihbarat) aynı anda uygulanmıştır.

Biyografik istihbarat yoluyla bir devlet başkanının genetik ve hastalık durumu öğrenilmiş, bilimsel istihbarat ile genetik durumunun geleceği ve muhtemel kalan ömrü hesaplanmıştır. Siyasi istihbarat ile de olası dış politika hamleleri planlanmış, bu süreç askeri istihbarat durum haritaları ile desteklenmiştir. Ayrıca söz konusu operasyon; tıbbi uzmanların, istihbaratçıların ve akademisyenlerin ortaklaşa yer aldığı bir koordinasyondan meydana gelmesi hasebiyle, stratejik istihbaratın temeli olan çoklu iş birliği kriterini yerine getirmiştir.

KAYNAKÇA

- Bar-Zohar, M. ve Mishal, N. (2012). *MOSSAD: Büyük Operasyonlar*. Çev. E. Sürmeli, İstanbul: Koton Kitap.
- Barnea, A. (2020). "Strategic Intelligence: A Concentrated and Diffused Intelligence Model", *Intelligence and National Security*, 35(5), 701-716.
- Beşe, E. ve Seren, M. (2011). "Stratejik İstihbarat Olgusunun Teorik Çerçevesi, Unsurları ve Terörle Mücadele Politikaları Açısından Rolü ve Önemi", *Polis Bilimleri Dergisi*, 13(3), 123-145.
- Cambridge. (2022). "Intelligence", <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english-turkish/intelligence> (Erişim Tarihi: 19.09.2022).
- Çınar, M. (2022). "Coğrafi ve Jeopolitik Açından Golan Tepeleri", *Fırat Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi*, 32(1), 19-36.
- Goldman, J. (2006). *Words of Intelligence: A Dictionary*. USA: The Scarecrow Press.
- Gül, Z. (2015). "Stratejik İstihbarat ve Genel Yanılgılar", *Güvenlik Bilimleri Dergisi*, 4(1), 111-132.
- Herman, M. (1999). *Intelligence Power in Peace and War*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Hürriyet. (2000). "Mossad'tan Esat'a İdrar Tahlili", <https://www.hurriyet.com.tr/dunya/mossadtan-esata-idrar-tahlili-39124970> (Erişim Tarihi: 23.09.2022).
- iNews. (2022). "How Mossad Agents Outsmarted Former Syrian President Assad's Urine Sample", <https://inf.news/en/world/d856966d481bb402a6aab59c10b51b1c.html> (Erişim Tarihi: 24.09.2022).
- Johnson, L.K. (1996). *Secret Agencies: US Intelligence in a Hostile World*, New York: Yale University Press.
- Jewish Telegraphic Agency (2000). "Report: Israel Checked Assad's Urine, Believes He's Living on Borrowed Time", <https://www.jta.org/archive/report-israel-checked-assads-urine-believes-hes-living-on-borrowed-time> (Erişim Tarihi: 23.09.2022).
- Karaağaç, Y. (2018). *Geçmişten Geleceğe İstihbarat: Gizli Servisler, Örtülü Operasyonlar ve Savaş Stratejileri*, İstanbul: İskenderiye Kitap.
- Karaağaç, Y. (2021). "Terörizmle Mücadelede Stratejik İstihbaratın Önemi: PKK Terörizmine Yönelik Öneriler", (Ed.) M. Bulut, İ. H. Demircioğlu, T. Avaner, G. İ. Ögünç, M. Kahya, B. Sungur, *İstihbarat ve Güvenlik Üzerine Çalışmalar* içinde, Ankara: Nobel Akademik Yayıncılık, 53-60.
- Kent, S. (2003). *Stratejik İstihbarat*, Çev. Y. Özbek ve N. Ş. Arıca, Ankara: ASAM Yayınları.
- Lowenthal, M. (2002). *Intelligence: From Secrets to Policy*. California: CQ Press.
- McDowell, D. (2009). *Strategic Intelligence: A Handbook for Practitioners, Managers and Users*. USA: The Scarecrow Press.
- Milliyet. (2000). "Mossad'ın İdrar Casusluğu", <https://www.milliyet.com.tr/dunya/mossad-in-idrar-casuslugu-5333813> (Erişim tarihi: 16.10.2022).
- Mossad. (2022). "Establishing the Institute for Intelligence and Special Operations", <https://www.mossad.gov.il/eng/about/Pages/default.aspx> (Erişim Tarihi: 24.09.2022).

- Salti, R. (2008). "Hafez Al-Assad's Iron Bladder", <https://www.bidoun.org/articles/hafez-al-assad-s-iron-bladder> (Eriřim Tarihi: 17.10.2022).
- Sunday Times. (2000). "Mossad Obtained Assad Urine Sample", <https://www.thefreelibrary.com/Sunday+Times%3A+Mossad+Obtained+Assad+Urine+Sample.-a073736718> (Eriřim Tarihi: 18.10.2022).
- TDK. (2022). "İstihbarat", <https://sozluk.gov.tr> (Eriřim Tarihi: 19.09.2022).
- Thomas, G. (2005). *Gideon'un Casusları: Mossad Gizli Tarihi*, Çev. S. Yeniçeri, İstanbul: Koridor Yayıncılık.
- Tzu, S. (2013). *Savaş Sanatı*, Çev. T. Ayteř, İstanbul: Sis Yayıncılık.
- Warner, M. (2002). "Wanted: A Definition of Intelligence", *Studies in Intelligence*, 46(9), 15-22.
- Yakın, A. (1969). *İstihbarat Casusluk ve Casuslukla Mücadele*, Ankara: Dıřıřleri Akademisi Yayınları.
- Yesevi, Ç. G. (2015). *İsrail Ordusu ve İstihbarat Örgütleri*, Ankara: Kripto Kitaplar.

العلاقة بين المجتمعات المحلية والتنظيمات المتطرفة تنظيم الدولة الإسلامية (داعش) أنموذجاً

The Relationship Between Local Communities and Extremist Organizations: ISIS As an Example

سمير العبد الله* Samir ALABDULLAH

Abstract

ISIS played a major role in distorting the course of the Syrian revolution and distorting it with its criminal actions, and the great attrition of the opposition factions while fighting with them, after the organization controlled a large part of Syrian territory, especially in the northeastern and eastern regions, which are rich in oil and agricultural resources, where the events that After 2011, Syria experienced an opportunity for the organization to obtain military equipment and financial resources, which helped it gain control, even though it did not have a presence, support, or infrastructure to rely on to expand in those areas. The organization succeeded in establishing a political system based on its ideology, and sought To maintain the expansion it achieved, taking advantage of the weakness of its opponents during that period, as the local forces were unable to organize their ranks or obtain sufficient support to enable them to stand up to the organization, which forced some of them to join it or leave the region. After its takeover, the organization adopted a more stringent approach in dealing with local communities compared to its first experience in Iraq 2006-2009. The strategy of the state organization reflects a dynamic between three dimensions: "idea, application, and coercion." The first stage within the framework of the idea includes military control, i.e. imposition, and after control. In the region, the organization transfers effort to implementation, develops basic social services, and buys the trust of the population by granting rewards, gifts, etc. Then the organization takes over the existing institutions and redefines their identity again in accordance with its identity by raising its flags above buildings, and in general, the first institutions that... It is controlled by the courts. After the practical and intellectual establishment, the organization increases the means of enforcement and threats against the population. The reason for this is that the enforcement bodies are strict and violent, and are established at more late stages. The reason for delaying the establishment of the enforcement bodies is due to the fear that their practice of deterrence against the population will negatively affect their support for the organization. So, for example, the Hisbah Morality Police, which is a threatening and strict means of enforcement, was established in the spring of 2014 after other governing bodies had been established. One of the stages of establishment was to go to local leaders and tribal heads and ask for help in running jobs and activating various state institutions. This method helped the organization deepen its

* باحث في مركز حرمون للدراسات المعاصرة Harmon Center for Contemporary Studies,
E-mail: samir.alabdullah@harmoon.org

legitimacy by integrating opponents, reducing the resources it needed to qualify a new human force, and working to create relationships between it and the population. locals. Therefore, it can be said that the organization's relationship with the local population went through several stages, starting with leniency and good treatment until the organization was able to take control. After that, the organization moved to the stage of dominating all aspects of life and organizing them in a way that was consistent with its ideas. These stages and policies differed according to each region, and then came Direct clash stage. It can be said that the organization's policy was similar in most of the areas it controlled, but with some change in accordance with the nature of the region and the nature of its ethnic, religious and sectarian composition, and even the way in which the organization was able to control that region, and the position of the people towards the organization, in terms of support or opposition. Or neutrality. The study analyzed the policies followed by the organization during its control of the Syrian regions, and compared those policies to determine the contexts in which the organization builds its policy.

Keywords: Radical Organizations, ISIS, Syria, Iraq, Terrorism

لعب تنظيم الدولة (داعش) دوراً كبيراً في حرف مسار الثورة السورية وتشويهها، وباستنزاف فصائل المعارضة أثناء القتال معها، وذلك بعد سيطرة التنظيم على 60% من مساحة سورية في ذروة قوته في آب/ أغسطس 2015، وذلك رغم كونه جسم غريب عن المجتمع السوري المحلي.

- غرض الدراسة:

تحليل سياسة تنظيم داعش وكيفية تعامله مع المجتمعات المحلية كنموذج للجماعات الراديكالية، وأساليب الحوكمة والإدارة التي يستخدمها، وكيفية استجابة المجتمعات المحلية له.

- الإطار النظري"

مر تنظيم القاعدة في العراق بالعديد من المراحل بعد تأسيسه عام 2004، وبعد بدأ الثورة السورية عام 2011 حث تنظيم القاعدة المقاتلين على التوجه إلى سوريا مستفيدين من الظروف التي تمر بها المنطقة، فنشأت جبهة النصره كفرع سوري للتنظيم سنة 2011، بينما خشي أبو بكر البغدادي من تحول تلك الجماعات لجماعات محلية تركز على سوريا وتتجاهل القيادة في العراق، ونتج عن ذلك تغيير في اسم التنظيم، حتى الوصول إلى المرحلة الأخيرة مع الإعلان عن الخلافة عام 2014.

هناك من ادعى أن شرعية تنظيم داعش العامة عززتها الخدمات الإسلامية، والممارسات التعليمية والبنية التحتية والقضائية والتي تفوقت على تلك التي تم تأسيسها في أماكن أخرى في المنطقة، وبأن الجودة المتدنية لخدمات داعش تم إخفاؤها من خلال التجنيد على نطاق واسع (جونسون وآخرون، 2016)

إن توفير الأمن في أعقاب انهيار الدولة أو فشلها، هو أحد أكثر الطرق شيوعاً التي يمكن للجهات الفاعلة المسلحة اضفاء شرعية لوجودها، وهو ما اعتمد عليه التنظيم، حيث بنى داعش دولته على الاستياء العام من مؤسسات النظام، وعلى الرغم من تطبيقه لفهمه للشريعة، لكنها لم تكن تحظى بشعبية بين معظم السكان.

- المنهج:

اعتمدت الدراسة على مراجعة الأدبيات والدراسات والتقارير السابقة التي تناولت مواضيع مشابهة، وكذلك تم إجراء 30 مقابلة مع أشخاص عايشوا تلك المرحلة في سوريا، ثم تم تحليل المقابلات، للوصول إلى النتائج.

- النتائج والمناقشة

مر التنظيم بمرحلتين: المرحلة الأولى مرحلة الانتصارات والتي استمرت طول عامي 2013-2014، ثم بدأت مرحلة التراجع والضعف بدءاً من عام 2015 وحتى انهيار آخر معاقله في سوريا عام 2019.

اتبع التنظيم استراتيجية للسيطرة تقوم على التسلل مستغلاً حالة الفوضى والسخط الشعبي مما يجري من سياسات النظام السوري في تلك المناطق، وكان التنظيم يستأجر منازل في المنطقة المستهدفة، وينتقل لها أعضاء من التنظيم، فيبدأوا بالمراقبة، واغتيال بعض الشخصيات ذات التأثير والتي تشكل تحدي أمام سيطرتهم، ثم يعملوا على إنشاء شبكة علاقات مع السكان مما يساعد على استقطاب أعداد جديدة، حتى يتمكن من السيطرة وتأسيس الوظائف العسكرية والإدارية والمالية وغيرها من المؤسسات التي يحتاجها (قبلا 2015، ص13)

كذلك أتاحت الأحداث فرصة للتنظيم في الحصول على معدات عسكرية وموارد مالية، ساعدته على السيطرة، على الرغم من أنه لم يكن له حضور أو تأييد أو بنية تحتية اعتمد عليها في التوسع في تلك المناطق، لكنه نجح في تأسيس نظام سياسي يعتمد على أيديولوجيته، وسعى للمحافظة على ما حققه مستغلاً ضعف خصومه، حيث لم تتمكن القوى المحلية من تنظيم صفوفها أو الحصول على دعم كاف يمكنها من الوقوف في وجه التنظيم مما اضطر بعضها للانضمام له أو مغادرة المنطقة.

تبنى التنظيم بعد سيطرته نهجاً أكثر تشدداً في التعامل مع المجتمعات المحلية، وتعكس استراتيجية تنظيم الدولة ديناميكية بين ثلاث أبعاد هي الفكرة، والتطبيق، والإجبار، والفكرة التي تشمل السيطرة العسكرية أي الفرض، وبعد السيطرة على المنطقة ينتقل التنظيم إلى التطبيق، ويطور خدمات اجتماعية أساسية، ومع شراء ثقة السكان عن طريق منح مكافآت وعطايا وغيرها، ثم يستولي التنظيم على المؤسسات الموجودة ويعيد تحديدها هويتها مجدداً بما يتوافق مع هويته.

وبعد التأسيس التطبيقي والفكري يزيد التنظيم من وسائل الفرض والتهديدات ضد السكان، والسبب في ذلك أن هيئات الفرض صارمة وعنيفة، يتم نشاؤها في مراحل أكثر تأخراً، ويرجع سبب تأخير تأسيس هيئات الفرض إلى الخوف من أن ممارستها للردع ضد السكان، تؤثر سلباً على دعمهم للتنظيم، لذلك على سبيل المثال تأسست الحسبة في شرطة الأخلاق، التي تعد وسيلة فرض مهددة وصارمة في ربيع 2014 بعد أن تم تأسيس أجهزة حكم أخرى.

وكانت إحدى مراحل التأسيس هي التوجه إلى الزعماء المحليين وشيوخ العشائر وطلب المساعدة في تشغيل الوظائف والخدمات، وتفعيل مؤسسات الدولة المختلفة، ولقد ساعدت هذه الطريقة التنظيم في تعميق شرعيته في بعض المناطق عبر دمج معارضين، وتقليص الموارد التي تحتاجها لتأهيل قوة بشرية جديدة، والعمل على خلق علاقات بينه وبين السكان المحليين.

نجح التنظيم في تطبيق رؤيته من خلال الإيحاء بالقوة وبث الرعب وعبر عقيدة الصدمة في بعض المناطق، مع أخلاق عالية خلال التعامل مع الناس في المراحل الأولى وفي بعض المناطق (الدولة الإسلامية راية سوداء ترفرف عالياً، 2017، ص76)

أما بالنسبة للسكان المحليين فلم يكن لهم دوراً كبيراً فيما حصل، ووجدوا أنفسهم قد أصبحوا تحت حكم التنظيم، ولم يكن لديهم رغبة كبيرة في مواجهة التنظيم في ظل القصف المستمر للنظام السوري، لذلك كانوا مضطرون للخضوع للتنظيم وأجهزته.

سعى التنظيم إلى إنشاء مؤسسات وهيئات إيديولوجية وعسكرية وإدارية ومجموعة من الدواوين تدير كل مناحي الحياة، (حسن أبو هنية، 2016، ص79)، حيث حاول التنظيم لعب دور الدولة، وبدأ يهتم بتفصيلات الحياة اليومية للناس، ولم يكن يهدف إلى السيطرة على مؤسسات دولة قائمة، بل يقيم دولة بديلة منها، وتبرير الوسائل بالأهداف من دون أي اعتبارات أخلاقية (بشارة: 2018، ص2)

كان يركز التنظيم على أركان خمسة هي الأمن والشريعة، والقوة العسكرية، والإدارة، والإعلام، واعتمد على هيكلية هرمية يعتبر الخليفة رأسها، وتم تقسيم المناطق التي سيطر عليها التنظيم إدارياً على أساس وحدات إدارية تسمى ولايات، وبلغ عدد تلك الولايات 16 ولاية يقع معظمها في سوريا والعراق (أبو هنية، 2015)، وتقسّم الولايات إلى قواطع، وقسمت القطاعات إلى مناطق فرعية مدن ومناطق قروية، (أبو هنية، 2016، ص77-78) وشكل التنظيم أكثر من 13 وزارة في جميع أنحاء دولته.

يترأس كل منطقة فرعية أمير، وفيها تعمل مؤسسات محلية مسؤولة عن إدارة شؤونها اليومية (الدولة الإسلامية راية سوداء ترفرف عالياً، 2017، ص141) وهناك أيضاً الأمير العسكري والأمير الشرعي والأمير الأمني (حسن أبو هنية، 2016، ص77-78) وكذلك الشرعي العام، وأمير الشرطة، وأمير التعليم، ورئيس المحكمة الشرعية، وأمير الخدمات الإسلامية، وأمير الطبية، وما يتبعه من إدارات كمسؤول عن المراكز الصحية، ومسؤول المستودعات والصيدليات، ومسؤول ملف الجرحى، ومكاتب ارتباط وتنسيق سرية في دول الجوار، وأمير الحسبة وهو مسؤول عن مكتب مراقبة المخالفات الشرعية،

وقسم الحسبة النسائية، ومكتب مراقبة الأسعار، أما الأمير المالي فهو مسؤول عن المكاتب التالية، الجباية والجزية والزكاة والصدقات.

وكان التنظيم يتبع سياسة تغيير الأمرء من مكان لآخر ومن منصب لآخر، واعتمد على العنصر العراقي في معظم المفاصل الرئيسية للدولة، وعلى الأعضاء العرب والأجانب في إدارة الوظائف المساندة، كالشورى والاعلام والتجنيد وجمع التبرعات، مع احتفاظ الخليفة بصلاحيات شبه مطلقة في اعلان الحرب وتسيير الغزوات (حسن أبو هنية، 2016، ص80)

وتميز تنظيم داعش بأنه التنظيم الذي استطاع تحقيق الاكتفاء الذاتي من الناحية المالية، ومن تطوير نموذج مالي مكتفي ذاتياً يعتمد على غنائم الحرب، وإدارة الموارد الطبيعية والضرائب، وبلغ عدد السكان الذين يدفعون الضرائب قرابة 7-8 مليون نسمة.

ركز التنظيم على العنصر البشري المؤدلج، وأعتمد على خطاب التطرف وإثارة النعرات الطائفية وهما الأداتان التي اعتمدهما في الحرب الإعلامية النفسية ضد الآخر، حيث اعتمد التنظيم على إدارة التوحش الاستراتيجية الإعلامية له، وكانت تقوم على نشر أكبر قدر ممكن من التهيب، والنعرات الطائفية حتى يظن الناس أن العمليات قادمة، ويرفع معنويات المقاتلين، فالعنف والتخويف من خلال الأفعال والصورة، والفيديو والأنشودة وغيرها (أبو هنية، 2015).

عندما يسيطر التنظيم على أي منطقة كان يقوم بقطع الاعلام والتواصل عن الناس، حتى أنه فرض على مقاهي الانترنت تسجيل أسماء حسابات المستخدمين التي يتم فتحها، وأنشاء التنظيم قاعدة بيانات للحسابات المتواجدة على أراضيه، كذلك عمل على مراقبة الاتصال والأرقام التي يتم التواصل معها.

كذلك أقام التنظيم المحاكم الشرعية، وعين قاض في كل مدينة وكانت المحاكم لتعزيز مكانة التنظيم بين السكان، وثبتت مكانته بين مواطنيها ككيان حاكم يريد إثبات نجاحه في الحياة المدنية.

كذلك عمل التنظيم على تطبيق فهمه للشريعة الإسلامية على الناس من إقامة للعبادات وإقامة للحدود، وأسرت الناس إلى التطبيق بين مقتنع وخائف، وكانت الحسبة أداة التنظيم في تطبيق أحكامه ومراقبة تطبيق قراراته.

وكان لدى التنظيم مكتب للعلاقات العامة يكون صلة وصل بين التنظيم وشيوخ العشائر، حيث كان التنظيم يرى في العشائر عنصر قوة مهم في المنطقة، لكنه علاقاته معها اتسمت بالتوتر والعداء بسبب رفض الكثير منهم الخضوع له (الدولة الإسلامية راية سوداء ترفرف عالياً، 2017، ص143)، كذلك أولى التنظيم قطاع التعليم أهمية خاصة لأنه الأداة لتطبيق أيديولوجيته، وكذلك عمل على تقديم بعض الخدمات الطبية المجانية للناس.

كان التنظيم لا يميز بين الفصائل المعارضة والنظام السوري فكلاهما مرتد حسب عقيدته، (بشارة، 2018، ص12)، وكان يرى أن قتال الجيش الحر أوجب من قتال النظام لأن النظام "كافر" والجيش الحر "مرتد" وقاتل المرتد أوجب.

لكن تفوق تنظيم الدولة على تنظيم القاعدة فيما يتعلق بآلية التعبئة والتجنيد، حيث استخدم سياسة أكثر براغماتية مما ضاعف من قوة التنظيم، لكن براغماتيته جعلته يقبل مبايعة الكثير ممن سمعته سيئة في المجتمعات المحلية وهذا ما انعكس على علاقة تلك المجتمعات به.

سعى التنظيم إلى تطبيق فهمه للشريعة في المناطق التي يسيطر عليها أتباعه فوراً، وكان التنظيم متشدد في تطبيق فهمه للشريعة على الرغم من أن الحاضنة الشعبية في المناطق التي يسيطر عليها بدأت بالتملل والخروج من تلك المناطق والهروب.

لكن يبدو أن التنظيم كان لا يثق بالمجتمعات المحلية ذات الأغلبية السنية، وبنى سياسته على عدم الثقة معهم، وتعامل التنظيم بوحشية مع الناس ومن كل الطوائف، وتفاخر التنظيم بتنفيذ عمليات الإعدام، والتي كان الهدف منها ترهيب الناس وتخويفهم، ويبدو أن التنظيم كان يطبق مرحلة التوحش على سكان المنطقة، والتي تتبع المرحلة الأولى وهي مرحلة النكاية والانهاك، والتي طبقتها في بداية تواجده في المنطقة، من خلال عمليات عسكرية تجاه النظام، مما لها شعبية لدى الناس، وتساهم في جذب شباب للانتساب له، وتترك أثر نفسي لدى السكان المحليين، حيث يريد الإيحاء بأنهم التنظيم الذي لا يهزم، ثم بدأ تطبيق المرحلة الثانية من سياسته بعد التمكين.

نقطة ضعف التنظيم كانت تتعلق بقدرته على تأسيس تأييد وشرعية حقيقيين بين المجتمعات المحلية في ظل التوتر والعنف الذي تمارسه، فالترجيع الذي تمارسه كان يشكل عائق أم محاولة دمج السكان بها، وكذلك مدى قدرته على تأسيس بنية تحتية مدنية تزيد من تأييد التنظيم، وهذا ما لم تستطع القيام به في ظل الحرب، وضعف القدرات، والكفاءات، والتمويل.

عكست استراتيجية التنظيم ديناميكية من ثلاث أبعاد هي الفكرة والتطبيق والإجبار، فالمرحلة الأولى في إطار الفكرة تشمل السيطرة العسكرية أي الفرض، وبعد السيطرة على المنطقة ينقل التنظيم الجهد إلى بعد التطبيق، ويطور خدمات اجتماعية أساسية، ومع شراء ثقة السكان عن طريق منح مكافآت وعطايا.

- الاستنتاج والتوصيات:

- استفاد التنظيم من تكوين سرديّة تركز على المظلومية التي يتعرض لها الشعب السوري ليتمكن من التغلغل في المجتمع السوري ثم السيطرة.

- مرت علاقة التنظيم مع السكان المحليين بعدة مراحل تبدأ باللين والتعامل الجيد ريثما يتمكن التنظيم من السيطرة، وبعدها ينتقل التنظيم لمرحلة الهيمنة على كل جوانب الحياة وتنظيمها بالشكل الذي يتوافق مع أفكاره، وهذه المراحل والسياسات كانت تختلف حسب كل منطقة.

- سياسة التنظيم كانت متشابهة في أغلب المناطق التي سيطر عليها، لكن مع بعض التغيير بما يتوافق مع طبيعة المنطقة وطبيعتها تكوينها العرقي والديني والطائفي وحتى الطريقة التي تمكن من خلالها التنظيم السيطرة على تلك المنطقة، وموقف الأهالي من التنظيم، من حيث التأييد أو المعارضة أو الحياد.

- كان لتنظيم الدولة (داعش) هيكلية أمنية وعسكرية وإدارية واقتصادية ومجتمعية تكون متشابهة في أغلب الولايات، لكن بها بعض التغيير بما يتوافق مع طبيعة كل ولاية أو منطقة.

- لم تتمكن داعش على الرغم من تأسيسها لمؤسسات شبيهة بمؤسسات أي دولة من اقناع الناس بالبقاء والعمل معه، والكثير كمان يتحين الفرصة للخروج من مناطق سيطرته، حيث أن نقطة الضعف الأولى للتنظيم كانت تتعلق بقدرته على تأسيس تأييد وشرعية حقيقيين بين الجمهور، هذا في ظل التوتر والعنف الذي يمارسه.

- تتطلب مواجهة التنظيمات المشابهة دراسات أوسع لسياسات تلك التنظيمات والآليات التي يعتمد عليها للتمويل والسيطرة، وكذلك تحليل سياساتها مع الناس لدحض الحجج التي يعتمد عليها في التمدد، وكذلك لا بد من فهم سياساته الدعائية والإعلامية والتي اعتمد عليها التنظيم بشكل كبير للسيطرة وتجنيد الأتباع.

- كتنظيم الدولة أن يكون هناك مراقبة تدفق الأموال لهكذا تنظيمات وذلك السلاح، ولا بد من جمع المعلومات حول التنظيم وطريقة تعامله مع الناس وكسبهم واستخدامه لوسائل التواصل الاجتماعي.

الكلمات المفتاحية : التنظيمات الراديكالية، داعش، سوريا، العراق، الإرهاب

المراجع

- حسن أبو هنية، (2016)، البناء الهيكلي لتنظيم الدولة الإسلامية (الإدارة والحكم) بحث في كتاب تنظيم الدولة الإسلامية النشأة والتأثير والمستقبل، مركز الجزيرة للدراسات، الدوحة.

- حسن أبو هنية، (2015)، تنظيم "الدولة الإسلامية": الأزمة السنوية والصراع على الجهادية العالمي

- عزمي بشارة، (2018)، تنظيم الدولة المكنى داعش، ج1، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات.
- مروان قبلان (2015)، صعود تنظيم الدولة الإسلامية وتحولات النظام الإقليمي في المشرق العربي، مجلة سياسات عربية، العدد 12.
- الدولة الإسلامية راية سوداء ترفرف عالياً، مجموعة من المؤلفين، ترجمة، أحمد راوي، مركز حرمون للدراسات المعاصرة، 2017.
- Johnston, P. B., Shapiro, J. N., Shatz, H. J., Bahney, B., Jung, D. F., Ryan, P. K., & Wallace, J. (2016). *Foundations of the Islamic State: management, money, and terror in Iraq, 2005-2010*. Rand Corporation.

الحق في تشكيل الجمعيات

بين القواعد المعيارية وتطبيقاتها في المناطق الخارجة عن سيطرة نظام الأسد في سوريا

The Right to Form Associations: Between Standard Rules and Their Applications in Areas Outside the Control of the Assad Regime in Syria

نورس العبد الله* Nawras ALABDALLAH*

Abstract

Civil society has gradually grown and expanded since the mid-twentieth century as an intermediary between the state and individuals and one of the most practical applications and vital areas of participation in public life, open society, and good governance. It now includes a wide range of free, independent, and voluntary organizations that play an important and leading role in modern states. The actual practice of one of the most important civil and political rights of citizens, the right to form associations, embodies a broad system of other rights such as the right to participate in public affairs in its broad sense and the exercise of freedom of assembly and expression. Accordingly, international law gradually ensures a set of legal texts that stipulate the right as one of the main human rights, as well as developing the international practice of what can be called "standard" basic guarantees to ensure the enjoyment of this right, allowing for the existence of real, effective, free, and independent civil society organizations. On the other hand, many countries have resorted to constitutional and legislative rules in the context of their legal organization, leading to the governance system through administrative practices, which are associated with a set of variables and factors that can be divided into two parts. The first is philosophical and includes the dialectic of maintaining public security and ethics, protecting against external interventions, as well as balancing between combating corruption and activating supervision and respecting privacy. The second is related to the nature of the governance system in terms of respecting rights and freedoms in general. All of this has led to experiences that have maintained international guarantees and standards, and others that have violated the right and emptied it of its content to some extent or completely. The main question that this research paper is focused on is: What are the standard rules for ensuring the right to form associations? To what extent have the authorities in areas outside the control of the Assad regime respected these rules? This issue leads to a set of sub-questions, including: 1- What are the most prominent legal guarantees related to international law? 2- What are the most prominent forms of violations of the right to form associations? 3- What is the impact of exceptional circumstances on the exercise of this right? 4- What are the legal regulations for

* Independent Researcher :إيميل شخصي: إيميل مركز الحوار السوري: albaraa.s@sydialogue.org,
Nawras.ab2@gmail.com

organizing civil society in various regions in Syria after the Syrian revolution? 5- What are the most important reforms needed to effectively ensure this right?

مقدمة:

برزت المنظمات غير الحكومية في إطار المجتمع المدني الأوسع بوصفها لاعباً أساسياً يتيح الممارسة الفعلية لأحد أهم الحقوق المدنية والسياسية للمواطنين وهو الحق في تشكيل الجمعيات، وبانت حريتها واستقلالها مؤشراً رئيسياً للمجتمع المفتوح الذي يلتزم نهج الحكم الرشيد؛ وتبعاً لهذه الأهمية أصبح الحق في تشكيل الجمعيات أحد الحقوق الراسخة في القانون الدولي، باعتباره حيزاً عملياً رئيسياً لممارسة مجموعة واسعة من حقوق الإنسان (كياي، 2012) ونظراً لتزايد أهمية الجمعيات إن في حالات الاستقرار أو النزاع والبيئات الهشة وما يتبعها من مراحل انتقالية (شربا، وعلايا، 2020، ص1)، فقد تزايد الاهتمام بهذا الحق في المواثيق الدولية، وتشكلت تدريجياً قواعد معيارية تمثل معاً "ضمانات" لوجود منظمات غير حكومية حرة ومستقلة عن السلطة، كان لمجلس حقوق الإنسان عبر المقرر الخاص المعني بحرية التجمع السلمي وتكوين الجمعيات دوراً بارزاً في تطويرها وترسيخها جهود المقرر (المقرر الخاص المعني بحرية التجمع السلمي وتكوين الجمعيات، الأمم المتحدة).

تستند هذه الضمانات إلى مبدأ أساسي وهو واجب الدولة في خلق الإطار الملائم لممارسة الحق في حرية تشكيل الجمعيات، وكقواعد ذات ارتباط مزدوج بكل من التشريعات والتطبيقات معاً (الحيز المتاح للمجتمع المدني ونظام حقوق الإنسان في الأمم المتحدة، دليل عملي للمجتمع المدني، 2014، ص8)، ومن أبرز هذه الضمانات تبرز ضمانتين اثنتين: الأولى هي الحق في التشكيل والتي ترتبط بعدم تعليق ممارسة "حق إنشاء منظمة غير حكومية" على التسجيل الرسمي: بمعنى ألا يكون اكتساب الشخصية القانونية شرطاً مسبقاً إلزامياً على ممارسة الحق (إي إيرش، وآخرون، 2007، ص24) 1 وبسطة إجراءات اكتساب الشخصية القانونية: بحيث تكون الإجراءات الإدارية ميسرة لممارسة هذا الحق من حيث السرعة وعدم وجود تكلفة باهظة وبأقل حد ممكن من الشكليات (ناراجي، والبشرا، 2013، ص7) 2، وألا تكون السلطة التقديرية للجهة الإدارية بالموافقة أو الرفض سلطة واسعة (إي إيرش وآخرون، ص28) 3.

أما الضمانة الثانية فهي ضمان الحق في الخصوصية والنشاط الحر: والتي تعني ضمان عدم التدخل في شؤون المنظمات بوصفها كيانات لها شخصية اعتبارية مستقلة، ويحق لها إدارة شؤونها الداخلية واتخاذ القرارات المتعلقة بنشاطها وأساليب عملها بما يتسق مع القوانين النافذة (إي إيرش، وآخرون، ص60)، والتي يجب أن تكون "ضرورية ومبررة لحماية الأمن القومي أو النظام العام أو الصحة العامة" (تقرير الدفاع عن المجتمع المدني، 2012). (ينظر الملحق رقم 1).

بالانتقال إلى الصعيد الوطني فإن الدول المختلفة بوصفها من تضع الإطار القانوني الناظم لممارسة الحق؛ فقد تمايزت التجارب بين نمطين اثنين؛ حيث التزمت بعض الدول بحسن تنظيم الحق وفاء لالتزاماتها الدولية؛ مقابل أخرى انتهكت هذا الحق وأفرغته من مضمونه، وهو ما سارت عليه السلطة في سوريا، فعلى الرغم من توسع نطاق المجتمع المدني في سوريا منذ أواخر العهد العثماني وعقب الاستقلال، فإنه سرعان ما شهد انتكاسة كبيرة مع القانون رقم 93 لعام 1958 وتعديلاته تحت مسمى "قانون الجمعيات والمؤسسات الخاصة" (القانون 93 لعام 1958 وتعديلاته وملاحقه ولائحته التنفيذية)، الأمر الذي بات نهجاً ثابتاً بعد انقلاب البعث 1963 واستيلاء الأسد على السلطة؛ إذ تم خنق المجتمع المدني عموماً وتدينه بموجات متلاحقة سمتها العامة هي قمع الحقوق والحريات. (لا مجال للتنفس، القمع الحكومي للنشاط بمجال حقوق الإنسان في سوريا، 2007).

أما بعد اندلاع الثورة السورية عام 2011 والتي حملت في طياتها مضامين حقوقية واضحة، حصل توسع كبير في ممارسة هذا الحق وتولت المنظمات غير الحكومية الناشئة بمختلف أنواعها الدور الأكبر في حياة السوريين في المناطق الخارجة عن سيطرة نظام الأسد، لتشهد السنوات الأخيرة وخاصة ما بعد عام 2017 مساع من هذه "السلطات" -بغض النظر عن مشروعيتها- لتنظيم حالة العمل المدني بما يشبه حالة الدول في السياقات الأخرى.

على سبيل المثال: في كندا والولايات المتحدة وسلوفينا يمتد هذا الحق إلى الجمعيات المسجلة وغير المسجلة على حد سواء، حيث ينص القانون 1 على تمتع الأفراد المنخرطين بتلك التنظيمات غير المسجلة بحرية القيام بأي نشاط.

يجب أن تنص القوانين على أن تكون الإجراءات القائمة التي تمكن المنظمة غير الحكومية من التسجيل: بسيرة، وواضحة، وبسيطة، ورخيصة، 2 ولا تخضع لتقدير الدولة.

يطبق ذلك في الكثير من الدول كالمغرب، والبرتغال، وسويسرا، والسنغال 3.

بناء على ماسبق ومع مرور السنوات وترسخ مناطق السيطرة الحالية تدريجياً؛ تسعى هذه الورقة للإجابة على السؤال التالي:
إلى أي مدى تنطبق المعايير الدولية السابقة لحرية واستقلال المنظمات غير الحكومية في المناطق الخارجة عن سيطرة نظام الأسد؟ ويتفرع عن هذا السؤال الرئيس مجموعة من الأسئلة؛ من أهمها:

1. ماهي الضوابط القانونية لتنظيم ممارسة الحق في المناطق خارج سيطرة نظام الأسد ما بعد الثورة السورية؟
2. ماهي أضرار الانتهاكات التي ظهرت في النصوص أو الممارسة من قبل هذه السلطات؟
3. لماذا يجب إتاحة أكبر قدر من الحرية والاستقلال للمنظمات غير الحكومية رغم الظروف الاستثنائية؟

يركز البحث موضوعياً على القوانين الناظمة للمنظمات غير الحكومية السورية أي الفرق والجمعيات "محلية الطابع"؛ فيخرج عن نطاق البحث جميع القوانين والأنظمة ذات الصلة بتنظيمات المجتمع المدني الأخرى كالنقابات.. إلخ.

تبرز أهمية هذا البحث في أنه يقدم عينة عن تنظيم الحقوق والحريات في بيئات الصراع وفي مناطق خارجة عن سيطرة جهاز الدولة وخاضعة لسيطرة فواعل ما دون دولتيه "فصائل مسلحة ومجالس محلية"، بما يساعد على التعرف على كيفية تعاطي هذه القوى مع منظومة الحقوق والحريات بشكل عام، ومع الحق في تشكيل الجمعيات بشكل خاص، بوصفه أحد أهم الحقوق السياسية والمدنية.

وقد اعتمدت هذه الدراسة بشكل رئيس على منهج تحليل النصوص القانونية من خلال دراسة القواعد القانونية على مختلف مستوياتها ومصادرها وطنياً ودولياً ثم تحليلها وتفسيرها والتعقيب عليها، كما اعتمد على المنهج الوصفي التحليلي فيما يتعلق باستقراء التجارب التطبيقية في مناطق الدراسة لتوصيف الواقع وتحليل الممارسات؛ كما اعتمدت الدراسة على نوعين من المصادر الأولى هي المصار الأصلية وذلك من خلال مقابلات نوعية "نصف-مهيكلة" مع 16 شخص من نشطاء وناشطات المجتمع المدني السوري في مناطق الدراسة من الذين خاضوا تجارب عملية ذات صلة مع السلطات، كذلك استندت إلى المصادر الثانوية من خلال الاتفاقات والمنشورات والأوراق والدراسات الأخرى.

ينقسم البحث إلى قسمين رئيسين: نبحث في الأول واقع ضمانتي حرية تشكيل الجمعيات واحترام الخصوصية في شمال غرب سوريا، فيما نخصص الثاني لدراسة هاتين الضمانتين في مناطق شمال شرق سوريا.

أولاً: في مناطق شمال غرب سوريا: هشاشة النظم واختلاف الممارسات:

تنقسم المناطق من حيث الحكم والسيطرة إلى قسمين اثنين؛ الأولى هي مناطق الحكومة السورية المؤقتة والتي يطلق عليها مناطق العمليات العسكرية الثلاث "درع الفرات، غصن الزيتون، نبع السلام"؛ ومناطق سيطرة حكومة الإنقاذ في كل من ادلب وريف حلب الغربي. وعلى هذا النحو يمكن تتبع الأنظمة القانونية والممارسات الإدارية.

1- في مناطق الحكومة السورية المؤقتة:

اختصت مديرية الشؤون الاجتماعية والعمل التابعة لوزارة الإدارة المحلية والخدمات في الحكومة السورية المؤقتة الأخيرة بالقيام بدور التنظيمي من حيث المبدأ، استناداً إلى نظامها الداخلي وبناءً على تعليمات إدارية صادرة عن وزير الإدارة المحلية بالقرار رقم 10 لعام 2020 والتي تشكل -بوصفها وثيقة قانونية "جزئية"- الإطار الوحيد بخصوص تنظيم المنظمات غير الحكومية.

يعد هذا القرار متوافقاً إلى حد بعيد مع الضمانات الدولية؛ من حيث عدم تتضمنه أيّاً من الانتهاكات السابقة كشرط التسجيل لممارسة النشاط المدني أو فرض رقابة صارمة على الأنشطة ما بعد التسجيل، كما لم تلق الفرق التي لجأت للتسجيل عبر المديرية أية تعقيدات تذكر من حيث الممارسة (م.1، 2023).

مع ذلك تعد الفرق التي تلجأ للتسجيل في الحكومة السورية المؤقتة محدودة جداً باعتبار إدارة المنطقة بشكل عام تتم بصورة لا مركزية وعبر المجالس المحلية التي تلعب الدور الأبرز في هذا الصدد، وتطلب وجود تسجيل خاص بكل منها (م.1 مصدر سابق).

بالانتقال إلى المجالس المحلية يمكن التمييز بين ثلاث أشكال رئيسية للتنظيم أيضاً على أساس الوحدات الإدارية؛ الأولى هي كتلة المجالس الشرقية في شمال حلب: الباب، بزاعة، قباسين، جرابلس، والثانية هي منطقة اعزاز، والثالثة: منطقة عفرين؛ وذلك تبعاً للقواعد المعتمدة والممارسات.

أ-في منطقة المجالس الشرقية: تم اعتماد أول لائحة للمرة الأولى منتصف عام 2021 تحت مسمى "نظام وأسس عمل ووظائف وتأسيس الجمعيات والنوادي الرياضية" وبدأ العمل بموجبه تدريجياً (مجلس الباب المحلي. 2023/6/10)، حيث جاءت إجراءات التسجيل في المادة رقم 4، كإجراءات بسيطة وغير معقدة شبيهة بتلك المطلوبة من قبل الحكومة السورية المؤقتة، مع ادراج ضمانات مهمة وهي اعتبار المنظمة حاصلة على الصفة الاعتبارية بعد تقديم البيانات المطلوبة.

على العكس من ذلك جاءت المادة الثامنة من القرار لتعطي رئيس المجلس المحلي سلطة تقديرية واسعة، فيما يخص أنشطة أي منظمة غير محلية؛ من حيث السماح بالعمل، أو توجيهه، أو الإيقاف، أو حتى الطرد من الوحدة الإدارية، كما وضعت المواد (10 و11) قيداً جوهرياً على حرية التمويل، عبر وجود شرط الحصول على موافقة مسبقة؛ وهي صلاحيات شديدة الخطورة على فعالية العمل المدني ككل.

بالانتقال إلى الممارسة الفعلية فإن الإجراءات العملية تعترضها صعوبات عديدة في مقدمتها عامل الوقت الذي يأخذ فترات طويلة في بعض الأحيان -أشهر عديدة- مع وجود نوع من التساهل مع الفرق التطوعية الصغيرة (م.2، 2023)؛ أما من حيث التدخل بخصوصيات المنظمات غير الحكومية وأنشطتها فإن السياق العام للممارسة الإدارية يميل لما يمكن اعتباره حتى الآن عدم تفعيل النصوص، مع ارتباط طريقة التعامل عادة بمدى وجود معرفة وعلاقات شخصية، وعلى هذا النحو فإن الكثير من الفرق والتجمعات في المنطقة غير مسجلة حتى الآن لكنها تتسق مع المجلس وتمارس أنشطتها (م.3، 2023).

ب-في منطقة أعزاز: لم يتم تبني اللائحة السابقة كحال منطقة المجالس الشرقية؛ واستمر العمل بموجب قرار محلي تحت مسمى "الأوراق المطلوبة للترخيص" والتي تتضمن وثائق معتادة، أما بعد انتهاء العملية الإدارية لا يكون "الترخيص" حكماً وإنما تنم دراسة الملف وحال الموافقة يتم التعهد لدى كاتب العدل ودفع رسم قدره 200 دولار وإجراء كشف من مندوب المجلس على مقر الجمعية.




















يظهر ماسبق وجود مجموعة من الإجراءات التي يمكن اعتبارها غير مرهفة "نسبياً" في عملية تسجيل المنظمات والفرق المحلية من الناحيتين الإدارية أو المالية؛ مع ذلك تتمثل الإشكالية الرئيسية في ثلاث جوانب: الأولى اعتبار العملية ككل عملية "ترخيص" بدلاً من التسجيل وهو ما يجعل الجهة الإدارية مالكة لحق المنح أو الرفض بعد دراسة الملف مع الإشارة إلى أن رفض الترخيص لا يرتبط بمنع مزاولة النشاط، في حين تتمثل الإشكالية الثانية بفكرة التعهد أمام الكاتب بالعدل والذي يحيل لممارسات تظهر نظرة تشككية بالنشاط المدني (م.4، 2023)، وأخيراً منح الإذن بالعمل لمدة سنة واحدة وهو ما يرهق المنظمات بإجراءات ورسوم جديدة (م.5، 2023).

بالانتقال إلى الممارسة العملية؛ فإن العديد من الفرق المدنية لم تكن حاصلة على الترخيص السابق لكنها تمارس النشاط المدني والمجتمعي دون أي ملاحقة أو مضايقات (م.5، مصدر سابق). إلا أنها لن تستطيع التفاعل عملياً مع المؤسسات العامة دون وجوده، ومن جهة ثانية فإن الممارسة الإدارية الحالية لا تتضمن التدخل في خصوصية المنظمات غير الحكومية أو التدخل بأنشطتها وهو ما منح جو عام من الأريحية في العمل المدني (م.6، 2023).

ج-في منطقة عفرين: لا يوجد أي لائحة أو قرار شامل لتسجيل المنظمات غير الحكومية حتى الآن، على الرغم من أن الكثير من المنظمات غير الحكومية طالبت بالحصول على تسجيل رسمي وواضح للنشاط في المنطقة إلا أن كل المحاولات باءت بالفشل وهو ما شكل فجوة حوكمية، لكنها لم تؤد إلا إيقاف العمل المدني رغم ما تحمله من تحديات إضافية كالارتكاز على تسجيل المنظمات في تركيا أو علاقات محلية واسعة (م.7، 2023).

بناء عليه يتم التنسيق بشكل عام مع المجلس المحلي من خلال الزيارات أو العلاقات الشخصية ويتم الحصول على موافقات شفوية والارتكاز على مبدأ "التزكية والكفالة" (م.8، 2023)، وفي كثير من الحالات يتم العمل دون وجود متابعة تفصيلية مع وجود حالات ممارسة مزاجية الطابع تستند لبعد أمني.

جدول رقم 2 يبين الضمانات والانتهاكات والثغرات في تنظيم حق تشكيل المنظمات غير الحكومية في مناطق الحكومة المؤقتة

المجالس المحلية						الحكومة السورية المؤقتة		الجهة
منطقة عفرين		منطقة اعزاز		المنطقة الشرقية				
الممارسة	النص	الممارسة	النص	الممارسة	النص	الممارسة	النص	المعيار
						فجوة		عدم تعليق إنشاء منظمة غير حكومية على التسجيل الرسمي
فجوة	فجوة							بساطة الإجراءات لاكتساب الشخصية القانونية
	فجوة					فجوة		ضمان الحق في الخصوصية والنشاط الحر

2- في مناطق حكومة الإنقاذ: نحو مزيد من القيود

تتولى وزارة التنمية والشؤون الإنسانية المسؤولية الرئيسية حول كل ما يخص المنظمات غير الحكومية كأحد وزارات حكومة الإنقاذ، وذلك دون وجود أي نظام قانوني كامل "لائحة" حتى الآن، مع وجود قرارات عديدة وممارسات إدارية ترسخ نهجاً عاماً متشدداً تجاه المنظمات غير الحكومية؛ حيث أصبحت الوزارة وبشكل تدريجي -عبر مكتب "إدارة شؤون المنظمات تتحكم بشؤون المنظمات غير الحكومية⁴، في هذا الصدد أصدرت الوزارة قراراً غير منشور يمس نواة الحق في تشكيل الجمعيات؛ إذ بات من الممنوع تشكيل فرق أو ممارسة أنشطة من فرق إلا بعد الحصول على ترخيص مسبق من وزارة التنمية، كما صدر قرار آخر يتضمن شروط الترخيص للفرق التطوعية، والتي تضمن سبعة بنود تقليدية (م.9، 2023).







بالانتقال إلى الممارسة العملية المتجسدة في النهج الإداري العملي فإن عملية الترخيص تشهد تمييز بين نوعين وهي الجمعيات والفرق التطوعية، حيث يتم التشدد بالإجراءات بشكل أكبر مع النموذج الأول، مع وجود فترة طويلة لمنح "الترخيص" عادة ما تكون 6 أو 7 أشهر (م.10، 2023).

من جانب آخر فإن دور الجهاز الأمني حاضر بوضوح في مسار عمليات التسجيل للمنظمات؛ على سبيل المثال: أبلغ بعض الفرق الصغيرة بشكل شفهي باستبدال أحد أعضاء مجلس الإدارة كونه "غير مرغوب به" لتسهيل الحصول على الموافقة (م.9، مصدر سابق)، أو عبر تعطيل ملف الترخيص كلياً "التجميد" (م.11، 2023). ويضاف إلى ذلك وجود قيد واسع لأي نشاط ذي طبيعة سياسية أو لإنشاء الشبكات والتحالفات المدنية في قضايا المناصرة الحقوقية، ويتم توقيع المنظمة على تعهد بذلك دون السماح بتصويره أو الحصول على نسخة ورقية منه (م.12، 2023)، فضلاً عن إدراج بنود الزامية في النظام الداخلي المعتمد كالنص على عائدية الأموال المنقولة أو غير المنقولة للعائدة للمنظمة غير الحكومية حال انتهاء أعمالها أو حلها إلى الوزارة حصراً (م.10، مصدر سابق).

أسس هذا المكتب في شهر تموز من عام 2017، أي أنه سابق لتشكيل حكومة الإنقاذ الأولى وهو يسمى "المبنى الأزرق" في باب الهوى 4

أما على صعيد الأنشطة والخصوصية ازدادت ممارسات تحكيمية (مزاجية)5، والذي بلغ حد طلب الحصول على المواد التدريبية في المواضيع المختلفة لمراجعتها قبل التنفيذ (م.6، مصدر سابق). مع وجود حيز متاح للعمل خارج سياق الرقابة اللصيقة أو الحصول على ترخيص في حال وجود علاقات شخصية مع شخصيات متنفذة (م.11، مصدر سابق)

جدول رقم 3 يبين الضمانات والانتهاكات والثغرات في تنظيم حق تشكيل المنظمات غير الحكومية في مناطق حكومة الإنقاذ

حكومة الإنقاذ		الجهة
الممارسة	النص	المعيار
		عدم تعليق إنشاء منظمة غير حكومية على التسجيل الرسمي
		بساطة الإجراءات لاكتساب الشخصية القانونية
		ضمان الحق في الخصوصية والنشاط الحر

ثانياً: في مناطق شمال شرق سوريا: فلسفة نظام الأسد مجدداً

يمكن التمييز من ناحية النصوص القانونية بين مرحلتين هما ما قبل عام 2023 وما بعده؛ حيث بدأت المرحلة الأولى مع إصدار قانون خاص بتنظيم الحق في تشكيل الجمعيات في عام 2017 وهو القانون رقم 3 تحت مسمى "قانون المنظمات والجمعيات ومؤسسات المجتمع المدني"، والذي جاء مستمداً هيكله العام من القانون رقم 93 لعام 1958م مع بعض المحاولات التجميلية فقط. إذ تم انتهاك كل من ضمانات حرية تأسيس المنظمات والانضمام إليها وخصوصيتها (قانون الجمعيات خطوة إلى الأمام خطوات إلى الخلف، 2018، ص17).

على سبيل المثال جاءت المادة (3) من القانون لتتشرط ضمن "معايير المنظمة طالبة الترخيص" أن تكون بعيدة عن إثارة النزعات السياسية والقومية والطائفية والعرقية؛ وهو نص يخفي في طياته إمكانيات واسعة للتحكم السلطوي ورفض الترخيص للمنظمة، كما يتضمن القانون إجراءات رقابية واسعة على أعمال وأنشطة المنظمات؛ حيث جاءت المادة (11) لتعطي مكتب المنظمات صلاحية متابعة جميع أعمال المنظمات، وتضمنت المادة (12) حظراً للنشاط دون الحصول على الترخيص "تحت طائلة المسائلة".

استمر العمل بالقانون إلى عام 2019 حيث صدر القانون رقم 2 لعام 2019 والذي عالج جزئياً بعض النقاط في القانون السابق؛ في حين صدر القانون الجديد وهو القانون رقم 5 لعام 2023 تحت مسمى "قانون شؤون المنظمات" (قانون شؤون المنظمات رقم 5 لعام 2023، الإدارة الذاتية).

جاءت المادة 4 و5 منه لتتضمن شروط التأسيس بالمعايير المعتادة مع إضافة شرط احترام "الميثاق الأساسي للإدارة الذاتية"، كذلك حافظ القانون الجديد على منع طالبي التأسيس من عضوية جمعيات أو مؤسسات أخرى، وأوكل القانون للجنة التراخيص صلاحية البت في منح أو رفض أو سحب التراخيص للمنظمات غير الحكومية (المادة 9) وحدد فترة الترخيص للمرة الأولى

"عبر لنا أحد مديري فروع إحدى المنظمات المعنية بقضايا الحماية عن وضعية المقابلة مع مكتب المنظمات التي وصفها بـ"التحقيقية" 5

بسته أشهر فقط (المادة 9- ج)؛ مع فتح القانون باب الطعن خلال فترة 15 يوم فقط على ان يكون الطعن امام الرئاسة المشتركة للمجلس التنفيذي (المادة 10) وليس أمام القضاء، بما يظهر كتراجع عن الضمانة القضائية الواردة في القانون السابق.










فضلاً عما سبق تضمن القانون قائمة واسعة بالمحظورات (المادة رقم 12) والتي جاء أبرزها: بتقييد أنشطة المنظمات غير الحكومية في مجال الشأن العام عبر وضع شرط مسبق على نشر استطلاعات الرأي في القضايا غير الإنسانية بحيث يجب الحصول على موافقة سابقة للنشر من دائرة شؤون المنظمات تحت ذريعة التحقق من المصادقية، كذلك تم تقييد الحق في الحصول على تمويل من الوكالات أو المؤسسات غير السورية، فضلاً عن استمرار قيود التملك والتوسع في حالات الحل بقرار قضائي أو اداري.

كخلاصة يتضح من القوانين المتلاحقة وجود تركيز لدى واضعي هذه القواعد القانونية على منع المنظمات التي تنشط في المدني المباشر من حرية النشاط مقارنة بالمنظمات الإنسانية، وهو ما يقود إلى تقييد طيف واسع منها في الحالة السورية "تحت طائلة المساءلة" بوصفها نواة للحركات الاجتماعية التي تأخذ طابعاً غير مهيكلاً أو ما يوصف دولياً بالحركات "فضفاضة التنظيم" والتي تمارس عادة جهوداً جوهرية لتغيير القوانين أو السياسات العامة.. الخ⁶.

بالانتقال إلى الممارسة الفعلية فلا يتم السماح عادة لأي منظمة بالعمل دون الحصول على ترخيص مسبق ويتم السعي تدريجياً لمنع أي نشاط خارج إطار التنسيق والرقابة (م.13، 2023)، فضلاً عن حضور قوي وواضح للجانب الأمني في كل المراحل (م.14، 2023)، وهو ما يمثل علاقة سمتها العامة هي الابتزاز المالي (م.15، 2023)، ومن الجدير ذكره وجدت هوامش مختلفة للحركة وفقاً لخصوصية كل منطقة مثلاً يمكن التمييز بين منطقة دير الزور ومنطقة الحسكة ومدينة الرقة (م.16، 2023)؛ ويمكن الإشارة في هذا الصدد إلى السيطرة الكبيرة في منطقة الحسكة تحديداً عبر أدوات عديدة منها "الشبيبة الثورية - جوانن شور شكر"⁷ والتي تتدخل أدق التفاصيل المرتبطة بالنشاط المدني (م.15، مصدر سابق).

جدول رقم 4 يبين الضمانات والانتهاكات والثغرات في تنظيم حق تشكيل المنظمات غير الحكومية في مناطق

سيطرة "قسد"

الإدارة الذاتية "قسد"			الجهة
الممارسة	القانون 5 لعام 2023	القانون 3 لعام 2017	المعيار
			عدم تعليق إنشاء منظمة غير حكومية على التسجيل الرسمي
			بساطة الإجراءات لاكتساب الشخصية القانونية
			ضمان الحق في الخصوصية والنشاط الحر

خاتمة: استنتاجات وتوصيات:

يظهر الاستعراض السابق وجود ميل نحو تقييد العمل المدني والسيطرة عليه انطلاقاً من نظرة عدائية واضحة في كل من مناطق شمال غرب سوريا (هيئة تحرير الشام) وشمال شرق سوريا -رغم الحالة الداعية التي يتم ممارستها غالباً- من زاوية وجود حوكمة في تنظيم ممارسة هذه الحقوق- في مقابل ذلك وعلى الرغم من وجود مساحة أوسع لحرية واستقلالية المنظمات

للتوسع في دور هذه الحركات الاجتماعية وأهميته في أعمال مختلف حقوق الإنسان الأخرى؛ ينظر: [الدور الأساسي للحركات الاجتماعية في](#) ⁶ إعادة البناء بشكل أفضل؛ مرجع سابق

الشبيبة الثورية هي تنظيم تابع مباشرة لحزب العمال الكردستاني منذ سبعينات القرن العشرين، ينشط في تجنيد القصر؛ ويمارس أعمال إرهابية ⁷ بحق المعارضين السكان

غير الحكومية في مناطق الحكومة السورية المؤقتة؛ إلا أن فجوات التنظيم القانوني واضطرابها بين الوحدات الإدارية أو عدم وجود تحكم وسيطرة فعلية للحكومة المركزية يفتح باب واسع للعلاقات ومزاجية التعامل بحكم متغيرات عديدة ترتبط في بعض الأحيان بالأشخاص متولي السلطة.

رغم ذلك فإن الإشكالية الأكبر التي تبرز عند طرح قضايا ممارسة الحقوق ومنها الحق في تشكيل الجمعيات عادة حتى على صعيد النقاش العام ترتبط باستحضار جدليات الظروف الاستثنائية التي تعيشها سوريا ومخاطر الاختراقات الأمنية أو ضرورات التنظيم ومكافحة الفساد؛ ولذلك فإن هذه الورقة تجادل بأهمية كفالة الحق في كل الظروف وخاصة في الحالة السورية التي تتطلب الحديث بقوة عن الضمانات القانونية المعيارية وضرورة تثبيت هذه القواعد في نصوص قانونية في الوقت الحالي تمهيداً لترسيخها في المستقبل لأسباب عدة، لعل من أهمها:

- 1- إشكالية السلطة وشرعيتها أصلاً
- 2- أن حرية المنظمات غير الحكومية واستقلالها في هذه الظروف يمثل عامل مساعد لمواجهة الأعباء الاقتصادية والاجتماعية في ظل الكارثة الإنسانية الحالية.
- 3- أن المنظمات غير الحكومية تمثل البيئة المؤسساتية الوحيدة الفاعلة فاعلة لمشاركة الكثير من الفئات في الشأن العام.
- 4- يسمح وجود منظمات غير مقيدة بوجود قطاع ثالث مرتبط بالمجتمع يتصف بالثبات النسبي على عكس السلطات الحالية.
- 5- يسمح تفعيل هذه الضمانات القانونية في التأسيس منذ الآن لمجتمع يتقبل تعدد الآراء ووجهات النظر.

بناءً على هذه الأسباب لا بد من الانطلاق في التنظيم القانوني والممارسات الادارية من قاعدة تفيد بأن الالتزام بأكبر قدر ممكن من الضمانات الدولية يسهم في تحقيق التغيير المنشود في سوريا، ويستجيب لتطلعات السوريين، وأن القاعدة الأساسية التي يجب ترسيخها هي واجب السعي لإيجاد بيئة تمكينية وإيجابية للنشاط المدني والمجتمعي.

وعلى الرغم ذلك، وكحل استثنائي وانتقالي ريثما توجد البيئة الملائمة لا بد على الأقل وعند تقييد هذا الحق مراعاة العديد من الشروط: من أهمها: وجود نص قانوني واضح ودقيق -بغض النظر عن إشكالية السلطة التشريعية- يحدد كيفية تطبيق القيد ومداه، والأكثر الأمر لتقدير السلطات التنفيذية، وأن تكون هذه القيود لفترة مؤقتة، وتعزيز رقابة القضاء المستقل على تطبيق هذه النصوص. وابعاد الدور الأمني المباشر أو غير المباشر.

قائمة المصادر:

- م.1، (2023/9/29). قائد فريق مدني محلي. الساعة 8:00 م. مقابلة مباشرة في شمال حلب.
- م.2، (2023/10/2). ناشطة مدنية في منطقة الباب، الساعة 2:00 م، مقابلة مباشرة في شمال حلب.
- م.3، (2023/10/2). ناشط مدني في منطقة الباب، الساعة 4:00 م، مقابلة مباشرة في شمال حلب
- م.4، (2023/10/7)، أعضاء فريق مدني محلي في منطقة اعزاز، الساعة 8:00 م، مقابلة مباشرة في شمال حلب.
- م.5، (2023/10/7)، عضو فريق تطوعي في منطقة اعزاز، الساعة: 9:30 م، مقابلة مباشرة في شمال حلب.
- م.6، (2023/10/7)، ناشط مدني يعمل في منظمة مانحة لفرق محلية في حلب وادلب، الساعة: 2:00 م، عبر منصة مايكروسوفت ميتنغ.
- م.7، (2023/10/4)، قائد فريق محلي في عفرين، الساعة: 1:00 م، مقابلة مباشرة في شمال حلب.
- م.8، (2023/10/6)، عضو أحد الفرق المحلية الناشطة في منطقة عفرين مقابلة مباشرة في شمال حلب.
- م.9، (2023/10/8)، قائدة فريق مدني في ريف ادلب الساعة: 12:00م، مقابلة عبر منصة مايكروسوفت ميتنغ.

- م.10، (2023/10/8)، محامي وعضو فريق مدني في ادلب، الساعة: 3:00 م، مقابلة عبر منصة مايكروسوفت ميتنغ.
- م.11، (2023/10/8)، رئيس مجلس إدارة جمعية ناشطة في ريف حلب وادلب، الساعة 7:00م، مقابلة عبر منصة مايكروسوفت ميتنغ.
- م.12، (2023/10/8)، ممثل منظمة سورية في ريف ادلب، الساعة: 9:00ص، مقابلة مباشرة في شمال حلب.
- م.13، (2023/10/8)، عضو فريق مدني في القضايا المجتمعية في الرقة، الساعة 9:00 م، مقابلة عبر منصة مايكروسوفت ميتنغ.
- م.14، (2023/10/9)، ناشط مدني في مدينة الرقة، الساعة: 1:00 م، مقابلة عبر منصة مايكروسوفت ميتنغ.
- م.15، (2023/10/7)، ناشطة مدنية في القامشلي، الساعة: 4:00 م، مقابلة عبر منصة مايكروسوفت ميتنغ.
- م.16، (2023/20/9)، ناشط مدني في دير الزور، الساعة: 7:00 م، مقابلة عبر منصة مايكروسوفت ميتنغ.

كلمات مفتاحية: الحق في تشكيل الجمعيات، فواعل ما دون الدولة، سورية، الشمال السوري، المجتمع المدني

قائمة المراجع

- كياي، ماينا. (2012). تقرير المقرر الخاص المعني بالحق في حرية التجمع السلمي والحق في حرية تكوين الجمعيات، الأمم المتحدة، الجمعية العامة، مجلس حقوق الإنسان، الدورة 20.
- شربا، صفاء، وعلايا، موسى. (2020). التحديات التي تواجه المجتمع المدني خلال الحرب في سوريا، مركز الحوكمة وبناء السلام. <https://2u.pw/vnuriSc>
- المقرر الخاص المعني بحرية التجمع السلمي وتكوين الجمعيات، الأمم المتحدة، المفوض السامي لحقوق الإنسان. <https://www.ohchr.org/ar/special-procedures/sr-freedom-of-assembly-and-association/mandate>.
- (2014) الحيز المتاح للمجتمع المدني ونظام حقوق الإنسان في الأمم المتحدة، دليل عملي للمجتمع المدني، الأمم المتحدة مكتب المفوض السامي لحقوق الإنسان. <https://rawabet.org/wp-content/uploads/library/files/26.pdf>.
- إي إبرش، ليون، وآخرون. (2007). دليل القوانين المؤثرة في منظمات المجتمع المدني، معهد المجتمع المنفتح، ترجمة د. محمد أحمد شومان، الطبعة الأولى، جمعية الأمل العراقية، ص 24. <https://rawabet.org/wp-content/uploads/library/files/50.pdf>.
- ناراجي، سانام، والبشرا، جودي. (2013)، المجتمع المدني، ص 7. <https://2u.pw/TVwFQaF>.
- (2012). تقرير الدفاع عن المجتمع المدني، الحركة العالمية من أجل الديمقراطية، النسخة الثانية. <https://movedemocracy.org/wp-content/uploads/2017/09/Arabic-Defending-Civil-Society-Report-2nd-Edition.pdf>.
- القانون 93 لعام 1958 وتعديلاته وملاحقه ولائحته التنفيذية. <http://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=16264&ref=tree&>
- (2007). لا مجال للتنفس، القمع الحكومي للنشاط بمجال حقوق الإنسان في سوريا، هيومن رايتس ووتش، المجلد 19 رقم E. <https://www.hrw.org/reports/syria1007ar.pdf>.
- (2021). نظام وأسس عمل ووظائف تأسيس الجمعيات والمنظمات والنوادي الرياضية في منطقة درع الفرات. المجلس الباب المحلي. <https://www.facebook.com/photo/?fbid=3050793211818816&set=pcb.3050794548485349>

- (2018). قانون الجمعيات خطوة إلى الأمام خطوات إلى الخلف، مؤسسة التآخي لحقوق الإنسان، برلين المانيا، ورقة سياسات. <https://2u.pw/4DxPKiv>.
 - قانون شؤون المنظمات رقم 5 لعام 2023، الإدارة الذاتية. الموقع الرسمي. <https://aanesgov.org/ar/?p=6338>.
 - (2022). القاصرات وقود الحرب الديمقراطية: عن تجنيد الفتيات القاصرات في شمال شرق سوريا، مركز توثيق الانتهاكات في سوريا. <https://2u.pw/WJpzUy1>.
- ملحق رقم 1: يوضح مجموعة الضمانات الدولية وأبرز صور انتهاكها في التجارب المختلفة

الضمانة	أبرز صور انتهاكات الضمانات
عدم تعليق ممارسة "حق إنشاء منظمة غير حكومية" على التسجيل الرسمي	حصرية النشاط المدني بعد التسجيل القانوني
	فرض عقوبات جزائية على ممارسته
	تحديد معايير الذين يمكنهم المشاركة في المنظمات المدنية
بساطة الإجراءات لاكتساب الشخصية القانونية	بيروقراطية التسجيل ومركزيته
	ضرورة تجديد الترخيص بشكل متكرر
الضمانة القضائية	منع الطعن بالقرارات الإدارية ذات الصلة
الهيئة المستقلة المسؤولة عن المنظمات غير الحكومية	خضوع المنظمة لرقابة الجهات الأمنية.
كفالة الحق في التمويل	منع بعض أنواع التمويل أو وسائل الحصول عليه
	ربط الموافقة بجهات أمنية أو بممارسة سياسة الضغط الضريبي لإرهاق المنظمات
	المتطلبات الإجرائية المرهقة
ضمان الحق في الخصوصية	إبطال انتخاب أعضاء مجلس الإدارة مشروطة
	طلب سحب قرار داخلي ما
	طلب رفع تقارير سنوية مسبقة من الجمعيات وتقييد قدرة المنظمة على التخطيط لأنشطتها وتنفيذها
	دخول مباني جمعية دون سابق إنذار
ضمان النشاط الحرّ	تحديد أنواع الأنشطة المسموح بها
	حظر بعض أنواع النشاطات
	فرض الحصول على الإذن المسبق لكل نشاط على حدة
ضمان مبدأ التشاركية للمنظمات	حظر بناء الشبكات والتحالفات
	تقييد القدرة على التواصل والحصول على المعلومات
	منع التواصل الدولي كلياً أو جزئياً

TÜRKİYE'DE VE ORTA DOĞU'DA SİYASAL KATILMA: 2022 DEMOKRASİ ENDEKSİ ÜZERİNE BİR İNCELEME

Bahri Mert DEMİR*

Giriş

Siyasal katılma her dönemde demokrasilerin başlıca sorunlarından olmuş bir kavramdır. Esasında modern dönme ilişkin bir kavram olsa da tarihsel olarak pek çok farklı uygulama siyasal katılmaya örnek olarak gösterilebilir. Devlet yönetiminin işlerlik kazanması ve meşruiyeti için geleneksel dönemlerdeki kısıtlı bir seçkinin siyasete katılması yerine modern dönemde devletler geniş bir yurttaş katılımına ihtiyaç duymaktadır. Modern dönemde de modern devletin içine düştüğü katılma krizinin aşılması için pek çok alternatif katılma uygulamaları ve deneyimleri uygulamaya konmuştur. Özellikle kitle iletişiminin yaygınlaşması ve sosyal medya uygulamalarının yayılması ile toplumsal hareketler daha kolay bir iletişim imkanına sahip olmuş, alternatif katılma talepleri daha geniş kitleler tarafından dile getirilebilmiştir. Siyasal katılmanın daha dar olduğu Orta Doğu coğrafyasında bu siyasal talepler 2010 sonrasında geniş bir halk kitlesine yayılmış ve Arap Baharı olarak adlandırılan toplumsal hareketlerin ateşleyicisi olmuştur.

Orta Doğu'nun siyasal katılma, çoğulculuk, kadın hakları ve özgürlükler konusunda dünya ortalamasının bir hayli altında olduğu göze çarpmaktadır. 2022 Demokrasi Endeksine göre İsrail, Tunus ve Fas dışarıda bırakılırsa bu ülkeler dışında kalan 17 Orta Doğu ülkesinin demokrasi indeksinde ilk 100 ülkenin arasında olmadığı görülmektedir. Türkiye'de 2022 demokrasi endeksine göre ilk 100 ülke içerisinde yer almamış, dünya sıralamasında 103. ülke olmuştur. Özellikle 2017 anayasa değişiklik referandumunu sonrası Türkiye demokrasi endeksinde ciddi bir gerileme yaşamıştır.

Söz konusu bu çalışma 2022 Demokrasi Endeksi raporuna göre demokrasi ve siyasal katılma olanaklarına ilişkin Türkiye'nin ve Orta Doğu coğrafyasının bir kompozisyonunu sunarak, demokrasilerin gelişmesi için alternatif öneriler sunacak ve demokrasilerdeki mevcut eksiklikleri analiz edecektir.

Siyasal Katılma

Tarihte modern olarak adlandırılan dönem öncesinde de Antik Yunan, Roma Cumhuriyeti gibi siyasal katılmaya ilişkin çeşitli örnekler gözlemlense de siyasal katılma modern döneme ilişkin bir olgu olarak göze çarpmaktadır. Modern dönemde devlet yapısı ve nüfus giderek büyümüştür. Bu sebeple bir ideal olan doğrudan demokrasinin uygulanması oldukça zordur. Siyasal sistemlerin çeşitli yöntemler ile işlevsel hale getirilmesi zorunludur. Bu nedenle modern dönemlerde devletin karar alma organları belirli dönem

* Dr. Öğr. Üyesi, İstanbul Gelişim Üniversitesi, İktisadi İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, İstanbul, Türkiye. E-posta: bmdemir@gelisim.edu.tr ORCID: 0000-0002-8083-0172

aralıklarında gerçekleşen ve çeşitli yöntemler ile belirlenen temsilciler tarafından oluşturulmakta ve temsili demokrasi uygulanmaktadır.

Demokrasinin geçerli olduğu toplumlarda yöntemler farklı olsa da bir şekilde siyasal katılım mekanizmaları aktif olarak kullanılmaktadır. Siyasal katılım demokrasi için olmazsa olmazların başında gelmektedir. Ancak günümüzde demokrasiler arasında bir fark olduğu da göze çarpmaktadır. Demokrasiler arasındaki fark katılım olgusu içerip içermemesi ile değil, toplumlardaki siyasal kaynak ve değerlerin dağıtılmasındaki eşitlik ve eşitsizlik üzerinden gerçekleşmektedir. Katılım devletin meşruluk sorununa ilişkin de bir olgudur. Toplumdaki biriken enerjinin azalması, kaynakların dağılımındaki eşitsizlik üzerinden çıkan çatışmaların azaltılması veya çözümlenmesi ve yabancılaşmanın azalması için de siyasal katılma önemli bir araç olarak görülmektedir. Siyasal katılma kaynak dağılımına yönelik problemleri azaltmak, talepleri çözümlenmek ve sistemin devamlılığını sağlamak için önemlidir (Uysal, 1984: 110-115).

Siyasal katılma modern devlet tartışmalarının başladığı ilk dönemlerde daha çok oy verme olarak görülmektedir (Lazarsfeld, 1968:1). Ancak zaman içerisinde siyasal katılma tanımı genişlemiştir. Günümüzde siyasal katılım oy verme dışında protesto eylemleri, sivil itaatsizlik, oturma eylemleri ve daha birçok davranışını kapsamaktadır. Siyasal katılmanın sınırlarını oy verme davranışı ile sınırlamak siyasal katılımı yalnızca bir boyuta indirgemek olmaktadır ve bu siyasal katılmanın altında yatan sebeplerin anlaşılmasını güçleştirmektedir. Bu sebeple siyasal katılmayı siyaseti ve siyasetteki karar vericileri doğrudan veya dolaylı olarak etkilemek için gerçekleştirilen tüm hukuki ve hukuk dışı eylemler olarak düşünmek gerekmektedir (Özbudun, 1975:4; Turan, 1977:67-69).

Siyasal katılma Milbrath tarafından üç başlık altında sınıflandırılmaktadır. Bu sınıflandırma Roma'daki gladyatör gösterilerinden esinlenerek kayıtsızlar, izleyiciler ve gladyatörler olarak siyasal katılmayı üç boyut çevresinde kolaydan zora kategorileştirmektedir (Milbrath, 1981: 200-201). Kayıtsızlar gösteriyi izlemeye gelmeyen ve gelse bile hevesi olmayan seyircileri ifade ederken, izleyiciler aktif olarak gladyatör müsabakalarını izleyen, zaman zaman savaşı gladyatörleri destekleyen veya yönlendiren kimselerdir. Gladyatörler ise arenaya çıkarak dövüşen ve seyirciden destek bekleyenlerdir. Siyasal katılma da bu şekilde üç boyutlu olarak düşünülebilir. Kayıtsızlar oy kullanmayan veya kullansa bile herhangi bir siyasi oluşuma yakınlık duymayan kimselerdir. İzleyiciler ise siyasete doğrudan dahil olmayan ama dahil olanları yakından izleyen, zaman zaman onları destekleyen ve yönlendiren seçmenlerdir. Gladyatörler olarak tanımlanan kimseler ise siyaset arenasına çıkan ve rakipleriyle yarışanlar ve mücadeleleri karşılığında izleyicilerden destek ve oy isteyenlerdir.

Demokrasi Endeksi

Demokrasi endeksi, The Economist'in Economist Intelligence Unit (EIU) isimli araştırma bölümü tarafından 2006 yılından itibaren yayınlanan bir endekstir. 167 ülkedeki demokrasinin durumunu analiz ederek, beş temel kategoride ülkelerdeki demokrasiye ilişkin çeşitli tespitler yapmaktadır (Democracy Index 2022, 2022: 3). Bu beş kategori

seçim süreci ve çoğulculuk, hükümetin işleyişi, siyasal katılım, siyasal kültür ve sivil özgürlüklerdir. Bu kategoriler ülkedeki rejim tipini de belirlemekte ve ülkeler endeksten aldıkları puanlara göre; tam demokrasiler, kusurlu demokrasiler, hibrit rejimler ve otoriter rejimler olmak üzere dört temel rejim tipi altında sınıflandırılmaktadır.

Çalışmada 20 Orta Doğu ülkesi ve Türkiye analiz edilmiştir. Bunun için Demokrasi Endeksi 2022 raporunun Türkiye ve Orta Doğu'ya ilişkin ilgili verileri kullanılmıştır. Ayrıca Orta Doğu bölgesel ortalaması ve Avrupa Bölgesel Ortalaması yine çalışmaya dahil edilerek karşılaştırma için kullanılmıştır.

2022 Demokrasi Endeksi Tablosu

Ülke	Genel Puan	Küresel Sıralama	Bölgesel Sıralama	Seçim Süreci ve Çoğulculuk	Hükümetin İşleyişi	Siyasal Katılım	Siyasal Kültür	Sivil Özgürlükler	Rejim Tipi
Türkiye	4.35	103	-	3.50	5.00	5.56	5.63	2.06	Hibrit rejim
İsrail	7.93	29	1	9.58	7.86	9.44	6.88	5.88	Kusurlu Demokrasi
Tunus	5.51	85	2	6.17	4.64	6.11	5.63	5.00	Hibrit rejim
Fas	5.04	95	3	5.25	4.64	5.56	5.63	4.12	Hibrit rejim
Filistin	3.86	110	4	2.92	0.14	8.33	4.38	3.53	Otoriter
Kuveyt	3.83	111	5	3.17	3.93	4.44	4.38	3.24	Otoriter
Cezayir	3.66	113	6	3.08	2.50	3.89	5.00	3.82	Otoriter
Katar	3.65	114	7	1.50	4.29	3.33	5.63	3.53	Otoriter
Lübnan	3.64	115	8	3.50	0.79	6.67	3.13	4.12	Otoriter
Ürdün	3.17	122=	9	2.67	3.21	3.89	3.13	2.94	Otoriter
Irak	3.13	124	10	5.25	0.00	6.11	3.13	1.18	Otoriter
Umman	3.12	125	11	0.08	3.93	2.78	5.00	3.82	Otoriter
Mısır	2.93	131	12	1.33	3.21	3.33	5.00	1.76	Otoriter
Birleşik Arap Emirlikleri	2.90	133	13	0	4.29	2.22	5.63	2.35	Otoriter
Bahreyn	2.52	142	14	0.42	2.71	3.33	4.38	1.76	Otoriter
Sudan	2.47	144	15	0.00	1.43	4.44	5.00	1.47	Otoriter
Suudi Arabistan	2.08	150	16	0.00	3.57	2.22	3.13	1.47	Otoriter
Libya	2.06	151	17	0.00	0.00	3.89	3.75	2.65	Otoriter
İran	1.96	154	18	0.00	2.50	3.33	2.50	1.47	Otoriter
Yemen	1.95	155	19	0	0	3.89	5.00	0.88	Otoriter
Suriye	1.43	163	20	0.00	0.00	2.78	4.38	0.00	Otoriter
Bölgesel Ortalama	3,34			2.25	2.68	4.50	4.53	2.75	
Avrupa Bölgesel Ortalama	8.36			9.39	8.04	7.59	8.10	8.66	

Kaynak: Democracy Index 2022, 2022: 36, 60-61

2022 Demokrasi Endeksi Tablosu incelendiğinde 20 Orta Doğu ülkesinin yalnızca üçü kusurlu demokrasi ve hibrit rejim altında yer almaktadır. Geri kalan tüm ülkeler ise otoriter rejimler olarak sınıflandırılmaktadır. Bunun temel sebebi Orta Doğu bölge ortalaması ile Avrupa bölge ortalaması karşılaştırıldığında ortaya çıkmaktadır. Orta Doğu'da tam demokrasi olarak adlandırılan hiçbir ülke yoktur. Özellikle seçim süreci ve çoğulculuk, hükümetin işleyişi ve sivil özgürlükler noktasında Orta Doğu ortalaması Avrupa ortalamasının oldukça gerisinde kalmaktadır. Türkiye de son yıllarda demokrasi endeksinde gerilemiş ve hibrit rejim kategorisine girmiştir. Özellikle rapor sivil özgürlükler noktasında Türkiye'nin önemli ölçüde problemlerinin olduğuna vurgu yapmaktadır. Bununla bağlantılı olarak da medya özgürlüğü ve hukukun üstünlüğü noktasında yaygınlaşan problemlere raporda yer verilmektedir (Democracy Index 2022, 2022: 40). Ayrıca seçim süreci ve çoğulculuk da Türkiye açısından gerilemenin kolay tespit edildiği bir başka kategori olarak öne çıkmaktadır. Rapordaki eksiklikler esasında ülkeler tarafından demokrasinin sağlıklı işlemesi ve uygulanması için geliştirilmesi gereken yönleri ifade etmektedir. Bu sebeple bu alanlarda yapılacak iyileştirmeler demokrasi için olumlu sonuçlar doğuracaktır.

Sonuç

Siyasal katılma için demokrasi şart değildir. Antidemokratik toplumlarda bile meşru olmayan otoriteye karşı protestodan devrime kadar uzanan bir yelpazede girişilen eylemler siyasal katılma içerisindedir. Öte taraftan demokrasi için ise siyasal katılma olmazsa olmazların başında gelmektedir. Siyasal katılma kanallarının olmadığı bir ülkede demokrasinin geçerli olması mümkün değildir. Bu sebeple bir ülkedeki demokratik gelişmenin tespitinde siyasal katılma üzerine gerçekleştirilen incelemelerin önemi göz ardı edilmemelidir. Demokrasi üzerine gerçekleştirilen endekslerin kusurları var olabilir. Her ölçek çeşitli veri kaynaklarını ve göstergeleri ihmal edebilir veya bazı kaynak ve göstergeleri daha geri plana atacak şekilde kurgulanabilir. Bu ölçek geliştirmenin başlıca problematiklerinden biridir. Demokrasi yalnızca sayılara indirilemeyecek kadar önemli bir değerdir. Ancak yine de göstergelerin kusurları olsa da önemli veriler sunmaktadır. Bu sebeple özellikle Orta Doğu açısından kadın haklarının, sivil hakların ve hukukun üstünlüğünün ülkelerce yeterince önemsenmemesi gibi konular ortaya Demokrasi Endeksi 2022 raporu sonucunu çıkartmaktadır. Siyasal katılım kanallarının genişletilmesi, seçim süreçlerinin çoğulculuk esaslarına göre yürütülmesi, sivil özgürlüklerin arttırılması, basın hürriyeti ve demokratikleşmeye ilişkin diğer tüm hususlar Orta Doğu'da ve demokrasinin problemleri işlediği ülkelerde demokrasinin yerleşik şekilde uygulanması için atılması gereken adımların başında gelmektedir.

Anahtar Kelimeler: Orta Doğu, Türkiye, Siyasal Katılma, Demokrasi, Toplumsal Hareketler

KAYNAKÇA

Democracy Index 2022, Economist Intelligence, Retrieved from <https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2022/>

Lazarsfeld, Paul; Berelson, Bernhard; Gaudet, Hazel (1968), **The People's Choice: How the Voter Makes Up His Mind in a Presidential Campaign**, 3rd Edition, New York, Columbia University Press.

Milbrath, L.W. (1981) "Political Participation". Samuel L. Long (Eds.) **The Handbook of Political Behavior**. Springer, pp.197-240.

Özbudun, Ergun (1975) **Türkiye'de Sosyal Değişme ve Siyasal Katılma**, Ankara, Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi.

Turan, İlder (1977) **Siyasal Sistem ve Siyasal Davranış**, İstanbul, İstanbul Üniversitesi İktisat Fakültesi Yayınları.

Uysal, Birkan (1984) "Siyasal Katılma ve Katılma Davranışı Üzerinde Ailenin Etkisi", **Amme İdaresi Dergisi**, C.17, S.4, ss.109-134.

التكامل في السياسة الخارجية التركية - القطرية تجاه قضايا المنطقة (2002-2022)

Integration in Turkiye-Qatar Foreign Policy Towards Regional Issues (2002-2022)

بندر دبوان* Bandar DABWAN*

Abstract

This paper deals with the integration between both Turkish foreign policy and Qatari foreign policy towards regional issues, as it reviews the harmony and compatibility between the two policies in the Arab region towards some issues, the most important of which is the Syrian issue and the Gulf crisis, especially after the decline in the role of the United States of America in the region, in addition to studying the factors that It supports this, as well as an analysis of the impact and dimensions of this integration towards the region. This is based on role theory, which helps explain the external behavior of both countries, clarify their goals, and know the factors that help in this.

Keywords: Turkish-Qatari, Foreign Policy, Regional Issues, Integration, Middle East

مقدمة

تعتبر السياسة الخارجية من الأمور الحيوية لأي دولة ترغب في تحقيق مصالحها و ما تصبو اليه من مكانه و تأثير على الساحة الدولية. وفي هذا السياق، يأتي التكامل في السياسة الخارجية كوسيلة فعالة لتحقيق أهداف مشتركة بين الدول من خلال فتح آفاق للتحالقات وبناء الشراكات الاستراتيجية. فتركيا وقطر تمثلان مثلاً حياً على كيفية استخدام التكامل في السياسة الخارجية لتحقيق أهدافهما ومعالجة قضايا إقليمية مشتركة في منطقة الشرق الأوسط مثل الأزمة الخليجية، والتدخلات الإقليمية في ليبيا وسوريا واليمن، والعلاقات مع إيران ، بالإضافة الي القضية المركزية (القضية الفلسطينية)، خصوصاً بعد تراجع دور الولايات المتحدة الأمريكية في المنطقة و بروز تنافس شرس على النفوذ حضرت فيه كل من إيران وإسرائيل وتركيا . كما تواجه تحديات وضغوطات من القوى الإقليمية والعالمية . حيث ان كلا البلدين يسعيان الي تعزيز الاستقرار في المنطقة ومحاربة الارهاب من خلال التعاون والتكامل والمشاركة الفعالة في القضايا الإقليمية والدولية، وكذا من خلال الجهود الرامية الي تعزيز السلام والأمن الإقليمي والدولي ، او من خلال دورهما في تعزيز التجارة والاقتصاد العالمي كجزء من استراتيجياتهما ، مع ان لكل بلد سياسته الخارجية الخاصة إلا ان تركيا وقطر يجدان نفسيهما في قلب العديد من التحديات التي تعصف بالمنطقة بسبب موقعهما الجغرافي ودورهما الإقليمي الفاعل والمؤثر، لذا تلتقيان في العديد من القضايا الهامة مثل النزاعات الإقليمية ومحاربة الارهاب ، حيث تسعى تركيا إلى التوسط في النزاعات وتعزيز الحلول السلمية، وهي داعم رئيسي للحل السياسي في النزاع السوري والنزاعات في ليبيا. علاوة على ذلك، تسعى لتعزيز التعاون الاقتصادي من خلال توسيع شبكات التجارة والاستثمارات في المنطقة ، من جهة اخرى ، تتبنى قطر سياسة خارجية تركز على التعاون الإنساني وتعزيز الاستقرار وحقوق الإنسان في المنطقة. وكذلك الوساطة في النزاعات الإقليمية ودعم الحلول السلمية كما في الشأن اليمني لتحقيق السلام المستدام. يتجسد هذا التكامل بوضوح في التزام البلدين بالتعاون تجاه العديد من القضايا والذي يسهم في احداث توازن في المنطقة مما يكسبها التأثير في كثير من الملفات ومواجهة العديد من التحديات المشتركة، حيث شهدت سياسة البلدين انسجام وتوافق ازاء العديد من القضايا منذ وصول حزب العدالة والتنمية الي السلطة في العام 2002 ، وصولاً الي شراكات استراتيجية متقدمة في العام 2014 وذلك بتأسيس اللجنة الاستراتيجية العليا التي يترأسها الرئيس التركي رجب

* Independent Researcher from Yemen, E-mail: nadbwan12@gmail.com

طبيب اردوغان وامير قطر الشيخ تميم بن حمد ، وتشمل كل جوانب العلاقات المحلية والإقليمية والدولية. ومن المعلوم ان منطقة الشرق الاوسط تختلف عن غيرها كونها منطقة محتدمه و ملتهبة بالصراعات ، الامر الذي يتطلب في هذه الورقة دراسة وتحليل ابعاد تكامل السياسة الخارجية لكل من تركيا وقطر تجاه بعض القضايا اهمها القضية السورية والازمة الخليجية ، ومعرفة العوامل التي دفعت الي ذلك التكامل في سياسة البلدين، مستخدماً بذلك الأسلوب التحليلي والوصفي ومعتمداً على نظرية الدور التي نستطيع من خلالها دراسة سلوك وأبعاد سياسة البلدين .

الكلمات المفتاحية: تركيا، قطر ، السياسة الخارجية، قضايا المنطقة، التكامل

المبحث الاول : مراحل تطور العلاقات التركية القطرية

تُعتبر العلاقات الدولية والسياسة الخارجية من أهم العوامل التي تؤثر على أمن واستقرار الدول والمناطق في العالم ، وضمن ما يشهده العالم من صراع سياسي حول البقاء و النفوذ ، تمر العلاقات بين تلك الدول بتطورات مستمرة تتسم بالتعقيد و التحولات الكبيرة، تسعى من خلالها الي بناء علاقات استراتيجية تخدم مصالحها القومية و تحافظ على قوتها. تعتبر العلاقة الثنائية بين تركيا وقطر مثلاً مميّزاً لكيفية بناء تكامل و شراكة استراتيجية ، حيث ان هناك ارث تاريخي كبير في العلاقات الثنائية بين البلدين ، مرت هذه العلاقة بمراحل مختلفة قربا وبعدا تبعاً للظروف المحلية والدولية ، وما يميز العلاقة التركية القطرية الحالية انها منسجمة ومتوافقة الي حد كبير ازاء العديد من القضايا الاقليمية والدولية حيث سعت تركيا وقطر الي بناء علاقات استراتيجية تمكنها من الاسهام في احداث توازن في المنطقة مما يكسبها التأثير في كثير من القضايا ومواجهة العديد من التحديات الاقليمية المشتركة مثل الازمة الخليجية والقضية السورية.

حيث " أن العلاقات الثنائية بين الجمهورية التركية ودولة قطر قد شهدت تطوراً ملحوظاً على مدار عقدين سابقين، حتى أضحت علاقات إستراتيجية راسخة وذات أولوية بالغة وبرعاية خاصة من الرئيس رجب طيب أردوغان و أمير قطر تميم بن حمد آل ثاني"¹. حيث بدأت بشكل رسمي في العام 1979 بالاعتماد الدبلوماسي وذلك بافتتاح سفارتي البلدين في انقرة و الدوحة، ثم مرت بتطور مضطرب في عدد من المجالات الاقتصادية والدبلوماسية، والتعاون المتواصل على مختلف الأصعدة.

كما شهدت العلاقة بين البلدين تحسن ملحوظ منذ وصول حزب العدالة والتنمية الي السلطة في العام 2002 ، وصولاً الي شراكات استراتيجية متقدمة في العام 2014 وذلك بتأسيس اللجنة الاستراتيجية العليا التي يرأسها الرئيس التركي رجب طيب اردوغان و أمير قطر الشيخ تميم بن حمد ، وتشمل كل جوانب العلاقات المحلية والإقليمية والدولية.

لذا يمكن دراسة تطور العلاقة الثنائية بين البلدين بمرحلتين : الاولى من العام 2002 حتى العام 2013 حيث اتسمت بالتعاون والتقارب ، والمرحلة الثانية 2014 الي 2022 حيث اتسمت بالتكامل و الشراكة الاستراتيجية في الملفات الثنائية المختلفة.²

مرحلة التعاون و التقارب في العلاقات التركية القطرية خلال 2002 – 2013

" سلام في الوطن – سلام في العالم " الرؤية التي سارت عليها السياسة الخارجية التركية منذ تأسيسها في العام 1923 بقيادة المؤسس مصطفى كمال اتاتورك والتي تعني الانكفاء على الذات وعدم التدخل في الشؤون الدولية، على عكس تلك الرؤية جاء حزب العدالة والتنمية الي السلطة في العام 2002 ليرسم سياسة مختلفة بناء على معطيات الدولة الجديدة ، محدثاً تعبيرات سياسية على المستوى الداخلي والخارجي و معتمداً على سياسة " صفر مشاكل " التي وضعها احمد داوود اوغلو في كتابه " العمق الاستراتيجي " ، اذ سعت حكومة العدالة والتنمية الي احداث نوع من المصالحة بين تركيا ومحيطها العربي والإسلامي من بينها دولة قطر ، بالإضافة الي الانغماس في شؤون المنطقة العربية باعتبارها عمق استراتيجي مهم ، حيث اكد احمد داوود اوغلو في كتابه العمق الاستراتيجي انه " من الخطأ الاستمرار في تجاهل المحيط الإسلامي للبلاد ولاسيما الدائرة الشرق أوسطية، كما أنه لم يعد مقبولاً التمادي في النظر إلى منطقة الشرق الأوسط باعتبارها منطقة عربية مليئة بالاضطرابات التي يتعين النأي عنها. فلقد أن الأوان لأن تنتهج البلاد سياسة جديدة تجاه الشرق الأوسط تستند على الاعتبارات الجيو ثقافية والجيو اقتصادية، وتأخذ بعين الاعتبار تأثير المنطقة في السياسة العالمية ". سارعت قطر الي التقارب مع

¹ <https://rb.gy/3daea> الرابط 2023/09/29، متوفر على

مصطفى كوكسو ، العلاقات التركية القطرية.. خيار إستراتيجي و شراكة مستدامة، 2022، الجزيرة، تاريخ الوصول صادق عيد ، العلاقات التركية القطرية السياسة الخارجية والأمن الاقليمي(2002-2020)، مركز الجزيرة للدراسات

السياسة الخارجية التركية ، حيث انتهج امير قطر الشيخ حمد بن خليفة ال ثاني منذ وصوله الي الحكم 1995 سياسة مغايرة عن والده الشيخ خليفه ال ثاني، حيث اسس سياسة خارجية تتسم بالاستقلالية عن المملكة العربية السعودية ومنفتحة على منطقة الشرق الأوسط حيث سعى الي تعزيز علاقات قوية مع الولايات المتحدة الامريكية كدولة كبرى ومع تركيا باعتبارها قوة اقليمية مؤثرة ، حيث قام بزيارة تركيا في ديسمبر من العام 2001 لتعزيز العلاقات بين البلدين وبدء مرحلة جديدة.³

كما تبادل زعماء البلدين الزيارات والتوقيع على عدد من الاتفاقيات الثنائية المشتركة في عدد من المجالات ، على سبيل المثال ، تم توقيع اتفاقية منع الازدواج الضريبي واتفاقية التشجيع والحماية المتبادلة للاستثمارات في ديسمبر 2001 خلال زيارة امير قطر الشيخ حمد بن خليفة ال ثاني لتركيا، كما تم في نيسان/ابريل للعام 2005 اثناء زيارة رئيس الوزراء التركي انذاك رجب طيب اردوغان الي قطر الاتفاق الثنائي على تطوير العلاقات وخاصة في مجالي الاقتصاد والطاقة وتعزيز التعاون الثنائي في القضايا الإقليمية، و في نوفمبر من العام 2006 انعقد الاجتماع الثالث للجنة الاقتصادية المشتركة في إسطنبول كما انعقد في فبراير 2008 منتدى الاعمال التركي القطري الاول في قطر خلال زيارة الرئيس التركي عبدالله جول برفقة وزراء المالية والطاقة والأشغال العامة ، وفي يونيو من نفس العام تم توقيع مذكرة تفاهم بين سلطة قطر للاستثمار وكالة الدعم والتعزيز التركية لفتح تعاون شامل بين الدولتين، وفي ديسمبر 2013 افتتح رئيس الوزراء التركي انذاك رجب طيب اردوغان المقر الجديد للسفارة التركية في الدوحة وأعلن انشاء المركز الثقافي التركي في قطر⁴ وبذلك انتقلت العلاقة بين البلدين من التعاون والتقارب الي التكامل والشراكة الاستراتيجية.

مرحلة التكامل و الشراكة الاستراتيجية في العلاقات التركية القطرية خلال 2014 – 2022

في اول زيارة لدولة عربية منذ تسلمه رئاسة الجمهورية، الرئيس التركي رجب طيب اردوغان يزور قطر في 14 ايلول/سبتمبر 2014 ، بدعوة من امير قطر الشيخ تميم بن حمد ال ثاني، حيث عقدت قمة تركية قطرية في الدوحة بين الزعيمين ، لتأتي القمة الثانية في 19 ديسمبر من نفس العام خلال زيارة امير قطر لأنقرة ، حيث تم التوقيع في هذه القمة على مذكرة تفاهم بشأن تشكيل لجنة للتعاون الاستراتيجي ، وعقدت أول اجتماعاتها في الدوحة في قمة ديسمبر/كانون الأول 2015 ، وثاني اجتماعاتها بتركيا في قمة ديسمبر/كانون الأول 2016، برئاسة مشتركة بين زعمي البلدين، كما وقعت خلال تلك القمم أكثر من ثلاثين اتفاقية ومذكرة تفاهم وتعاون لتعزيز التعاون بين الجانبين في مجالات شتى⁵ . كما تعد قمة 15 فبراير/شباط 2017 بين زعمي البلدين هي الثانية خلال شهرين والسادسة خلال 12 شهر ، وتعتبر هذه القمم احد مؤشرات التكامل والشراكة الاستراتيجية في عدد من الملفات بين البلدين، حيث ظهرت تلك الشراكة و رسوخ العلاقة جلياً خلال موقف قطر الداعم للشعب التركي وحكومته المنتخبة ديمقراطياً، في مواجهة المحاولة الانقلابية الفاشلة التي شهدتها تركيا منتصف يوليو/تموز 2016⁶ ، وكذلك وقوف تركيا بكل وضوح الي جانب قطر في أزمة الحصار 2017. وقد شهد العام 2015، ثلاث زيارات لأمير قطر الي تركيا ، عُقدت خلالها ثلاث قمم، إحداها بتاريخ 12 مارس/آذار (بالقصر الرئاسي في أنقرة)، والثانية بتاريخ 13 يوليو/تموز (في قصر هوبر بإسطنبول)، والثالثة في 25 سبتمبر/أيلول (في قصر هوبر)، جرى خلالها بحث تطوير العلاقات الثنائية ومناقشة آخر مستجدات الوضع في سوريا والعراق واليمن وفلسطين. اسست تلك الزيارات واللقاءات لتنامي مستمر في العلاقات الثنائية وخصوصاً في المجال الاقتصادي و الامني والعسكري.

المبحث الثاني: التكامل في السياسة الخارجية التركية القطرية

تعتبر العلاقات التركية القطرية من انجح الشراكات الدولية في الوقت الراهن ، حيث نمت وتطورت بشكل لافت وسريع وتحولت من التعاون والتقارب الي شراكة استراتيجية وتكامل في الرؤية ازاء الكثير من قضايا المنطقة، لا سيما السياسية والعسكرية والأمنية والاقتصادية، وذلك بالإرادة السياسية الحاضرة لدى قيادة البلدين وتطلعهما الي بناء تحالف قوي يمكنهما من احداث تأثير في مسار السياسة الاقليمية والدولية ، " كما تستمد هذه الشراكة نشاطها وقوتها من الروابط التاريخية وروح التضامن بين البلدين وشعبيهما الشقيقين، والقواسم المشتركة بينهما، فضلا عن التضامن اللامحدود بينهما وقت الأزمات، والتقارب في وجهات النظر حول العديد من القضايا الإقليمية والدولية، وتناغم الرؤى السياسية ازاء الكثير من الملفات،

³ "وزارة الخارجية القطرية "العلاقات التركية القطرية"

لمزيد فائدة يرجى الاطلاع، محطات في تاريخ العلاقات التركية القطرية، ابريل 2015 ، ترك برس ، متوفر على الرابط

<https://www.turkpress.co/node/7288>

<https://shorturl.at/oIWZ5> قطر وتركيا.. 12 قمة في 30 شهرا، 2017، متوفر على الرابط

مرجع سابق 6

فضلا عن مشاركة البلدين توجهات سياسية تركز على الحوار والدبلوماسية، وتفعيل جهود الوساطة أساسا للأمن والاستقرار والسلام وحل النزاعات الدولية والإقليمية." 7

أولاً التكامل في السياسة الخارجية التركية القطرية تجاه القضية السورية

تحتل القضية السورية أهمية كبيرة لدى كل من تركيا وقطر لما لها من تأثير وانعكاس على تركيا والمنطقة برمتها لارتباطها بحسابات الامن القومي التركي قبل أي حسابات اخرى، خصوصاً مع وجود المشروع السياسي الكردي في الشمال السوري وكذا ارتباط النظام السوري بعلاقة دافئة مع ايران الجارة الكبرى لدولة قطر. وضمن ثورات الربيع العربي، حظيت الثورة السورية باهتمام خاص من اعلى مستوى في الجمهورية التركية باعتبار ان العلاقة بين سوريا وتركيا علاقة عضوية ومصيرية نظراً للحدود الجغرافية الطويلة بينهما والتي تصل الي 900 كلم تقريباً 8 بما يعني ان المهددات مشتركة سواء كانت سياسية او عسكرية او امنية او اجتماعية، بالإضافة الي كونها البوابة الي العالم العربي بالنسبة لتركيا، بعكس نظيراتها من ثورات الربيع العربي، حيث تكررت الاتصالات من رئيس الوزراء التركي آنذاك رجب طيب اردوغان الي الرئيس الاسد لإقناعه بالتعامل بشكل ايجابي مع المطالب الشعبية، وكذلك الزيارات المتكررة من قبل وزير الخارجية التركي السابق أحمد داؤود او غلو الي سوريا لذات الغرض. إلا ان عدم تجاوب النظام السوري للحلول السياسية وإغلاق الباب امام مطالب المحتجين قاد الي تغير الموقف التركي لصالح المعارضة السورية، في الوقت الذي ذهبت روسيا وايران والعراق الي جانب نظام بشار الاسد. كما حظيت الثورة السورية باهتمام قطري يختلف عن نظيراتها من ثورات بلدان الربيع العربي وذلك نظراً للبعد الدولي، حيث جاء الموقف القطري منسجم مع الموقف الدولي والإقليمي تجاه الازمة السورية وخصوصاً الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة العربية السعودية، وذلك توجساً من أي دور لإيران في المنطقة باعتباره حليفاً للنظام السوري.

حاكت السياسة القطرية السياسة التركية فيما يتعلق بالثورة السورية، حيث في بدايتها كثفت الدولتان الاتصالات بالنظام السوري وتقديم النصح والمشورة ثم تحولت الي التحذير والتنبيه، جراء ما يقوم به النظام السوري من قمع للمظاهرين المطالبين بالتغيير، ثم التهديد باتخاذ اجراءات دولية ضد النظام. و تصاعد الموقف القطري وكانت اول دولة عربية تسحب سفيرها من سوريا بعد تعرض السفارة القطرية لاعتداءات نتيجة سياسة قناة الجزيرة من تغطية الاحداث في سوريا. كما اقترحت ارسال قوات عربية الي سوريا وذلك خلال لقاء تلفزيوني مع امير قطر السابق الشيخ حمد بن خليفة مع شبكة سي بي سي.

كما يسعى البلدان (تركيا وقطر) الي لعب دور محوري وفاعل في المنطقة والإقليم مستغلان تراجع الدور المصري والسعودي، بالإضافة الي رغبة قطر بالخروج من فلك المملكة السعودية، علاوة على ذلك انهما تملكان رؤية متوافقة تجاه الكثير من الملفات والقضايا وإيمانها بحل الازمات بالطرق السلمية وان كانت مكلفة كما جاء على لسان امير قطر الشيخ تميم بن حمد خلال كلمته امام الدورة 78 للجمعية العامة للأمم المتحدة بقوله "لا يجوز التسليم بالظلم الواقع على الشعب السوري كأنه قدر"، وبشأن القضية الفلسطينية ايضاً، قال أمير قطر إنه "لا يجوز أن يبقى الشعب الفلسطيني أسير تعسف الاحتلال الإسرائيلي"، مشدداً على أن "الاحتلال يتخذ شكل نظام الفصل العنصري في القرن 21". 9 بالإضافة الي دور القيادة الطموحة لكلا البلدين في ايجاد موضع قدم لبلديهما في النظام الدولي من خلال محاولة الاسهام في الاطاحة بالأنظمة الحاكمة في بلدان الربيع العربي و دعم الانظمة البديلة، لتعزز من نفوذها وبقائهما وبما يخدم مصالحهما القومية، خصوصاً ان كلا البلدين – أي تركيا وقطر – تملكان مقومات تمكنهما من لعب دور فاعل ومؤثر، فتركيا لديها المقومات المادية المتمثلة بالموقع الجغرافي والقوة العسكرية والصناعات الدفاعية وكذا الاشراف على عدد من الممرات المائية، كما تمتلك قطر القوة النفطية و الاقتصادية الكبيرة و الاداة الدبلوماسية المرنة بالإضافة الي الاداة الاعلامية المتمثلة بشبكة الجزيرة الفضائية والتي خلقت لقطر (براند) عالمي اسهم في تحسين صورة قطر لدى العالم واكسبها ثقة دولية بانها فاعل اقليمي يمكن الاعتماد عليه. علاوة على ذلك، يمكن القول ان قطر وتركيا تمثلان حلف ثنائي داخل المنطقة يمنحهما حضور اكبر في كثير من الملفات وتلعبان ادوار تكاملية في كثير من القضايا نظراً لانسجام رؤية القيادة لدى البلدين.

ترك برس، " خبراء: عوامل تساهم في تميز العلاقات التركية-القطرية"، يوليو 2023، متوفر على الرابط 7

<https://www.turkpress.co/node/98453>

بلال محمد واخرون، السياسة الخارجية التركية تجاه الازمة السورية خلال الفترة 2011 – 2021م، كلية السياسة والاقتصاد 8

جامعة بني سويف – مصر

الجزيرة، أمير قطر: حل النزاعات بالطرق السلمية أقل كلفة من الحرب، تاريخ الوصول 18 اكتوبر 2023، متوفر على الرابط 9

<https://rb.gv/v6v2j>

كما كانت قطر من أبرز الدول التي وقفت مع الشعب السوري والثورة السورية ، و قاطعت النظام السوري بعد أزمة 2011 ، على خلفية قمع النظام للاحتجاجات الشعبية المطالبة بالتغيير ، كما تعتبر الدولة الوحيدة التي اعترفت بالائتلاف السوري المعارض و استضافت سفيراً له بالدوحة و بذلت جهوداً كبيرة لدى الجامعة العربية للاعتراف به كمثل وحيد للشعب السوري. رغم العلاقة الوطيدة التي كانت تتمتع بها قطر مع النظام السوري منذ العام 2003، حيث تم توقيع أكثر من 13 اتفاقية في مختلف المجالات ، حيث عُقد المؤتمر الاستثماري السوري- القطري عام 2005 ، 10، الي درجة ان " وُصفت العلاقة السورية القطرية بالاستراتيجية بالاستراتيجية، كما كان لقطر جهود كبيرة في إنهاء عزلة دمشق بعد اتهامها باغتيال رئيس الوزراء اللبناني السابق رفيق الحريري، ومنها اقناع الرئيس الفرنسي السابق نيكولا ساركوزي بتحسين علاقات بلاده مع سوريا" 11. الا انها تنازلت عن تلك التركة بعد عام 2011 طمعاً في ان يكون لها حضور في تشكيل وصناعة النظام البديل لمرحلة ما بعد بشار الاسد.

حيث رفضت التطبيع مع النظام السوري وجاء ذلك عقب قرار الجامعة العربية باستئناف مشاركة وفود حكومة النظام السوري في اجتماعات مجلسها وجميع المنظمات والأجهزة التابعة ، بحسب ما صرح المتحدث الخارجية القطرية ماجد الانصاري بان " قطر تسعى دائماً لدعم ما يحقق الإجماع العربي ولن تكون عائقاً في سبيل ذلك" وأضاف "لكن الموقف الرسمي لدولة قطر من التطبيع مع النظام السوري قرار يرتبط في المقام الأول بالتقدم في الحل السياسي الذي يحقق تطلعات الشعب السوري الشقيق" 12 . كما جاء "التحرك القطري من خلال استصدار بيان بتاريخ 16 أكتوبر / تشرين الأول 2011 كان من اهم بنوده الوقف الفوري للعنف وتشكيل لجنة عربية وزارية برئاسة رئيس مجلس وزراء قطر ، والاتصال مع اطراف النزاع لعقد حوار وطني " 13 ، كما سعت قطر لخلق اجماع عربي ضاغط على النظام السوري خوفاً من الدور الايراني المتنامي في المنطقة والذي تربطه علاقة دافنة مع النظام السوري.

ثانياً التكامل في السياسة الخارجية التركية و القطرية تجاه الازمة الخليجية

اندلعت الازمة الخليجية في 5 حزيران / يونيو 2017 - بعد حادثة اختراق وكالة الانباء القطرية " قنا" في 23 مايو/ايار 2017 ونشر تصريحات نسبت لأمير قطر اثار جدل كبير ونفاها الجانب القطري واصفاً ايها بالمفبركة- بين قطر من جهة و السعودية والإمارات والبحرين ومصر من جهة اخرى، رغم محاولة امير الكويت التوسط واحتواء الازمة إلا ان الدول الرباعية واصلت حملتها الاعلامية والسياسة ضد قطر ، وفرضت حصار شامل برياً وجوياً وبحرياً عليها ، بالإضافة الي سحب سفرائها من الدوحة، الامر الذي اخرج الازمة عن اطارها الخليجي، مما جعل تركيا تدخل على خط الازمة كوسيط ابتداءً، ثم المساندة العلنية لقطر من خلال دبلوماسيتها ومن خلال القاعدة العسكرية التركية هناك، بما يعني ان تركيا استخدمت ادوات القوة الصلبة والناعمة في آن واحد. حيث اتت الازمة " في ضل انقسام اقليمي بين القوى الداعمة للتغيير بعد 2011 وعلى رأسها تركيا و قطر ، والقوى الداعمة للوضع الراهن مثل السعودية والإمارات و مصر" 14. رغم تدهور العلاقات التركية المصرية عقب الانقلاب على السلطة المنتخبة في مصر والإطاحة بالرئيس المنتخب الدكتور محمد مرسي ، وكذلك اتهام القاهرة لأنقرة بدعم تنظيم الإخوان المسلمين ، الامر الذي القى بضلاله على الازمة الخليجية كون مصر احدى دول الحصار ، مما اكسب انقرة اعداء جدد في المنطقة بعد ان كانوا حلفاء الامس - أي الرياض و القاهرة - ، إلا ان تركيا كانت حريصة على استخدام القوة الناعمة من خلال سعيها لحل الازمة عبر الحوار حتى لا تتأثر صورتها امام العالم و من اجل الحفاظ على مصالحها في المنطقة و ايضاً الحفاظ على علاقة جيدة مع السعودية . علاوة على ذلك تخوف تركيا من ان الانقسام الخليجي سيكون في صالح ايران وسياستها في المنطقة ، حيث سبقت ان استدعت ايران السفير التركي في طهران في فبراير 2017 على خلفية تصريحات ادلى بها الرئيس التركي رجب طيب اردوغان و وزير خارجيته اتهما فيها ايران بزعة امن المنطقة ، الامر الذي يستدعي تضميد الجراح و انتهاء الانقسام الخليجي- الخليجي بجهد وتعاون تركي للحد من النفوذ الايراني في المنطقة.

كما أن الازمات التي تعصف بالإقليم تلقي بضلالها على موازين القوى والتحالفات في منطقة الشرق الأوسط الامر الذي يسبب انعكاس سلبي على العلاقات بين الفواعل المهمة في هذه المنطقة اهمها السعودية وقطر وتركيا وايران. فالأزمة الخليجية

محمود الرنتيسي، السياسة الخارجية القطرية تجاه بلدان الربيع العربي والقضية الفلسطينية 2011-2013 ، مركز الجزيرة للدراسات 10

مرجع سابق 11

قطر: موقفنا من التطبيع مع النظام السوري "الم يتغير"، وكالة الاناضول <https://rb.gy/et157> ، 12

مرجع سابق 13

محمود الرنتيسي ، السياسة التركية تجاه أزمة قطر وجيرانها: جمع القوة المتوسطة بين أدوات القوة الصلبة والناعمة، 2020، دراسات الشرق 14
265-286 الاوسط، ص

القت بضلالها على موازين القوى في المنطقة ، فمجرد اعلان الحصار على قطر وقطع العلاقات الدبلوماسية معها وسحب دول الحصار لسفرائها من الدوحة، ونتيجة خذلان الولايات المتحدة الامريكية المتكرر لحلفائها في المنطقة او على الاقل تخليها عن مسؤولياتها الامنية جعل قطر تطالب تركيا بإرسال قوات عسكرية اليها ، حيث سارعت تركيا الي اعلان مساندتها لقطر وشكلت جسرا جويا لمساندتها وسرّعت بخطوات افتتاح قاعدة الريان و ارسال قوات عسكرية الي القاعدة هناك ، حيث اضطر الرئيس التركي والبرلمان التركي في السابع والثامن من حزيران/ يونيو 2017 – أي بعد يومين من الازمة- الي المصادقة السريعة على قانون يجيز ارسال المزيد من القوات إلى قاعدة عسكرية في قطر يربط بها جنود أترك بموجب اتفاق موقع في 2014. وأفادت صحيفة "حُرَيْبِيت" التركية وقتها بأن نحو 88 عسكري تركي يتواجدون فعلاً في قطر " 15، الامر الذي شكل مصدر قلق لدى دول الحصار خصوصاً المملكة العربية السعودية من دخول تركيا على خط الازمة رغم محاولة انقرة ارسال رسائل طمأنة من خلال وزير الخارجية البحريني الشيخ خالد بن احمد بن محمد ال خليفة اثناء زيارته لأنقرة ، مفادها ان " القاعدة العسكرية التركية في قطر هي لحماية امن الخليج كله و أن الاتفاق عليها قد تم في 2014 وهي لمسألة التعاون مع دول المنطقة وللدفاع عنها ضد أي تهديد وليست لها علاقة بما يجري بيننا وبين قطر ولن تكون موجهة ضد احد " 16 .

علاوة على تقديم ايران المساعدة لقطر للتخفيف من حدة الحصار البري والجوي والبحري، يرى السعوديون ان التواجد العسكري التركي في قطر يمثل تهديد للنفوذ السعودي هناك ، كما يرون ان تركيا تلعب في ميدان غير ملعبها وهو ما لم تسمح به الرياض . سواء كان هذا الميدان وهذه المساحة حكرا على الرياض او واشنطن. حيث يرى محللون ان هذه الخطوة من قبل تركيا تريد من خلالها ايصال رسالة للأمريكان الذين يزداد دعمهم للأكراد المتواجدين في سوريا والعراق ، واخرين يرون ان ذلك توريط من قبل الامريكان لأنقرة في سبيل اضعاف موقف الاخيرة في كثير من الملفات في المنطقة. وبغض النظر عن صحة القراءات آفة الذكر إلا ان انقرة تريد ان تستغل الفرصة من خلال الازمة الخليجية لتسجل حضور وتلعب دور فاعل في المنطقة وذلك ضمن سياستها المرسومة بالعودة الي عمقها الاستراتيجي والذي نظّر لها البروفيسور التركي احمد داؤود اوغلو في كتابه العمق الاستراتيجي كما اشرنا سابقاً، كما ان مثل هكذا خطوة تخدم طهران من حيث لا تريد انقرة، حيث تصب في صالح ايران لتستفيد من الخلاف القطري الخليجي من ناحية ومن الخلاف التركي السعودي من ناحية اخرى . وربما يقرأها صانع القرار التركي وفق مبدأ "لا عداوة دائمة ولا صداقة دائمة في السياسة" بدليل تقاربه مع بوتين في المحاولة الانقلابية الاخيرة في تركيا رغم العداء له في سوريا. و بعد تقديم دول الحصار المطالب 13 لقطر بما فيها المطالبة بإغلاق القاعدة العسكرية التركية في قطر، حيث اعتبرته تركيا تدخل بالعلاقات الثنائية، مما جعل تركيا تستمر بإرسال عدد من الجنود الي قطر على شكل دفعات . وفي الاخير ونتيجة جهود دبلوماسية كويتية تركية بالتنسيق مع واشنطن تراجعت دول الحصار عن شرط اغلاق القاعدة في سياق تراجعها عن بعض المطالب ال 13 . " كما استطاعت الدبلوماسية التركية ترتيب زيارة للرئيس اردوغان الي كل من السعودية والكويت وقطر " 17. لتأتي المصالحة الخليجية تمنح انقرة فرصة جديدة في اعادة ترميم ما افسدته الازمة الخليجية في العلاقات التركية الخليجية، خصوصاً ان بيان المصالحة في قمة العالم يتضمن أي اشارة سلبية لأنقرة او اشتراطات على الدوحة بتقديم أي تنازلات في علاقتها مع انقرة بعكس ايران، الامر الذي يسمح لأنقرة ان تعود بشكل ايجابي الي المنطقة في عدد من الملفات وفي مقدمتها المسألة الليبية من خلال علاقتها مع دول الخليج و القاهرة، بما في ذلك تطوير العلاقات التجارية وزيادة الاستثمار في تركيا، وهو أمر ذات اولوية و اهمية بالغة لدى الحكومة التركية ، فضلا عن خروج قطر - الحليفة لتركيا- من الازمة دون تقديم تنازلات وهو ما باركته تركيا وأيدت المصالحة على الفور.

خاتمة

تبين ان قطر وتركيا شركاء في عدد من ملفات المنطقة وذلك بالتوافق والانسجام في الخطوط العامة في السياسة الخارجية للبلدين حول العديد من القضايا اهمها القضية السورية والازمة الخليجية والقضية الفلسطينية باعتبارها قضية مركزية، وان العلاقة بينهما علاقة تكاملية ، حيث تستفيد تركيا من قطر في الجانب الاقتصادي والاستثماري وكذا الجانب الاعلامي المتمثل

<https://rb.gy/1wcee> عربي ، متوفر على الرابط DW ،؟الازمة الخليجية - كيف تؤثر على موازين القوى في الشرق الأوسط 15

وزير خارجية البحرين: القاعدة العسكرية التركية في قطر لحماية أمن الخليج كله، دبلي صباح 10 يونيو / حزيران 2017 ، متوفر على الرابط <https://www.dailysabah.com/arabic/turkey/2017/06/10/foreign-minister-of-bahrain-the-turkish-military-base-in-qatar-to-protect-the-security-of-the-entire-gulf>

محمود الرنتيسي ، السياسة التركية تجاه أزمة قطر وجيرانها: جمع القوة المتوسطة بين أدوات القوة الصلبة والناعمة، 2020، دراسات الشرق 17 280 الاوسط، ص

في شبكة الجزيرة والاستفادة من الصوت القطري لدى الجامعة العربية، علاوة على ذلك الاستفادة من علاقات قطر مع الفواعل من غير الدول ، ومن جهة اخرى استفادت قطر من تركيا كحليف يمكن الوثوق به وظهر ذلك جليا من خلال الموقف التركي مع قطر خلال الازمة الخليجية واستطاعت الدبلوماسية التركية قطع الطريق امام الخيار العسكري من قبل دول الحصار و اللجوء الي الحل السياسي عبر الجهود الدبلوماسية التركية الكويتية بالتنسيق مع واشنطن. بالإضافة الي ان هذا التكامل في سياسة البلدين يسهم في تعزيز السلام في المنطقة والإقليم وذلك من خلال التغلب على كثير من الازمات وتقريب وجهات النظر عبر الحوار السياسي والطرق الدبلوماسية . الامر الذي ينعكس ايجاباً على أمن واستقرار المنطقة. كما ارادت تركيا الاستفادة من الموقف الخليجي تجاه بعض القضايا وخصوصاً القضية السورية ومرحلة ما بعد بشار الاسد ، كذلك الامر نفسه فيما يتعلق بالقضية اليمنية والوقوف الي جانب السعودية من خلال تأييدها لعاصفة الحزم ،بالإضافة الي القضية الفلسطينية باعتبارها قضية مركزية ذات اجماع عربي واسلامي .

المراجع

- احمد زكريا، تقرير، محللون يوضحون أبعاد الحراك التركي القطري الجديد في الملف السوري، TR وكالة انباء تركيا، متوفر على الرابط <https://tr.agency/news-125457>
- الأزمة الخليجية - كيف تؤثر على موازين القوى في الشرق الأوسط؟، DW عربي ، متوفر على الرابط <https://rb.gy/1wcee>
- الجزيرة ، أمير قطر: حل النزاعات بالطرق السلمية أقل كلفة من الحرب، تاريخ الوصول 18 اكتوبر 2023، متوفر على الرابط <https://rb.gy/v6v2j>
- بيان من قطر وروسيا وتركيا بشأن الوضع في سوريا، الجزيرة ، متوفر على الرابط <https://shorturl.at/akLS2>
- ترك برس ، " خبراء: عوامل تساهم في تميز العلاقات التركية-القطرية"، يوليو 2023، متوفر على الرابط <https://www.turkpress.co/node/98453>
- تمام ابو الخير، بتنسيق مع تركيا.. قطر تتأهب لاستعادة دورها في الملف السوري، نون بوست متوفر على الرابط <https://www.noonpost.com/45866/>
- صادق عيد ، العلاقات التركية-القطرية السياسة الخارجية والأمن الاقليمي(2002-2020)، مركز الجزيرة للدراسات. قطر وتركيا.. 12 قمة في 30 شهرا، 2017، متوفر على الرابط <https://shorturl.at/oIWZ5>
- قطر: موقفنا من التطبيع مع النظام السوري "لم يتغير"، وكالة الاناضول، <https://rb.gy/et157>
- محمود الرنتيسي ، السياسة التركية تجاه أزمة قطر وجيرانها: جمع القوة المتوسطة بين أدوات القوة الصلبة والناعمة، 2020، دراسات الشرق الاوسط، ص 265-286
- محمود الرنتيسي، السياسة الخارجية القطرية تجاه بلدان الربيع العربي والقضية الفلسطينية 2011-2013 ، مركز الجزيرة للدراسات مصطفى كوكسو ، العلاقات التركية القطرية.. خيار إستراتيجي و شراكة مستدامة، 2022، الجزيرة، تاريخ الوصول <https://rb.gy/3daea> 2023/09/29
- وزير خارجية البحرين: القاعدة العسكرية التركية في قطر لحماية أمن الخليج كله، دبلي صباح 10 يونيو / حزيران 2017 ، متوفر على الرابط <https://www.dailysabah.com/arabic/turkey/2017/06/10/foreign-minister-of-bahrain-the-turkish-military-base-in-qatar-to-protect-the-security-of-the-entire-gulf>

..حرب السرديات

تغطية الإعلام الدولي للصراع في اليمن

International Media Coverage of the Conflict in Yemen: Between Neutrality and Bias

Abdulbaset AL-SHAGEA عبدالباسط الشاجع

Abstract

The invasion of the Yemeni capital, Sana'a, on September 21, 2014, by the armed Houthi group, supported by Iran, represented a turning point in the history of Yemen. It laid the foundations for the reality of the bloody war that the country has been experiencing for nine years, and the resulting great human suffering and deterioration in all aspects of life. Then, the country soon entered a new turning point, represented by the launch of a military operation called "Decisive Storm" with the participation of a coalition led by the Kingdom of Saudi Arabia on March 15, 2015, in response to the request of former Yemeni President Abd Rabbuh Mansour Hadi, after which the Yemeni scene and the course of the battle changed. In the hands of regional and international players. Since the launch of Operation Decisive Storm, followed by Operation Restoring Hope, they have captured the attention of regional and international print, visual and audio media, and the conduct of these operations has been the most prominent event on international media platforms. But the extension of the Yemeni war, and the turns and paths it has undergone over the past nine years, have reshaped the face of the Yemeni scene once again, naturally affected the international newspapers' handling of the events, and their presentation of a narrative of the war, consistent with international policies and their position on the conflict in Yemen. Also, the direct and indirect regional and international intervention in the Yemen war opened the door to division in the international media over it, adding more fuel to the fire of the crisis. This paper sheds light on the reality of the international media's coverage of the war in Yemen. Did it take the path of professionalism and neutrality, or did it deliberately take sides and inflame the conflict and exploit it for the benefit of international forces influencing local and regional parties, and what is its interest in that?

Keywords: International, Media, Conflict, Yemen, Neutrality, Bias.

مقدمة

مثل اجتياح جماعة الحوثيين المسلحة والمدعومة من إيران، للعاصمة اليمنية صنعاء في 21 سبتمبر / أيلول 2014م، نقطة فارقة في تاريخ اليمن، أسس لواقع الحرب الدامية التي تعيشها البلاد منذ تسع سنوات، وما نتج عنها من معاناة إنسانية بالغة وتدهور في كل مناحي الحياة، وتدخلات أقليمية، ثم ما لبثت البلاد أن دخلت منعطفاً جديداً تمثل بانطلاق عملية عسكرية أُطلق عليها "عاصفة الحزم" بمشاركة تحالف تقوده المملكة العربية السعودية في 15 مارس / آذار 2015م، استجابة لطلب الرئيس اليمني السابق عبد ربه منصور هادي، على إثرها تحول المشهد اليمني ومسار المعركة بأيدي لاعبين إقليميين ودوليين.

فمنذ انطلاق "عاصفة الحزم" وتلتها عملية "إعادة الأمل"، استأثرتا باهتمام وسائل الإعلام المكتوبة والمرئية والمسموعة الإقليمية والدولية، وكان سير هذه العمليات هو الحدث الأبرز في منصات الإعلام الدولي. لكن امتداد فترة الحرب اليمنية، وما مرّت به من منعطفات ومسارات خلال التسع السنوات الماضية أعادت تشكيل وجه المشهد اليمني من جديد، أثرت بطبيعة الحال على تعاطي الصحف الدولية مع الأحداث، وتقديمها سردية للحرب، متناغمة مع السياسات الدولية وموقفها من الصراع في اليمن.

كما أن التدخل الإقليمي والدولي بشكل مباشر وغير مباشر في حرب اليمن، فتح الباب أمام انقسام الإعلام الدولي حولها ليصب المزيد من الزيت على نار الأزمة.

هذه الورقة تسلط الضوء على واقع تغطية الاعلام الدولي للحرب في اليمن، هل سلك طريق المهنية والحياد، أم تعتمد الانحياز؟ وتأجيج الصراع وتوظيفه لصالح قوى دولية مؤثرة على الأطراف المحلية والإقليمية، وما مصلحته من ذلك؟

المنهجية:

تستخدم الورقة منهج تحليل المضمون الكمي، لمعرفة سياسات ومنهجية التغطية الصحفية لوسائل إعلام دولية، من خلال اختيار ثلاث صحف كبرى "واشنطن بوست، الغارديان البريطانية، فرانس 24"، وأخذ عينات من المواد والتقارير الصحفية المنشورة في مواقع هذه الصحف بنسختها العربية، منذ منتصف 2015م، التي تقودها المملكة العربية السعودية والإمارات 2023 العربية المتحدة، وحتى يوليو.

محددات قانونية وناظمة للصراع

يستند الصراع في اليمن على قرارات دولية ومرجعيات قانونية دستورية عُرفت بـ"المرجعيات الثلاث" وتُعد ناظمة لأي حل سياسي في البلد، وهي أساساً مرتبطة بالجذور والمراحل التي مرّت بها الأزمة اليمنية وأفضت إلى حرب دامية.

في سنة 2011 اندلعت ثورة شعبية مطالبة بإسقاط نظام الرئيس الأسبق علي عبدالله صالح الذي تنحى في إطار اتفاقية توصل إليها مع مجلس التعاون الخليجي تمنحه حصانة من الخضوع للمحاكمة وأطلق عليها "المبادرة الخليجية"، فأصبح عديره منصور هادي رئيساً لليمن عام 2012، وبعد عام واحد شهد اليمن انعقاد "مؤتمر الحوار الوطني" الذي بدأت أعماله في مارس/ آذار 2013 وانتهت جلساته مطلع العام 2014، وانبثق عن مخرجات المؤتمر تشكيل لجنة لصياغة الدستور، والتي أنهت مسودة للدستور الجديد بعد قرابة عام من العمل.

إلا أن هذه الاتفاقيات والمرجعيات (1) التي توصل إليها مجلس التعاون الخليجي في إطار المبادرة الخليجية، بالإضافة الى توافق جميع المكونات السياسية تحت مظلة الحوار الوطني ومسودة الدستور لم تدم طويلاً نتيجة تحالف صالح مع الحوثيين 2014 الذي أدى إلى الاستيلاء على العاصمة صنعاء في أيلول/ سبتمبر.

بالرغم من التوقيع على اتفاق السلم والشراكة الوطنية كما أراد الحوثيون، إلا أنه تم احتجاز الرئيس هادي ووضعه تحت الإقامة الجبرية لانتزاع تنازلات أكثر من قبل الجماعة. تمكن هادي من الهروب من الإقامة الجبرية ونجح في الوصول إلى عدن محاولاً إعادة ترتيب أوراقه ومستجدياً العون الدولي في حماية السلطة الشرعية من الانقلاب الحوثي، على إثرها استجابت المملكة العربية السعودية وأعلنت عملية عسكرية استهلتها بضربات جوية استهدفت مواقع الحوثيين وحليفهم صالح.

ضغطت السعودية لإصدار قرار دولي، إذ أعلنه مجلس الأمن الدولي في أبريل/ نيسان 2015، بعد عدة أسابيع من اشتعال الحرب في اليمن في 26 مارس/ آذار 2015، وشمل حظر توريد الأسلحة والعتاد ووسائل النقل العسكرية إلى الحوثيين وقوات صالح، وطالب بالكف عن استخدام العنف وتسليم الأسلحة وسحب القوات العسكرية من المدن.

وبناءً على هذه المعطيات القانونية، تعامل المجتمع الدولي مع الحرب في اليمن على أنها بين "حكومة شرعية" و"جماعة مسلحة متمردة" مدعومة من طهران، رغم محاولات الجماعة استغلال انتصاراتها العسكرية لتثبيت سيطرتها على الأرض. يُغية الخروج من العزلة الدولية المفروضة عليها.

سردية الصراع اليمني في أبرز الصحف

في الجارديان البريطانية، بدأ تركيز الصحيفة في تغطياتها للحرب في اليمن، منذ تدخل السعودية والإمارات تحديداً، وبدت وكأنها انعكاس للموقف البريطاني ورؤيته للحرب، حيث وردت كلمة "اليمن" خلال الأربع السنوات الأولى من الصراع (مارس 2015 إلى 2019) أكثر من 225 مرة، ومن الملاحظ تركيزها على مبيعات الأسلحة البريطانية للسعودية في 10 أخبار، بالإضافة إلى توصيف الحرب بأنه "حرب بالوكالة"، كما أنها سلطت الضوء في عدد من التقارير والمواد المنشورة على ما أسمته "السجل الحافل للانتهاكات السعودية في حرب اليمن" عبر حشد أصوات شخصيات حقوقية تطالب بوقف الحرب ومحاكمة المتورطين، وتطرقت بشكل مكثف إلى ضحايا الغارات الجوية من المدنيين التي تشنها طيران التحالف الذي تقوده السعودية.

كما أن الصحيفة تحاشت ذكر الإمارات كثيراً مقارنة بربط الصراع الحاصل في اليمن بالسعودية في كل مادة وخبر، وتحميلها وزر وتركها الحرب وما خلفته من معاناة إنسانية شديدة، إلا أنها ركزت على الخلافات ومعارك كسر العظم بين الدولتين في المناطق المحررة من الحوثيين، والتباينات في المواقف والأجندات وسباق السيطرة والنفوذ.

المجلس الانتقالي المدعوم من الإمارات، بدوره، نال اهتماماً ملحوظاً في تغطية الجارديان، من خلال إبراز تصريحات لقياداته، أجرت أكثر من خمسة حوارات مع رئيس المجلس الانتقالي عيروس الزبيدي، وحالياً يشغل نائب رئيس مجلس القيادة الرئاسي الذي جرى تشكيله في 7 أبريل 2022، بدعم من السعودية والإمارات. الأوضاع الأمنية والعسكرية في المحافظات الجنوبية والشرقية وخاصة "عدن والمهرة" كانت هي الأخرى محط اهتمام الصحيفة، وهو مؤشر يعكس اهتمام بريطانيا بهذه المدن الاستراتيجية المطلة على البحر الأحمر والبحر العربي، في إطار مشروع أطماعها التوسعي في المنطقة، سبق وأن احتلت عدن في 1839، وبعد 128 عاماً تم إجلاء آخر جندي لها، عقب ست سنوات من الكفاح المسلح الذي اندلع 1963 يوم 14 أكتوبر/ تشرين الأول

أما تغطية شبكة سي إن إن للصراع في اليمن فقد بدى أكثر كثافة، لكنها تتفق مع صحيفة الجارديان وبعض الصحف الأجنبية في تسميتها للمصطلحات والمسميات، فمثلاً تطلق على التحالف العربي "التحالف السعودي في اليمن" وتورده في نصوص معظم التناولات الصحفية، كما أنها أبرزت الحراك داخل المؤسسات الأمريكية وخاصة الكونجرس والمؤسسات الضاغطة، التي تقود حراكاً يطالب الإدارة الأمريكية بالضغط على السعودية لإنهاء الحرب، وأيضاً تجميد صفقات بيع الأسلحة.

تركز الشبكة على الوضع الإنساني في اليمن، وتصفها بـ"أكبر أزمة إنسانية في اليمن"، والإهتمام بالمحادثات السياسية بين الأطراف المحلية والدولية التي أجريت السنوات الماضية، وضحايا الغارات الجوية، تشير في بعض تقاريرها إلى أن الأزمة الإنسانية من صناعة التحالف الذي تقوده السعودية.

سياقات ودوافع تغطية الإعلام الدولي

للإعلام الغربي وبالأخص منه الأمريكي والبريطاني فاعلية وتأثير في قضايا عدة من بلدان الشرق الأوسط وبالأخص قضايا المنطقة العربية وصولاً إلى القضية اليمنية وما يتعلق بها داخل المؤسسات ذات التأثير العالمي والدولي مثل الأمم المتحدة ودوائر صنع القرار في البلدان الكبرى وغيرها من الجهات الفاعلة.

ومن خلال المتابعة المتفحصية لتغطية الاعلام الدولي للأزمة اليمنية خلال الأعوام الماضية، تظهر وكأنها انعكاس مباشر لدى صناع القرار الغربي في رؤيتهم للحرب في اليمن التي تتعارض غالباً مع مصالح بلدانها جيوسياسياً مع المملكة العربية السعودية، فظهرت التغطية الإعلامية لا سيما في تناولات ملف حقوق الإنسان خلال الحرب، إذ ليست ثمة مبالغة في القول أنه لولا تدخل القوى الإقليمية في الحرب سواء التحالف العربي بقيادة الرياض أو الدعم الإيراني الموجه للحوثيين من قبل طهران، التي تعد الحليف الدولي الوحيد الذي اعترف بالحوثيين كسلطة وليس انقلاباً، لن يلتفت المجتمع الدولي لحرب داخلية أو على الأقل لن يتناولها بهذا القدر من الاهتمام، وهو أمر حدث في الحروب الأهلية السابقة.

هذه أبرز نقاط مختصرة يصيغ الإعلام الدولي سرديته في التغطية

أولاً: يصف الإعلام الدولي الحرب في اليمن بأنها حرب شنتها أغنى دولة عربية "السعودية" ضد أفقر دولة عربية "اليمن"، (2). علماً أن هذا المصطلح أكثر من يستخدمه ويروج له الإعلام الإيراني

ثانياً: يستند في تناولاته على معطيات ما بعد عاصفة الحزم كحبيثيات يتم البناء عليها لما أعقبها من أحداث فقط ويصفها بـ"الحرب بالوكالة"، وبهذه السردية تم تغييب حقيقة الصراع في الداخل اليمني عن الإعلام الغربي، فهو لم يتنبه أن الصراع أو الحرب لها مسبباتها المحلية، وجذورها التاريخية، ودوافعها السياسية والمذهبية والعنصرية.

ثالثاً: التعاطي مع قضايا حقوق الإنسان وفق أجندات سياسية تسعى الى فرضها على حساب القضايا الإنسانية اليمنية، حيث لا يرشح على سطح الإعلام الغربي إلا ما كان ملائماً لطبيعة تلك الأجندات التي تلعب عليها الأطراف الدولية وما عداها من القضايا ليست في حساب هذه الوسائل، حيث تأتي كثافة التناولات للغارات الجوية التي يشنها العربي الذي تقوده السعودية في طليعة القضايا الأكثر تداولاً.

رابعاً: استثمار الملف الانساني وحصره باتهام السعودية بفرض حصار على اليمن (3)، ولاخلاف على تورط إيران والسعودية والإمارات في جرائم حرب وتعميق الأزمة الإنسانية، لكن معظم التناولات تغفل الحديث عن قضايا الانتهاكات التي تمارسها جماعة الحوثي المسلحة، على كافة الأصعدة، المختطفون، تفجير المنازل، السطو على مؤسسات الدولة، الجبايات وتجريف القطاع الخاص، فرض فكر ومعتقدات عن طريق العنف والقوة والإكراه.

خامساً: تعتمد معظم الصحف الأجنبية على تقارير لمنظمات حقوقية لم تكن محايدة في عملها، لسبب بسيط، وهو أنها تعمل تحت إمرة وتوجيهات جماعة الحوثي، ولم يُسمح لها بزيارة المناطق التي تسيطر عليها القوات الحكومية.

سادساً: تتعدد المصادر التي يعتمد عليها الإعلام الغربي في سياق تغطيته للأزمة اليمنية، وذلك بسبب عدم القدرة على إرسال مراسلين ميدانيين (4)، وأيضاً من الملاحظ تغييب صورة الحكومة اليمنية المعترف بها دولياً، نظراً لتجسيم الحرب وربطه فقط بـ"السعودية والحوثيين"، والوقوع في شرك التحيز من خلال الإشارة في التغطيات الاعلامية على أن الحركة الحوثية تمثل صوت الشعب اليمني بكامل فئاته.

الأجندات الدولية وحرف مسار الصراع

اهتمام المجتمع الدولي بحرب اليمن إلى جانب اعتبارها حرباً سعودية - إيرانية تتضارب مصالحها ويتصارع وكلاهما على الأرض، إلا أن العائق الأكبر تبدى في عدم فهم المسافات التي قادت إلى الأزمة وما نجم عنها، نتيجة الضخ الإعلامي المغلوط من قبل ما يعتبره الإعلام الغربي بالوكلاء على الأرض أو حتى من قبل دول الإقليم ذاتها؛ من خلال التشويش والتضليل على حقيقة الأحداث ومجرياتها. (5) على سبيل المثال: خدم التحيز الإعلامي تجاه التحالف العربي من قبل بعض المنظمات الدولية أو خصوم السعودية في المنطقة؛ أهدافاً سياسية ودعائية لبعض الدول، من بينها الولايات المتحدة التي دعا الرئيس الأمريكي بايدن، في أول خطاب رسمي له عن السياسة الخارجية، إلى إنهاء الحرب في اليمن، معلناً وضع حد للدعم ولمبيعات الأسلحة الأمريكية للتحالف العسكري الذي تقوده السعودية، فبدأ الموقف الأمريكي كأنه موجه ضد السعودية أكثر منه رغبة في إنهاء الحرب في اليمن.

كما أن ختزال الصراع إلى مجرد "حرب بالوكالة" يمثل ضرراً يعمق معاناة الشعب اليمني التي لا زال يعاني من نفس مسببات الحرب والصراع.

الختام:

- يبقى أحد أهم أسباب الإخفاق في وصول صورة أكثر وضوحاً عن القضية اليمنية نحو العالم الخارجي إن لم يكن السبب الوحيد هو ضعف النشاط الحكومي والدبلوماسي اليمني في الساحة الغربية وضعف الاستثمار فيها ثقافياً وسياسياً وإعلامياً، وهذا بالطبع أنتج إخفاقات واضحة يبين كيف عجزت الجهات الرسمية في طرح وجهة نظر الدولة وتعريف المجتمعات الغربية بحقيقة ما يجري في اليمن.

- تتحمل دولتا المملكة العربية السعودية ودولة الإمارات ثمن انحراف مسار "عاصفة الحزم" باتجاه تفتيت المزيد من الجغرافيا اليمنية، وتعقيد المشهد اليمني ببناء تشكيلات مسلحة تمثل خطر على الدولة، وهو ما أدى لمنح الإعلام الدولي مساحة لاستغلال الوضع العسكري والأمني المختل في تزييف الحقائق وتضخيم بعض القضايا، متناولاً سرديات أغفلت جذور الصراع وأسبابه، ومسيرة كفاح الشعب اليمني في مواجهة العنصرية والاستبداد الداخلي.

- يجب على المؤسسات الحكومية ومراكز الدراسات وقوى التأثير الإسهام في تقديم سردية واقعية تزيل اللبس التي تطال القضية الوطنية، تركز على جذورها، وتأخذ بالاعتبار عوامل استمرار الصراعات، ولا تنسى تسمية الأحداث والكيانات بمسمياتها الحقيقية.

صحفي وباحث يمني، مؤسس ومدير سابق لمركز العاصمة الإعلامي، وموقع العاصمة أونلاين الاخباري، مدير وحدة * الإعلام بمركز المخا للدراسات

المراجع:

2023 <https://2u.pw/nR0CjkG> - وكالة الأناضول، 3 مرجعيات للحل في اليمن، 16 يونيو 1

2015، - نيل بارتريك، مركز كارنيجي، المغامرة السعودية في اليمن، نشر بتاريخ أكتوبر 2

<https://carnegieendowment.org/sada/61476>

،محبوبة كرم، فرانس 24، أوقفوا احتضار اليمن-3

<https://2u.pw/Gh1gWD2>

4، -؟ فريدة أحمد، سوث 24، كيف ينظر المجتمع الدولي والإقليمي والمحلي للأزمة في اليمن

4، -؟ فريدة أحمد، سوث 24، كيف ينظر المجتمع الدولي والإقليمي والمحلي للأزمة في اليمن

<https://2u.pw/0lWMh97>

الانقسام الطائفي في دول الشرق الأوسط الأسباب والتأثير

Sectarian Division in the Middle Eastern Countries: Causes and Consequences

أ. د: عبد الحميد أحمد مرشد حمود* Abdulhameed MURSHED

Abstract

This research, marked by (Sectarian Division in the Middle Eastern Countries: Causes and Consequences) dealt with within the confessional in terms of: definition and roots, and then talked about the risks of nodal, social, moral, political and security, and then talked about ways to prevent sectarianism and the role required; both at the level of religious institutions, or Scientific institutions, or official institutions detailing the role of each institution and what it should do in the face of sectarianism. The research ended with the most important findings and recommendations, the most prominent of which were: 1- Populist calls contributed negatively to the rise of sectarianism among Muslims 2- Sectarianism has negatively affected the emergence of calls for atonement in society and the corruption of its social, moral, and political system Sectarians pose a threat to their communities and states no less than that of external Adversaries 3-At the end of this research the researcher recommends the following: First: The need for a code of ethics between communities in every country based on respect for religious and national sanctities and constants. Second: religious institutions must play a greater role in warning against sectarianism and enshrining the principle of preserving religious principles and values. Third: The need to include in constitutions and regulations articles that criminalize sectarianism and enact deterrent penalties Fourth: The researcher recommends scientific institutions to hold international and local conferences on the dangers of sectarianism and ways to prevent them.

Keywords: Sectarianism, Division, Midde East, Causes, Consequences.

أولاً: التعريف اللغوي:

الطائفية في اللغة مشتقة من طاف يطوف طوفاً، والطائفة، والطائفة: الجماعة من الناس، وقيل: دون الألف، وأقلها رجلان، وجمعها طوائف، وتطلق على القليل والكثير(ابن الجزري، أبو السعادات، النهاية في غريب الأثر، 153/3، والزبيدي، محمد مرتضى، تاج العروس، 104/24).

ثانياً: التعريف الاصطلاحي:

* Dr., Head of the Writing and Curriculum Unit at the Italian Institute for Islamic and Human Studies,
E-mail: hameednaba22@gmail.com

الطائفة الجماعة والفرقة قال تعالى: ﴿وَإِنْ طَائِفَتَانِ مِنَ الْمُؤْمِنِينَ اقْتَتَلُوا فَأَصْلِحُوا بَيْنَهُمَا﴾ [الحجرات:9] وهم: الجماعة من الناس يجمعهم مذهب أو رأي يمتازون به، ويقال للفرقة بأنها: الطائفة من الناس، والطائفة التعصب لطائفة معينة (الزيات: إبراهيم مصطفى وآخرون، المعجم الوسيط، 571/2).

من التعريفات السابقة لمصطلح (الطائفة) يمكن أن نصوغ تعريفاً موجزاً للطائفة ومنه نشق مصطلح الطائفية. فالطائفة هي:

الجماعة من الناس تجمعها عقائد مشتركة، سواء كانت عقائد صحيحة أم فاسدة. تعريف الطائفية:

مصطلح الطائفية مصطلح جديد، لم يظهر في المعاجم القديمة، ويعني: التعصب لطائفة أو جماعة ذات مذهب معين (عمر، أحمد، بمساعدة فريق عمل، معجم اللغة العربية المعاصر، 1423/3).

ومن لوازمه: التشدد في الانتماء، والتعصب له، والانحياز للطائفة في الحق والباطل (تقي الدين، سليمان، الطائفية والمذهبية وآثارها السياسية، ص 60).

المطلب الثاني

أسباب الطائفية

للطائفية جملة من الأسباب نوجزها في:

1) النزعات الشعبوية:

أول ما ظهرت في العصر العباسي وتكرر تفضيل العرب على غيرهم، وتحاول الحط منهم (الزبيدي، محمد مرتضى، القاموس المحيط، 144/3).

إن نفس الشعبوية الذي ظهر بين المسلمين بعد مضي القرون المفضلة كان له عظيم الأثر في ظهور الفرق الإسلامية المتصارعة، وقد انعكس ذلك من خلال المسائل العقدية التي اختلفت فيها الفرق الإسلامية كمسألة حصر الإمامة في فصيل بعينه، وادعاء النص على سلالة بعينها، وقد ترتب على هذه الدعوات الشعبوية مسائل مثل: الطعن واللعن والتضليل والتفسيق والتبديع والتكفير، ما لا يخفى على عاقل ضرره، وقد كان للشعبوية عظيم الأثر في ظهور تلك العقائد التي مزقت الأمة وفرقت بنيانها (البغدادي، عبد القاهر، الفرق بين الفرق، ص 285).

2) الصراع السياسي:

وما سئل سيف في الإسلام على قاعدة دينية مثل ما سئل على الإمامة في كل زمان (الشهرستاني، محمد، الملل والنحل، 24/1). ولقوة تأثير الجانب السياسي على قضية الطائفية نجد بعض الكُتّاب عندما يتحدثون عن الطائفية يرجعونها إلى الأسباب السياسية وحدها فيعتقدون أن الطائفية هي مجرد إخضاع الدين للمصالح السياسية، (غليون، برهان، المسألة الطائفية ومشكلة الأقليات، ص 39، والربيعي، فاضل، و كوثراني، وجيه، الطائفية والحرب، ص 21، وما بعدها).

بينما يعتقد بعض الباحثين أن للطائفية نتائج سياسية، وجذورها تاريخية (تقي الدين، سليمان، الطائفية والمذهبية وآثارها السياسية، ص 59)؛ بل وبيالغ البعض فيرى في الطائفية أنها ظاهرة سياسية صرفة (سعيد، حيدر، الطائفية السياسية في العراق إنكاراً واعترافاً، ص 3). والمتتبع للتاريخ يجد أن الحاكم عبر التاريخ الإسلامي استقوى بالطائفة واستقوت به، وحصل ما يمكن تسميته بـ (حلف المصالح المشتركة) بين الحاكم والطائفة، بحيث يسلم الحاكم الصلاحيات الدينية للطائفة مقابل تمكينه من السلطات السياسية، وهكذا كان الحاكم الجديد يرفع المحنة عن الطائفة المستضعفة ويستقوي بها مقابل الترويج لمذهبها العقدي؛ الأمر الذي أدى إلى بروز الصراع بين الطوائف.

والعجيب في الأمر أن كثيراً من دعاة الطائفية ليسوا من المتدينين في الطوائف بل هم من الساسة؛ الأمر الذي يعزز ما يسمى بالتوظيف السياسي للطائفية لتحقيق مصالح سياسية شخصية أو حزبية.

3) ظهور الفرق الكلامية:

وقد أدى ظهور الفرق الكلامية في المجتمع الإسلامي إلى تنامي الصراع العقدي بين تلك الفرق، ومع تنامي الخلاف العقدي بين تلك الفرق وتكفير بعضها لبعض أحياناً، وتفسيق بعضها لبعض أحياناً أخرى ساهم ذلك في توظيف هذا الخلاف عند بعض الحكام على نحو ما أشرنا إليه في السبب الثاني، وأصبحت الفرق والطوائف تستقوي بالحاكم الذي يتبنى آراءها العقدية، ويعتمده مذهباً عقدياً رسمياً لنظام حكمه.

المبحث الثاني

آثار الطائفية

المطلب الأول

آثار الطائفية على الهوية في منطقة الشرق الأوسط

(1) فتنة التكفير، والتكفير المضاد:

ذلك أنه إذا حلت الطائفية في قوم فإن دعواتها يسعون إلى فرض مذهبهم العقدي على كل فئات المجتمع؛ ولأجل تحقيق تلك الغاية يقومون بتكفير مخالفيهم.

(2) استحلال الدماء والأموال والأعراض:

وترتب على ذلك مفسدات عظيمة، وتكثرت جروح في جسد الأمة لم تندمل إلى يوم الناس هذا.

(3) اعتقاد أتباع الطوائف امتلاكهم للحق الحصري:

وقصر مفهوم الفرقة الناجية على مذهبهم، مستشهدين بحديث افتراق الأمة، فجدد الطوائف تورد حديث الافتراق ثم تحتّمه بالقطع بحصر مفهوم الفرقة الناجية على طائفتهم، والجزم بضلال أو كفر الفرق المخالفة لهم ولو كانت على مذهبهم (جيدل، عمار عبد السلام، الطائفية والانتماء إلى الأمة، ص20، وما بعدها بتصرف).

المطلب الثاني

الآثار الاجتماعية والأخلاقية والسياسية والأمنية للطائفية

(1) التفريق بين أبناء الأمة الواحدة:

خلافاً لمقصد جمع الكلمة وتوحيد الصفوف واجتماع القلوب الذي أمر الله به في قوله تعالى: ﴿وَاعْتَصِمُوا بِحَبْلِ اللَّهِ جَمِيعاً وَلَا تَفَرَّقُوا وَاذْكُرُوا نِعْمَتَ اللَّهِ عَلَيْكُمْ إِذْ كُنْتُمْ أَعْدَاءً فَأَلَّفَ بَيْنَ قُلُوبِكُمْ فَأَصْبَحْتُمْ بِنِعْمَتِهِ إِخْوَاناً وَكُنْتُمْ عَلَىٰ شَفَا حُفْرَةٍ مِنَ النَّارِ فَأَنْقَذَكُمْ مِنْهَا كَذَلِكَ يُبَيِّنُ اللَّهُ لَكُمْ آيَاتِهِ لَعَلَّكُمْ تَهْتَدُونَ﴾ [آل عمران: 103].

(2) ظهور القطيعة في المجتمعات؛ بل داخل المجتمع الواحد:

بل تعدت القطيعة والخصومة والفرقة إلى الأسرة الواحدة؛ حتى أصبحت ترى الأخوين كل منهما ينتمي إلى طائفة، وخير مثال على ذلك ما أفرزته الطائفية في بلاد اليمن قديماً وحديثاً.

(3) تفشي خطاب الكراهية، واستجلاب الثارات التاريخية:

وتحولت الطائفية إلى شكل من أشكال العنصرية أفرزت حملات من التكفير الممنهج والاستخفاف بدماء

المخالفين؛ وهذا بدوره ساهم في تمزيق المجتمعات المسلمة (عبد العال، أحمد علي، التعصب والطائفية(2)، ص9).

(4) الفرز الطبقي للمجتمعات:

وبات التمييز العنصري شعاراً لبعض الطوائف، وصل بهم الحال إلى الإفتاء بحرمة زواج الهاشميات من غير الهاشميين؛ كما هو الحال عند طوائف الزيدية في اليمن، خلافاً لمنهج الإسلام في إرساء أسس الأسرة المسلمة.

5) التهجير القسري للمخالف:

حيث قامت الطوائف الغالبة بقوة السلاح بتهجير أتباع الطوائف الأخرى من بلدانهم، وسلب ممتلكاتهم، واستحلال أموالهم وأعراضهم، بعد سفك دمائهم(السرحدان، جهاد، الصراع الأمريكي - الإيراني حول العراق وأثره على الاستقرار السياسي في الوطن العربي(2001- 2008م)، ص98، بتصرف.)

6) إغراق المجتمعات بالردية:

حيث أفسدت الأخلاق عن طريق بعض الممارسات غير الأخلاقية التي تستخدمها بعض الطوائف في؛ الأمر الذي يستهوي ضعاف النفوس والمراهقين إلى الانتماء لتلك الطوائف بحثاً عن الشهوات.

7) اتساع دائرة الجريمة:

سهلت الطائفة الجريمة لأتباعها، ورؤجت للمحرمات والممنوعات من المخدرات والفساد الأخلاقي كوسيلة من وسائل التأثير على المجتمعات.

وباختصار فإن الآلة الطائفية تعمل دائماً على تلوين تفاصيل الحياة الاجتماعية بالصبغة الطائفية؛ لتزييف الواقع الاجتماعي، وشل القوى الاجتماعية وتعطيلها؛ خاصة تلك التي تسير في اتجاه غير اتجاهه وتؤمن بمقولات غير مقولاته(خرشي، زين الدين، آلية إنتاج النظام الطائفي، ص 15).

8) إرساء نظام المحاصصات الطائفية في تقسيم شئون الحكم.

9) إذكاء الصراع السياسي والتنافس الحزبي المصحوب بوسائل التمزيق.

10) ظهور فرق الموت والمليشيات المسلحة الخارجة عن سيطرة الدولة.

11) الانفصال الشعوري عن الدولة لصالح الطائفة.

المطلب الثالث

طرق الوقاية من الطائفية، والدور المطلوب

لمواجهة وباء الطائفية في منطقة الشرق الأوسط فإنه من الأهمية بمكان أن تقوم المؤسسات الرسمية والشعبية بدورها للحد من آثار الطائفية، ومن تلك الأدوار:

1) قيام المؤسسات الدينية بدورها في التحذير من الفرقة وبيان مخاطرها على الأمة من خلال: الفتاوى، والمؤتمرات العلمية، والمؤلفات، والبحوث والدراسات.

2) الحفاظ على الثوابت الدينية والوطنية بعدم المساس بها.

3) إحياء مبدأ التعايش والائتلاف بين الطوائف.

4) إبعاد رموز الطائفية عن منابر التوجيه لأنهم معول هدم في الأمة.

5) منع قيام أي مؤسسة علمية على أساس طائفي.

6) وضع ميثاق شرف بين الطوائف يهدف إلى عدم البغي على المخالف قولاً وعملاً.

7) تركيز المناهج على البعد الحضاري الذي يمكن أن يقوم به التنوع، والابتعاد عن اجترار الصراع التاريخي الذي يوجب الأحقاد وينشر الضغينة ويوسع الهوة بين أبناء الأمة الإسلامية.

8) عقد المؤتمرات العلمية، والندوات الفكرية، للتحذير من الطائفية والتوعية بمخاطرها.

9) تجريم الدساتير والأنظمة للطائفية بمختلف صورها وأشكالها.

10) تحرير الوظيفة العامة من المحاصصات الطائفية، وتفعيل مبدأ الكفاءة والنزاهة.

(11) احترام الأقليات الطائفية لقوانين البلد، ولرأي الأغلبية، وعدم الارتهان للخارج للاستقواء على الدولة أو على الخصوم الطائفيين؛ مع الحفاظ على حقوق كل طائفة واحترام خصوصيتها(سالم، أحمد، الطائفية السياسية في لبنان، ص 6، والبشري، طارق، أربع ملاحظات حول الفتنة الطائفية، ص61، بتصرف.)

الخاتمة:

في ختام هذه الدراسة يمكن إيجاز أهم نتائجها بالآتي:

- (1) الطائفية من أخطر الأمراض التي بليت بها البشرية عموماً ومنطقة الشرق الأوسط خصوصاً.
- (2) ساهمت الدعوات الشعبوية سلباً في ظهور الطائفية.
- (3) للطائفية أسباب متنوعة ساهمت سلباً في توسيع هوة الخلاف والفرقة في المنطقة.
- (4) الصراع السياسي أحد أسباب نشأة الطائفية، ولا يعني ذلك بحال أن الطائفية ظاهرة سياسية صرفة.
- (5) عدم وجود نصوص في الدساتير والأنظمة تجرم الطائفية يعتبر من أسباب ظهورها في المجتمعات.
- (6) الطائفية أثرت سلباً في ظهور دعوات التكفير في المجتمع.
- (7) أثرت الطائفية سلباً في فساد النظام الاجتماعي والأخلاقي، وأبرزت مجتمعات متعددة داخل المجتمع الواحد.
- (8) أفرزت الطائفية أحزاباً سياسية متناحرة، وأنتجت جماعات العنف في الشرق الأوسط.
- (9) يشكل الطائفون خطراً على مجتمعاتهم ودولهم لا يقل عن خطر الخصوم الخارجيين.
- (10) لم تقم المؤسسات الدينية بدورها المناط في مناهضة الطائفية.

التوصيات:

أولاً: ضرورة عمل ميثاق شرف بين الطوائف في كل بلد يقوم على احترام المقدسات والثوابت الدينية والوطنية.
ثانياً: يجب أن تقوم المؤسسات الدينية بدور أكبر في التحذير من الطائفية، وتكريس مبدأ الحفاظ على الثوابت والقيم الدينية.
ثالثاً: ضرورة تضمين الدساتير والأنظمة لمواد تنص على تجريم الطائفية وتسن عقوبات رادعة لها.
رابعاً: يوصي الباحث المؤسسات العلمية بإقامة المؤتمرات الدولية والمحلية حول مخاطر الطائفية وطرق الوقاية منها.

فهرس المراجع والمصادر

- (1) ابن الجزري، أبو السعادات(النهاية في غريب الأثر)، المكتبة العلمية، بيروت، 1399هـ - 1979م، تحقيق: طاهر الزاوي - محمود الطناحي.
- (2) البشري، طارق عبد الفتاح سليم، أربع ملاحظات حول الفتنة الطائفية، منبر الحوار(مجلة محكمة)، المجلد: 2، العدد: 5، دار الكوثر، 1987م.
- (3) البغدادي، عبد القاهر بن طاهر، (الفرق بين الفرق)، دار الأفاق، بيروت، ط2، 1977م.
- (4) تقي الدين، سليمان، (الطائفية والمذهبية وآثارهما السياسية)، مركز دراسات الوحدة العربية، لبنان، أكتوبر، 2013م.

- (5) جيلد، عمار عبد السلام، (الطائفية والانتماء إلى الأمة)، المؤتمر العلمي الدولي: فقه الانتماء إلى المجتمع والأمة، المعهد العالمي للفكر الإسلامي، والجامعة الأردنية، 2011م.
- (6) خرشي، زين الدين، (آلية إنتاج النظام الطائفي)، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، عمان، سبتمبر، 2014م.
- (7) الربيعي، فاضل، و كوثراني، وجيه، (الطائفية والحرب)، دار الفكر، دمشق، 2011م.
- (8) الزبيدي، محمد مرتضى، (تاج العروس من جواهر القاموس)، دار الهداية، تحقيق: مجموعة من المحققين.
- (9) الزياد: إبراهيم مصطفى وآخرون، المعجم الوسيط.
- (10) سالم، أحمد علي، (الطائفية السياسية في لبنان)، مجلة الديمقراطية، مؤسسة الأهرام، إبريل، 2013م.
- (11) السرحان، جهاد (الصراع الأمريكي - الإيراني حول العراق وأثره على الاستقرار السياسي في الوطن العربي (2001-2008م))، رسالة ماجستير، جامعة آل البيت، معهد بيت الحكمة، قسم العلوم السياسية، الأردن.
- (12) سعيد، حيدر، (الطائفية السياسية في العراق إنكاراً واعترافاً)، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، سبتمبر، 2014م.
- (13) الشهرستاني، محمد بن عبد الكريم (الملل والنحل)، دار المعرفة، بيروت، 1404هـ، تحقيق: محمد سيد كيلاني.
- (14) عبد العال، أحمد علي (التعصب والطائفية (2))، صوت الأمة، الجامعة السلفية، دار التأليف والترجمة، يونيو، 2014م، مجلد 46، العدد 6.
- (15) غليون، برهان (المسألة الطائفية ومشكلة الأقليات)، المركز العربي للأبحاث والمشكلات السياسية، ط4، 2013م.
- (16) الفيروز آبادي، محمد بن يعقوب، (القاموس المحيط)، مؤسسة الرسالة، بيروت.

ملخص البحث

فهذا البحث الموسوم بـ(الانقسام الطائفي في دول الشرق الأوسط- الأسباب والتأثير) تناول في ثناياه الطائفية من حيث: تعريفها وجذورها، ثم تحدث عن مخاطرها العقدية والاجتماعية والأخلاقية والسياسية والأمنية، ثم تحدث عن طرق الوقاية من الانقسام الطائفي والدور المطلوب؛ سواء على مستوى المؤسسات الدينية، أو المؤسسات العلمية، أو المؤسسات الرسمية، مع تفصيل لدور كل مؤسسة وما ينبغي أن تقوم به في مواجهة الطائفية.

ثم انهي البحث بأهم النتائج والتوصيات التي كان من أبرزها:

- (1) ساهمت الدعوات الشعبوية سلباً في ظهور الانقسام الطائفي بين المسلمين.
- (2) الانقسام الطائفي أثر سلباً في ظهور دعوات التكفير في المجتمع، وإفساد نظامه الاجتماعي والأخلاقي، والسياسي.
- (3) يشكل الطائفون خطراً على مجتمعاتهم ودولهم لا يقل عن خطر الخصوم الخارجيين.

التوصيات:

في ختام هذا البحث يوصي الباحث بالآتي:

- أولاً: ضرورة عمل ميثاق شرف بين الطوائف في كل بلد يقوم على احترام المقدسات والثوابت الدينية والوطنية.
- ثانياً: يجب أن تقوم المؤسسات الدينية بدور أكبر في التحذير من الطائفية، وتكريس مبدأ الحفاظ على الثوابت والقيم الدينية.
- ثالثاً: ضرورة تضمين الدساتير والأنظمة لمواد تنص على تجريم الطائفية وتسن عقوبات رادعة لها.
- رابعاً: يوصي الباحث المؤسسات العلمية بإقامة المؤتمرات الدولية والمحلية حول مخاطر الطائفية وطرق

Targeting Women in Internal Wars (Yemen is an Example)

نبيلة سعيد غالب* Nabilah Saeed GHALEB

Abstract

This effort is presented to shed light on the targeting that has affected women in particular. It has been addressed that they are the most important community partner in any society, in addition to a society ravaged by war, controlled by militias, in which services are absent and paralyzed, in addition to the fact that women do not remain helpless in the environment of conflict and war, but rather create qualitative initiatives and contributions that alleviate. Under the weight of the difficult conditions, in Yemen, women are doing a lot to survive and continue life in a way that refuses war or surrender to the absence of the necessities of life. They encourage agriculture and industry, continue education from under the demolished buildings, and send their children to continue education. There are several attempts, some of which were recorded by the media and some of which are still only minorly talked about. There are stories behind the lens that are worth telling. Here we are trying to diagnose the situation of women in Yemen and narrate it as it exists through the media, previous writings, and some workshops and discussion groups in which the conditions of women were addressed, especially those that indicate direct targeting. In another part of this book, we will look at narrated testimonies. Women about the story of the targeting they experienced. We expect that this work will have a strategic dimension in bringing peace and rebuilding Yemen as a country worthy of life, just like the entire surrounding region and the large international community, and will contribute to employing the capabilities of women in the vital renaissance in Yemen. It is also expected that the arrangement will contain guarantee mechanisms for safe environments in which women live and work in Yemen.

Keywords: Targeting Women, Internal War, Yemen, Middle East, Women Life.

البداية

أثرت وتؤثر الحروب بشكل عام في الإنسانية جمعاء، وتستهدف بشكل مباشر حق الإنسان في الحياة وتعرقل دوره في عمارة الأرض، فالحرب بيئة خصبة للكوارث بمختلف أنواعها السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والتعليمية فضلاً عن تهديد النوع البشري خاصة إذا كانت تستهدف الأرواح بشكل مباشر، إن الحديث عن الحروب ضرورة مجتمعية ومصلحة عظمى للبشرية تنتقضي أن نتدارس اثارها المدمرة، لقد احدثت الحرب الداخلية كوارث لن تردم لسنوات قادمة، وما زالت الحروب الداخلية في كل بلد تعطي دروساً في الأضرار غير ان المجتمعات لا تعي بشجاعة.

* Journalist, E-mail: aman4678@gmail.com

اللحظة لساحة حرب مفتوحة، لقد اجهض الاقتتال الداخلي حياة الانسان عموماً ودفعت النساء خاصة الضريبة الباهظة ، فاثرت بشكل مباشر على النساء في حين مازال الحديث عن النساء المتضررات من الحرب لم يأخذ حقه في الاعلام ويعتبر من الملفات المؤلمة وغير المنظور فيها برغم ان نسبته 75% من المجتمع هن نساء يقدن الحياة في ظل الحرب.

الحرب الداخلية !؟

تُلحق الحروب الداخلية الحالية بشكل عام خسائر بالمدنيين أكثر من حروب الدولة، ويرجع ذلك إلى الاتجاه المتزايد في استهداف المدنيين هدفاً استراتيجياً، وتشمل آثار الحرب أيضاً التدمير الشامل للمدن ولها آثار طويلة الأمد على اقتصاد البلد، وللنزاع المسلح عواقب سلبية غير مباشرة مهمة على البنية التحتية والصحة العامة والنظام الاجتماعي، وغالباً ما يجري تجاهل هذه العواقب غير المباشرة وعدم تقديرها (<https://2u.pw/7MZXspA>)

لقد اثرت الحرب بواسطة المليشيات المسلحة في اليمن على الحياة العامة ، في " حوار نشر على موقع عمون – يتحدث عن الحروب والآثار الكارثية على الإنسان والتي شملت : خسائر الارواح والاصابات والعجز في مواصلة الحياة بشكل طبيعي ، كما تسببت في نزوح السكان ومضاعفة الأضرار الاقتصادية و الآثار النفسية, وادت لتدمير الثقة وترسيخ التوتر الاجتماعي، كما تسببت بشكل مباشر في تدمير الحياة الإنسانية والتراث الثقافي والاقتصادي، وحدثت اعاقه للتنمية المستدامة، والسلام في المجتمعات المتأثرة. (<https://2u.pw/LQgVkma>)

استهداف النساء

حينما تستهدف النساء ينفلت جزء كبير من المجتمع كون النساء الفئة الأكثر شراكة مجتمعية كمكون وفاعل مجتمعي داخل الجغرافية اليمنية يشارك في العديد من المنعطفات وهو الأمر الذي سبب الكثير مما يحدث مع النساء منذ اول لحظات تغل المليشيات المسلحة في المدن اليمنية والحرب على اليمن، وبهذا الخصوص رصدت رايتس رادار أكثر من 20000 حالة انتهاك ارتكبتها المسلحون ضد المرأة اليمنية، حيث تم رصد نحو 105 حالة قتل للنساء بقذائف مسلحين ، ونحو 248 حالة إصابة للنساء، وذلك بالقصف العشوائي على الأحياء السكنية في محافظتي عدن وتعز. وتم رصد أكثر من 3230 حالة إصابة بحالات نفسية للنساء، منها حالات فقدان ذاكرة، و 41 امرأة فقدت جنينها جراء القذائف المدفعية على الأحياء السكنية، بالإضافة الى حرمان 44884 فتاه من التعليم وسجلت 6 حالات اعتداء على ناشطات واقترحام منازل وتعرضت أكثر من 4893 امرأة للنزوح بسبب المواجهات المسلحة،

كما ذكرت اللجنة الوطنية للتحقيق في ادعاءات انتهاكات حقوق الإنسان، وهي هيئة يمنية مستقلة، أنها حققت مؤخرًا في 760 حالة انتهاكات وقعت ضد النساء في اليمن تضمنت 314 حالة قتل لنساء و400 حالة إصابة، إضافة إلى 16 حالة إصابة بالألغام الأرضية من النساء، وتعذيب 11 امرأة وحالة إخفاء قسري، وشملت حالات الانتهاكات التي تعرضت لها النساء ، حالات عنف وتحرش لفظي وجنسي وانتهاكات جسدية وصلت حد الاغتصاب والقتل، وحالات زواج قاصرات بالإضافة الى حالات إصابات واحتجازات غير قانونية والحرمان من التظاهر والوقفات الاحتجاجية وإعاقة المرأة من الحصول على حقوقها في التعليم والرعاية الصحية، وفرض المسلحون حالة الإقامة الجبرية على عشرات من الناشطات والقيادات النسائية ، وتعرضن للتهديد بالتصفية الجسدية في حال مخالفتهن لذلك، ما اضطر الكثير منهم الى النزوح الى أماكن بعيدة، وختمت رايتس تقريرها ب المطالبة بوقف الانتهاكات التي يمارسونها ضد المرأة في اليمن، وحذرت من مغبة الاستمرار في ارتكاب الانتهاكات ضد النساء، كما دعت الأمم المتحدة ومنظمات حقوق الإنسان الدولية الى العمل المشترك من اجل تفعيل مبدأ عدم الإفلات من العقاب ووقف الانتهاكات ضد المرأة في اليمن (<https://2u.pw/6ljIVzk>)

لاستهداف:

ذكر تعريف له على موقع ويكيبيديا يقول ان الاستهداف؛ أن يصبح كيان او موقع او اشياء هدفاً لجهة تمارس الحرب ، والاستهداف هو عملية اختيار الأشياء أو المنشآت التي يجب مهاجمتها أو احتلالها أو تدميرها في الحرب(ويكيبيديا - <https://2u.pw/ipHyj5P>) والحرب حينما تعبت في حياة الناس هي تستهدف السلم الاجتماعي وتدمر حياة العامة وتقضى على المورد البشري المسؤول الاول عن تنمية المجتمعات وعن النساء الحرب تعطل حياتهن بطرق مباشرة من

خلال القتل أو الإعاقة أو السجن أو إضافة أعباء كبيرة قد لا تتحملها النساء في المجتمعات الاعتيادية فضلاً عن بلدان الحروب

استهداف النساء

يتعرض البحث لاستهداف النساء في الحروب الداخلية باليمن بطريقة مباشرة وغير مباشرة على النحو التالي :-

المباشر:-

ضحايا القتل

تحدثت اليونيسف في تقريرها عن مقتل 3774 طفلاً (2742 فتى و983 فتاة و49 مجهولاً)، وإصابة 7245 طفلاً (5299 فتى و1946 فتاة). (<https://2u.pw/GjTVzk9>)، كما اشارت تقارير محلية ودولية إلى أن ما يقرب من 600 امرأة يمنية فقدن حياتهن، وإصابة نحو 900 أخريات، منذ 2014، إضافة إلى آلاف الانتهاكات، وحالة التهميش باستثنائهن من المشاركة في الحكومة أو وفود المفاوضات (<https://2u.pw/TplikbS>) وفي سياق آخر كشفت المنظمة اليمنية لمكافحة الإتجار بالبشر، عن تسجيل أربع حالات انتحار لنساء مختطفات في سجون بمدينة صنعاء، بسبب ما يتعرضن له من تعذيب وانتهاكات جنسية، كما تحدثت المنظمة عن رصدها محاولة تسع مختطفات أخريات الانتحار، معتبرة ذلك دليلاً على مدى الممارسات الإجرامية التي تُمارس بحقهن، وجعلهن يخترن الموت بعد تلطيخ سمعتهن وممارسة انتهاكات بحقهن، ويشار الى أن رابطة أمهات المختطفين، ذكرت في بيان لها إن ثلاث محتجزات في السجن المركزي بصنعاء تعرضن للاعتداء بالضرب المبرح من قبل مدير السجن وعدد من المسلحين من دون مبرر، مشيرة الى أنه تم احتجازهن في زنازين مغلقة لمدة ثلاثة أسابيع كما تم منعهن من التواصل مع ذويهن (<https://2u.pw/0nfrCsA>) هذا فضلاً عن اعداد النساء الواقعات تحتل الاعتقال الغير مبرر ويتعرضن للتعذيب والايذاء الجسدي بصوره المختلفه

العنف النفسي والجسدي

زادت تصرفات الأطراف المتحاربة من التمييز والعنف ضد النساء والفتيات، ويثني النساء والفتيات عن الحركة خارج المنزل، ويمنع بشكل خطير مشاركتهن في المجالين الاقتصادي والسياسي، فزادت بحسب "اليونيسيف" نسبة زواج الاطفال فلا توجد سُنّ دنيا للزواج ، والذي كان سائداً في اليمن قبل النزاع ، كما تعرضت النساء، للتعذيب والعنف الجنسي أثناء الاحتجاز، وفقاً لتقرير صادر عن فريق الخبراء، والذي تحقّق من 12 حالة عنف جنسي على خمس نساء، وستة رجال، وفتى عمره 17 عاماً. كما يتعرض ضحايا العنف الجنسي في اليمن للوصم الشديد، ما يعني احتمالية وجود نقص في الإبلاغ. وفقاً لـ "صندوق الأمم المتحدة للسكان"، وزاد العنف ضد المرأة بنسبة 63٪ منذ تصاعد النزاع (<https://2u.pw/Zg9Gsr0>) ، ورغم إرسال خبراء حقوقيون تابعون للأمم المتحدة كتاباً إلى المليشيات في معظم أنحاء اليمن، يعرضون فيه بالتفصيل "الانتهاك المنهجي لحقوق النساء والفتيات"، بما في ذلك حقهن في حرية التنقل، وحرية التعبير، والصحة، والعمل، بالإضافة إلى نقسي التمييز ضدهن. إلا ان المليشيات شددت بشكل متزايد القبود على حريات. (<https://2u.pw/ieGo321>)

الإلغام

عرض تقرير لمجلس الامن بتاريخ 21 فبراير 2023 م لحوادث ناجمة عن الغام ارضية زرعتها المليشيات واسفرت عن 95 حالة وفاة ، و ٢٤٨ اصابة جروح معظمها في الحديدة والجوف مقارنة بالأشهر التي سبقت الهدنة كانت الاصابات في صفوف المدنيين اقل من ٢٤٨ اصابة منها ١٠١ حالة وفاة و ١٤٧ اصابة بجروح بطبيعة الحال هذه الارقام تشمل الذكور والإناث

القسم الثاني من الاستهداف الغير مباشر :-

العنف الاقتصادي

تستخدم دراسة أجريت عن اوضاع النساء تحت قانون المليشيات مصطلح «العنف الاقتصادي» للتعبير عن أشكال حرمان المرأة من الحقوق والموارد، - كما تذكر الدراسة - إلى تكلفة باهظة لتنقل النساء حيث يتعيّن عليهن دفع ثمن تذكرة المحرم ، وأشارت الدراسة إلى أن التمويل الموجه إلى النوع الاجتماعي ما يزال ضئيلاً للغاية مقارنة بالقطاعات الأخرى، مما ترك

4.1 مليون امرأة و4.3 مليون فتاة دون دعم، وتم تحقيق 22 في المائة فقط من الأهداف المقصودة. وتبين بيانات مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية أنه في عام 2020، فقدت 350 ألف امرأة إمكانية الوصول إلى لخدمات الضمان الاجتماعي، (<https://2u.pw/mMPxIwU>)

وثق تقرير عن منظمة العفو الدولية نشر في ديسمبر 2019 لأوضاع النساء في اليمن حيث تعيّن على النساء أن يواجهن التحديات المرتبطة بمحدودية الوصول (أو انعدامه) إلى الطعام، والماء، والصرف الصحي، وخدمات العناية الصحية. والتي شهدت تدهوراً مطرداً بسبب استمرار النزاع والحرب (<https://2u.pw/v3twLJo>) ودفع تدفق التمويل الإنساني لليمن لمشاركة النساء في تسهيل الوصول إلى الخدمات وإدارة المشاريع المتعلقة بالعنف القائم على النوع الاجتماعي وتعزيز النظافة، فضلاً عن توفير الدعم النفسي والتدريب الموجه نحو سبل العيش والتوعية بشأن الصحة والتعليم، ودخلت النساء أثناء النزاع إلى المهن التي كانت مغلقة أمامهن نظراً للقيود الثقافية، مثل العمل كنادلة أو بائعة تجزئة، بالرغم من التباين المناطقي لذلك حتى داخل المحافظات (مقالة منشورة على النت للكاتبة د. فوزية العمار، وهنا باتشيت،...).

(<https://2u.pw/RkZZhVw>)، منذ الصراع بدأت النساء بإنشاء مشاريع جديدة داخل المنزل غالباً، أو بالالتحاق ببعض المهن كعاملات في المطاعم مثلاً أو ممارسة التجارة في الأسواق على مداخل المدن والقرى وهي مهن كان يهيمن عليها الرجال سابقاً، كما خلقت الاستجابة الإنسانية في اليمن فرص عمل جديدة للنساء، بالإضافة لتواجد نساء يعملن لصالح القوات الأمنية لأطراف الصراع، في حين تم دفع البعض الآخر من النساء اليمنيات إلى العمل البدني الشاق غير الرسمي والمنخفض الأجر كتدبير المنازل، بينما اضطرت نساء أخريات إلى التسول.

(<https://2u.pw/mC0bvlG>)

النزوح

تعرض قرابة الـ 6 مليون للنزوح فبحسب تقرير على موقع الـ سبأ نت لارتفاع عدد النازحين خلال الفترة "مارس 2015 - فبراير 2023" إلى 5160560 نازح نصفهم نساء وأطفال، تضمهم 740122 أسرة، 27 % من النساء دون سن الـ 18، وهو ما يزيد احتمالات تعرضهن للعنف، وعدد النازحين من الأطفال 1.71 مليون طفل، 21 % من الأسر النازحة تعولها نساء أعمارهن أقل من 18 عاماً، بواقع 1 من 3 أسر نازحة، تعولها نساء، 60000 امرأة فقدن أزواجهن بسبب الحرب، وبحسب التقارير الاممية 417 ألف أسرة يمنية تتولّى مسؤولية إعالتها النساء (<https://2u.pw/dWLUTRg>)

انخراط النساء في الاعمال القتالية

استحدثت الحروب الداخلية ادواراً جديدة للنساء للاشتراك في الاقتتال الداخلي، فشاركت النساء في العديد من الاستهدافات، وكشفت بعض الأبحاث أنه تم توظيف بعض النساء لدى قوات الأمن لأطراف النزاع، حيث شغلن نقاط تفتيش وشاركن في مدامات منزلية، وانضممن إلى الميليشيات المسلحة لممارسة اعمال الترويع ومداومة المنازل والاعتداء بالضرب او الايذاء النفسي للنساء تحت تدريب منظم من قبل الميليشيات (<https://2u.pw/RkZZhVw>)

قصص واقعية لنساء تعرضن للاستهداف

1-دليلة.. إحدى ضحايا الألغام

المرأة اليمنية تحملت جزءاً كبيراً من المعاناة في ظل الحرب الدائرة، فهي أم الشهيد، وأم المصاب، وواحدة من ضحايا الألغام أيضاً.. دليلة عبده واحدة من بين ضحايا ألغام، في العشرينيات من عمرها، ولكن الحزن أضاف على عمرها أعماراً أخرى، ورسمت الحرب خطوطاً عميقة بوجهها، تجعلك تظن أنها في مرحلة الشيخوخة، وتحكى لنا قصتها فتقول: «أنا من صبر المواد، منطقة الشقب، شاء القدر أن تكون منطقتنا ساحة حرب، فاضطررنا للنزوح إلى منطقة أخرى، ولكن انعدام الدخل لدى أسرتي لم يجعلنا نستمر بالعيش في المدينة، فأجبرتنا الظروف للعودة إلى منزلنا في المنطقة المهتمة جراء الصواريخ الواقعة عليها، ولم نعلم ما يخفيه القدر حينها، فإذا أنت في حرب فلا تضمن يومك».

واصلت دليلة وهي تغالب دموعها: «في أحد الأيام زى عادتنا اليومية نخرج لجلب الماء رغم الخوف الشديد من القناصة المتمركزين أعلى الجبل الذي نسكن فيه «صبرا»، ولم نعلم أن هناك ألغاماً، دعست على واحد وأنا ماشية، وفجأة نزفت دم كثير وجلست مدة لحد ما لقيت اللي يوديني مستشفى، صعقت لما عرفت إن قدمي بترت، فصرت طريحة الفراش ورضيت

بما كتبه الله، وتشردنا إلى المدينة مع أبي العاجز، فلم يملك أى دخل وحتى أخي هو الآخر يعاني من مرض فى صمامات القلب، فقد كان دخلنا الرئيسي من المحاصيل الزراعية، لكننا لم نستطع الوصول إلى الأرض المزروعة اطراف الحرب فيها ونعيش حاليا في المدينة معتمدين على فاعلي الخير، وأحيانا لا يتوفر لنا القوت الضروري اليومي.. وجع وألم وتشريد ونزوح قسري، وأسرتي أغلبها جرحى، ومنهم من فارقوا الحياة بطلقة قناص خبيثة ومنهم بشظايا القذائف.

<https://n9.cl/r3ric>

2- يسرى مختطفة

تفاصيل صادمة عن ما تتعرض له مئات النساء المختطفات في سجون المليشيات المسلحة من انتهاكات وتعذيب بهدف إجبارهن على العمل لصالحها، سردت المختطفة يسرى تفاصيل قصة اختطافها في صنعاء في فبراير من عام 2021م برفقة زميلتها انتصار الحمادي، التي لا تزال حتى الآن وقالت الناشري، في شهادة مصورة بثتها قناة "الحدث"، إن المليشيات قامت عقب اختطافها وزميلتها انتصار بنقلهما إلى مكان مجهول، تعرضتا فيه لتحرش جنسي وتعذيب وسب وقذف من قبل عناصر المليشيات

وكشفت الناشري بأن المليشيات طلبت منهما العمل لصالحها في استهداف شخصيات تعتبرها المليشيات خصوما لها، عبر إقامة علاقة غير شرعية مع هذه الشخصيات وتصويرها في أوضاع غير أخلاقية، مقابل الإفراج عنهما ومنحهما مبالغ مالية ضخمة

مضيفة بأنها عند اعتراضها على ذلك، وكيف يمكن للمليشيات ان تطلب منها فعل عمل غير أخلاقي ومحرم دينياً، ردوا عليها بأن ذلك امر مباح وجائز اذا كان "في سبيل الوطن"، حد زعمهم، مؤكدة بأن ذلك لم يحصل معها هي وزميلتها انتصار بل مع مئات النساء المختطفات من قبل المليشيات

وعقب رفضهن لذلك، قالت المختطفة يسرى إن الجماعة لفقت لها هي وزميلتها انتصار قضية "خدش للأداب العامة وترويج مخدرات"، وذلك بعد 4 شهور من اختطافهما، وتم الحكم عليهما بالسجن 5 سنوات، مؤكدة أن التعذيب استمر بحقهما بعد نقلهما إلى السجن المركزي

حيث كشفت المختطفة يسرى عن تعرضها للضرب بالعصي والتقييد والصلب تحت الشمس لساعات، مشيرة إلى أنها كانت تسمع أصواتا وصراخا لنساء بسبب تعرضهن للتعذيب من قبل القائمين على السجن، مؤكدة أن بعض المختطفات تعرضن للاغتصاب والبعض منهن أقدمن على الانتحار

وأوضحت بأنها تمكنت من الخروج من المعتقل بضمانة تجارية بسبب المرض، واستغلت ذلك لتفر مع اسرتها نحو العاصمة عدن ومنها إلى العاصمة الأردنية عمان، لافتة في ختام شهادتها بانها لا تزال تعاني إلى اليوم من آثار الاختطاف حيث تراودها مشاهد التعذيب في منامها بشكل يومي

<https://www.cratar.net/archives/265518>

3- داليا محمد

من تعز / مواليد 1992 خريجة كلية الطب والعلوم الصحية جامعه تعز.

تعرضت للإصابة في 2015 م ، يومها خرجت الصباح بعد نوبه دوام الليل في المشفى متجه الى الكلية للانتهاء من تخليص بعض أوراق السفر في الكلية لغرض السفر الى مصر للتدريب سنة الامتياز. بينما وصلت على الساعة الثامنة والنصف إلى جوله القصر وتحديدًا أمام معسكر الأمن المركزي هناك شفت مسلحين منهم بزي مدني ومنهم عسكري منتشرين بالمكان ، وأثناء ما كنت في باص المواصلات سمعت إطلاق الرصاص ، كان هناك تجمع لمظاهرة لرفض التدخل العسكري أثناءها خرج طفل يبلغ من العمر تقريبا 11 سنة وعليه الزي المدرسي حاول العبور من أمام المعسكر عشان يوصل بيتهم التي في الحارة التي جوار المعسكر ، لكن للأسف تم قنصه بساق الرجل وسقط على الاسفلت يصيح ويا مه ، فقلت اني فتاه اكيد ما راح يعملوا بي شىء ، فطلبت من الشباب أنهم يرجعوا واني بأخذه ، طبعًا وصلت إلى عنده ولم يعملوا شىء إلى أن وصلت وقمت بأخذ الشميز حقه عشان أربط له ، أحد المسلحين الذي كان على سور المعسكر يصيح ويقول يا حرمة اتركى الجريح وروحي لك ، واثنين خرجوا من البوابة ويطلقوا النار بالهواء ويطلبوا مني تركه أيضا . وكنت فعلا خائف لكن ربط له وبينما حاولت أوقفه عشان نمشي ، خرجوا اثنين آخرين من اتجاه الجولة ويضربوا مباشر تجاهي وقته فعلا خفت وتركت الطفل

وهربت ، وهو صاح بكل صوته حرام عليك بيقتلونا (شلينا) معك باللهجة حق تعز ، هناك قلبي اوجعني عليه ورجعت وسبقت المسلحين لعنده ، وأخذته وهربت به حق بعض خطوات وهم يضربوا علينا ، دخلت اني وهو ز غط ضيق قلت عشان الطقم ما يعرف يدخل لأنه وقته الطقم خرج من داخل المعسكر ، ما إن دخلنا الزغط والضرب من المعدل الذي على الطقم مستمر بالضرب واحد الضربات كانت على أحد بلكونات المنازل ونحن كنا اختبينا وراء خرسانات المرور ، سقط علينا بعض من حجار البلكونة، بعدها بثواني قلت برفع راسي بشوف هل ماز الوا موجودين، وهناك حسيت شيء على عيني كنت أحسبه من شظايا الاحجار ولمي مسحت شفت دم وسائل والطفل من تحتي يقول عينك عينك وقام بيكي وا يامه ويامه ، فلما حسيت أنه حاجه صلبه ومازالت بالعين اخذت الشمال وحاولت اثبت الشظية مع العين عشان تلافى مضاعفات أكثر ، ومن بعد هذيك اللحظة ما عاد رأيت وسقط على ظهري على أحد الاحجار والتي سببت أيضا لي مشاكل بالعمود الفقري ، بعدها كنت اسمع فقط اصوات الناس وهم يحملوني واسعفوني ، ومن وقته فقدت الرؤية بعيني اليسرى تماما وفي نهاية ٢٠١٥ دخلت المليشيات المسلحة القرية التي اسكنها غرب تعز وهناك قتلوا عمتي وهي أمام بيتها وكنا نحاول نقرب منها لإسعافها نحن وبناتها لكنهم كانوا يطلقوا النار علينا ولم يسمحوا لنا بالاقتراب منها إلى بعد ساعه تقريبا سمحوا لنا بالوصول لها لكنها قد كانت توفت ، حتى دفنها بنفس قريتنا منعونا ورجعنا دفناها بقريه أخرى تابع لمديرية أخرى ، بنت عمي ايضا قتلوها أمام أطفالها ذو اعمار 6, 8 السنوات في 2018

المصدر شاهد عيان

خلاصة

الحديث عن النساء ومن أجلهم يعد دفاعاً حقيقياً عن الوحدة المؤسسة لبنية المجتمع ، ورخاء المجتمعات يكون السبب الرئيسي فيه هو الصحة العامة للنساء ، لذا يعد البحث احد الادوات المساندة للنساء في التوصل لبيئات اكثر استقراراً ودعم جهود التنمية المستدامة للنساء، ويحضر الصوت المعبر عن النساء والحاجة الملحة لبيئة آمنة تعود بالنفع بشكل مباشر على المجتمع اليمني .

الكلمات المفتاحية

النساء_ الحرب_ الاستهداف_ النزوح_ اليمن

المراجع والفهارس

1) <https://news.un.org/ar/interview/2022/04/1097892https://2u.pw/ipHyj5P> مقال ويكيبيديا الاستهداف

(2) <https://2u.pw/GiTVzk9> مقال لموقع الجزيرة

(3) <https://2u.pw/mMPxIwU> مقال لصحيفة الشرق الأوسط

(4) وكالة الأناضول

(5) كتاب نساء فوق الرماد

(6) <https://2u.pw/6ljIVzk> مقال لموقع رايتس رادار لحقوق الانسان

(7) <https://2u.pw/TplikbS> مقال الأناضول

- (8) <https://2u.pw/0nfrCsA> مقال لموقع المصدر مينا
- (9) <https://2u.pw/Zg9Gsr0> تقرير عالمي لهيومين رايتس
- (10) <https://2u.pw/ieGo321> مقال لموقع هيومين رايتس
- (11) <https://2u.pw/v3twLJo> مقال لمنظمة العفو الدولية
- (12) <https://2u.pw/mC0bvlG> مقال لمركز صنعاء للدراسات والبحوث
- (13) <https://2u.pw/RkZZhVw> مقال إعادة تصور اقتصاد اليمن
- (14) <https://2u.pw/dWLUTRg> مقال لموقع سبأ نت
- (15) <https://n9.cl/r3ric> صحيفة اليوم السابع
- (16) <https://www.cratar.net/archives/265518> موقع كريتر ن
- (17) مقال لموقع اليونسف
- (18) <https://2u.pw/7MZXspA> مقال ويكيبيديا آثار الحروب
- (19) <https://2u.pw/LQgVkma> مقال لصحيفة عمون الحروب لها آثار كارثية على الانسان

The Reality of Political Parties in Iraq After the Occupation

قيس النوري * Qais AL-NOORI

Abstract

Talking about the interactions of the Middle East in its historical and contemporary dimensions means studying the history of regional and international conflicts, the focus of which was and still is the targeting of this vital region by the major international powers for many considerations, foremost of which is the important geographical location, of which Turkey is the gateway to its southern entrances, extending to the southern edges of the Arabian Peninsula. This is an issue that has entered the core of Western strategies, with its quest for expansion and domination. The discovery of its energy reserves came at the beginning of the first decades of the last twentieth century, placing the region at the heart of the national security of major Western countries and increasing its importance in the interactions and movement of international politics. The Middle East region was targeted militarily, politically, and socially, starting with targeting the Ottoman Empire in World War I, followed by later targeting in World War II. As a result, a new political map was formed with the birth of states and entities that did not fundamentally depart from the restrictions of control and control to remain within the circle of axes. International competition and conflicts. The geography of some Middle Eastern countries constitutes central focal points in the West's orientation towards the region. Among the most important of these countries, Turkey and Iraq stand out due to geopolitical considerations in which many elements are intertwined. This paper deals specifically with the issue of Iraq, and in order to understand the nature of its targeting by the participating Western powers, the American, British and European, it is first necessary to point out the elements of the strength of the state, any state, which are represented by the strength of its human and material resources and its cultural heritage, and since Iraq has a deep historical background. It has abundant natural resources, so it is a must.

Keywords: Iraq, Political Parties, Occupation, Middle East, USA.

الحديث عن تفاعلات الشرق الاوسط في أبعاده التاريخية والمعاصرة ، يعني دراسة تاريخ الصراعات الاقليمية والدولية التي كان وما يزل محورها استهداف هذه المنطقة الحيوية من قبل القوى الدولية الكبرى لاعتبارات عديدة في مقدمتها الموقع الجغرافي الهام والذي تشكل تركيا بوابته نحو مداخله الجنوبية امتدادا حتى الحافات الجنوبية للجزيرة العربية وهي مسألة دخلت في صلب الاستراتيجيات الغربية ، بسعيها للتوسع والهيمنة .

لقد جاء اكتشاف مكامن الطاقة فيها مع بدايات العقود الاولى من القرن العشرين المنصرم لتضع المنطقة في صلب الامن القومي للدول الغربية الكبرى ولتزيد من أهميتها في تفاعلات وحركة السياسة الدولية.

* Ambassador, E-mail: mqais50@yahoo.com

لقد استهدفت منطقة الشرق الاوسط ، استهدافا عسكريا وسياسيا ومجتمعيا ، بدأ من استهداف الدولة العثمانية في الحرب العالمية الاولى تبعها استهداف لاحق في الحرب العالمية الثانية لتتشكل على أثر ذلك خارطة سياسية جديدة بولادة دول و كيانات لم تخرج جوهريا عن قيود السيطرة والامساك بها لتظل في دائرة محاور التنافس والصراعات الدولية .

جغرافية بعض دول الشرق الاوسط تشكل بؤر مركزية في توجه الغرب نحو المنطقة ، من بين أهم هذه الدول تبرز تركيا والعراق لاعتبارات جيوبوليتيكية تتشابه فيها عناصر عديدة .

هذه الورقة تتناول تحديدا مسألة العراق ، ولغرض فهم طبيعة استهدافه من قبل القوى الغربية ، الاميركية والبريطانية والاوربية المشاركة ، من الضروري أولا أن نشير الى عناصر قوة الدولة ، أي دولة ، والتي تتمثل في قوة مواردها البشرية والمادية وأرثها الثقافي ، ولما كان العراق يتمتع بخلفية تاريخية عميقة ويمتلك موارد طبيعية وفيرة ، فلا بد

أذا ، حسب متطلبات الاستهداف ، ليس بالاستهداف العسكري المباشر فقط وإنما الشروع بتفتيت مجتمعه لشردمته لتغيب فاعليته المحتملة والمتوقعة في المجابهة ، وقد مثلت إحدى أهم الوسائل شردمة وتشتيت قوة المجتمع العراقي عبر توليد مفتعل لا حزاب وواجهات مجتمع مدني بأفراط .

المعروف أن الاحزاب السياسية تعد من أهم التنظيمات السياسية التي تؤثر بشكل مباشر على سير وحركة النظام السياسي وضمان استمراره واستقراره ، فهي تؤدي دورا مهما في تنشيط الحياة السياسية وصارت تشكل ركنا أساسيا من أركان النظم الديمقراطية ، فأداء الاحزاب ينعكس سليا أو إيجابا على نوعية الحياة السياسية وعلى مستوى التطور الديمقراطي والتحديث السياسي وفاعلية النظام السياسي الذي يعد انعكاسا للنظام الحزبي السائد في الدولة ، وللأحزاب السياسية دور مهم في صنع السياسة العامة وتأطيرها حيث تعد إحدى قنوات المشاركة السياسية للمواطن ، وكذا إحدى قنوات الاتصال السياسي المنظم في المجتمع ، إذ يعدها علماء السياسة الركيزة القوية والمنظمة للربط بين القمة والقاعدة ، ومحفطة اتصال لازمة بين المواطنين والسلطة .

أمام هذا التحديد للدور الطبيعي لوظيفة الاحزاب في السياسة ، دعونا نلقي نظرة على وضع الاحزاب في العراق بعد الاحتلال :

بعد سقوط النظام وسلطته الوطنية في العراق واحتلاله في الثامن من أب من نيسان / أبريل 2003 ، والذي خطط له ونفذته الولايات المتحدة الاميركية وبريطانيا ، ولغرض المضي في الصفحة اللاحقة عملت سلطات الاحتلال وبشكل مقصود الى تشتيت الحراك السياسي للمجتمع العراقي ، حيث ظهرت أثر ذلك المئات من التكوينات التي أطلقت على نفسها صفة الحزب السياسي حيث بلغ عددها (204) حزبا

مستغلة فراغ سياسي ونظمي شامل مع سيادة فوضى مطلقة ، أطلقت عليها الإدارة الاميركية الفوضى الخلاقة ، رافق ذلك عودة بعض التنظيمات والقوى الحزبية التي كانت خارج العراق قبل احتلاله ، وهي قوى ارتبطت ومولت من دول إقليمية ودولية خارجية .

هذا الوضع دفع للظهور بتوظيف واقع الفوضى وتحت دوافع ومقاصد مختلفة في نفس الوقت ، لكن الجامع الرابط ما بينها حينها تأييد الاحتلال الاجنبي معتبرين سقوط النظام السياسي السابق تحريرا للبلاد لدرجة أن أحد رموز تلك الاحزاب دعا علنا لاعتبار دخول القوات الاجنبية المحتلة الى بغداد عيداً وطنياً !! . لكن بعض من هذه الاحزاب نتيجة لعزلتها بدأت بعد سنوات من الاحتلال رفع شعارات المصلحة الوطنية في ظل توجهات سلطات المحتل السياسية والعسكرية لكن هذه التوجهات لم تطرح برنامجاً ورؤية حقيقية

للتخلص من الاحتلال وبقية أسيرة رؤيتها الطائفية الضيقة .

- 3 -

في ضوء ما تقدم ساد الشارع العراقي السياسي أتساع قائمة الاحزاب ولجأت إلى إصدار صحفها الخاصة بها التي تجاوز عددها عن عدد الاحزاب نفسها حتى صار المواطن العراقي أمام ما يقرب من أكثر من 150 صحيفة ، البعض منها يعبر عن توجهات منظمات واتحادات تمثل في الواقع وجاهات للأحزاب نفسها .

أذا نحن نواجه الان مساحة واسعة من التناقض والتضارب في الرؤى أثمر فيه غياب الفعل السياسي المؤثر والنشاط الجمعي للرأي العام العراقي والذي يصب ويخدم سلطة الاحتلال ، كل هذا في ظل ضرب ممنهج للقيم التي تعمد المحتل وبوسائل

عديدة تهشيم المنظومة القيمية للمجتمع العراقي نحو جره لتبني توجهات طائفية وعشائرية ومناطقية ضيقة بديلا للحمة الوطنية الجامعة المتسقة مع المصلحة الوطنية حتى بات أغلب هذه الاحزاب مجرد هياكل كارتونية لا تشكل قواعدها إلا مجاميع وينسب ضئيلة من سكان العراق ، وقد بان هذا الواقع عندما أجريت أخر انتخابات برلمانية حيث لم يشارك فيها أقل من 18% من الناخبين الذين يحق لهم المشاركة في الانتخاب مما دفع الاحزاب لاحقا بتشكيل تجمعات سياسية وسيلة لمعالجة محدودية الانتماء إليها بعد انكشاف تدني تأثيرها السياسي ، فظهرت الى السطح تكتلات تحت مسميات مختلفة مثل (التجمع الجمهوري) و (الاطار التنسيقي) و(التجمع الاصلاحى) و (التحالف الوطني) وغيرها من المسميات والهياكل حيث انهالت عليها التدفقات المالية الوفيرة لدعمها من جهات خارجية وأخرى محلية مستفيدة مصلحيا .

أن الحكم الموضوعي على ظاهرة تشتت الفعل السياسي الذي تمارسه هذه الاحزاب ينطلق من فكرة مركزية تتمثل بالموقف السياسي والعملية لواقع وحقيقة الاحتلال القائم وابتعادها عن صياغة موقف موحد يدعم الحراك السياسي الشعبي المناهض للاحتلال ، لكننا نجد العكس تماما في الواقع السياسي الممارس ، فعلى سبيل المثال وعندما تولى حزب الدعوة العراقي السلطة عقدت سلطته اتفاقية (الاطار الاستراتيجي) مع الولايات المتحدة الاميركية ، وهي اتفاقية أمنية وعسكرية تشرع بقاء القوات الاجنبية المشتركة في العراق

- 3 -

متمركزة في قواعدها لها إضافة الى نشر مستشارين أمريكيين في أغلب المفاصل العسكرية في جيش العراق الذي تشكل بعد الاحتلال بديلا للجيش العراقي الذي أعقب حل جيش العراق وقواته المسلحة بقرار من (بول بريمر) الحاكم المدني الاميركي .

أن حالة التشرذم في البنى السياسية والمجتمعية في العراق السائدة الان في العراق يرافقتها غياب للأمن استثمرته الاحزاب في تصفية جسدية منهجية في أطار هذه الفوضى ، طالت عددا كبيرا من المحسوبين على النظام السابق راح ضحيتها علماء وأطباء وأساتذة جامعات وقضاة وعسكريين وإعلاميين ، ولا تزال هذه الحالة سائدة حتى اليوم ، الامر الذي أسفر عن هجرة واسعة النطاق لا أصحاب الكفاءات العلمية مما أفرغ البلاد من هذه العناصر لغرض أضاعه فرصة استثمارهم في بناء عراق ديمقراطي مستقر .

لترسيخ حالة التشرذم المجتمعي في العراق أصدرت سلطة الاحزاب الحاكمة عدد من القوانين الكفيلة بتفعيل هذه الحالة الاقصائية الشاذة ، منها مثلا قانون (أقصاء وأجتثاث البعث) والذي طال الملايين من العراقيين وبشكل تعسفي أنعكس واقعبا على ازدياد حالة الفقر والعنف ، فكان طرد حوالي ستين ألف موظف دفعة واحدة في بداية تنفيذ هذا القانون في الايام الاولى للاحتلال بحجة أنهم كانوا عناصر قيادية في النظام السابق ، واذا أضفنا لهم نصف مليون عسكري والالاف من منتسبي المؤسسات الاخرى التي تم حلها نتيجة التطبيق الانتقائي التي اعتمدها الاحزاب الحاكمة في عراق اليوم .

ونتيجة للمأزق السياسي جراء هذه الممارسات فإن أغلب الاحزاب في المشهد الراهن لجأت بالاستعانة بالدعم العشائري وكذا الدعم الخارجي معا ، فحزب الدعوة والذي يمسك بالسلطة حاليا مدعوم بالكامل من النظام الايراني ويمارس مستشاروه المنتشرين في مفاصل الدولة السياسية والعسكرية والامنية دورا أساسيا في السياسة العراقية وتوجهاتها على المستويين الداخلي والخارجي في ظاهرة تبعية كاملة على حساب المصلحة الوطنية العراقية .

- 4 -

ولغرض الامعان في شرذمة الرأي العام العراقي عمدت إلى توليد عشوائى لمنظمات المجتمع المدني ، فحال سقوط النظام الوطني السابق في الثامن من نيسان / أبريل عام 2003 ظهرت في الساحة الكثير منها أخذت تتكاثر بشكل كبير حتى بلغ عددها (4700) منظمة وهي أخر إحصائية ينشرها موقع (دائرة المنظمات غير الحكومية) والتي تلقت دعما كبيرا من سفارات الدول الاجنبية العاملة في العراق وكذلك المنظمات الدولية الغربية ، هذه المنظمات تولدت أثر إصدار الحاكم المدني الاميركي (بول بريمر) في 25 تشرين الثاني / نوفمبر 2003 ، الامر رقم 45 لإضفاء الطابع الرسمي على الدور الذي سوف تمارسه المنظمات غير الحكومية بصفتها حسب ذلك الامر في بناء المجتمع المدني في العراق .

لاحقا تبني الدستور الذي وضع بعد الاحتلال في مادته (13) الفقرة (ج) منه التوجه على تشجيع ودعم منظمات المجتمع المدني بهذا الشكل العشوائى ، ثم لاحقا يشرع البرلمان العراقي قانون (مؤسسات المجتمع المدني) رقم (12) لسنة 2010 ويوجد القوات الاجنبية في العراق حصلت هذه المنظمات على دعم مالي كبير إضافة إلى أحاله تنفيذ المشاريع ذات الطابع

الانساني أليها لغرض تعظيم مواردها ، وحسب ما صرحت به المستشارة الاميركية الاقدم في سفارة الولايات المتحدة أذاك في العراق (لوسي شانغ) فأن الدعم وصل ألى 850 مليون دولار رافقها تعهد الولايات المتحدة الاميركية مع نهاية العام 2011 بتقديم دعم مستمر لتمويل منظمات المجتمع المدني عبر(الوكالة الاميركية للتنمية الدولية) وما زال هذا الدعم الاميركي مستمرا .

لقد أصبحت هذه المنظمات أحدى وسائل تشتيت الرأي العام العراقي وجزء من نسيج القبائل والاحزاب السياسية والولاءات والارتباطات الفئوية التي تستهدف البنية المجتمعية العراقية بدل أن تكون أحدى وسائل الضغط الشعبي لصالح المجتمع ، وهو ما يمثل عمليا التفاف على المجتمع والدولة معا ، ومما يزيد من سوء سلوكيات هذه المنظمات الغياب الكامل لأليات الرقابة المالية أو يلزمها بالكشف عن حجم التمويل ومصادره حتى بات الفساد المالي أحدى أهم سمات هذه المنظمات ، إضافة إلى تحولها إلى منظمات في خدمة السياسة الرسمية للدولة بدلا لاستقلاليتها المطلوبة ، وفي المحصلة جاءت هذه المنظمات بلا ملامح ولا يستطيع أحدا أن يفرزها عن المنظمات الحكومية والاهلية الرصينة ، تارة تستخدم كدعاية لأصحاب المناصب الرسمية وتارة أخرى تفاوض السلطة باسم الحركة الاحتجاجية ثم تكتفي ببعض المناصب والامتيازات المضافة ، وتارة أخرى تكون أداة لأحزاب سياسية وهكذا أصبح من غير الممكن أن تعمل كمنظمات مستقلة .

- 5 -

أن هذه المنظمات والاحزاب السياسية في العراق رسخت وضع فوضوي شاذ لا يتسق مع مفهوم ومفهوم الحراك السياسي الديمقراطي السليم ، خاصة وأن بعض الاحزاب السياسية والتكوينات الطائفية تستند إلى ميليشيات مسلحة وظيفتها مطاردة وتصفية العناصر المعارضة لها وأقامت سجون خاصة بها (أغلبها سجون سرية) خارج أطار المؤسسات الرسمية للدولة وسمتها بعض المؤسسات الدولية الانسانية بأنها ترتكب أفعال ترتقي إلى مستوى جرائم الحرب ضد الانسانية .

أذا في المحصلة أننا لا نستطيع أن نصنف هذه الاحزاب وكذا منظمات المجتمع المدني في العراق وفق التصنيف العلمي لوظائفها ، وإنما هي في واقع الامر تكتلات لمجاميع غرضها الأساس الاستحواذ على المنافع الفئوية ومواقع التأثير لخدمة عناصرها ، إضافة إلى تنفيذ أجندة ومصالح دول ارتبطت بها مذهبيا ، مثالها الابرز حزب الدعوة الماسك بالسلطة الان وهو الحزب الاكبر من الاحزاب الطائفية الذي يرتبط بالنظام الايراني ورؤيته نحو العراق وعموم الساحة العربية لدرجة أن هذا الحزب يبعث ميليشياته المسلحة إلى سوريا للقتال هناك تنفيذا للسلوك الايراني الخارجي .

هذا الجهد المقصود والمنظم من المحتل الاميركي وكذا الاقليمي أوجد سبولة سياسية على طبيعة الحراك السياسي في العراق غابت منه الفاعلية لأي جهد وطني جاد لمصلحة بناء نموذج ديمقراطي حقيقي لنظام الحكم .

لقد تطورت وسائل وأليات استهداف الشعوب ، حيث أصبح تشتيت الرأي العام للدول عبر استهداف مجتمعه بالشرذمة لتغيب فاعليته السياسية ، أحدى مقدمات الغزو باختراق الاحزاب والمنظمات المجتمع المدني وتوظيف عناصر وقوى داخلية بتحويلها إلى أدوات تتسق وأهداف الاستهداف الخارجي ، وهذا ما حصل مع العراق كنموذج قابل للتطبيق على مجتمعات ودول أخرى في منطقة الشرق الاوسط المستهدفة تاريخيا وحاضرا ومستقبلا .

حالة اللاحرب واللاسلم في اليمن: من المستفيد؟ وما تداعياتها؟

The State of Non-War and Non-Peace in Yemen: Who Benefits? What Are Its Repercussions?

فوزي الغويدي* Faozi AL-GOIDI*

Abstract

The war in Yemen has entered its ninth year, but this year is different from previous ones due to a unique state of "neither war nor peace." This situation reflects a complex dynamic in Yemen's war and international politics, where political and military factors are intertwined, and it relies on international and regional powers' interests and influence. It represents a temporary phase where fighting is frozen while awaiting political or strategic gains that serve the interests of the parties involved. Since April 2022, when a temporary ceasefire was reached, which ended on October 2, 2022, Yemen entered a new phase termed "neither war nor peace." There has been no formal agreement on a ceasefire; rather, all parties implicitly agree to maintain the status quo with no active fighting on the frontlines and no lasting peace to end the war. This situation is maintained through the dominance of the prevailing military power. Despite setbacks in the war against the Houthi rebels and escalating tensions in other regions, there are still windows of hope. Regional developments and the easing of tensions between Saudi Arabia and Iran play a crucial role in influencing Yemeni politics and achieving peace. On the local front, key parties seem to benefit from this state of neither war nor peace in different ways. Ansar Allah seeks to strengthen its position as a quasi-independent entity in northern Yemen, while southern forces aim to unify the south under the Transitional Council. However, power struggles and resource disputes complicate the situation. On both regional and international levels, the state of neither war nor peace persists due to the economic and strategic interests of major parties. Saudi Arabia maintains its political and economic position, while the UAE supports the Transitional Council. Iran seeks to maintain tensions. With this situation continuing, the international community must support humanitarian efforts and work towards a lasting solution to the Yemeni crisis. This solution should be based on the interests of the Yemeni people and the sustainable reconstruction of the country. In conclusion, the state of neither war nor peace in Yemen is a complex situation that the country has experienced after years of continuous conflict. This paper explores who benefits from this situation and its implications, addressing the conditions of the involved parties and the impacts on various aspects. It highlights that the state of neither war nor peace in Yemen presents significant challenges and political, economic, and humanitarian complexities. However, it also offers an opportunity for a permanent

* Independent Researcher, زميل باحث زائر في مجلس الشرق الأوسط للشؤون الدولية في الدوحة،
E-mail: F.algoidi2088@gmail.com

ceasefire and progress towards lasting peace if managed wisely by the involved parties and the international community.

Keywords: Non-War, Non-Peace, Yemen, International Politics, Middle East.

مقدمة

منذ أبريل 2022 حينما تم التوصل إلى هدنة مؤقتة انتهت في الثاني من أكتوبر 2022، ومن هذا التاريخ دخلت حرب اليمن في مرحلة جديدة لم تشهدها من قبل وهي مرحلة "اللا حرب واللا سلم"، حيث لم يتم الاتفاق على هدنة معينة كما لم يتم الاتفاق على وقف إطلاق النار بوساطة ما وإنما توافق الجميع ضمناً على إبقاء الوضع مثلما هو فلا حرب مشتعلة في الجبهات ولا سلام قائم لإنهاء الحرب.

هذه المرحلة التي تُسمى بمصطلح "اللا حرب واللا سلم" ستكمل عامها الأول، وهذا المصطلح "اللا حرب واللا سلم" تم تداوله لأول مرة في بداية سبعينيات القرن الماضي. وقد أُستخدم هذا المصطلح لوصف الوضع الذي كانت تمر به الصراعات بين العرب وإسرائيل في تلك الفترة. حيث أعلن جمال عبد الناصر موافقته على مبادرة روجرز في أغسطس 1970 بهدف وقف حرب الاستنزاف. وعلى الرغم من توقف القتال، إلا أنه لم يتم التوصل إلى اتفاقية سلام رسمية. (سليمان، 2016) وبالتالي لم يكن هذا الوضع سلاماً يسمح بالعودة إلى الحياة اليومية كالمعتاد، ولكنه أيضاً لم يكن حرباً نشطة بالمعنى التقليدي، وهو تماماً ما يحدث في اليمن في الوقت الحالي؛ فالحياة لم تعد إلى مجراه الطبيعي والوضع السياسي متشنت والوضع الاقتصادي يزداد سوءاً يوماً بعد يوم. ويرى مراقبون بأن وضعية اللا حرب واللا سلم هي فرصة لبناء سلام دائم (عام على الهدنة، 2023) بينما يرى آخرون بأنها وضعية خطيرة تتدهور فيها الأوضاع السياسية والاقتصادية والاجتماعية أكثر ويبقى الوضع هشاً معرضاً في أي لحظة للعودة إلى العنف (الإبارة، 2023). وقد شهدت مناطق عديدة في العالم هذه الوضعية فعلى سبيل المثال ظل النزاع في صحراء العيون بالمغرب تحت هذه الوضعية منذ تسعة عشر عاماً ولا زال كذلك، ولا يختلف الأمر في النزاع الدائر في جزيرة قبرص بين الأتراك واليونانيين. وهو ما يُخشى في حرب اليمن أن تطول حالة اللا حرب واللا سلم دون تحقيق سلام حقيقي ينعم فيه البلاد والعباد بالأمن والاستقرار، ولكن قبل ذلك نطرح التساؤل لماذا وصلت حرب اليمن إلى هذه الحالة؟ حيث نحاول الإجابة على هذا التساؤل باستخدام منهج الوصف التحليلي ونحاول معرفة من المستفيد منها وما هي نتائجها المحتملة.

مرحلة اللا حرب واللا سلم:

منذ مطلع عام 2020 أصبح جلياً بأن التحالف العربي وصل إلى قناعة بأن الحسم العسكري في اليمن خيار يصعب تحقيقه، وذلك بعد خمس سنوات من الحرب تسببت في زيادة الأعباء الإنسانية والسياسية في البلاد، وفي ذات الوقت عانت المملكة العربية السعودية من ركود اقتصادي بسبب أزمة وباء كورونا الذي صاحبه انهيار في أسعار النفط مما أدى إلى عجز في الميزانية السعودية، والذي بدوره أثر على مشاريع التنمية في المملكة، أضف إلى ذلك تغير الموقف الأمريكي تجاه الحرب مع تولي إدارة بايدن وإصداره لثلاث قرارات أثرت على حرب اليمن وهي: إيقاف المساعدات العسكرية للسعودية وإزالة جماعة الحوثي من قائمة التنظيمات الإرهابية وتعيين المبعوث الأمريكي الخاص لليمن ليندركينغ، وقد سبقها بعام في فبراير 2020 انسحاب الإمارات تدريجياً من التحالف العربي، وقد أدت هذه العوامل إلى انتهاج السعودية سياسة الخروج التدريجي من حرب اليمن.

فبعد سنوات طويلة من الحرب، أصبح أطرافها منهكين من الخسائر البشرية والاقتصادية، والأضرار التي لحقت بالبنية التحتية. لذلك كان من المرجح أن يعمل جميع الأطراف على التهدئة والوصول إلى وقف طويل الأمد لإطلاق النار أو تسوية دائمة. لذا تم التوصل إلى وقف إطلاق النار في الثاني من إبريل 2022 كما أدارت السعودية مفاوضات مع الحوثيين عبر قنوات خلفية، وقد أدى هذا الاتفاق إلى خفض مستوى العنف في البلاد، وتحسين الوضع الإنساني، لكنه منح الحوثيين الفرصة لتعزيز مواقعهم العسكرية والأمنية والاقتصادية، دون أن تحقق الحكومة اليمنية أي مكاسب واضحة، انتهت الهدنة في الثاني من أكتوبر 2022 ولم يوافق الحوثيين على تجديدها بحجة أن تمديد الهدنة "لا يؤسس لعملية سلام" (لا اتفاق على تمديد هدنة اليمن، 2022)، لكن استمر وضع اللا حرب واللا سلم دون الاتفاق على هدنة واضحة المعالم.

ومن ثم أدى التقارب الإيراني السعودي في مارس 2023 في العاصمة الصينية بكين إلى رفع وتيرة المحادثات السعودية الحوثية بحيث أصبحت علنية، وتباينت وجهات النظر حول الدور السعودي في المفاوضات، حيث اعتبر السعوديون أنفسهم وسطاء في عملية المصالحة بين الأطراف المختلفة في اليمن، فيما اعتبرهم الحوثيون طرفاً أساسياً ومهماً في الصراع، وقد يتعلق هذا بمسائل مثل التعويضات وإعادة الإعمار.

ويبدو أن هذه المفاوضات قد تعثرت أو توقفت عند قضايا خلافية؛ منها التزام الحكومة بدفع رواتب موظفي الخدمة المدنية بما في ذلك في مناطق الحوثيين وفتح الموانئ والمطارات دون قيود وإطلاق سراح جميع الأسرى وخروج القوات الأجنبية التي يرى الحوثيون أنها ستكون سبباً للعودة إلى العنف. لذلك يبقى احتمال تعثر المفاوضات وجودها قائماً، لتستمر حالتنا اللاسلم واللاحرب، أو عودة وتيرة العنف من جديد. وفي غضون ذلك تشهد البلاد حرباً اقتصادية؛ وهي مسار جديد للصراع في اليمن، حيث يسعى الحوثيون والحكومة المعترف بها، وكذلك المجلس الانتقالي الجنوبي من جهة أخرى، إلى السيطرة على الموارد المتاحة، أو منع الآخرين من الاستفادة منها. ويقودنا هذا السياق إلى التساؤل حول من هو المستفيد الأكبر من وضعية اللاحرب واللاسلم الحالية؟ وماذا سينتج عن هذه الحالة؟

حالة اللاحرب واللاسلم وتحقيق السلام

شهدت حرب اليمن دخولها العام التاسع لها والعام الأول لحالة اللاحرب واللاسلم؛ تُعد حالة "اللاحرب واللاسلم" وضعاً فريداً ومعروفاً في السياسة الدولية، إذ تتحكم به عوامل سياسية وعسكرية إلى حد كبير، ويملك الطرف الأقوى عسكرياً اليد العليا في التحكم باستمرار هذه الحالة أو إنهائها. فاللاحرب واللاسلم ليست سلاماً حقيقياً ولا حرباً مفتوحة، وإنما هي فترة مؤقتة يُعلق فيها القتال بانتظار عوامل القوة التي تملئ شروطها. وتبقى هذه الحالة رهناً بمصالح الطرف الأقوى القادر على فرض إرادته وتوجهاته. ويُلاحظ أن إيقاف الصراع الحالي في اليمن - على الأقل مؤقتاً - ربما يخدم مصالح العديد من الأطراف اليمنية والإقليمية والدولية، في ظل التوترات المتصاعدة في مناطق أخرى حول العالم. غير أن وقف إطلاق النار وحده لن يحقق سلاماً حقيقياً. وما لم تتم مفاوضات جادة بين جميع الأطراف، فإن استمرار هذا الوضع سيؤدي حتماً إلى انفجار الصراع مجدداً عند أول فرصة تراها الأطراف الفاعلة مناسبة لمصالحها.

وقد شهدت هذه الفترة تعثراً في تقدم التحالف المناهض للحوثيين، حيث نشط المجلس الانتقالي الجنوبي لتعزيز سيطرته على جنوب اليمن، وتشكلت قوات الدرع الوطني والمجلس الوطني الحضرمي لمواجهة تلك الجهود. بالإضافة إلى ذلك، زادت جماعة أنصار الله الحرب الاقتصادية ضد الحكومة اليمنية، وسعت لضمان مصادر إيرادات لحكومتها.

وعموماً ما زالت نافذة الأمل مشرعة أمام فرص السلام على الرغم من تقلب الأوضاع. وقد تسببت التطورات الإقليمية، بما في ذلك انفراج العلاقات بين السعودية وإيران نتيجة للبيان الثلاثي الصادر في مارس 2023، في تغييرات كبيرة قد تؤثر على حرب اليمن بطريقة غير مباشرة لتحقيق السلام.

من المستفيد من حالة اللاحرب واللاسلم الحالية؟

سيشهد استمرار الوضع الراهن القائم على "اللاحرب واللاسلم" استفحال الصراع الاقتصادي واستقرار موازين القوى العسكرية والسياسية. وفي ظل هذا الوضع، ستواصل جميع الأطراف اليمنية سعيها نحو تعزيز سيطرتها على الموارد، أو منع الأطراف الأخرى من الحصول عليها. وسيسود جوٌّ من التنافس المحموم على السيطرة الاقتصادية، فيما تحافظ القوى العسكرية على نفوذها في مناطق سيطرتها. ويُطرح السؤال نفسه عما هو أكثر طرف مستفيد من هذه الحالة؟

بالرغم من رغبة جماعة أنصار الله في التوصل إلى اتفاق مع المملكة العربية السعودية، إلا أنها تهدف إلى إطالة المفاوضات قدر الإمكان والتحجج بعدم التوافق على القضايا الخلافية وذلك لأجل الحصول من السعودية على أكبر قدر من التنازلات وتحقيق أكبر قدر من المكاسب، وكذلك تعزز مكانتها ككيان شبه مستقل وسلطة مؤثرة في شمال البلاد، وفي ذات الوقت يتم تضيق الخناق على الحكومة اليمنية المعترف بها دولياً وتقويض موقفها قدر الإمكان قبل أي مفاوضات شاملة محتملة في المستقبل.

أضف إلى ذلك سعي الجماعة في تصعيد الحرب الاقتصادية ضد الحكومة اليمنية عبر منع تصدير النفط وفرض قيود على الواردات من مناطق الحكومة اليمنية مما يؤدي إلى خنق الحكومة المعترف بها اقتصادياً وتصادم المناقشة بين أعضاء مجلس القيادة الرئاسية على الموارد ومصادر الإيرادات.

في الوقت نفسه، تسعى المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة إلى تقليص التزاماتهما المالية، حيث أصبح تمويلهما للحكومة اليمينة أو الأطراف الأخرى عبئاً اقتصادياً كبيراً. ومع ذلك، سيظلون ملتزمين بحماية أمنهم القومي ومصالحهم السياسية من خلال حلفاءهم على الأرض. لكن هذا سيعوق أي تقدم في توحيد القوات المسلحة أو تعزيز قدراتها العسكرية مما قد يجعل فرصة السيطرة على مساحات أخرى سانحة أمام أنصار الله في حال اشتعلت جبهات القتال مرة أخرى. خلاصة القول، تسعى جماعة أنصار الله للاستفادة من عمليات التفاوض لتحقيق مكاسبها وتعزيز تأثيرها على الساحة اليمينية، كما يدرك الحوثيون أن صمودهم يجني ثماره، وأن عامل الوقت يلعب لصالحهم، كما أن هناك إمكانية لتكرار السيناريو الأفغاني؛ بحيث يستأثرون بالسلطة ويفرضون أمراً واقعاً. وهذا ما لا يمهّد لأي سلام حقيقي، خاصة مع تصلب موقف الحوثيين وإدراكهم أن المكاسب التي حققوها على الأرض تجعلهم في وضع أفضل لفرض شروطهم. لذا فهم غير مستعدين لتقديم تنازلات حقيقية أو الدخول في سلام شامل، ما لم تتحقق مطالبهم كاملةً.

بينما في الجهة الغربية للبلاد تم افتتاح طريق جديد يربط ما بين تعز والمخا بدعم من الإمارات، سيفل هذا الطريق الجديد من حصار تعز ويغير مصادر دخل الضرائب من السلطات في تعز إلى قوات المقاومة الوطنية، سيعزز ذلك من مكانة طارق صالح في المحافظة. سيؤثر هذا الأمر على القوى المهيمنة على السلطة في تعز، مما يؤدي إلى تصاعد التوترات داخل السلطات المحلية والجهاز الأمني. مما قد يمهّد الطريق لتوسيع نفوذ قوات المقاومة الوطنية في لحج والسيطرة على تعز بشكل أكبر.

وفي الجنوب سعى المجلس الانتقالي في ظل وضع اللاحرب واللاسلم في توحيد الصف الجنوبي تحت مظلة المجلس تحسباً لأن يكون الممثل الوحيد للجنوب في المفاوضات الشاملة المحتملة في المستقبل، وذلك بعدة خطوات منها: إعادة هيكلة المجلس وضم قيادات جنوبية جديدة وعقد اللقاء التشاوري الجنوبي وكذلك محاولة التوسع نحو حضرموت، لكن هذا التوسع أحبط بتشكيل مجلس حضرموت الوطني المدعوم من قبل السعودية. أضف إلى ذلك فإن تزايد أعداد الاغتيالات السياسية في الجنوب يمكن أن يرفع كفة الميزان نحو التصعيد.

أما من ناحية المجتمع الدولي فيبدو أن حالة "اللاحرب واللاسلم" في اليمن تأخذ منحاً ذات أهمية متزايدة. يبدو أن هذا الوضع يخدم مصالح الأطراف الإقليمية والدولية، بما في ذلك الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي، في ظل التوترات المتفاقمة في عدد من مناطق العالم، وعلى رأسها الحرب في أوكرانيا والتصعيد في بحر الصين الجنوبي، فضلاً عن التحديات الاقتصادية التي تواجهها أوروبا وأمريكا. فمن المتوقع أن تضغط الولايات المتحدة والأمم المتحدة للحفاظ على وقف إطلاق النار في اليمن، وذلك لتجنب أي تصعيد للصراع قد يؤثر على استقرار إمدادات الطاقة العالمية. وهذا يمنح دول التحالف وعلى رأسها السعودية والإمارات فرصة للتركيز على التحديات الدولية دون تعرض لهجمات مباشرة. لذلك من المرجح أن تستمر حالة عدم اليقين في اليمن لفترة أطول، مع دعم إقليمي ودولي، إلى حين يستقر الوضع في المناطق الأخرى المتأثرة بالنزاعات.

تداعيات حالة اللاحرب واللاسلم (النتائج والتوصيات):

في خضم هذه الحالة التي يستفيد منها جميع الأطراف المحلية والإقليمية والدولية وإن تفاوتت نسب الاستفادة من طرف إلى آخر حسب ما وضحنا أعلاه ما عدا الحكومة المعترف بها دولياً التي تستنزف اقتصادياً وسياسياً بيد أن المؤشرات تدل على استمرار الوضع كما هو عليه، ومن المحتمل أن يتطور إلى الإعلان عن هدنة رسمية، تتضمن حلولاً جزئية لبعض القضايا مثل فتح المطارات والطرق والموانئ وتقاسم رواتب الموظفين. أما القضايا الخلافية الأكثر إشكالية، فسيتم تأجيلها إلى جولة مفاوضات لاحقة. ستركز الهدنة على القضايا الأسهل نسبياً التي يمكن التوصل إلى حلول مبدئية بشأنها، بينما تُترك الملفات الأكثر تعقيداً لمرحلة لاحقة من المفاوضات. وهذا يعكس الطبيعة التدريجية لعملية بناء الثقة بين الأطراف، إذ لا يمكن حل كل القضايا الشائكة مرة واحدة، وقد يؤدي ذلك إلى تأسيس نواة للسلام السلبي (Grewal, 2013) الذي لن يؤدي إلى بناء دولة مؤسساتية بطبيعة الحال.

بل على العكس من ذلك سيساهم في تطبيع المكاسب العسكرية وترسيخها وتعزيز سلطتها عليها من قبل أطراف النزاع المتغلبة وهو ما قد يشجع إلى نشوء تفاهم مؤقت لكيانات فرضت نفسها بقوة السلاح مع بقاء حكومة هلامية معترف بها دولياً إلى حين قلب التوازنات لصالح الكيان الأقوى عسكرياً واقتصادياً، ويقذف إلى الواجهة تذكر مؤتمر لوزان عام 1923م والذي أسس لمبدأ فرض الأمر الواقع في تغيير شكل الدول والاتفاقيات. لذلك ليس من المستبعد أن تسيطر جماعة أنصار الله على الشمال كله عدا تعز ويفرض المجلس الانتقالي الجنوبي سيطرته على باقي الجنوب، وتسيطر قوات المقاومة الوطنية

ÇİN'İN ORTA DOĞU JEOPOLİTİĞİNDE EKONOMİK GÜCÜ

Ali SEMİN*

Öz

Orta Doğu jeopolitik ve jeo-stratejik açıdan bakıldığında Afrika'nın kuzeyi, Uzak Doğu ve Doğu Afrika'yı birbirine bağlayan ticaret yollarının geçtiği önemli bir bölge olarak kabul edilmektedir. Böylesi önemli bir konumda olan Orta Doğu bölgesinde uluslararası güçlerin başta enerji olmak üzere siyasi, ekonomik, ticari ve askeri bağlamda sürekli hegemonya rekabeti halinde olduğu unutulmamalıdır. Bu açıdan dikkate alındığında eski Amerika Birleşik Devletleri Başkanı General Dwight D. Eisenhower'ın Orta Doğu'ya ilişkin şöyle diyor; "Yalnız coğrafya bakımından bile bütün dünyada, stratejik yönden Orta Doğu'dan daha önemli bir bölge yoktur. Bütün gücümüz ve araçlarımızla örgütlenme yeteneğimizden, sevk ve idarelerimizden faydalanarak, Orta Doğu'yu kazanmak zorundayız". Bu nedenle Orta Doğu'nun jeopolitik konumundan dolayı her zaman küresel rekabetin temel alanı olduğu görülmüştür.

Kavramsal olarak Orta Doğu terimi ilk defa İngilizler tarafından kullanılmıştır. 20. Yüzyılda bölgede keşfedilen ve çıkarılmaya başlanılan petrol yataklarıyla birlikte bölgenin ehemmiyeti oldukça artmıştır. Hatta küresel güçlerin yalnızca jeopolitik anlamda bu bölgeye ilgi gösterdiği gibi zengin enerji kaynakları üzerinden de çok ciddi rekabet içerisinde olmuşlardır. Şu noktaya dikkat çekmekte yarar vardır; Orta Doğu bölgesinin jeo-stratejik önemi değerlendirildiğinde, dünyadaki petrol rezervlerinin %65'ine sahip olmasıyla beraber üç kıtayı birbirine bağlayan önemli kara ve demiryollarının kritik noktası olarak nitelendirilmektedir. Sözü edilen bölgenin aynı zamanda deniz ticaret yollarını ve geçitlerinin pek çok güzergâhını kontrol ederek tarihin kadim kültürel hazinelerinin yerleştiği bir coğrafya olarak tanımlanmaktadır. Dahası tek Tanrı'ya inanan dinlerin doğduğu bölge konumundadır.

Çin'in Orta Doğu Stratejisindeki Ekonomik Önemi

Yukarıda belirtilen Orta Doğu'nun jeopolitik önemi kapsamında Çin'in de özellikle enerji, ekonomik, ticari ve yatırım kapsamında bu bölgeye olan ilgisi oldukça güçlüdür. Çin'in Arap olan ticareti yıllık yüzde 31 artarak 430 milyar dolardır. Pekin 2023 yılının ilk yarısında Arap bölgesinin en büyük ticaret ortağı olmaya devam etti ve ikili ticaret ise 199,9 milyar dolara ulaştı. Dahası Suudi Arabistan, 116 milyara ulaşan ikili ticaretle Çin'in Orta Doğu'daki en büyük ticaret ortağı olarak ön plana çıkmaktadır. Çin, son 10 yılda 5G, mekânsal bilgi ve yeni enerji gibi ileri teknolojiler alanında Arap ülkeleriyle her geçen gün iş birliğini güçlendirmektedir. Dolayısıyla Çin'i güçlü bir ihracatçı yapan etken ürettiği ürünlerin çeşitliliği olduğu söylenebilir. Bu nedenle Çin tarımdan giyime, tekstilden elektronik, makine ve bilgisayara kadar geniş bir ürün yelpazesine sahiptir. Örnek vermek

* Dr. Öğr. Üyesi, İktisadi İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, İstanbul, Türkiye. E-posta: asemin@gelisim.edu.tr

gerekirse 2021 yılında Çin'in Arap dünyasına yaptığı toplam ihracatın neredeyse yüzde 47'si makine ve ulaşım ekipmanlarından oluşmuştur.

Bu bağlamda deniz yolu üzerindeki stratejik konumundan ötürü Körfez İşbirliği Konseyi'nin üye ülkeleri, Kuşak ve Yol Girişimi kapsamındaki projelerle Asya, Afrika ve Avrupa'yı birbirine bağlayan merkezi konumdadır. Pekin'in, Kuşak ve Yol Girişimi ile ilgili projelere 2021 yılında 10,5 milyar dolar yatırım yapmıştır. Irak'ın dünyada üçüncü büyük petrol tedarikçisi olarak (Suudi Arabistan ve Rusya'dan sonra) enerji ticaretini Çin ile yaptığı belirtilmektedir. Öte yandan Mısır'ın da bir Arap ülkesi olarak Kuşak ve Yol Girişimi için önemli bir konuma sahip olduğu görünmektedir. Zira Pekin, Mısır'daki Süveyş Kanalı'nın Ekonomik ve Teknolojik Kalkınma Bölgesi dâhil olmak üzere bu ülkede birçok altyapı projelerinde yer almaktadır.

Bu çerçeveden değerlendirildiğinde Çin'in temel hedefleri arasında Arap dünyasıyla Kuşak ve Yol projelerinin uygulanmasını ortaklaşarak ilerletmek, bölgesel barış ve güvenliğin korunmasına daha fazla katkıda bulunmakla beraber salgın hastalıklar ve iklim değişikliği gibi küresel sorunlara çözüm bulmak için iş birliklerini artırmaktır. Bu bakımdan Çin ile Arap ülkeleri arasındaki geçmişten gelen stratejik iş birliği ilişkilerinin sürdürülebilir ve sağlıklı bir şekilde gelişmesini sağlanmasında yarar vardır.

Aslında Çin'in temel olarak Orta Doğu bölgesinde cereyan eden çatışmalara müdahale etmeden ekonomik-ticari ve yatırım faaliyetlerinde bulunmak amacıyla ilgilendiğini söylemek mümkündür. Şu bir gerçektir ki Çin'in Arap ülkeleriyle ekonomik iş birliğini güçlendirmeye yönelik olan ilgisinin iki ana faktörden kaynaklandığı ifade edilebilir. Bu faktörlerden ilki enerji güvenliğidir. Çünkü Çin petrol ihtiyacının yüzde 40'ını Körfez ülkelerinden ithal etmektedir. Hatta Çin, Suudi Arabistan petrolünün birinci ithalatçısıdır. İkinci faktör ise, Çin'in Arap ülkelerinin en büyük ticaret ortağı olmasıdır. Çünkü 2022 yılında Pekin'in Arap ülkeleriyle arasındaki ikili ticaret hacminin yaklaşık 319 milyar dolar olmasıdır.

Bütün gelişmelerin doğrultusunda Çin'in küresel anlamda Amerikan dolarıyla rekabet etmek için "yuanı"nın uluslararası para birimi olarak konumunu güçlendirmeyi hedeflemektedir. 12 Haziran 2023 tarihinde Riyad'da düzenlenen Çin-Arap Zirvesi toplantısında Çin Halk Cumhuriyeti Başkanı Xi, Körfez ülkelerinin ham petrol ticaretinde Şangay Enerji Borsası'na güvenmesi konusunda vurgu yapmıştı.

Pekin'in Orta Doğu bölgesiyle yaptığı petrol sözleşmelerinin ABD doları yerine Çin yuanı ile fiyatlandırılmasına yönelik bir adım atmak istemektedir. Çin'in Arap ülkeleriyle yakaladığı diplomatik, ekonomik ve ticari ilişkilerindeki mevcut ivme başta Körfez ülkeleri olmak üzere Orta Doğu'da daha fazla denge kurma isteği kapsamında büsbütün somut sonuçların elde edilmesine yol açmadığı ifade edilebilir. Çin'in Arap ülkeleriyle petrolün yuan ile yapılmasına uluslararası piyasalardaki sistemin uygulamasına izin vermeyeceğini söylemek yanlış olmaz.

Çin ile Körfez ülkeleri arasında serbest ticaret anlaşmasının imzalanması gibi gelişmeler dikkate alındığında petrol dışındaki alanlarda Pekin'in özellikle yenilenebilir enerji ile ilgili teknolojiler ve teknolojik ürünleri de söz konusu bölgeye ihraç etmektedir. Bütün bunlara ilave olarak Pekin'in 2045 yılına kadar uzay teknolojileri alanında küresel sahnede lider olmayı hedeflediğini unutmamak gerekir. Çin ve Arap tarafının uzaydaki

varlığını artırmaya yönelik vizyon geliştirdiği bir gerçektir. Çin menşeli olmayan uydu fırlatmalarının gerçekleştirildiği ticari bir uzay liman mevcuttur. Öte yandan Birleşik Arap Emirlikleri, Suudi Arabistan ve Mısır'ın başını çektiği çok sayıda Arap ülkesinin iddialı uzay programlarının olduğu aşikârdır.

Dolayısıyla Çin'in Orta Doğu bölgesiyle son yıllarda yaptığı yenilenebilir enerji teknolojilerinde iş birliğini artırmaya çalışmaktadır. Çünkü Çin'in, güneş panellerini kullanarak enerji santralleri inşa etmek için Orta Doğu bölgesinde ortaklıklar kurmaktadır. Sözü edilen ortaklıkların daha fazla yenilik yapmak amacıyla araştırmak için iş birliğini yoğunlaştırarak Arap ülkelerinin fosil yakıtlara bağımlılığı azaltmaya çalışmakta ve daha sürdürülebilir enerji kaynaklarını arama çabalarını desteklemeyi düşünmektedir. Bu sebeplerden dolayıdır ki enerji sektörüne teknolojik alternatifler yenilenebilir enerjisini ön plana çıkarmaya çalışmaktadır. Haziran 2023'te Riyad zirvesi sırasında Pekin ile Suudi Arabistan arasında bir mutabakat zaptı imzalanarak nükleer enerjinin barışçıl amaçlarla kullanılması konusunda Çin'in uzmanlığından faydalanmaya yönelik iş birliği hedeflenmiştir.

Sonuç olarak yukarıda belirtilen gelişmelerle birlikte Çin ile Arap ülkeleri ilişkilerindeki pek çok iş birliği alanlarıyla ilgili olan fırsatlara rağmen bölgesel çatışmalar, krizler ve küresel güç mücadelelerinden dolayı aralarındaki ekonomik ilişkilerin gelecekteki gidişatının kısa vadede zorluklarla karşılaşması kuvvetle muhtemel görünmektedir. Özellikle de Çin ekonomisindeki yavaşlama, zayıf iç talep ve borç enflasyonu sözü edilen riskler arasındadır. Özetlemek gerekirse orta ve uzun vadede Çin ile Batı arasındaki jeopolitik gerilimlerin devam etmesi durumunda Arap-Çin ilişkilerinin her iki tarafın da arzu ettiği seviyeye gelmesini kısıtlayabilir.

Anahtar Kelimeler: Çin, Orta Doğu, Jeopolitik, Ekonomi, Arap-Çin.

China's Economic Power in Middle East Geopolitics

Abstract

From a geopolitical and geo-strategic perspective, the Middle East is considered an important region through which trade routes connecting the north of Africa, the Far East and East Africa pass. It should not be forgotten that international powers in the Middle East region, which has such an important position, are in constant competition for hegemony in political, economic, commercial and military contexts, especially in energy. Considering this aspect, former United States President General Dwight D. Eisenhower says the following about the Middle East: "Even in terms of geography alone, there is no region in the world that is more strategically important than the Middle East. We have to win the Middle East by making use of our ability to organize, lead and manage with all our power and tools." For this reason, the Middle East has always been seen to be the main area of global competition due to its geopolitical location. Conceptually, the term Middle East was first used by the British. The importance of the region has increased considerably with the oil deposits discovered and started to be extracted in the region in the 20th century. In fact, not only have global powers shown interest in this region in a geopolitical sense, but they have also been in serious competition over rich energy resources. It is useful to draw attention to this point; When the geo-strategic importance of the Middle East region is evaluated, it is described as the critical point of important

roads and railways connecting three continents, as well as having 65% of the world's oil reserves. The region in question is also defined as a geography where ancient cultural treasures of history settled by controlling many routes of maritime trade routes and passages. Moreover, it is the region where religions that believe in one God were born.

Keywords: China, Middle East, Geopolitics, Economy, Arab-China.



İSTANBUL
GELİŞİM
ÜNİVERSİTESİ

VIII. ULUSLARARASI ORTA DOĞU SEMPOZYUMU

BEKLENTİLER VE BELİRSİZLİKLER SARMALINDA ORTA DOĞU

📅 24-25-26 EKİM

📍 MEHMET AKİF ERSOY KONFERANS SALONU



İGÜ
SAM
Sosyal ve Sosyal Araştırmalar
Uygulama ve Araştırma Merkezi



🌐 ortadogu.gelisim.edu.tr

✉ igusam@gelisim.edu.tr